



## **Bijlage H - Beleid en regelgeving**

## Beleid en regelgeving

### Provincie en waterschap

Het aanwijzen en normeren van regionale waterkeringen, zoals de dijken langs de Weespertrekvaart en de Gaasp, is de verantwoordelijkheid van de provincies. Deze keringen zijn in de provinciale verordening aangewezen. Aan waterschappen is onder andere de zorg voor het watersysteem opgedragen. Het waterschap dient de dijk zo in te richten en te beheren dat deze voldoet aan de in de provinciale verordening vastgelegde veiligheidsnorm (Omgevingsverordening NH2022).

### Waterwet

De Waterwet is de basis voor beheer en uitvoering van de belangrijkste watertaken. De wet is gericht op het voorkomen dan wel beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. Met name hoofdstuk 5 ('aanleg en beheer van waterstaatswerken') en hoofdstuk 6 ('handelingen in het watersysteem') uit de Waterwet zijn relevant bij het verbeteren van een dijk.

*NB. Sinds 1 januari 2024 is de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet. Het bestuur heeft echter het ontwerp-dijkverbeteringsplan (projectplan van artikel 5.4 Waterwet) vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet vastgesteld en ter inzage gelegd. Daarom is op het vaststellen van het definitieve projectplan het oude recht van toepassing. Dit staat in artikel 4.62 lid 2 Invoeringswet Omgevingswet.*

### Gedoogplichten

Het waterschap streeft ernaar om in overleg met perceeleigenaren en gebruikers tot overeenstemming te komen over de uitvoering van de werkzaamheden en de wijze waarop met belangen wordt omgegaan. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt, kan een perceeleigenaar of gebruiker echter wel worden verplicht (vanuit de Waterwet/Omgevingswet) om de uitvoering van een dijkverbetering te gedogen.

### Nota van Uitgangspunten en variantennota

Met de Nota van Uitgangspunten wordt onder meer inzicht gegeven in de noodzaak van de dijkverbetering, de betrokken belangen, mogelijke varianten en alternatieven, het afwegingskader en de uitgangspunten voor de verdere planvorming. Binnen de kaders van de Nota van Uitgangspunten worden de varianten vervolgens verder uitgewerkt. In een variantennota worden de effecten van de varianten beschreven en beoordeeld en wordt een voorkeursvariant aangegeven. Deze voorkeursvariant wordt vervolgens uitgewerkt in het dijkverbeteringsplan.

### Dijkverbeteringsplan

Als een waterstaatswerk (zoals een dijk) wordt gewijzigd, moet een projectplan worden opgesteld in de zin van artikel 5.4 Waterwet. Het gaat dan om wijziging van de normatieve toestand van dijk (locatie, vorm, afmeting of constructie), zoals die bijvoorbeeld is vastgesteld in een legger.

In het projectplan, in dit geval het 'dijkverbeteringsplan', wordt kort gezegd omschreven (1) welke verbeteringsmaatregelen zullen worden getroffen, (2) welke belangen bij de dijkverbetering zijn betrokken en hoe die zijn afgewogen en (3) op

welke wijze wordt omgegaan met eventuele nadelige gevolgen van de dijkverbetering.

### **Inspraak en beroep**

Op de voorbereiding van een projectplan regionale waterkeringen, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat het 'ontwerp-dijkverbeteringsplan' gedurende zes weken ter inzage ligt. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode hun zienswijze op het plan kenbaar maken. Vervolgens staat tegen het definitieve plan beroep (bij de rechtbank) open en vervolgens hoger beroep bij de Raad van State.

### **Crisis- en herstelwet**

Op de vaststelling van een projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in een eventueel beroepschrift moeten aangeven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit (het definitief vastgestelde plan). Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. De Crisis- en herstelwet is ook van toepassing op onderliggende besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het plan (zoals de omgevingsvergunning).

### **Verzoek om voorlopige voorziening**

Het dijkverbeteringsplan treedt na vaststelling in werking, ook al wordt er een beroepschrift ingediend. Dit betekent dat de maatregelen in het plan kunnen worden uitgevoerd. Om dit te voorkomen, kunnen belanghebbenden gelijktijdig of na het indienen van beroep een 'verzoek voor het treffen van een voorlopige voorziening' vragen bij de Voorzieningenrechter van de rechtbank.

### **M.e.r.-beoordeling**

Volgens de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag (het waterschap) na te gaan of een activiteit zoals een dijkverbetering belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Op deze manier krijgt het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming. In de meldnotitie m.e.r.-beoordeling zijn de milieueffecten als gevolg van de dijkverbetering beschreven. Deze dijkverbetering leidt niet tot belangrijke nadelige milieueffecten. Er is geen aanleiding tot het uitvoeren van een m.e.r.-procedure.

*NB. De grondslag voor de milieueffectrapportage (mer) is veranderd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Afdeling 16.4 van de Omgevingswet bevat de regelgeving over milieueffectrapportage. De uitwerking ervan staat in hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit.*

### **Keur/Waterschapsverordening**

Elk waterschap heeft sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet een Waterschapsverordening met betrekking tot zijn waterstaat- en waterhuishoudkundige taken. De Waterschapswet bepaalt in artikel 78 dat het waterschap verordeningen mag opstellen voor de behartiging van aan het waterschap opgedragen taken. De Waterschapsverordening AGV is vooral gericht op het veiligstellen van de water aan- en afvoer en de bescherming tegen wateroverlast en overstromingen. De Waterschapsverordening AGV stelt eisen aan de wijze van inrichting, gebruik en onderhoud\* van waterkeringen, oevers en wateren.

\*NB. De Waterschapsverordening AGV heeft per 2 januari 2024 de Keur AGV 2019 vervangen. De Keur AGV 2019 geldt sinds 2 januari 2024 tijdelijk nog wel voor de regels over onderhoud.

### **Legger**

De legger is een register waarin de locatie, vorm, afmeting en constructie van de dijk worden vastgelegd. Het is een officieel document dat door het bestuur van het waterschap wordt vastgesteld. Ook worden de kern- en beschermingszones van de waterkering aangegeven in de legger, en wie onderhoudsplichtig is. Voor de zones gelden bepaalde regels die zijn beschreven in de Keur AGV 2019/Waterschapsverordening AGV.

### **Kabels en leidingen**

Voor de uitvoering van de dijkverbetering moet worden geïnventariseerd of kabels en leidingen moeten worden verlegd. In dat geval moet met de betreffende nutsbedrijven worden overlegd en eventueel moeten verleende vergunningen worden ingetrokken.

In 'NKL 1999' van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat zijn regels opgenomen voor het toekennen van nadeelcompensatie aan nutsbedrijven bij het verleggen van kabels en leidingen als gevolg van werkzaamheden van het ministerie. Voor de bepaling van de omvang van de schadevergoeding voor de kosten voor het verleggen van kabels en leidingen in verband met dijkverbeteringsprojecten past AGV de NKL 1999 toe.

### **Omgevingswet**

Deze dijkverbetering behoeft nog niet te voldoen aan de Omgevingswet, omdat de Omgevingswet nog niet van kracht was bij het ter inzage leggen van het ontwerp-dijkverbeteringsplan. Desalniettemin is bij dit project in de geest van de nieuwe wet gewerkt. Als vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerp-dijkverbeteringsplan ter inzage is gelegd, geldt het oude recht. In dat geval kan na de inwerkingtreding van de Omgevingswet het bevoegd gezag overgaan tot de definitieve vaststelling van het betreffende dijkverbeteringsplan.