

Assen, 19 juni 2024

Ons kenmerk 202302353-01124279

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (HIERNA WNB)

Ontheffinghouder : Abbink aardappelen

Activiteit : Sloop bedrijfsopstallen en nieuwbouw van woningen

Locatie : Lieving 49 in Beilen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte tot en met 31 december 2027.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) het besluit van 15 december 2023 met kenmerk 202302353-01104024 te herroepen en een ontheffing te verlenen aan Abbink Aardappelen B.v. voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 van de Wnb voor de steenuil (*Athene noctua*) en de kerkuil (*Tyto alba*) waar het gaat om:

- lid 2: het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen of eieren;
- lid 4: het opzettelijk storen welke van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding.

Aangezien de aanvraag is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de aanvraag voor inwerkingtreding van de Omgevingswet is bevestigd, is op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 4.3, aanhef en onder a van de Invoeringswet Omgevingswet, de Wnb van toepassing tot ons besluit op de aanvraag onherroepelijk is. Aangezien tegen het besluit van 15 december 2023 bezwaar is ingediend en de behandeling daarvan is met instemming van bezwaarmaker aangehouden, blijft ook op dit besluit de Wnb van toepassing.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden behorend bij dit besluit.
- 1.3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan: Projectplan Wnb Lieveing 49 Beilen, d.d. 12 februari 2024, door Ecofect (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met een ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij de aanvraag.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Kerkuil

- 2.1. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de kerkuil. De kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van februari t/m augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de kerkuil.
- 2.2. De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twee nestkasten, geschikt voor de kerkuil aan te bieden, conform het Activiteitenplan en in overleg met de kerkuilenwerkgroep. Bij de plaatsing van de kasten dient rekening gehouden te worden met de gewenningsperiode voor de soort.
- 2.3. Deze in de omgeving geplaatste kasten blijven permanent aanwezig op de locatie waar deze zijn geplaatst om te voorzien in een groene plus. Wanneer verwijdering van deze kasten benodigd is dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.4. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode (september t/m januari), de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden onder begeleiding van/door een ecologisch deskundige. Dit dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.

- 2.5. De ontheffinghouder dient twee permanente nestkasten geschikt voor de kerkuil aan te bieden in de nok van de te bouwen vrijstaande schuren, conform het Activiteitenplan.
- 2.6. Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen voor de kerkuil dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de kerkuil en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

Steenuil

- 2.7. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de steenuil. De kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van februari t/m juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de steenuil.
- 2.8. De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twee nestkasten, geschikt voor de steenuil aan te bieden, conform het Activiteitenplan en in overleg met de steenuilenwerkgroep. Bij de plaatsing van de kasten dient rekening gehouden te worden met de gewenningsperiode voor de soort.
- 2.9. Deze in de omgeving geplaatste kasten blijven permanent aanwezig op de locatie waar deze zijn geplaatst om te voorzien in een groene plus. Wanneer verwijdering van deze kasten benodigd is dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.10. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode (september t/m januari), de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden onder begeleiding van/door een ecologisch deskundige. Dit dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.11. De ontheffinghouder dient twee permanente nestkasten geschikt voor de steenuil aan te bieden in de nok van de te bouwen vrijstaande schuren, conform het Activiteitenplan.
- 2.12. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de steenuil dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de steenuil en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor ontheffing is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken van de nestplaatsen, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. bij de start van de (sloop)werkzaamheden.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoreng, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Abbink Aardappelen (digitaal);
- Ecofect B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal).

Ontheffingstermijn

Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 12 september 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van het ecologisch adviesbureau Ecofect B.V. namens Abbink Aardappelen (hierna ontheffinghouder). Bij besluit van 15 december 2023 met kenmerk 202302353-01104024 is de aanvraag buiten behandeling gesteld wegens een onvolledige aanvraag. Tegen dit besluit is bezwaar in gediend. Gedurende de bezwaarprocedure, op 12 februari 2024, hebben wij aanvullingen ontvangen van Ecofect B.V. middels een nieuw Activiteitenplan. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van bedrijfsopstallen en de nieuwbouw van woningen, gelegen aan Lieving 49 in Beilen in de gemeente Midden-Drenthe. De ontheffinghouder heeft ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wnb voor de kerkuil (*Tyto alba*) en steenuil (*Athene noctua*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermend volgens diverse beschermingsregimes van de Wnb.

2.1 Vogelrichtlijn

De kerkuil en steenuil zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.1 lid 1 van de Wnb is het verboden om opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
- Op grond van artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.

- Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.

Het nest van een vogel, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlinder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de kerkuil en steenuil zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald. Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het daarnaast verboden om vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te (ver)storen.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

3. De situatie

De initiatiefnemer is voornemens om het perceel aan Lieving 49 te Beilen her in te richten. De bestaande bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt waarna nieuwe woningen worden gerealiseerd. Het perceel is gelegen buiten de bebouwde kom, nabij het Lievingerveld. Binnen het plangebied is een melkveebedrijf gevestigd met een totale oppervlakte van 2.460m² aan agrarische bebouwing. Het melkveebedrijf bestaat uit een jongveeststal, ligboxenstal, werktuigenberging, diverse kuilplaten/voersilo's en twee mestsilos. De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische cultuurgronden, woonerven en enkele agrarische bedrijfsterreinen. Het plangebied grenst aan de zuidzijde aan de Lieving en aan de overige zijden aan agrarische gronden. Ten zuiden van het plangebied zijn woningen aanwezig.

Het voornemen is om alle bedrijfsbebouwing te slopen en de karakteristieke woning te behouden. Binnen het plangebied zullen drie woningen worden gebouwd waardoor na de werkzaamheden vier woningen aanwezig zijn binnen het plangebied. De planontwikkeling voorziet naast de nieuwbouwplannen ook in de inrichting van het plangebied door het aanbrengen van haagbeuken, hoogstam fruitboomgaard, gemengde houtsingel, gemengde houtopstand en solitaire eiken (zie figuur 2).



Figuur 2: voorgenomen inrichting plangebied (bron: Activiteitenplan)

De werkzaamheden binnen het plangebied zullen bestaan uit het slopen van de bijgebouwen, het verwijderen van begroeiing ter plaatse van de te slopen gebouwen, het bouwrijp maken van het plangebied, het realiseren van vier nieuwe woningen op de voormalige locaties van de bijgebouwen en de herinrichting van het plangebied. Tijdens de sloop wordt zoveel mogelijk groen behouden. De werkzaamheden worden uitgevoerd met relatief klein materieel, omdat het perceel enkel te bereiken is over een relatief smalle weg. De sloopwerkzaamheden worden gefaseerd en gecontroleerd uitgevoerd, waarbij de volgende planning wordt aangehouden:

- Natuurvrij maken bebouwing (vanaf september 2024; maar voorkeur voor januari 2025).
- Sloop bebouwing vanaf begin 2025).
- Bouwrijp maken medio 2025.
- Oplevering woningen 2025-2026.

De voorgenomen sloop leidt tot een vernietiging van een vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil en steenuil. Een ontheffing van de Wnb is noodzakelijk.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Om te bepalen welke beschermde natuurwaarden mogelijk gebruik maken van het plangebied is door BJZ.nu B.V. een quickscan uitgevoerd. Dit onderzoek bestond uit een bronnenonderzoek waarbij de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, 2022) en vrij beschikbare verspreidingsgegevens van beschermde soorten flora en fauna zijn geraadpleegd. Daarnaast heeft er een oriënterend veldbezoek plaats gevonden op 1 juni 2022. Tijdens dit veldbezoek is een beoordeling gemaakt van het plangebied als geschikt leefgebied voor beschermde flora- en fauna. Tevens zijn de waargenomen beschermde soorten of sporen van beschermde soorten genoteerd. Op basis van de quickscan zijn

met betrekking tot de aanwezigheid van beschermde flora en fauna de volgende conclusies te trekken:

- Er ontbreken (takken)nesten in bomen en/of struiken, soorten die wel in de omgeving voorkomen als boomvalk, buizerd, havik, roek, ooievaar, sperwer en wespandief zijn binnen het plangebied uitgesloten;
- Er ontbreken holenbomen of nestkasten, voortplantingsplaatsen van steenuil, kerkuil en ransuil zijn uitgesloten;
- Er zijn veren van de steenuil en een individu van de steenuil aangetroffen binnen het plangebied. Er is potentieel geschikt leefgebied inclusief vaste rust- en verblijfplaatsen in en in de nabije omgeving van het plangebied aanwezig. Nader onderzoek naar de steenuil is noodzakelijk;
- Er zijn acht individuen van de huismus aangetroffen in de bedrijfswoning welke behouden blijft. De bedrijfsgebouwen zijn ongeschikt voor gebouwbewonende soorten. Nader onderzoek is niet nodig mits er gewerkt wordt buiten het broedseizoen van de huismus;
- Cat. 5 soort boerenzwaluw is aangetroffen in de jongveestal. Er zijn voldoende alternatieve nestgelegenheden aanwezig in de omgeving. Nader onderzoek is niet nodig mits er gewerkt wordt buiten het broedseizoen van de boerenzwaluw;
- Vaste rust- en verblijfplaatsen van marterachtigen kunnen worden uitgesloten;
- Door het ontbreken van geschikte invliegopeningen en potentieel geschikte verblijfplaatsen worden vleermuizen uitgesloten;
- Amfibieën, reptielen en overige soorten worden eveneens uitgesloten.

Op basis van bovenstaande conclusie uit de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de steenuil. De veldbezoeken zijn uitgevoerd conform het Kennisdocument Steenuil van BIJ12 door medewerkers van Teia in opdracht van BJZ.nu B.V. Tijdens het inventariseren is gebruik gemaakt van diverse materialen zoals een verrekijker, camera en geluidsapparatuur terwijl het plangebied rustig werd doorlopen. Er is gelet op de aanwezigheid van de steenuil, vanuit dekking zijn daken geobserveerd om nest indicerende waarnemingen te kunnen doen. Ook de omliggende percelen zijn geobserveerd.

Tijdens de veldbezoeken zijn in en rond de bedrijfsgebouwen meerdere braakballen en uitwerpselen gevonden van de steenuil en kerkuil. De braakballen en uitwerpselen waren zowel vers als oud. Er zijn binnen het plangebied zicht en hoor waarnemingen gedaan van de steenuil en kerkuil. Restanten van een nest zijn ook aangetroffen, maar actieve nestwaarnemingen zijn niet gedaan. Nestindicerend gedrag is eveneens niet waargenomen. Er kan aangenomen worden dat de steenuil en kerkuil het plangebied gebruiken als vaste rust- of verblijfplaats en foerageergebied. Nestplaatsen worden uitgesloten. Door de werkzaamheden worden de vaste rust- en verblijfplaats aangetast en gaat een deel van het functioneel leefgebied verloren.

3.2 Tijdelijke compensatie

Voor elke verblijfplaats die zijn functie niet meer kan vervullen moet compensatie aangebracht worden. Voor beide soorten worden in de omgeving van het plangebied twee nestkasten geplaatst.

Kerkuil

In overleg met de kerkuilenwerkgroep worden de twee nestkasten voor de kerkuil geplaatst op 200 tot 400 meter afstand van het plangebied in schuren van vergelijkbare afmeting. Bij de plaatsing van deze nestkasten dient rekening gehouden te worden met een gewenningsperiode van één broedperiode waarbij de huidige en alternatieve voorzieningen gelijktijdig worden aangeboden. Zo krijgt de kerkuil de kans de nieuwe voorzieningen te ontdekken.

De kerkuilenwerkgroep heeft zelf kasten ontworpen die voldoen aan de in het Kennisdocument Kerkuil van BIJ12 gestelde voorwaarden. De kasten zijn vrij van predatie en worden op geschikte locaties geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige en conform het Activiteitenplan Hoofdstuk

5. Deze kerkuilenkasten blijven na afronding van de werkzaamheden permanent beschikbaar om een groene plus te realiseren in en in de omgeving van het plangebied. Mocht het door onvoorziene omstandigheden toch nodig zijn een kerkuilennestkast te verwijderen, dan dienen deze nestkasten tenminste tot één jaar nadat de permanente nestkasten zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de kerkuil. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.

Steenuil

In overleg met de steenuilenwerkgroep worden de twee nestkasten voor de steenuil geplaatst op 50 tot 100 meter afstand van het plangebied in omliggende houtsingels op voldoende afstand van de invloedsfeer van de werkzaamheden. Bij de plaatsing van deze nestkasten dient rekening gehouden te worden met een gewenningsperiode van één broedperiode waarbij de huidige en alternatieve voorzieningen gelijktijdig worden aangeboden. Zo krijgt de steenuil de kans de nieuwe voorzieningen te ontdekken.

De te plaatsen steenuilenkasten voldoen aan de in het Kennisdocument Steenuil van BIJ12 gestelde voorwaarden. De kasten zijn vrij van predatie en worden op geschikte locaties geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige en conform het Activiteitenplan Hoofdstuk 5. Deze steenuilenkasten blijven na afronding van de werkzaamheden permanent beschikbaar om een groene plus te realiseren in en in de omgeving van het plangebied. Mocht het door onvoorziene omstandigheden toch nodig zijn een steenuilennestkast te verwijderen, dan dienen deze nestkasten tenminste tot één jaar nadat de permanente nestkasten zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de steenuil. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.

3.3 Permanente mitigatie

In de permanente situatie dienen er verblijfplaatsen voor de kerkuil en steenuil terug gebracht te worden binnen het plangebied. Dit wordt gerealiseerd door het aanbrengen van twee nestkasten per soort in de nok van de te bouwen schuren. Hiervoor worden dezelfde nestkasten gebruikt welke ook als tijdelijke nestkasten geplaatst zijn in de nabije omgeving als overbrugging voor de werkzaamheden. Deze nestkasten zijn vrij van predatie en voldoen aan de voorwaarden gesteld in het Kennisdocument Kerkuil en het Kennisdocument Steenuil van BIJ12. Hierin wordt namelijk geen onderscheid gemaakt tussen tijdelijke en permanente voorzieningen. Het plaatsen van deze nestkasten zal plaats vinden onder ecologische begeleiding en conform het gestelde in het Activiteitenplan Hoofdstuk 5.

Doordat de nestkasten voorafgaand aan de werkzaamheden permanent aanwezig blijven en per soort binnen het plangebied eveneens twee nestkasten worden aangebracht, ontstaat er een groene plus voor beide soorten. Dit biedt kansen om de populatie en daarmee de huidige lokale staat van instandhouding van de kerkuil en steenuil in dit deel van Beilen te bevorderen.

3.4 Natuurvrij maken

De te slopen bedrijfsgebouwen werden op het moment van het onderzoek niet gebruikt als nestplaats, wel als vaste rust- en verblijfplaats voor de kerkuil en steenuil. Om te voorkomen dat de uilensoorten het plangebied alsnog zullen gaan gebruiken om te nestelen of aanwezig zullen zijn in de gebouwen bij aanvang van de sloop, dienen de bedrijfsgebouwen natuurvrij gemaakt te worden. Dit wordt gedaan door het actief creëren van (dag)licht in de gebouwen. Door het verwijderen van dakplaten en het aanbrengen van kunstverlichting worden de gebouwen onaantrekkelijk gemaakt voor de donker minnende uilensoorten, waardoor zij een alternatieve locatie zullen zoeken. Voor de sloopwerkzaamheden kunnen aanvangen, dient door een ecologisch deskundige een controle

uitgevoerd te worden om te bepalen of er geen kerkuilen en steenuilen meer in de gebouwen aanwezig zijn.

Het natuurvrij maken van de panden dient uitgevoerd te worden na de kwetsbare broedperiode van de kerkuil en steenuil. Dit betekend dat dit op zijn vroegst vanaf september 2024 plaats kan vinden. De voorkeur wordt gegeven aan het natuurvrij maken in januari 2025 omdat bij de kerkuil en steenuil in muizenrijke jaren de broedperiode kan doorlopen tot en met december.

3.5 Optimaliseren functioneel leefgebied

Door de sloop en nieuwbouw veranderd de groene inrichting binnen het plangebied waarbij ook functioneel leefgebied van de kerkuil en steenuil gedeeltelijk verloren gaat. Na de bouw van de woningen wordt er aandacht besteed aan de verbetering van het habitat van de kerkuil en steenuil waardoor het huidige leefgebied versterkt wordt. Door het aanbrengen van haagbeuken, hoogstam fruitboomgaard, gemengde houtsingel, gemengde houtopstand en solitaire eiken (zie figuur 2) wordt met de inrichting beoogd dat hiermee ook de muizenpopulatie gebaat is. Dit zorgt vervolgens voor de voedselvoorziening van de kerkuil en steenuil.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3 van de Wnb.

4.1 Alternatievenafweging

De voorgenomen plannen voor de sloop en nieuwbouw zijn locatie gebonden. Het nul-alternatief is het niet slopen van de bedrijfsgebouwen of de huidige gebouwen te transformeren in woningen door middel van renovatie en verduurzaming. De locatie in de huidige vorm leent zich hier niet voor aangezien het voornamelijk stallen betreft. Bovendien zullen de verblijfplaatsen van de kerkuil en steenuil ook bij renovatie verloren gaan.

In de planuitvoering wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige natuurwaarden door de manier van inrichting, werkwijze en planning hierop af te stemmen. Voorafgaand aan de sloop wordt buiten de kwetsbare periode van de uilensoorten de bebouwing ongeschikt gemaakt waardoor eventueel aanwezige dieren de gelegenheid hebben het plangebied te verlaten. In de nieuwe situatie worden nieuwe verblijfplaatsen voor de soorten gerealiseerd en nieuw functioneel leefgebied ingericht.

Door buiten de kwetsbare periode van de kerkuil en steenuil te werken, de werkzaamheden met klein materieel uit te voeren en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.2 Belangenafweging

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 3.3 lid 4 onder b van de Wnb.

Door de bedrijfsbeëindiging zullen de stallen leeg komen te staan en de staat van het onderhoud onderhavig is aan de weersinvloeden. Dit zal op den duur verval veroorzaken. Met de bestemmingsplanwijziging zal er een stikstofreductie zijn ten opzichte van de huidige situatie.

De nieuwe woningen op de locatie worden gebouwd volgens de huidige BENG eisen, zijn optimaal geïsoleerd en voorzien van een gasloze installatie. Hiermee leveren ze een bijdrage aan het vertragen

van de klimaatverandering. Ook draagt de bouw van de woningen bij aan het oplossen van het woningtekort. De realisatie van deze geplande ruimtelijke ingreep heeft geen dwingende reden om klimaatverandering te beperken, maar het is wel een klein onderdeel daarvan om het grote doel te behalen. Het behalen van de klimaatdoelen kan alleen als iedereen een bijdrage levert en als er snel gehandeld wordt. Het slopen van een gebouw, een functiewijziging, qua milieueisen, en het hiervoor in de plaats realiseren van een energieneutrale bebouwing is hier een voorbeeld van. Derhalve is in dit geval sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang, vanwege voor het milieu wezenlijke, gunstige effecten

Door klimaatverandering is niet alleen de volksgezondheid, maar ook de openbare veiligheid in het geding. In de “Nationale Veiligheid Strategie” van 2019 wordt klimaatverandering, in combinatie met de (versnelde) zeespiegelstijging, aangemerkt als een risico voor de samenleving. In Nederland vergroot klimaatverandering bijvoorbeeld het risico op overstromingen (vanuit zee en/of vanuit een rivier). In de “Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid” van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (2022) wordt beschreven dat klimaatverandering verschillende nationale dreigingen versterkt. Door klimaatverandering wordt de kans op weersextremen groter. Dit is bijvoorbeeld extreme neerslag, extreme hitte en extreme droogte. Dit zijn op zich al bedreigingen voor de nationale veiligheid, maar de extremen kunnen ook leiden tot verstoringen in de vitale infrastructuur, zoals de drinkwater-, elektriciteits- en telecomvoorzieningen. Verduurzaming heeft als doel de klimaatverandering te beperken. Daarom is nieuwbouw onder het huidige bouwbesluit in het kader van verduurzaming ook in het belang van de openbare veiligheid.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.3 *Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Kerkuil

De kerkuil wordt verspreid over heel Nederland waargenomen. De grote van de Nederlandse broedpopulatie wordt geschat op 2850-2950 dieren (sovon, 2024). De afgelopen 12 jaar is er een significante toename te zien in het aantal kerkuilen. De landelijke staat van instandhouding van de kerkuil als broedvogel is beoordeeld als gunstig.

Er zijn geen data vastgelegd betreffende de kerkuil in de omgeving van Beilen. De werkgroep geeft (mondeling) aan dat de kerkuil met enige regelmaat wordt gezien in de omgeving van Beilen. Er zijn geen nestlocaties of vast territorium bekend in de omgeving van Beilen. De NDFF geeft slechts één waarneming van een kerkuil in de omgeving van het plangebied weer. Om te bepalen wat de lokale staat van instandhouding van de kerkuil is zijn er te weinig gegevens beschikbaar. Hierom wordt de lokale staat van instandhouding van de kerkuil beoordeeld als onbekend.

Steenuil

De steenuil wordt voornamelijk in het midden en zuiden van Nederland waargenomen met de grootste dichtheid in aantal bezette kilometerhokken (5x5km) in de provincie Gelderland. De grote van de Nederlandse broedpopulatie wordt geschat op 8000-9500 dieren (sovon, 2024). De landelijke staat van instandhouding van de steenuil als broedvogel is beoordeeld als zeer ongunstig. Dit komt onder andere omdat er een afname te zien is in het broedsucces van deze soort.

De populatie steenuilen rondom Beilen is de laatste jaren licht toegenomen. Zo'n 5 jaar geleden was er maar één broedpaar in beeld aan de kant van Beilen waar Lieving ligt. Dit broedpaar was gevestigd in Holthe, op een minimale afstand van Lieving. Inmiddels is er ook een waarneming van een

gesettelde steenuil bij Zwiggelte. Geconcludeerd kan worden dat de regionale en lokale staat van instandhouding betreffende de steenuil stabiel te noemen is.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de huidige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De ontheffinghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

De ontheffing is verleend van de Wnb op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 4.3, aanhef en onder a van de Invoeringswet Omgevingswet. De zorgplicht valt niet onder dit overgangsrecht waardoor de zorgplicht vanuit de Omgevingswet van toepassing is op deze ontheffing. Artikel 1.7 van de Omgevingswet en 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora en fauna activiteit gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.