

Assen, 17 januari 2024  
Ons kenmerk 1000557

## BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (HIERNA WNB)

Ontheffinghouder : ALDI Groningen B.V.  
Activiteit : Sloop en nieuwbouw wijkcentrum en supermarkt  
Locatie : Statenweg 107-109 in Emmen

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte van deze ontheffing tot en met 31 december 2027.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan ALDI Groningen B.V. voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 van de Wnb voor de roek (*Corvus frugilegus*) waar het gaat om:

- lid 2: het opzettelijk beschadigen of vernielen van nesten, rustplaatsen of eieren;
- lid 4: het opzettelijk storen welke van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding.

Aangezien de ontheffingsaanvraag is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is op grond van het overgangsrecht zoals opgenomen in artikel 4.3, aanhef en onder a, van de Invoeringswet Omgevingswet, het oude recht van toepassing tot ons besluit op uw aanvraag onherroepelijk is.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

### 1. Algemene voorschriften

- 1.1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden behorend bij dit besluit.
- 1.3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl) onder vermelding van het kenmerk van het besluit.





- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Realisatie Supermarkt en Wijkcentrum te Emmen, d.d. januari 2024, door Bureau FaunaX B.V. (hierna Activiteitenplan) en het Roekenverplaatsingsplan Realisatie Supermarkt en Wijkcentrum te Emmen, d.d. januari 2024, door Bureau FaunaX B.V. (Hierna Roekenverplaatsingsplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij de aanvraag.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## 2. Soort specifieke voorschriften

### Roek

- 2.1. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de roek. De (meest) kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van februari t/m juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de roek.
- 2.2. De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, alle aanwezige nesten van de roek binnen het plangebied, welke zich in de te kappen bomen bevinden, maar ook in de te behouden bomen, te verplaatsen naar een bosje buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Het verplaatsen van de roekennesten dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de roek en met behulp van klein zaaggereedschap en een hoogwerker. De nesten worden verwijderd uit de bomen binnen het plangebied en in zijn geheel bevestigd met tie-wraps in geschikte bomen in het daarvoor aangewezen bosje conform het Roekenverplaatsingsplan.
- 2.3. De verplaatste nesten dienen ten minste aanwezig te blijven op de alternatieve locatie gedurende de werkzaamheden binnen het plangebied om zo de roeken naar de alternatieve locatie te lokken en weg van de werkzaamheden te houden. De ontheffinghouder is verantwoordelijk voor het behoud van de nesten in het daarvoor aangewezen bosje gedurende de gehele doorlooperperiode van deze ontheffing.
- 2.4. Op de alternatieve locatie dienen op strategische wijze takkenrillen geplaatst te worden afkomstig van het snoeiafval van de te kappen bomen binnen het plangebied om op deze manier een



blokkade te realiseren tussen het bosschage en de omgeving en zo de rust en het broedsucces van de roek te verbeteren. De takkenril dient geplaatst te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan.

- 2.5. Eén dag voorafgaand aan de kap van de zeven bomen, zoals weergegeven in figuur D1 van het Activiteitenplan, dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen nestelende roeken binnen het plangebied meer aanwezig zijn. Indien dit wel het geval is kunnen de werkzaamheden pas aanvangen nadat de roek en de jongen zelfstandig en definitief de nestlocatie hebben verlaten, ook als het nest zich bevindt in een boom welke niet gekapt hoeft te worden.
- 2.6. Gedurende de gehele periode van de uitvoering van de werkzaamheden, ook in de periode tussen de kap van de bomen en de start van de sloopwerkzaamheden, dient voorkomen te worden dat roeken alsnog gaan nestelen in de bomen binnen het plangebied door het nemen van afschrikwekkende maatregelen als angstkreten en reflecterende linten zoals beschreven in het Activiteitenplan Hoofdstuk K. en Roekenverjagingsplan Hoofdstuk 2.4. Zodra een broedgeval wordt aangetroffen dienen de afschrikwekkende maatregelen te worden gestaakt tot de roeken en hun jongen zelfstandig en definitief het nest hebben verlaten.
- 2.7. Nesten in aanbouw mogen verwijderd worden, waarbij er op gelet dient te worden dat nesten waarop mogelijk al gebroed wordt met rust gelaten worden. Alvorens nesten verwijderd mogen worden dient door een ecologisch deskundige een controle op broedgevallen uitgevoerd te worden. Indien broedende roeken binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden worden waargenomen dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot de roeken en hun jongen zelfstandig en definitief het nest hebben verlaten. Het plangebied dient door de ecologisch deskundige te worden vrijgegeven.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de roek dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
  - 3.1.1. bij het verplaatsen van de roekennesten naar de alternatieve locatie, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. bij de controle of er geen nestelende roeken meer aanwezig zijn binnen het plangebied, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.3. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
  - 3.1.4. bij het bepalen van de passende methode van de afschrikwekkende maatregelen;
  - 3.1.5. bij de controle voor het verwijderen van nestbeginselen om te bepalen of de roek al tot broeden is gekomen;
  - 3.1.6. het realiseren van de compenserende maatregelen op de alternatieve locatie, zoals de takkenrillen.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.



#### 4. Zorgplicht

- 4.1. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- ALDI Groningen B.V. (digitaal);
- Bureau FaunaX B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

#### **Ontheffingstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen.*

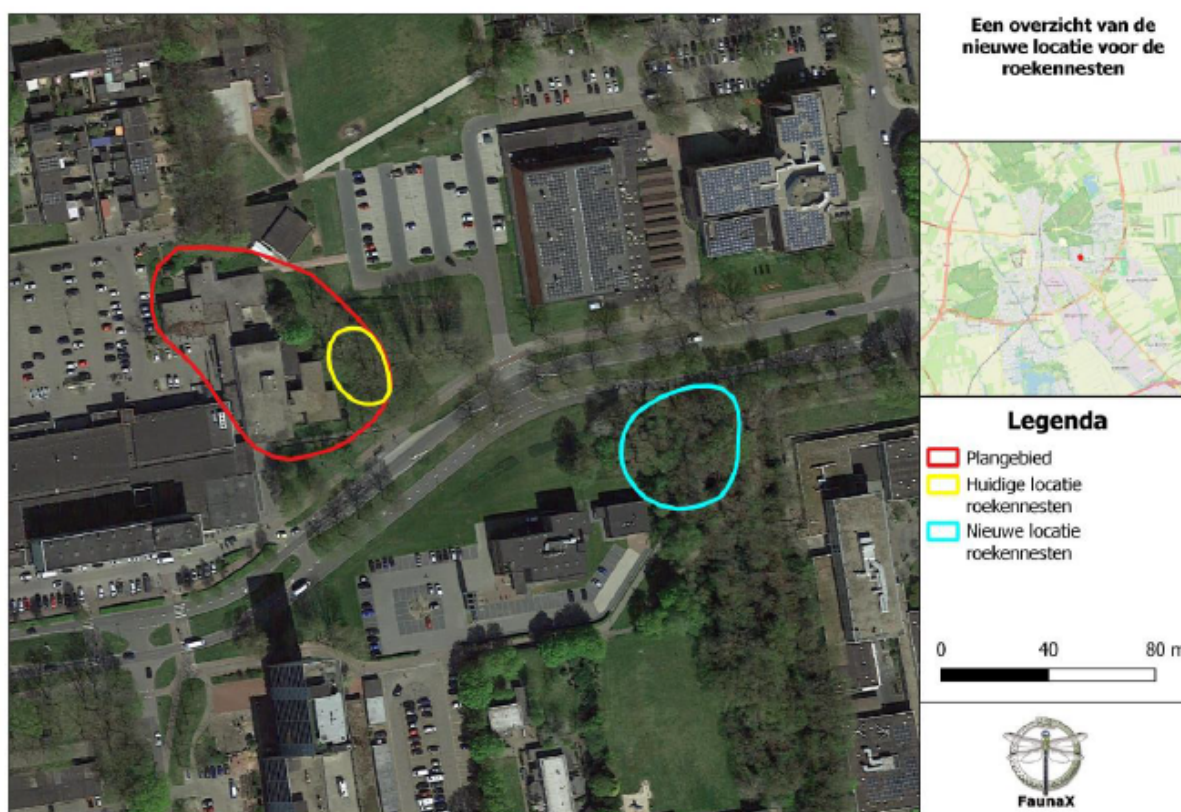
#### **Bezwaar**

*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*

## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 14 november 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van het bureau FaunaX B.V. (gemachtigde) namens ALDI Groningen B.V. (hierna ontheffinghouder). De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van een wijkcentrum en supermarkt, gelegen aan Statenweg 107-109 te Emmen in de gemeente Emmen. De ontheffinghouder heeft ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 4 van de Wnb voor de roek (*Corvus frugilegus*).



Figuur 1: Het plangebied (rood omlijnd) met ten oosten daarvan de bomen met de roekennesten (geel omlijnd). Blauw omlijnd het bossage waarheen de nesten verplaatst gaan worden (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermend volgens diverse beschermingsregimes van de Wet natuurbescherming.

#### 2.1 Vogelrichtlijn

De roek is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
- Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.





Het nest van een vogel, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlinder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 3.1 lid 2 van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de roek zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de Beleidsregels Wet natuurbescherming provincie Drenthe bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het daarnaast verboden om vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te (ver)storen.

## *2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening*

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

## **3. De situatie**

De ontheffinghouder is voornemens een gebouw dat momenteel dienst doet als wijkcentrum te slopen en nieuwbouw te realiseren. In de nieuwbouw wordt opnieuw een wijkcentrum gesitueerd, maar zal ook een supermarkt huisvesten. Het huidige pand bestaat uit platte daken en stenen muren welke op verschillende plekken van gevelbetimmering zijn voorzien. Het pand is hoofdzakelijk gelijkvloers met centraal één of twee bovenverdiepingen. De muren zijn voorzien van spouwmuren en zijn voorzien van ventilatiegaten met een metalen afrastering. Het pand grenst ten westen aan het winkelcentrum Angelslo en de bijbehorende parkeerplaats. Direct naast het pand is groen aanwezig in de vorm van struiken, gras en bomen. Voor de realisatie van de nieuwbouw dient het oude pand gesloopt te worden. De voet van het huidige gebouw wordt gebruikt als fundering van de nieuwe bebouwing, waardoor minder grondwerkzaamheden uitgevoerd hoeven te worden. Binnen het planvoornemen worden bomen gerooid aan de hand van een door de gemeente Emmen opgesteld beleid, waarin staat dat ten minste 1,5 meter afstand dient te worden gehouden tussen bouwwerkzaamheden en de kroonprojectie van een boom. Doordat deze kroonprojectie sinds de aanplant door groei van de bomen is toegenomen, voldoet de locatie niet meer aan het beleid van de gemeente doordat de bomen te dicht op het gebouw zijn komen te staan. De kap van een aantal bomen is hierdoor onvermijdelijk. Omdat de uitvoering van deze voorgenomen werkzaamheden (tijdelijke) negatieve gevolgen kan hebben op beschermde natuurwaarden is het initiatief getoetst op de Wnb. Hieruit is naar voren gekomen dat door de kap van de zeven bomen voorafgaand aan de sloop een negental nesten van roeken verstoord worden of zullen verdwijnen. Hiermee is een ontheffing van de Wnb noodzakelijk.

### *3.1 Uitgevoerd onderzoek*

Om de aanwezige en te verwachte (beschermde) natuurwaarden het plangebied in beeld te brengen is gestart met een literatuuronderzoek waarbij de Nationale Databank Flora en Fauna is geraadpleegd (NDFD). Daarna is een veldbezoek gebracht op 2 februari 2023. Dit veldbezoek bestond uit een visuele inspectie van het plangebied en de nabije omgeving, waarbij is gelet op de aanwezigheid van (of sporen van) beschermde soorten en op de eventuele aanwezigheid van geschikt leefgebied van deze soorten. Er is vooral gelet op de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten van broedvogels en potentiële verblijfplaatsen voor vleermuizen. Hiervoor zijn zowel bomen als het gebouw geïnspecteerd op de



aanwezigheid van nesten, holten en spleten. Naar aanleiding van de ecologische quickscan is nader onderzoek uitgevoerd naar het voorkomen van kraaiachtigen binnen het plangebied. Effecten op en/of het voorkomen van overige soorten dan hierboven opgesomd, worden op basis van de ecologische quickscan niet verwacht of uitgesloten. Uitzondering hierop zijn enkele van ontheffingsplicht vrijgestelde soorten zoals algemene amfibieën en muizen. Voor deze dieren geldt de zorgplicht zoals omschreven in artikel 1.11 van de Wnb.

### Roek

Tijdens de quickscan werden een negental nesten van kraaiachtigen waargenomen in bomen welke binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden staan en mogelijk gerooid gaan worden. Om te bepalen of de nesten van de jaarrond beschermde roek zijn is nader onderzoek uitgevoerd. Het nader onderzoek is uitgevoerd conform het kennisdocument van de roek (BIJ12, 2017) aan de hand van drie gerichte veldbezoeken. De veldbezoeken hebben plaatsgevonden onder voor de roek gunstige weersomstandigheden in de broedperiode; 15 februari t/m 15 juli. Tijdens de bezoeken is gericht gezocht naar bezette roekennesten, waarbij is gelet op nestindicerend gedrag van roeken, zoals op nesten plaatsnemende vogels, het voeren van voedsel en roepende jongen. De bomen ten oosten van het plangebied en in een straal van 1 km daar omheen zijn geobserveerd om de lokale metapopulatie in kaart te brengen. De conclusie van het nader onderzoek is dat er binnen het plangebied een negental nesten zijn waargenomen van de roek. Deze nesten bevinden zich in bomen die gekapt dienen te worden, maar ook in bomen die behouden blijven. De behouden bomen bevinden zich echter wel binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. In de omgeving van het plangebied werden op zes locaties binnen een straal van 1 km eveneens roekennesten waargenomen met, inclusief de nesten binnen het plangebied, een totaal van 40 nesten.

### Vleermuizen

Tijdens het veldbezoek voor het opstellen van de quickscan is het plangebied bestudeerd op de aanwezigheid van potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen in boomholten en in het gebouw. Daarnaast is gekeken naar de aanwezigheid van essentiële vliegroutes en foerageergebied. De aanwezigheid van essentiële vliegroutes en foerageergebied werd uitgesloten door de aanwezigheid van veel vergelijkbare elementen in de omgeving van het plangebied.

Het pand biedt (vrijwel) geen mogelijkheden voor verblijfplaatsen van vleermuizen. Op één plek bij de zuidwesthoek van het pand lijkt ruimte aanwezig achter plafondplanken en bij een loodflap, weergegeven in figuur 2.3 van de Quickscan Wet natuurbescherming ontwikkeling Statenweg 107/109 te Emmen, d.d. februari 2023 door Bureau FaunaX B.V. (hierna quickscan). Gezien de geringe mate aan toegankelijkheid van het pand en de lage ligging van de toegankelijke plekken is door de uitvoerend ecooloog in de quickscan geconcludeerd dat nader onderzoek naar vleermuizen niet realistisch werd geacht. Echter, wanneer verblijfplaatsen van vleermuizen niet volledig uitgesloten kunnen worden, ondanks de zeer geringe kans op aanwezigheid, dient te allen tijde nader onderzoek naar deze soort uitgevoerd te worden om aanwezigheid uit te sluiten. Naar aanleiding van deze conclusie is een toezichthouder van de provincie Drenthe op locatie geweest voor een controle (d.d. 14 december 2023). De toezichthouder ontdekte meerdere potentiële invliegopeningen in het gebouw en ook een boomholte welke potentieel geschikt is als verblijfplaats. Aan de hand van deze bevindingen is contact geweest met Bureau FaunaX B.V. (d.d. 19 december 2023). Het bureau geeft in dit telefoongesprek tussen Provincie Drenthe en Bureau FaunaX B.V. aan dat zij zich kunnen vinden in deze beoordeling.



Op 11 januari 2024 is overleg geweest tussen opdrachtgevers ALDI Groningen B.V., Gemeente Emmen, Bureau FaunaX B.V. en Provincie Drenthe. In dit overleg is overeengekomen dat de aanwezigheid van de vleermuis wordt verondersteld. Bij uitvoering van volledig vleermuisonderzoek ontstaat een jaar vertraging van het project wat zorgt voor zeer veel (maatschappelijke) complicaties bij ontheffinghouder, gemeente en gebruikers van het gebouw. Op basis van een worstcase scenario zal een inschatting gemaakt worden door een ecologisch deskundige van de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen. Op basis van deze inschatting dient gecompenseerd en gemitigeerd te worden voor de betreffende soorten. Binnen de actieve periode wordt het pand onder ecologische begeleiding ongeschikt gemaakt waarna de werkzaamheden kunnen starten. Hiervoor zal een nieuwe aanvraag ingediend moeten worden voor deze soortgroep. Tot deze vergunning is afgegeven kunnen er geen werkzaamheden plaats vinden die van invloed zijn op (potentiële) vleermuisverblijfplaatsen. Mochten deze werkzaamheden onverhoopt toch worden uitgevoerd zonder vergunning voor vleermuizen, dan is de Provincie Drenthe alsnog genoodzaakt hierop te handhaven en de nodige maatregelen te nemen.

#### Vervolg ontheffing roek

Deze ontheffing is aangevraagd voor de roek. Deze ontheffing kunnen wij verlenen doordat de compenserende maatregelen en daarbij behorende werkzaamheden geen invloed zullen hebben op de potentiële verblijfplaatsen van vleermuizen. Hierna worden enkel de effecten en benodigde maatregelen voor de aangevraagde verbodsbepalingen van de Wnb ten behoeve van de roek behandeld.

#### *3.2 Verplaatsen roekennesten*

Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare broedperiode van de roek om verstoring van broedgevallen te voorkomen. Door de werkzaamheden, zoals het rooien van de bomen, buiten de broedperiode plaats te laten vinden kan hier rekening mee gehouden worden. Het broedseizoen van roeken loopt van februari tot en met juli. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan deze periode korter of langer duren. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de roek. De kap werkzaamheden van de zeven bomen staat gepland in januari 2024. Enkele van de roekennesten bevinden zich in deze bomen en de overige in de bomen welke behouden blijven. Volgens de Soortenstandaard Roek (RVO, 2014) dienen alle nesten te worden verplaatst wanneer het om minder dan tien nesten op één locatie gaat. Tijdens het nader onderzoek in 2023 werden negen nesten aangetroffen. De verwachting is dat dit aantal sindsdien niet is veranderd en dat dan ook alle roekennesten verplaatst zullen worden. Voorafgaand aan de kap van de bomen dient het plangebied ongeschikt gemaakt te worden voor de roek door de negen roekennesten te verplaatsten naar een alternatieve locatie buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.

Roeken zijn relatief conservatief en zijn onder versturende omstandigheden weinig geneigd bestaand leefgebied te verlaten. Op basis hiervan wordt de kans op geslaagde verplaatsing het grootst wanneer deze over een zo kort mogelijke afstand worden verplaatst naar een locatie buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden. De negen roekennesten worden verplaatst naar een bosschage ten zuidoosten van het plangebied op een afstand van ca. 60 meter. Dit bosschage beschikt over bomen van grofweg dezelfde leeftijd en hoogte en heeft een oppervlakte van ca. 2000m<sup>2</sup>. Hiermee is de alternatieve locatie groter dan de originele locatie. Het bosschage is vrij van nesten van roofvogels en vrij van versturende factoren. Doordat dit bosschage zich op een kleine afstand van de oorspronkelijk situatie bevindt, hoeven de roeken niet te zoeken naar nieuw foeragegebied.





De nesten worden uit de bomen verwijderd met klein zaaggereedschap vanuit een hoogwerker en met tie-wraps bevestigd in geschikte bomen van de alternatieve locatie. De verplaatsing van de roekennesten wordt begeleid door een ecologisch deskundige. Nadat de nesten op de nieuwe locatie zijn bevestigd kunnen de bomen binnen het plangebied worden gekapt.

### 3.3 *Hervestiging voorkomen*

Aangezien er enkele bomen blijven staan binnen het plangebied en de werkzaamheden mogelijk niet na de kap van de bomen direct wordt opgestart, dient hervestiging voorkomen te worden door stelselmatig en tijdens de gehele broedperiode verschillende afschrikwekkende maatregelen te nemen. Er kan gebruik gemaakt worden van angstkreten en reflecterende linten om roeken te ontmoedigen een nest te bouwen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Nesten in aanbouw kunnen verwijderd worden, waarbij er op gelet moet worden dat nesten waarop mogelijk al gebroed wordt met rust gelaten worden. Alvorens nesten verwijderd worden dient door een ecologisch deskundige een controle op broedgevallen uitgevoerd te worden. Indien broedende roeken binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden worden waargenomen dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden tot de roeken en hun jongen het nest zelfstandig en definitief hebben verlaten. Het plangebied dient volgens door de ecologisch deskundige te worden vrijgegeven.

## 4. **Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.3 van de Wnb.

### 4.1 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 3.3 lid 4 van de Wnb.

Door het terugdringen van CO<sub>2</sub>-uitstoot kunnen de gevolgen van klimaatverandering teruggedrongen worden. Door verduurzaming van bestaande gebouwen kan hieraan worden bijgedragen. Het wijkcentrum Angelslo is gebouwd in 1976. Het wijkcentrum dient als ontmoetingsplaats en het is derhalve van belang dat deze functie behouden blijft op deze locatie. Het huidige onderkomen is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd en de onderhouds- en energielasten zijn sterk toegenomen. Gezien de staat van het pand is het noodzakelijk om op korte termijn tot een nieuwe, toekomstbestendige duurzame huisvesting te komen. Hierover is in 2021 een raadsbesluit genomen.

De Aldi supermarkt is momenteel gevestigd in het winkelcentrum Angelslo waarvan de huisvesting eveneens niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. Zij zijn zodoende op zoek naar een nieuwe huisvesting van voldoende omvang voor de wijk Angelslo. Gezien de synergievoordelen en de beperkte extra ruimte is het plan uitgewerkt om op de huidige locatie van het wijkcentrum een nieuw gebouw te realiseren waarin de Aldi op de begane grond wordt gesitueerd en het wijkcentrum op de begane grond en eerste verdieping. De ontwikkeling zorgt voor het verbeteren van de centrumfunctie en draagt bij aan de uitstaling en het verbeteren van het hart van de wijk. Het pand zal voldoen aan de eisen van deze tijd met de daarbij behorende duurzame maatregelen.



## Conclusie

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de roek te rechtvaardigen.

### *4.2 Alternatievenafweging*

Het project is locatie gebonden waardoor uitwijken naar een andere locatie geen optie is. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is eveneens geen optie. Het huidige pand is in zeer verouderde staat en voorziet in een groot maatschappelijk belang voor de wijk Angelslo. Door de voet van de huidige bebouwing als fundering te gebruiken voor de nieuwe bebouwing zijn minder grondwerkzaamheden benodigd in vergelijking met andere inrichtingsplannen.

Het rooien van de bomen dient uitgevoerd te worden vanwege een door de gemeente Emmen opgesteld beleid waarin staat dat ten minste 1,5 meter afstand gehouden dient te worden tussen bouwwerkzaamheden en de kroonprojectie van een boom. Bij aanplant van de bomen was nog geen sprake van een te kleine afstand tussen deze kroonprojectie en het wijkcentrum. Doordat deze kroonprojectie sindsdien door groei van de bomen is toegenomen wordt niet meer voldaan aan het beleid van de gemeente. Door de gemeente is gekeken naar alternatieven om de bomen te kunnen behouden en zo nodig af te wijken van het gemeentelijk bomenbeleid. Dit bleek in dit geval niet mogelijk. De kap van een aantal bomen is hierdoor onvermijdelijk.

In de omgeving blijven ruim voldoende alternatieve nestlocaties aanwezig voor de roek. Daarnaast worden bestaande nesten binnen het plangebied verplaatst. Het leefgebied van de roek zal in de nieuwe situatie een minimale afname in nestelmogelijkheid laten zien en geen verandering in foerageergebied en dekking teweegbrengen. De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van de roek en de kwetsbare broedperiode.

## Conclusie

Bij de uitvoering van de werkzaamheden is zoveel als mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare broedperiode. Een betere locatie, inrichting, uitvoering en planning ligt daarom niet voor handen. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### *4.3 Staat van instandhouding*

De roek is een kraaiachtige koloniebroeder waarvan 80% van de Nederlandse populatie broedt in Drenthe, Gelderland, Overijssel, Noord-Brabant en Friesland. De roek leeft vooral in gebieden die bestaan uit vochtige gras- en bouwlanden met verspreid staande bospercelen bestaande uit een verscheidenheid aan boomsoorten en struikgewassen. Roeken zijn omnivoren, maar geven de voorkeur aan bodeminsecten die ze vinden in gras- en akkerland. De trend van het aantal broedvogels lijkt te stagneren na een lichte afname sinds 2000. De staat van instandhouding van de roek is matig ongunstig.

Het rooien van de bomen binnen het plangebied vindt plaats buiten de kwetsbare broedperiode, in januari 2024. Op deze manier wordt verstoring voorkomen op het moment dat de soort het meest kwetsbaar is. Het effect op de lokale populatie is gering doordat de werkzaamheden slechts effect hebben op een negental nesten die onderdeel zijn van een grotere metapopulatie in de omgeving van het plangebied. Er wordt een alternatieve locatie ingericht op 60 meter afstand en daarnaast zijn voor de roeken voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving aanwezig. Met het oog op de huidige situatie, waarin reeds sprake is van relatief veel menselijke activiteit en uitstraling van kunstlicht direct rond de bomen, zal de situatie door de realisatie van een nieuw wijkcentrum en een supermarkt niet significant veranderen en zal het resterende aantal bomen geschikte nestgelegenheid bieden waardoor de roek



zich hier kan (her)vestigen in de nieuwe situatie. De staat van instandhouding van de lokale populatie zal hierdoor niet verslechteren.

#### Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de roek op landelijk en lokaal niveau niet verwacht.

#### *4.4 Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soort waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

De ontheffinghouder heeft – voor het overleg op 11 januari 2024 – reeds aangegeven de natuurwaarden binnen en rondom het plangebied te willen verhogen door het treffen van twee maatregelen. Na oplevering van het gebouw worden een tiental vleermuiskasten op gunstige locaties aan gevels en bomen gehangen. Met de ecologisch deskundige wordt bepaald welk type kast hiervoor gebruikt zal gaan worden, maar de kasten zijn minimaal geschikt voor vleermuissoorten welke voorkomen in bebouwd gebied, zoals de gewone- en ruige dwergvleermuis. Daarnaast worden er takkenrillen gerealiseerd in de bosschage waarheen de roekennesten worden verplaatst. Deze takkenrillen worden gemaakt van de te verwijderen bomen en worden op strategische wijze in het bosschage geplaatst. De takkenrillen fungeren als dekking en foerageerplek voor diverse soorten zoals de egel. Daarnaast vormen de takkenrillen een natuurlijke barrière tussen het bosschage en het omliggende gebied. Hierdoor wordt gewaarborgd dat er meer rust in het bosschage ontstaat voor de roek, maar ook voor andere soorten.

#### **5. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.