



Zaaknummer : 01102688
Ons Kenmerk : ODH1046652
Datum : -

Ontwerpbeschikking Omgevingswet Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 9 april 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanleggen van een stadswarmteleiding voor het verbinden van een piek- en backupvoorziening (PBU Leiden) met het bestaande warmtenet op/nabij de kruising Plesmanlaan (N206) en Einsteinweg te Leiden.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullingen van 29 april 2024 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. dat deze vergunning geldig is vanaf 1 januari 2025 tot en met 1 januari 2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen

1. AERIUS-verschilberekening realisatiefase met kenmerk Ra7dNT7Nq5JF van 1 maart 2024 (ODH1028580);
2. AERIUS-projectberekening realisatiefase met kenmerk RhuLpHdcqCPo van 1 maart 2024 (ODH1028582);
3. AERIUS-projectberekening saldogevers met kenmerk RkDwu71A2eop van 1 maart 2024 (ODH1028584).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

3. Er mag pas worden gestart met de realisatie van het saldo-ontvangende project vanaf het moment dat de saldo-ontvanger heeft gemeld, op de manier zoals beschreven in voorschrift 2, dat de activiteiten van de saldogever aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar zijn gestaakt, zoals overeengekomen in de Salderingsovereenkomst van 13 februari 2024 en het addendum van 16 april 2024.
4. De met deze vergunning toegestane activiteiten dienen terstond te worden gestaakt indien de depositieruimte behorend bij de saldogevende activiteiten aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar wordt ingezet ten behoeve van de realisatie van een ander project. Hetzelfde geldt indien de saldogevende activiteiten aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar worden hervat gedurende de looptijd van deze vergunning.
5. De met deze natuurtoestemming toegestane activiteiten mogen tevens pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat de saldogevende activiteiten op de locatie Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade zijn beëindigd en niet meer zijn toegestaan op grond van de Omgevingswet (Natura 2000-activiteit en/of milieubelastende activiteit).
6. Ten aanzien van de handelingen onder voorschrift 4 en 5 is de meldingsplicht zoals genoemd onder voorschriften 1 en 2 van overeenkomstige toepassing.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 9 april 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het aanleggen van een stadswarmteleiding voor het verbinden van een piek- en backupvoorziening (PBU Leiden) met het bestaande warmtenet op/nabij de kruising Plesmanlaan (N206) en Einsteinweg te Leiden.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Passende beoordeling Verbindingsleiding Leiden, De Essentie, LEAS/2024/RBpbvl/01 van 18 maart 2024 (ODH1028581);
- Bijlage 2 uitgangspunten emissies (OODH1028583);
- AERIUS-projectberekening realisatiefase met kenmerk RhuLpHdcqCPo van 1 maart 2024 (ODH1028582);
- AERIUS-projectberekening saldogevers met kenmerk RkDwu71A2eop van 1 maart 2024 (ODH1028584);
- AERIUS-verschilberekening realisatiefase met kenmerk Ra7dNT7Nq5JF van 1 maart 2024 (ODH1028580);
- Salderingsovereenkomst Raaphorstlaan 18 Wassenaar van 13 februari 2024 (ODH1028559);
- Salderingsovereenkomst Van Klaverweijdeweg 15 Hoogmade van 15 februari 2024 (ODH1028559);
- Stukken ter onderbouwing van extern salderen/verleasen:
 - o Natuurvergunning saldogever Van Klaverweijdeweg 15 Hoogmade met kenmerk ODH-2016-00048806 van 23 juni 2016;
 - o Hinderwetvergunning saldogever Raaphorstlaan 18 Wassenaar van 12 januari 1988;
 - o Inspectierapport feitelijk gerealiseerde capaciteit saldogever Van Klaverweijdeweg 15 Hoogmade;
 - o Inspectierapport feitelijk gerealiseerde capaciteit saldogever Raaphorstlaan 18 Wassenaar;
 - o Diertabel.

Op 29 april 2024 zijn de volgende relevante documenten aangeleverd:

- Addendum verleasen Raaphorstlaan 18 Wassenaar van 16 april 2024 (ODH1058020).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Afstemming

De gevraagde activiteit kan uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.2, eerste lid, van de Omgevingswet is afstemming met andere provincies niet van toepassing.

Zienswijzen PM

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>



Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk Ra7dNT7Nq5JF van 1 maart 2024. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk Ra7dNT7Nq5JF van 1 maart 2024;
- de Beleidsregel salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd op 8 februari 2024.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow ingediend voor het aanleggen van een stadswarmteleiding voor het verbinden van een piek- en backupvoorziening (PBU Leiden) met het bestaande warmtenet op/nabij de kruising Plesmanlaan (N206) en Einsteinweg te Leiden.

De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten vanaf 1 januari 2025. De realisatie duurt maximaal 24 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RhuLpHdcqCPo van 1 maart 2024 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,07 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijendel & Berkheide.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt geen emissie plaats.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit² te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>

² Een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrictlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.



Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden waarop een effect is berekend in de AERIUS-berekening met kenmerk RhuLpHdcqCPo van 1 maart 2024.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

Verleasen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van verleasen. Hiervoor worden saldogevende activiteiten benut. Het betreft het houden van vee aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar waarvan de activiteiten tijdelijk en gedeeltelijk buiten werking gesteld zullen worden conform de Salderingsovereenkomst, Overwater Rentmeesterskantoor BV, 60354684 van 13 februari 2024 en het Addendum, Overwater Rentmeesterskantoor BV, 60354684 van 16 april 2024. Uit de documenten van de projectlocatie aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het houden van vee en dat dit vee in overeenstemming met de artikelen 4.806, 4.807, 4.818, 4.819, 4.820, 4.831, 4.832 en 4.833 van het Bal gehuisvest wordt.

In tabel 1 zijn de feitelijk gerealiseerde vergunde emissierechten voor de locatie Raaphorstlaan 18 te Wassenaar weergegeven, inclusief de vrijkomende stikstofruimte voor verleasen.

Tabel 1. Vergunde emissierechten Raaphorstlaan 18 Wassenaar.

Emissiebron	Diersoort	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroaming 30%
1	Diercategorie melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen), overige huisvestingssystemen	HA1.100 (voorheen RAV-code A1.100)	65	13	845	236,6
1	Diercategorie vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, diercategorie fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA 2.100 (voorheen RAV-code A3.100)	20	4,4	88	61,6
1	Diercategorie overig rundvee van 2 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen	HA5.100 (voorheen RAV-code A6.100)	15	5,3	79,5	55,7
Totaal					1012,5	353,9



Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten ook NOx emissies als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van mobiele werktuigen gepaard gaan. De tijdelijke beëindiging van deze activiteiten zal daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken, maar deze NOx emissies zijn niet inzichtelijk gemaakt.

Bij de aanvraag is een salderingsovereenkomst gevoegd waarin is vastgelegd dat de gedeeltelijke emissierechten van de activiteiten aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar tijdelijk worden gestaakt ten behoeve van saldering met de aanleg van de stadswarmteleiding voor het verbinden van een piek- en backupvoorziening (PBU Leiden). Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de tijdelijke beëindiging van het project aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar en de aanleg van de stadswarmteleiding tussen de Einsteinweg en de kruising Plesmanlaan te Leiden.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Er is ons gebleken dat de beëindiging van het project aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar niet tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien het bedrijf, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect heeft om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kan het bedrijf ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen. De tijdelijke aard van de saldering (maximaal 2 jaar) zorgt er tot slot ook voor dat deze saldering zich niet leent om ingezet te worden als passende maatregel.

Extern salderen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt tevens gebruik gemaakt van extern salderen. De activiteiten zijn slechts tijdelijk nodig, maar ten overvloede heeft de initiatiefnemer de rechten permanent overgenomen. Het betreft het houden van vee aan de Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade waarvan de activiteiten gedeeltelijk permanent buiten werking gesteld zullen worden conform de Salderingsovereenkomst, Overwater Rentmeesterskantoor BV, 60354684 van 15 februari 2024. Uit de documenten van de projectlocatie aan de Van Klaverweijdeweg 15 is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het houden van vee en dat dit vee in overeenstemming met de artikelen 4.806, 4.807, 4.818, 4.819, 4.820, 4.831, 4.832 en 4.833 van het Bal gehuisvest wordt.

In tabel 2 zijn de feitelijk gerealiseerde vergunde emissierechten voor de locatie Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade weergegeven, inclusief de vrijkomende stikstofruimte voor saldering.

Tabel 2: Vergunde emissierechten Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade.

Emissiebron	Diersoort	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroaming 30%
2	Diercategorie melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen), overige huisvestingssystemen	HA1.100 (voorheen RAV-code A1.100)	120	13	1560	273
-	Diercategorie vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, diercategorie fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA 2.100 (voorheen RAV-code A3.100)	73	4,4	321,2	-
Totaal					1181,2	279



Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten ook NO_x emissies als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van mobiele werktuigen gepaard gaan. De beëindiging van deze activiteiten zullen daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken, maar deze NO_x emissies zijn niet inzichtelijk gemaakt.

Bij de aanvraag is een salderingsovereenkomst gevoegd waarin is vastgelegd dat de gedeeltelijke emissierechten van de activiteiten aan de Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade worden ingetrokken ten behoeve van saldering met de stadswarmteleiding tussen de Einsteinweg en de kruising Plesmanlaan te Leiden. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van de projecten aan de Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade en de uitbreiding van de projectlocatie tussen de Einsteinweg en de kruising Plesmanlaan te Leiden.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Daarnaast is ons niet gebleken dat de beëindiging van het project aan de Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien het bedrijf, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect heeft om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kan het bedrijf ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen.

Conclusie verlesen en extern salderen

Het aandeel van de saldogevende stikstofdepositie na afroaming van 30% is hoger dan de stikstofdepositie ten gevolge van het projecteffect. Derhalve kan de stikstofdepositie die plaatsvindt in de huidige situatie ingezet worden als externe saldering en verleasing voor de activiteiten tussen de Einsteinweg en de kruising Plesmanlaan te Leiden.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk Ra7dNT7Nq5JF van 1 maart 2024 blijkt dat de realisatiefase tussen de Einsteinweg en de kruising Plesmanlaan te Leiden door beëindiging van de activiteiten aan de Van Klaverweijdeweg 15 te Hoogmade en de tijdelijke beëindiging van de activiteiten aan de Raaphorstlaan 18 te Wassenaar **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten **niet** leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zodat een omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.