



Zaaknummer : 01085031
Ons Kenmerk : ODH1042462
Datum : -

Ontwerpbesikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 20 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het verwerken van betonpuin tot circulaire producten en op- en overslag van stoffen, gelegen aan de Kerkeplaat 13 te Dordrecht.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 11 april 2024 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende ambtshalve berekening onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS-berekening met kenmerk RTeA2emAu7ys van 23 april 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n):

1. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys (ODH1050471)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het verwerken van betonpuin tot circulaire producten en op- en overslag van stoffen, gelegen aan de Kerkeplaat 13 te Dordrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming van 27 september 2023 (ODH849809);
- Rapport "Toelichting Aerius berekeningen N-depositie nieuwe situatie", opgesteld door MiSa advies, juni 2023 (ODH849810), (oude versie);
- Plattegrondtekening "Ontwikkeling terrein Kerkeplaat te Dordrecht", 15 september 2023 (ODH849813).

Wij hebben de volgende ambtshalve berekeningen uitgevoerd:

- Ambtshalve AERIUS-berekening gebruiksfase van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 4 maart 2024 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 11 april 2024 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Rapport "Toelichting Aerius berekeningen N-depositie nieuwe situatie", opgesteld door MiSa advies, datum april 2024 (ODH1032286);
- AERIUS-berekening gebruiksfase van 4 april 2024 met kenmerk RreaE2nQAkWu (ODH1032288).

De procedure is op 11 april 2024 hervat.



Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Brabant is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de ambtshalve AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de ambtshalve AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het verwerken van betonpuin en het op- en overslaan van stoffen gelegen aan Kerkeplaat 13 te Dordrecht. Het project is gerealiseerd in 2020, toen bleek uit de AERIUS-berekening dat er geen sprake was van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied. Door de geplande verandering in bedrijfsvoering is er nu wel sprake van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied. Het gerealiseerde wordt voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

De bedrijfslocatie dient voor de inzameling, op- en overslag en bewerken van minerale reststoffen (o.a. breken), grond (zeven) en bouw- en sloopafval van voornamelijk zakelijke aanbieders en uit eigen werk.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Op het terrein vinden de volgende activiteiten plaats en worden de onderstaande stoffen opgeslagen:

- op- en overslag van grond- en bouwstoffen;
- op- en overslag en het zeven van grond;
- het breken en zeven van steenachtige materialen;
- het shredderen van hout;
- transportbewegingen van personenvoertuigen en vrachtverkeer;
- activiteiten van mobiele werktuigen;
- aanmeren en laden/lossen van binnenvaartschepen;
- bouwstoffen en steenachtige materialen: doorzet ca. 100.000 ton/jaar;
- grond, baggerspecie: doorzet ca. 100.000 ton/jaar;
- bouw- en sloopafval: doorzet ca. 5.000 ton/jaar;
- hout: doorzet ca. 1.000 ton/jaar;
- groenafval: doorzet ca. 600 ton/jaar;
- gipsafval: doorzet ca. 100 ton/jaar.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het gebruik van mobiele werktuigen en verkeersbewegingen. Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermisting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie. In de ambtshalve AERIUS-berekening 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie een maximale toename van stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Biesbosch.



Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is lager dan de depositie in de beoogde situatie. Het in gebruik hebben van de activiteit leidt derhalve tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Ecologische beoordeling

De initiatiefnemer heeft in de passende beoordeling “Toelichting Aerijs berekeningen N-depositie nieuwe situatie”, opgesteld door MiSa advies met kenmerk ODH1032286 van juni 2024 (hierna: passende beoordeling), aangevoerd dat de beoogde activiteit en daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden.

Uit de AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys blijkt dat er geen stikstofdepositie plaatsvindt op habitattypes waarvoor de Biesbosch is aangewezen als Natura 2000-gebied.

Uit de AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys blijkt dat er een maximale stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar plaatsvindt op de habitattypen Lg11 (Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeeleigebied) en Lg8 (Nat, matig voedselrijk grasland). De habitattypen (Lg11 en Lg08) waarop depositie plaatsvindt zijn in het Natura 2000 beheerplan en de Gebiedsanalyse Biesbosch genoemd bij de in stand te houden soorten Bruine Kiekendief en Grutto. Daarom wordt hier ook beschouwd of de stikstofdepositie gevolgen kan hebben voor de instandhouding van deze soorten.

Grutto

In de Biesbosch komen grutto's vooral voor in de nieuwe natuurontwikkelingsgebieden (leefgebied zoet getijdenwater) en niet in de graslanden die stikstofgevoelig zijn (Lg08 en Lg11). Verder wordt in de Natura 2000-doelanalyse van de provincie Zuid-Holland (2022) vastgesteld dat een verslechtering van kwaliteit van het leefgebied van de Grutto, veroorzaakt door stikstof, niet als een knelpunt voor de soort wordt beschouwd. De voornaamste knelpunt voor de grutto in de Biesbosch is verstoring. Er wordt niet verwacht dat een toename aan stikstofdepositie een negatieve invloed zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de soort.

Bruine Kiekendief

De Bruine Kiekendief maakt gebruik van diverse leefgebieden, en deze leefgebieden zijn maar ten dele stikstofgevoelig als het gaat om graslandgebieden Lg08 en Lg11. Een toename aan stikstofdepositie zal voornamelijk effect hebben op de beschikbaarheid van prooien, omdat verruiging van de vegetatie ervoor zal zorgen dat prooidieren minder goed te vinden zijn. Het reguliere maaibeheer van deze graslanden is in de meeste gevallen echter voldoende om de verruiging tegen te gaan. Omdat de kiekendieven naast graslandgebieden ook in moeras- en akkergebieden foerageren is daarmee een eventueel effect van stikstofdepositie op de instandhouding van de soort waarschijnlijk beperkt.

In Natura 2000-doelanalyse van de provincie Zuid-Holland (2022) wordt gesteld dat er momenteel voldoende rietmoeras aanwezig is om genoeg broed- en foerageergebied te verschaffen. In het beheerplan is aangegeven dat de omvang en kwaliteit van het leefgebied op orde is voor het halen van de instandhoudingsdoelstellingen, maar er is mogelijk niet voldoende rust in de broedgebieden (RVO, 2017).



Gezien de zeer geringe hoeveelheid stikstofdepositie op die plaatsvindt op het leefgebied van de Bruine Kiekendief en de waarschijnlijk geringe invloed op de populatie van de soort wordt er niet verwacht dat een toename aan stikstofdepositie een negatieve invloed zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat het project geen significant negatieve effect zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied de Biesbosch.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de ambtshalve AERIUS-berekening van 23 april 2024 met kenmerk RTeA2emAu7ys blijkt dat er in de gebruiksfase sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.