

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

**Behorende bij: bestemmingsplan jongerenhuisvesting Burg. Kremerweg/
Dammekant te Bodegraven**

1 Aanleiding

Binnen het plangebied worden nieuwe woningen gerealiseerd. Een woning is een geluidsgevoelige functie. Het plangebied ligt binnen de geluidszone van de N11, Burgemeester Kremeweg, Dammekant, Klipperaaik/Botter en Buitenkerk/Kleienhof.

Gebleken is dat op de gevels van de nieuwe woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï (N11, Burgemeester Kremeweg en Dammekant) kan worden voldaan. Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarden van 53 dB en 63 dB, na het treffen van maatregelen. Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder.

Ten gevolge van het verkeer op de Klipperaaik/Botter en Buitenkerk/Kleienhof wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor het plangebied de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Jongerenhuisvesting	25	N11	53
	40	Burg. Kremerweg (N458)	63
	30	Dammekant	55

De volgende voorwaarden worden aan dit besluit verbonden:

1. Bij een geluidsbelasting die hoger is dan 53 dB wegverkeerslawaaï of bij een woning met een dove gevel dient de woning voorzien te zijn van een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Er is sprake van een geluidsluwe gevel en buitenruimte wanneer de voorkeursgrenswaarde ter plaatse van de gevel en buitenruimte niet wordt overschreden. Bij de omgevingsvergunning voor bouwen dient dit aangetoond te worden.

2. Bij een geluidsbelasting die hoger is dan 53 dB als gevolg van een rijksweg of 63 dB van een niet rijksweg dient de gevel zonder te openen delen (doof) te worden uitgevoerd. Per woning is maximaal één dove gevel toegestaan.
3. Van voorwaarde 2 kan, voor ten hoogste één gevel, worden afgeweken wanneer blijkt dat met voorzieningen de geluidsbelasting op de betreffende gevel ter plaatse van de te openen delen niet hoger is dan 53 dB als gevolg van een rijksweg en/of 63 dB van een niet rijksweg. Dit kan bijvoorbeeld door het toepassen van vliesgevels of gevelschermen maar niet met een zogenaamd “hafen fenster”.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek jongerenhuisvesting Burg. Kremerweg / Dammekant Bodegraven-Reeuwijk, 2023-00008741, d.d. 28 november 2023 opgesteld door ODMH.

3 Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u van een beroepschrift indienen. U heeft daarvoor zes weken de tijd vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. U kunt alleen beroep indienen als u belanghebbende bent.

U kunt dit op twee manieren doen:

1. Per post. Stuur uw brief naar: Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
2. Online. Het is belangrijk dat u beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Wilt u hier meer over weten? Kijk dan op <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>.

Daarnaast is het belangrijk dat u zorgt dat u:

- het beroepschrift ondertekent. En dat u deze voorziet van uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en uw motivering,
- een kopie van het besluit meelevert,
- aangeeft op welk telefoonnummer en e-mailadres u te bereiken bent.

Zo voorkomt u dat de rechter het beroepschrift niet in behandeling neemt. Aan de behandeling van het beroep zijn wel kosten verbonden. Ook stelt het indienen van beroep de werking van het besluit niet uit.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om vragen. Dit heet een ‘voorlopige voorziening’ vragen. U kunt dit doen als u een beroepschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan jongerenhuisvesting Burg. Kremerweg / Dammekant.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Bodegraven-Reeuwijk op 19 februari 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB (binnenstedelijke situatie). Voor geluidsgevoelige functies in een zone van een autosnelweg geldt altijd het beschermingsniveau voor buitenstedelijk gebied, de grenswaarde bedraagt dan 53 dB.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van hogere waarden is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste geluidsgevoelige functies (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van wegen. Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de N11, Burgemeester Kremmerweg, Dammekant, Klipperak/Botter en Buitenkerk/Kleienhof.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB ten gevolge van het verkeer op de N11, Burgemeester Kremerweg en Dammekant wordt overschreden maar de maximale grenswaarde van 53 en 63 dB na het treffen van maatregelen niet. Ten gevolge van het verkeer op de Klipperaak/Botter en Buitenkerk/Kleienhof wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Ten gevolge van het verkeer op de N11, Burgemeester Kremerweg (N458) en Dammekant wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Hiervoor is een maatregelenonderzoek uitgevoerd. Om de geluidsbelasting te reduceren worden onderstaande maatregelen onderscheiden:

1. Maatregelen aan de bron. Hiermee worden maatregelen aangeduid als het toepassen van stillere wegdekverhardingen (bijvoorbeeld ZOAB) en het beperken van de hoeveelheid verkeer
2. Maatregelen tussen de bron en de waarnemer (in de overdracht). Hierbij gaat het om de realisering van geluidswallen en geluidsschermen, maar ook om maatregelen van stedenbouwkundige aard (afstand weg-woning).

Beperken van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid stuiten op bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard. De wegen hebben een stroomfunctie of een gebiedsontsluitende functie die behouden dient te worden ten behoeve van de doorstroming. Op de N11 ligt reeds geluidsreducerend asfalt. Op de andere wegen ligt DAB. Het aanbrengen van geluidsreducerend asfalt is niet mogelijk gezien de rotonde ter hoogte van het plangebied. Het wegdek wordt dan dichtgereden door het wringende verkeer waardoor het geluidsreducerende karakter teniet wordt gedaan. Met een reductie van 2 a 3 dB, na toepassen van geluidsreducerend asfalt, wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB nog steeds overschreden.

Ook wanneer het gebouw verder van de weg op het perceel wordt gebouwd zal de voorkeursgrenswaarde nog steeds overschreden worden. Het plan is dan ook niet goed meer inpasbaar. Bij maatregelen in de overdracht kan gedacht worden aan het plaatsen van een geluidsscherm. De hoogste geluidsbelasting komt voor op de hogere bouwlagen. Om de geluidsbelasting te reduceren moet het geluidsscherm zodanig hoog zijn dat dit stuit op bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard.

Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat verdere maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren stuiten op bezwaren van financiële, verkeerskundige en stedenbouwkundige/landschappelijke aard.

Cumulatie

In de Wgh is aangegeven dat bij de besluitvorming rond hogere grenswaarden ook cumulatie in acht dient te worden genomen.

De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt maximaal 66 dB (exclusief aftrek). De maximale geluidsbelasting van de afzonderlijke bron bedraagt 65 dB (exclusief aftrek). De gecumuleerde geluidsbelasting is 1 dB hoger. Dit is nauwelijks hoorbaar en is aanvaardbaar. De gecumuleerde geluidsbelasting staat het verlenen van hogere waarden dan ook niet in de weg.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel. Een gevel is geluidsluw als voor deze gevel voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaaï ten minste één buitenruimte van een woning aan een geluidsluwe gevel dient te zijn gesitueerd. Indien hier niet aan kan worden voldaan, dient een gevel te zijn voorzien van een afsluitbare buitenruimte.

Er dienen hogere waarden verleend te worden van maximaal 63 dB. De voorwaarden uit de beleidsregel gelden voor de woningen waarbij de geluidsbelasting meer dan 53 dB bedraagt of als de woning een dove gevel heeft. Deze woningen dienen uitgevoerd te worden met een geluidsluwe gevel en buitenruimte. De woningen zullen worden uitgevoerd met een dichte loggia en voorzetramen.

Aangezien het plan nu nog niet verder uitgewerkt is dient bij de omgevingsvergunning voor bouwen aangetoond te worden dat de woningen beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimten. Dit is als voorwaarde opgenomen in het besluit hogere waarden en de regels bij het bestemmingsplan.

Dove gevel

Op bijna de gehele voorgevel is een overschrijding van de maximale grenswaarde. Deze gevel dient dan doof te worden uitgevoerd (= zonder te openen delen) of hier moeten andere maatregelen genomen worden.

Een dove gevel hoeft niet te worden meegenomen in de toetsing. Volgens de beleidsregel mag per woning maximaal één dove gevel worden gehanteerd en dient per woning tenminste één gevel geluidsluw te zijn.

De woningen zullen een dichte loggia krijgen en de ramen een voorzetraam. Bij de omgevingsvergunning voor bouwen zal dit nader uitgewerkt worden. Dit is als voorwaarde opgenomen in het besluit hogere waarden en de regels bij het bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders van Bodegraven-Reeuwijk,
namens dezen,
C. van Houtum,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlagen bij dit besluit:

1. Figuur besluit hogere waarden.
2. Akoestisch onderzoek jongerenhuisvesting Burg. Kremerweg / Dammekant Bodegraven-Reeuwijk, 2023-00008741, d.d. 28 november 2023 opgesteld door ODMH (los bijgevoegd).



25 woningen
53 dB t.g.v. N11

40 woningen
63 dB t.g.v. Burg. Kremerweg

30 woningen
55 dB t.g.v. Dammekant

Figuur 1 Besluit hogere waarde Burg. Kremerweg / Dammekant te Bodegraven

63 dB

Vast te stellen hogere waarden

Datum : maart 2024

