



Waterschap
Rivierenland

BESLUIT TOT HET OPLEGGEN VAN EEN GEDOOGPLICHT EX ARTIKEL 10.17 OMGEVINGSWET

Datum: 29 mei 2024
Kenmerk: 2021066967/2024051698

Onderwerp: Besluit tot oplegging van de verplichting om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, als bedoeld in art. 10.17 lid 2 b Omgevingswet.

BESLUIT

Het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland besluit op grond van artikel 10.17 lid 2 b van de Omgevingswet de huidige rechthebbenden (bekend en onbekend), evenals de toekomstige rechthebbenden ten aanzien van de benodigde gronden zoals in de onderstaande tabel en op bijgevoegde tekening weergegeven, de verplichting op te leggen om de aanleg, het wijzigen en het in stand houden van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen voor de vermelde werken en werkzaamheden en voor de vermelde duur.

Inleiding

Het algemeen bestuur van het waterschap heeft op 9 oktober 2023 het *Projectplan Waterwet dijkversterking Neder-Betuwe* vastgesteld. Dit plan is op 10 oktober 2023 door de Gedeputeerde Staten goedgekeurd. Tegen dit besluit is beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State die in behandeling zijn. Het van algemeen belang zijnde doel van dit project is als volgt gedefinieerd:

De doelstelling van het project is het realiseren van een veilige en leefbare dijk die voldoet aan de wettelijke hoogwaterveiligheidsnormen en past binnen de randvoorwaarden van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. De dijk wordt naar verwachting begin 2028 opgeleverd. De opgave van het project is om een veilige dijk te realiseren die gedurende een periode van 50 jaar zijn functie kan vervullen.

Gronden belast met gedoogplicht: het 'werkgebied'

Ten behoeve van deze dijkversterking dienen er werken en werkzaamheden door het waterschap te worden uitgevoerd en door de rechthebbenden te worden gedoogd op onder meer het volgende perceel zoals weergegeven in onderstaande tabel en op de bijgevoegde tekening:

Kadastrale omschrijving			Totale oppervlakte perceel	Permanent (voor onbepaalde tijd) benodigd voor aan te brengen werken (Zakelijk recht)	Tijdelijk ingebruikname (benodigd als werkterrein)
Gemeente	Sectie	Nummer			
Echteld	I	617	13.770 m ²	685 m ²	410 m ²
Totaal				685 m ²	410 m ²

De totale oppervlakte van de (permanent en/of tijdelijk benodigde) gronden, belast met de onderhavige gedoogplicht, wordt hierna ook wel aangeduid als: 'werkgebied'

Rechthebbenden

Het werkgebied is thans blijkens de openbare registers van het Kadaster in eigendom van

Hierna te noemen: **'rechthebbende(n)'**

Te gedogen werken en werkzaamheden

Op de permanente benodigde gronden dienen de volgende werken en werkzaamheden te worden gedoogd in het kader en ter uitvoering van:

- De aanleg en het in stand houden van het waterstaatswerk (te weten een stabiliteitsberm als onderdeel van de primaire waterkering met een eindtalud van 1 op 3).

De gronden die tijdelijk benodigd zijn, zijn nodig als werkterrein en wel om vanaf die gronden werkzaamheden te kunnen uitvoeren aan het waterstaatswerk en om daarover van en naar (andere) locaties te gaan waar werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Een en ander is persoonlijk toegelicht aan de huidige rechthebbenden. De nu nog uit te voeren werkzaamheden betreffen onder meer:

- afschermen van het werkgebied met een tijdelijke veekerende afrastering;
- voor zover als nodig functie- en obstakelvrij maken van het werkgebied en indien nodig het kappen van bomen;
- grondwerk ten behoeve van het aanbrengen van de stabiliteitsberm;
- afwerking van het terrein en inzaaien met een weidemengsel;
- het verwijderen van het tijdelijke bouwhek/tijdelijke veekerende afrastering.

Hierna worden de werkzaamheden op de permanent benodigde gronden en de werkzaamheden op het werkterrein ook wel gezamenlijk aangeduid als: **'werken en werkzaamheden'**

Na uitvoering en realisatie van de werken en werkzaamheden zal het werkgebied zoveel als mogelijk worden opgeleverd overeenkomstig de huidige staat.

Planning

Voor de realisatie van het werk en de werkzaamheden is een aannemer geselecteerd en worden afspraken gemaakt over de uitvoering. Het dijkversterkingsproject zal eind 2024 starten en zal naar verwachting in 2028 worden opgeleverd. Het dijktraject is opgedeeld in verschillende uitvoeringsvakken.

De periode waarbinnen de werkzaamheden in het onderhavige uitvoeringsvak plaatsvinden - is thans voorzien in de periode september 2024 tot en met april 2027 met mogelijk een uitloop tot en met oktober 2027. Dit is op basis van de thans beschikbare globale planning van de aannemer. De werkzaamheden zullen gefaseerd voor het gehele uitvoeringsvak worden uitgevoerd.

Binnen voornoemde periode verwachten wij gedurende de periode september 2024 tot en met april 2027 werkzaamheden op uw grond uit te voeren:

- In de periode 15 september 2024 en eind oktober 2024 verwachten wij de fruitbomen te gaan verwijderen. De grondeigenaar wordt in de gelegenheid gesteld de appelen in 2024 nog te oogsten. Het verwijderen geschiedt dan ook vrij snel na de oogst.
- In december 2024 wordt het werkterrein afgeschermd door middel van een veekerende tijdelijke afrastering.



Waterschap
Rivierenland

- Vanaf januari 2025 start de uitvoering van de aanleg van de berm welke werkzaamheden duren tot en met derde kwartaal 2026. Tijdens deze periode vindt eveneens zetting plaats.
- In het voorjaar van 2027 wordt, indien nodig, nog een keer geëgaliseerd en ingezaaid met een weidemengsel en wordt de tijdelijke afrastering verwijderd.
- Naar verwachting wordt het perceel rond 15 april 2027 aan de grondeigenaar opgeleverd.

De precieze periode waarin de werkzaamheden zullen plaatsvinden is echter afhankelijk van diverse, op dit moment nog onzekere factoren, zoals onder meer het beschikbaar krijgen van de benodigde gronden, de overige werkzaamheden van de dijkversterking en de weersomstandigheden. De werkzaamheden op het onderhavige werkgebied zullen naar verwachting dus plaatsvinden gedurende een periode van ca. 3,5 jaar maanden (incl. uitloop).

De (bij ons bekende) rechthebbenden worden minimaal 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden daarvan op de hoogte gebracht.

Geen overeenstemming

Het Waterschap Rivierenland heeft geprobeerd om in der minne afspraken te maken met de rechthebbenden over de beschikbaarheid van het werkgebied (door een zakelijk recht te vestigen en afspraken te maken omtrent gebruik werkterrein). Namens het Waterschap Rivierenland heeft mevrouw L.T.M. Hanegraaf op 17 januari 2023 en op 18 oktober 2023 een schriftelijk aanbod gedaan aan de (toenmalig) rechthebbenden van het werkgebied. Uitgangspunt bij deze aanbiedingen was een volledige schadeloosstelling wegens de te gedogen werken en werkzaamheden. Het minnelijk overleg heeft helaas niet geleid tot toestemming van de rechthebbenden om de werken en werkzaamheden uit te mogen voeren op het werkgebied, waardoor het opleggen van een gedoogplicht nu noodzakelijk is.

Gedoogplicht

Art 10.17 lid 2 b biedt de mogelijkheid om de werken en werkzaamheden uit te voeren wanneer tevergeefs is gepoogd om tot minnelijke overeenstemming te komen. De tekst van dit artikel luidt als volgt:

*“De beheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor:
b .de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende activiteiten”.*

Voor het antwoord op de vraag of de belangen van een rechthebbende onteigening vorderen is in de eerste plaats relevant de benodigde grondoppervlakte in verhouding tot het totale grondoppervlak van de rechthebbende. Deze is in dit geval gering, te weten 1.08% permanent en 0,65% tijdelijk ten opzichte van de oppervlakte van alle (aansluitende percelen) bij u in eigendom. Voorts is van belang of zich bijzondere omstandigheden voordoen, zoals de omstandigheid dat de bruikbaarheid van de rest van een perceel vermindert als gevolg van de te gedogen werken en werkzaamheden. Dat is in dit geval niet aan de orde, omdat het overblijvende te allen tijde beschikbaar is voor rechthebbende en voldoende ruimte heeft om de schapen te laten grazen. Daarnaast is van belang dat de duur van de werkzaamheden ter plaatse van het werkgebied relatief beperkt is. Evenmin is gebleken van (andere) bijzondere omstandigheden op grond waarvan geoordeeld moet worden dat de belangen van de rechthebbenden onteigening vorderen. Bovendien heeft het waterschap een volledige schadeloosstelling aangeboden en blijft het ook na oplegging van de gedoogplicht daartoe bereid (op verzoek, zie daarvoor ook hetgeen hierna onder ‘Schadevergoeding’ is vermeld).

Gelet hierop hebben wij in alle redelijkheid kunnen besluiten om een gedoogplicht op te leggen.

Procedure

Deze beschikking wordt op grond van artikel 16.33 Omgevingswet voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dat betekent dat eerst een ontwerp van de beschikking ter inzage wordt gelegd waarover belanghebbenden zienswijzen kunnen indienen.

Op 3 april 2024 is het ontwerp van de beschikking bekend gemaakt. De termijn voor het indienen van zienswijzen is aangevangen op 4 april 2024 en eindigde op 16 mei 2024. Bij brief van 27 maart 2024 met kenmerk 2021066967/2024022058 is het ontwerp van de beschikking aan de rechthebbende toegezonden. Hiermee zijn de rechthebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken na de bekendmaking van het ontwerp van de beschikking hun zienswijze naar voren te brengen.

Rechthebbenden hebben gebruik gemaakt van deze gelegenheid, hetgeen niet tot aanpassingen van de (ontwerp)beschikking heeft geleid.

Bekendmaking en inwerkingtreding

Deze verplichting om de werken en werkzaamheden te gedogen (gedoogplicht) kan het waterschap zelf opleggen in de vorm van een beschikking (besluit). De gedoogplicht treedt na de bekendmaking van deze beschikking direct in werking. Vier dagen na de bekendmaking van deze beschikking mag het waterschap overgaan tot de uitvoering van het werk en de werkzaamheden.

De Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) wijst deze beschikking (besluit) aan als een beperkingsbesluit. Dat betekent dat deze beschikking, binnen 4 dagen na de bekendmaking ervan wordt ingeschreven in het Kadaster.

Beroep

Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen de (definitieve) beschikking bij de Rechtbank Gelderland te Arnhem.

De termijn van zes weken voor het indienen van een beroep vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt.

Het beroepschrift moet bevatten: de naam en het adres van de belanghebbende, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Ook moet het beroepschrift zijn ondertekend. Het beroepschrift dient te worden gericht aan de Rechtbank Gelderland, Team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Het instellen van beroep heeft geen schorsende werking (dat wil zeggen dat het besluit direct in werking treedt). Om dit te voorkomen kan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland worden verzocht om een voorlopige voorziening te treffen. Een voorwaarde hiervoor is dat tegelijkertijd beroep wordt ingesteld.

Aankondiging uitvoering werkzaamheden

De beschikking wordt conform het bepaalde in artikel 16.33 lid 2 Omgevingswet tenminste vier dagen voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan de rechthebbenden bekend gemaakt.

Schadevergoeding

Op grond van de artikelen 15.12 en 15.14 van de Omgevingswet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplicht schade lijden het waterschap verzoeken om vergoeding daarvan in de vorm van een volledige schadeloosstelling. Men kan het verzoek sturen aan het college van dijkgraaf en heemraden van Waterschap Rivierenland, Postbus 599, 4000 AN Tiel.

Mandaat

Op grond van de 'Ambtelijke bevoegdhedenregeling Waterschap Rivierenland 2024' is het afdelingshoofd bevoegd om – namens het college van dijkgraaf en heemraden – de gedoogplicht op te leggen.

Besluit:

- Conform voorstel
 Anders, nl.

Tiel, 29 mei 2024



Afdelingshoofd
D.R. Vink (Afdelingshoofd Bedrijfsvoering)

