

## **Bijlage 1 Goedkeuringsbesluit**

Datum: 7 mei 2024  
Naam: Attero B.V.  
Onderwerp: Goedkeuringsbesluit nazorgplan stortplaats  
Zaaknummer RUD: Z2024-002368

Besluit inzake een verzoek om goedkeuring van het geactualiseerde nazorgplan voor de stortplaats van Attero B.V. te Wijster

### **Gedeputeerde Staten van Drenthe;**

gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer (Wm), de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning, het nazorgplan en onze nadere overwegingen;

### **BESLUITEN:**

Het nazorgplan versie 2023, d.d. 4 december 2023, voor de stortplaats Attero B.V. te Wijster goed te keuren.

### **Motivering:**

#### **1. Het verzoek**

Op 8 februari 2024 hebben Gedeputeerde Staten van Drenthe van Attero BV een verzoek tot goedkeuring van een geactualiseerd nazorgplan ontvangen voor de stortplaats van Attero te Wijster. Het nazorgplan is een plan dat van toepassing is nadat de stortplaats is afgewerkt en formeel door middel van een door de provincie afgegeven sluitingsverklaring is gesloten. Na sluiting gaat de nazorgfase in. Hiervoor is de provincie Drenthe op grond van de Wet milieubeheer verantwoordelijk.

Om de gesloten stortplaats goed te kunnen beheren schrijft de exploitant een nazorgplan. Hierin worden de kenmerken van de stortplaats beschreven die van belang zijn voor de nazorg, zoals werkzaamheden met betrekking tot onderhoud, monitoring en reparatie (inclusief vervanging), teneinde de gesloten stortplaats in een goede staat te houden. Met goede staat wordt hier bedoeld dat de gesloten stortplaats een acceptabel minimum aan milieurisico oplevert. Het nazorgplan betreft een actualisatie van het nazorgplan van juni 2022.

Op grond van voorschrift 27.15.5 uit de deelrevisievergunning van 16 augustus 2010, kenmerk DO/2010009769 en de wijziging daarop van 2 november 2017, kenmerk 3.3/2017002432 dient iedere vijf jaar het nazorgplan geactualiseerd te worden of zoveel eerder als GS bepalen.

In het besluit instemming met het nazorgplan 2022 (Z2022-008334; 5 oktober 2022) is aangegeven dat relevante informatie en onderbouwingen ontbreken om voor de nazorg nauwkeurigere en betrouwbaardere inschattingen van de nazorgkosten te kunnen maken. Op verzoek van Attero is het nazorgplan al na 2 jaar opnieuw geactualiseerd om de geconstateerde omissies aan te vullen.

## 2. Juridisch- en toetsingskader

Met ingang van 1 april 1998 is de Wet milieubeheer aangevuld met regels om te waarborgen dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu opleveren. Deze regels zijn slechts van toepassing op stortplaatsen waarvoor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm is vereist en waar op of na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. De Wet milieubeheer belast Gedeputeerde Staten van de provincie waarin een gesloten stortplaats is gelegen met de financiële, bestuurlijke en organisatorische aspecten van de nazorg voor die stortplaats. Deze nazorg is beschreven in het nazorgplan.

Het nazorgplan moet op grond van artikel 8.49, derde lid, van de Wet milieubeheer (verder Wm) worden opgesteld door degene die de stortplaats drijft. Het nazorgplan behoeft instemming van het bevoegd gezag. Op basis van het nazorgplan kunnen financiële berekeningen gemaakt worden om vast te stellen welk doelvermogen op het moment van sluiting van de stortplaats bij de provincie aanwezig moet zijn, om de eeuwigdurende nazorg te kunnen financieren.

Een nazorgplan voor een stortplaats moet invulling geven aan de maatregelen die in het eerste en tweede lid van artikel 8.49 van de Wm worden genoemd:

### *Artikel 8.49, eerste lid, Wm*

*Met betrekking tot een gesloten stortplaats worden zodanige maatregelen getroffen dat wordt gewaarborgd dat die stortplaats geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt, dan wel, voor zover dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de grootst mogelijke bescherming wordt geboden tegen die nadelige gevolgen.*

### *Artikel 8.49, tweede lid, Wm*

*Tot de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, worden in ieder geval gerekend:*

- a. maatregelen strekkende tot het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem;*
- b. het regelmatig inspecteren van voorzieningen ter bescherming van de bodem;*
- c. het regelmatig onderzoeken van de bodem onder de stortplaats.*

Om zoveel mogelijk uniformiteit van de nazorgtaken bij de verschillende provincies te waarborgen en een prijsbandbreedte vast te stellen zijn in opdracht van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een checklist, rekenmodel en een risicomodel ontwikkeld.

- IPO Checklist stortplaatsen 2022, 31 oktober 2022
- RINAS rekenmodel versie 4.1 of hoger
- Risicomodel, versie 6 maart 2009.

Deze zijn bij besluit van 9 april 2024 door gedeputeerde staten van Drenthe, door middel van het vaststellen van beleidsregels voor een stortplaats als bedoeld in artikel 8.47, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer, als volgt van toepassing verklaard:

- Een nazorgplan wordt beoordeeld aan de hand van de Checklist 2022 stortplaatsen.
- Voor het berekenen van het doelvermogen wordt gebruik gemaakt van het rekenmodel RINAS versie 4.1 of hoger (prijspeil 2022).
- Bij de berekening van het risicobedrag wordt tot 10 jaar voor de sluitingsdatum een standaard risico-opslag van 10 % van het doelvermogen gehanteerd.
- In aanvulling op de checklist wordt voor bovenafdichtingen waarvan de aanvraagprocedure is gestart na 18 juli 2023 een levensduurverwachting (vervangingsfrequentie) van 100 jaar onder voorwaarden geaccepteerd.

Het wettelijk kader voor deze beleidsregels zijn de artikelen 8.49 tot en met 8.53 en 15.42 tot en met 15.49 van de Wm.

Het nazorgplan en de berekening van het doelvermogen zijn beoordeeld op basis van de deze beleidsregels.

Op grond van artikel 15.44 van de Wm stellen provinciale staten op basis van het goedgekeurde nazorgplan een heffing in ter bestrijding van de kosten die gemoeid zijn met de eeuwigdurende nazorg van de stortplaats. De provincie beheert het nazorgfonds voor de stortplaats Wijster.

Naast de rechtstreeks werkende verplichtingen op grond van de Wm heeft de provincie Drenthe in de voorschriften van de omgevingsvergunning de verplichting opgenomen dat het nazorgplan elke vijf jaar moet worden geactualiseerd. Daarvoor zijn in de omgevingsvergunning van 16 augustus 2010, kenmerk DO/2010009769 en de wijziging daarop van 2 november 2017, kenmerk 3.3/2017002432, de voorschriften 27.15.4 en 27.15.5 opgenomen.

Deze luiden als volgt:

#### **27.15.4**

*De vergunninghouder dient te beschikken over een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd nazorgplan. Het nazorgplan dient te voldoen aan de gestelde eisen zoals opgenomen in de vigerende IPO-checklist.*

#### **27.15.5**

*Het vigerende nazorgplan is op 1 december 2015 door GS goedgekeurd. Een geactualiseerd nazorgplan dient uiterlijk 1 januari 2020 ter goedkeuring aan GS te worden voorgelegd. Vervolgens dient dit iedere vijf jaar te worden geactualiseerd, of zoveel eerder als GS bepalen.*

### **3. Procedure**

In artikel 8.49, derde lid, van de Wm is bepaald dat degene die de stortplaats drijft een nazorgplan opstelt ter uitvoering van de maatregelen die in het eerste en tweede lid, van artikel 8.49, van de Wm worden genoemd. Verder is in dit artikel aangegeven dat het bevoegd gezag binnen dertien weken over het nazorgplan moet beslissen. Indien het bevoegd gezag niet tijdig heeft beslist is de instemming van rechtswege gegeven.

Op 8 februari 2024 hebben gedeputeerde staten van Drenthe van Attero Noord BV een verzoek tot goedkeuring van een geactualiseerd nazorgplan ontvangen voor de afvalberging van Attero te Wijster. Dat betekent dat Gedeputeerde Staten uiterlijk op 9 mei 2024 over het geactualiseerde nazorgplan moeten beslissen. De beslissing moet tot slot bekend worden gemaakt.

#### 4. Beoordeling

Het nazorgplan is opgesteld op basis van het nazorgplan van 7 oktober 2022 met als doel om de geconstateerde omissies aan te vullen. De aanvullingen dienen een deugdelijke onderbouwing te geven bij onderdelen waar af wordt geweken van de IPO-checklist.

Onderstaand wordt ingegaan op in het goedkeuringsbesluit van 7 oktober 2022 aangegeven relevante punten waar een deugdelijke onderbouwing ontbrak of onvoldoende was, de aanvullingen in het nazorgplan 2023 en de beoordeling van deze aanvulling. Daarna wordt vanaf punt 8 ingegaan op andere wijzigingen in het nazorgplan 2023 en de beoordeling ervan ten opzichte van de vorige versie.

Relevante punten uit goedkeuringsbesluit 7 oktober 2022:

1. De vervanging van aanwezige verticale schermen is niet opgenomen in de kosten.  
 Hierover is in het nazorgplan nu opgenomen: *'Aanwezige (verticale grondwater) schermen zullen in stand worden gehouden. De ondiepe schermen hebben een levensduur van minimaal 50 jaar op basis van literatuur. In een volgende versie van het nazorgplan zal, na een evaluatie van monitoringsgegevens van het percolaat, duidelijk zijn in hoeverre de verticale schermen in de nazorg nog vervangen dienen te worden'*.  
 De aanvulling verwijst naar nadere informatie welke bij de volgende versie van het nazorgplan beschikbaar komt. Bij de berekening van het doelvermogen is (vooralsnog) uitgegaan van een vervangingsfrequentie conform het nazorgplan van 1 maal per 50 jaar. Attero heeft bij de berekening van het doelvermogen het nazorgplan niet gevolgd.
  
2. De omvang van het nazorgoppervlak is teruggebracht van 117,7 ha naar 96,6 ha.  
 De verlaging van 117,7 naar 96,6 ha is wel onderbouwd in het nazorgplan. Het betreft percelen grasland en natuur/bos tussen de eigenlijke stortplaats en de VAM-beek. Deze percelen worden door derden onderhouden. Voor aanwezige voorzieningen zoals afvoerleidingen en afwateringssloten zijn kosten opgenomen voor onderhoud. Om dit onderhoud mogelijk te maken dient zakelijk recht te worden afgesloten.  
 In het voorliggende nazorgplan is het nazorgoppervlak (3D) teruggebracht van 96,6 ha naar 96,44 ha. Bij de berekening van het doelvermogen is uitgegaan van een nazorgoppervlak van 96,44 ha. Onderbouwing van de wijze waarop het nazorgoppervlak bepaald wordt is een aandachtspunt voor een volgend nazorgplan.
  
3. De kosten voor terreinonderhoud (met schapen) zijn niet in lijn met de IPO-checklist 2014/RINAS 4.1. Een deugdelijke onderbouwing ontbreekt hiervoor.  
 In het nazorgplan is hierover opgenomen: *'Het onderhoud wordt (vooralsnog) grotendeels gedaan middels begrazing (schapen), zoals dat ook nu het geval is. Of onderhoud door middel van schapen ook haalbaar is in de nazorgfase dient nog te worden onderzocht. Daarnaast wordt aanvullend 1x per jaar gemaaid conform IPO-checklist 2014.*  
 De IPO-checklist gaat uit van minimaal twee maal maaien. Vooralsnog wordt voor de berekening van het doelvermogen uitgaan van schapen in combinatie met éénmaal maaien in afwachting van aanvullend onderzoek. Dit onderzoek heeft nog niet plaatsgevonden. Attero heeft voor maaien als prijspeil het gemiddelde uit de Checklist 2014 aangehouden, terwijl zonder verdere onderbouwing voor schapen geen kosten zijn opgenomen. Bij een volgende actualisatie neemt de provincie zonder aanvullende onderbouwing conform checklist twee maal maaien op in de berekening van het doelvermogen.

4. Bij de vervanging van de bovenafdichting dient de checklist gevolgd te worden.  
Aanvullend op het vorige nazorgplan zijn verschillende kwaliteitsrapportages aangeleverd. Dit is ook opgenomen in het nazorgplan. Onduidelijk is of periodieke inspecties van de bovenafdichting en materialenonderzoek zijn uitgevoerd. Hiervoor zijn geen rapportages geleverd. Daarnaast zijn vervormingen en zettingen van de stortplaats belangrijke aandachtspunten met betrekking tot de levensduur van de bovenafdichting. Periodieke metingen en rapportage hierover ontbreken eveneens.  
Bij de beoordeling van een volgend nazorgplan wordt het ontbreken van de hiervoor genoemde gegevens betrokken bij de beoordeling van de levensduurverwachting van de bovenafdichting. Deze is 75 jaar voor bestaande bovenafdichtingen en 100 jaar voor nog aan te brengen bovenafdichtingen.  
In het door Attero berekende doelvermogen is ten onrechte uitgegaan van eerste vervanging na 100 jaar voor reeds aangebrachte bovenafdichtingen op het Dak van Drenthe. Dit is bij de berekening van het doelvermogen door de provincie aangepast.
5. De monitoringsgegevens zijn te beperkt om goede uitspraken te kunnen doen over de kwaliteit en kwantiteit van het percolaat en de daarmee samenhangende leeglooptijd. Het ontbreekt aan meetreeksen gedurende langere tijd om hiervoor goede inschattingen te maken.  
In het nazorgplan is een hele reeks aan analysecertificaten opgenomen. Echter hieruit zijn geen meetreeksen samen te stellen. Het is aan Attero om een rapportage aan te leveren met een betrouwbare inschatting van de kwaliteit en kwantiteit van het percolaat en de daarmee samenhangende leeglooptijd. Vooralsnog wordt hier door de provincie een eigen inschatting voor gemaakt op basis van de snelheid van de leegloop conform de Checklist 2022 en een neerslagoverschot van 350 mm met een verblijftijd van 3 jaar. Dit resulteert in een totale vuillast van de leegloop van 2629 VE (vervuilingseenheid).
6. Stortgasonttrekking en verwerking nadat de onttrekking niet langer rendabel is.  
In het nazorgplan is door Attero opgenomen dat: *'Voor de nazorgperiode zal Attero de stortgasverwerking verzorgen'*.  
Aangezien stortgasverwerking een onderdeel is van de nazorg is dit overeenkomstig de Checklist verwerkt in de berekening van het doelvermogen.
7. De wegen die in het kader van de nazorg nodig zijn dienen te worden onderhouden.  
In het nazorgplan is opgenomen dat: *'Verdere detaillering wordt pas dicht bij sluiting duidelijk'*.  
Vooralsnog is het uitgangspunt dat de wegen in de nazorgfase worden beschouwd als een halfverharding en ook als zodanig conform de checklist worden onderhouden.

Overige aandachtspunten met betrekking tot het nazorgplan en de berekening van het doelvermogen:

8. Voor bovenafdichtingen aangebracht na 18 juli 2023 wordt overeenkomstig het advies van de Advieskamer Bodembescherming (AKB) een levensduurverwachting van 100 jaar aangehouden. Dit is van toepassing op bovenafdichtingen die nu nog niet zijn aangebracht. Voorwaarde voor de levensduurverwachting van 100 jaar is wel dat:
  - de bovenafdichting aantoonbaar is aangelegd overeenkomstig het Attero-Protocol (versie 2.2, d.d. 13 december 2022, kenmerk D.21.00180) met als bijlagen een moederbestek (versie 4 augustus 2021) en Standaarddetails doorvoeringen (tek. RB-01GI-0005) en de door AKB gestelde aanvullende voorwaarde;
  - na oplevering een kopie van het kwaliteitsborgingsdossier (Samenvattende Kwaliteitsrapportage oftewel SaKwa) ter beoordeling is overgedragen aan de provincie Drenthe en;
  - overeenkomstig het Attero-protocol 2022 versie 2.2 voorafgaand een onderzoek heeft plaatsgevonden naar rest- en verschilzettingen, vervormingen, waterafvoer, stortgasonttrekking en dergelijke. Deze onderzoeksresultaten zijn verifieerbaar en onderdeel van de ingediende bestek voor de aan te brengen bovenafdichting en;
    - periodieke zakkingsmetingen worden uitgevoerd conform de Richtlijn Definitieve Eindafwerking en;
    - vanaf de aanleg van de bovenafdichting onderzoek naar lassen en veroudering van de folie wordt uitgevoerd conform de Checklist (§ 2.2.6) en;
    - een logboek wordt bijgehouden van herstel- en reparatiewerkzaamheden aan de bovenafdichting en;
    - bij actualisatie van het nazorgplan de resultaten van de metingen, controles en het logboek worden gerapporteerd.
  
9. Voor de combinatie van visuele inspecties van onder meer de bovenafdichting, drainages, stortgas en percolaat wijkt Attero zonder verdere onderbouwing af van de Checklist 2022. De provincie heeft dit in de berekening van het doelvermogen locatie-specifiek aangepast.
  
10. Het grondwaterbeheerssysteem (GBS) is noodzakelijk om verontreinigd grondwater onder de stortplaats te beheersen. In het nazorgplan is aangegeven dat in de meest recente monitoring van 2021 is aangegeven dat de verwachting het concentratieniveau op de handhavinglijn het beschermingsniveau kan overschrijden. Gelet op het deels ontbreken van een onderafdichting en mede gezien de geconstateerde voortschrijdende verspreiding is uitgegaan van een blijvend grondwaterbeheerssysteem. Voor vervanging van de pompen voor het grondwaterbeheerssysteem is conform de IPO-checklist uitgegaan van een periode van 10 jaar in plaats van de 15 jaar die door Attero zijn opgenomen. Voor kosten van analyse en monsternamen is van IPO-gemiddelde kosten uitgegaan. Deze kosten zijn lager dan waar Attero in het doelvermogen mee heeft gerekend.
  
11. Met betrekking tot monitoring van peilbuizen en de vervanging ervan is Attero bij de berekening van het doelvermogen niet uitgegaan van het meest recente monitoringsplan 2022 – 2025. Bij de berekening van het doelvermogen is de provincie hier wel van uitgegaan.

12. Voor de volgende posten zijn door Attero in het nazorgplan of bij de berekening van het doelvermogen mogelijk geen of onvoldoende kosten opgenomen:

- Vervanging kabels en leidingen van de percolaatverwijdering.
- Onderzoek hemelwaterkwaliteit in relatie van industriegrond in de afdeklaag.
- Materialenonderzoek en reparaties bovenafdichting.
- Onderhoud peilbuizen.
- Onderhoud begroeiing.
- Onderhoud grasmat.
- Onderhoud door schapen.

Bovenstaande posten zijn door de provincie bij de berekening van het doelvermogen niet opgenomen in de jaarlijkse kosten en de vervangingskosten. Vooruitlopend op toekomstige verdere specificatie ervan wordt er van uit gegaan dat deze zijn verdisconteerd in de risico-opslag.

13. Als risicobedrag wordt conform de nieuw vastgestelde Beleidsregels niet langer uitgegaan van de berekening op grond van het IPO-risicomodel, maar wordt een vast percentage gehanteerd van 10 %.

Het risicobedrag is in het doelvermogen opgenomen ter dekking van de kosten ten gevolge van ongewenste gebeurtenissen. Met dit bedrag dienen de gevolgen van alle ongewenste gebeurtenissen, die gedurende de nazorgperiode optreden, hersteld te worden. Binnen dit kader wordt het risico bepaald door de kans dat het nazorgsysteem, ondanks alle goede zorgen, faalt. In de nieuwe provinciale beleidsregel is hierover opgenomen dat :

Voor de inschatting van het risicobedrag wordt tot 10 jaar voor sluiting een standaard risico-opslag van 10 % gehanteerd. Daarna wordt het risicobedrag berekend met het IPO-risicomodel berekening risicobedrag nazorg stortplaatsen van 6 maart 2009.

14. Sluiting van de stortplaats is voorzien in 2055.

## 5. Overige onderzoeksaspecten in aanloop naar het nazorgplan 2028

Een volgend nazorgplan dient overeenkomstig de voorwaarden in de omgevingsvergunning eens in de vijf jaar te worden geactualiseerd. Om een nauwkeurigere raming te kunnen maken van de nazorgmaatregelen is het nodig om beter zicht te hebben op een groot aantal nazorgaspecten. Attero dient de volgende plannen en rapportages overeenkomstig vergunningvoorschriften aan te leveren om deze afweging voor een volgend nazorgplan goed te kunnen maken:

- Jaarlijkse rapportage grondwaterbeheerssysteem.
- Jaarlijkse rapportage van de grondwater- en overige monitoring van onder meer percolaat overeenkomstig de omgevingsvergunning.
- Actualisatie grondwatermonitoringsplan (ook met betrekking tot zeer zorgwekkende stoffen).
- Actualiseren urgentieplan op hoofdlijnen.
- Overige monitoring overeenkomstig de omgevingsvergunning.
- De uitvoering en rapportage van de 2-jaarlijkse keuring.
- Onderhouds- en controleplan (4-jaarlijks te actualiseren).
- Stortgas-emissiemetingen (3-jaarlijks te herhalen).

## 6. Overwegingen

Een nazorgplan is een periodieke momentopname waarbij alvast een inschatting wordt gemaakt van de maatregelen en financiën die nodig zijn om na sluiting de gesloten stortplaats tot in lengte van jaren zorgvuldig te beheren. Het is daarom ook van belang dat de informatie die beschikbaar is en door middel van onderzoek beschikbaar komt te gebruiken om de inschatting van de kosten beter te onderbouwen.

De uitgangspunten die door de provincie Drenthe zijn gehanteerd voor het bepalen van de nazorgkosten en de punten waarvoor verdere onderbouwing wordt gevraagd zijn in dit besluit opgenomen onder 4. Deze dienen in een volgend nazorgplan 2028 verder beantwoord en uitgewerkt te worden.

## 7. Berekend doelvermogen

Op grond van het nazorgplan en de onder 4 gemaakte opmerkingen op het nazorgplan is met behulp van RINAS het doelvermogen berekend.

De berekeningen die aan de hand van RINAS 4.1 zijn uitgevoerd, zijn als bijlage bij dit besluit gevoegd. Het berekende doelvermogen voor de reguliere nazorgkosten in het voorliggende nazorgplan bedragen € 62.087.183. Dit bedrag is exclusief omzetbelasting.

Gedeputeerde staten voornoemd,  
namens dezen,

H.E. Graaf,  
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

## Verzending

Dit besluit is digitaal verzonden aan Attero B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen.

## Beroep tegen de beschikking

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden op grond van artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 en 8.6 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken met ingang van de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.



Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De beschikking treedt in werking na afloop van de beroepstermijn. Indien gedurende de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.