

Datum besluit: 22 april 2024
Indiener: DOC Kaas B.V.
Aanmeldnotitie betreft: Uitbreiding productiecapaciteit
Locatie: Buitenvaart 4001 te Hoogeveen
Zaaknummer RUD: Z2023-026998

I. M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT

M.e.r.-beoordelingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor een uitbreiding van de productiecapaciteit van DOC Kaas B.V. gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen

Onderwerp

Op 18 december 2023 hebben wij van adviesbureau SAM als gemachtigde van DOC Kaas B.V. een aanvraag voor omgevingsvergunning Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) ontvangen met in bijlage 9-01 een meldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

De meldingsnotitie betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit. De huidige vergunde productiecapaciteit in de vigerende vergunning bedraagt 222.500 ton eindproduct per jaar. DOC Kaas wil de productie uitbreiden naar een capaciteit van 272.000 ton eindproduct op jaarbasis. Dit is een uitbreiding van de 49.500 ton per jaar.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting van DOC Kaas B.V., gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen ook wel Zuivelpark genoemd.

Om dit project te realiseren, is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteiten bouwen en milieu.

De activiteit wordt genoemd in de categorie D36 (uitbreiden van een zuivelfabriek), van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Bij een activiteit die betrekking heeft op een productiecapaciteit van 30.000 ton per jaar of meer geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit betekent dat vooruitlopend op de aanvraag om omgevingsvergunning moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

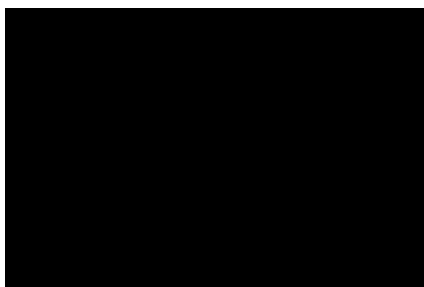
Besluit

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

Ondertekening

Gedeputeerde staten voornoemd,
namens dezen,



H.E. Graaf,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per mail verzonden aan:

- de aanvrager van de aanmeldnotitie;
- het college van Burgemeesters en Wethouders van Hoogeveen;
- de VRD/brandweer Drenthe;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- de gemachtigde van de aanvrager.

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.

Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 december 2023 hebben wij van adviesbureau SAM als gemachtigde van DOC Kaas B.V. een aanvraag voor omgevingsvergunning Wet Algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) ontvangen met in bijlage 9-01 een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm).

In de aanmeldnotitie is een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting DOC Kaas B.V., gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het uitbreiden van de productiecapaciteit met 49.500 ton per jaar. Hiermee wordt de totale capaciteit van DOC Kaas B.V. aan de Buitenvaart 272.000 ton eindproducten op jaarbasis.

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie bestaat achtereenvolgens uit de volgende onderdelen:

- Inleiding op de m.e.r.-beoordelingsnotitie en het Zuivelpark (hoofdstuk 1);
- Overzicht van de vergunningensituatie van het Zuivelpark (bijlage 1-02 van de revisieaanvraag);
- Aard en omvang van de voorgenomen uitbreiding (bijlage 1 van de revisieaanvraag);
- Beschrijving van de bedrijfsactiviteiten (bijlage 1 van de revisieaanvraag);
- Toelichting op beleid en besluiten (hoofdstuk 2);
- Omschrijving situering van het Zuivelpark in de omgeving (paragraaf 2.4);
- Omschrijving en beoordeling milieueffecten van de voorgenomen uitbreiding (hoofdstuk 3);
- Conclusie (hoofdstuk 4);

Verder wordt in de aanmeldnotitie verwezen naar de volgende bijlagen van de revisievergunning:

- bijlage 1-04 van de revisieaanvraag productieprognose;
- bijlage 1-08 van de revisieaanvraag informatie stookinstallaties;
- Bijlage 2-04 van de revisieaanvraag plattegrond afvalinzameling incl. overzicht;
- Bijlage 6-01 van de revisieaanvraag NRB-analyse;
- Bijlage 7-02 van de revisieaanvraag berekening stikstofdepositie AERIUS Calculator;
- Bijlage 7-03 van de revisieaanvraag akoestisch rapport;
- Bijlage 7-04 van de revisieaanvraag luchtkwaliteitsonderzoek;
- Bijlage 7-05 van de revisieaanvraag 2006-Geuronderzoek wheyco PRA Odournet
- Bijlage 7-06 van de revisieaanvraag 2013 Geuronderzoek wheyco Lactofeed (BLAUW)
- Bijlage 7-08 van de revisieaanvraag 2013 Geuronderzoek AWZI (BLAUW)
- Bijlage 8 van de revisieaanvraag waterparagraaf.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de activiteiten bouw en milieu.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm.

Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D36 (uitbreiden van een zuivelfabriek).

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben wij bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2.1.2. Omvang van het project

De aanmeldingsnotitie heeft betrekking op het uitbreiden van de productiecapaciteit met 49.500 ton per jaar. Hiermee wordt de totale capaciteit van DOC Kaas B.V. aan de Buitenvaart op 272.000 ton eindproducten op jaarbasis. De eindproducten bestaan uit room, kaas en wei (poeder/condensaat).

2.1.3. Cumulatie andere projecten

Het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is een nieuw uit te geven bedrijventerrein. Op dit bedrijventerrein is een zuivelfabriek voornemens zich te vestigen. De afstand van het zuivelpark tot deze zuivelfabriek bedraagt circa 1 kilometer. Uit de door DOC Kaas B.V. uitgevoerde geuronderzoeken blijkt dat door de ligging ten opzichte van elkaar en de afstand ten opzichte van elkaar er geen sprake is van cumulatie.

2.1.4. Natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruikgemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en energie.

Het gebruik van de soort natuurlijke hulpbronnen verandert niet ten gevolge van de productieverhoging alleen het verbruik neemt iets toe.

2.1.5. De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij gerelateerd aan de productie van kaas en melkpoeders. Er is bij normale bedrijfsvoering sprake van een permanent vrijkomen/ontstaan van afvalstromen.

Met de toename van de productieomvang van het Zuivelpark, neemt de absolute hoeveelheid afvalstoffen per afvalstroom ook toe. Het Zuivelpark voert ontstane afvalstromen af naar erkende inzamelaars. Een erkende inzamelaar voert het afval af naar een erkende verwerker. Deze is verplicht om afval op de meest verantwoorde manier te verwerken, waar mogelijk zoveel mogelijk binnen het eigen gebied.

2.1.6. Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten geur, fijnstof en geluid die ten gevolge van de productie uitbreiding toenemen.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van:

- toename van fijnstofemissie
- toename van geuremissie
- toename van de geluidsemisatie

De afgelopen jaren zijn er bij het bevoegd gezag geen klachten van hinder binnengekomen. De verwachting is dat de toename van de emissie ook niet tot klachten zal leiden.

2.1.7. Risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Risico's met verstrekende gevolgen voor het milieu zijn gelet op bovenstaande niet te verwachten.

2.1.8. Conclusie kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands en natuurparken;

4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

2.2.1. Overwegingen

Algemeen

Het Zuivelpark is gelegen aan Buitenvaart 4001 te Hoogeveen, op het bedrijventerrein Buitenvaart II. Het is gelegen aan de zuidoostzijde van Hoogeveen, direct langs de A37. Ten oosten van het Zuivelpark bevindt zich openbaar water, bosperceel en weidegebied. Aan de overzijde van de Mr. Cramerweg zijn andere bedrijven gevestigd. De meest nabijgelegen woningen bevinden zich bij het Hollandscheveldse Opgaande (ten zuiden van het Zuivelpark) en aan de Krakeelsedijk. De afstand vanaf de grens van de inrichting tot de bebouwing bedraagt respectievelijk circa 280 meter en 390 meter.

Bestemmingsplan

Het terrein van Zuivelpark valt binnen bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Buitenvaart II', dat is vastgesteld op 30 januari 2008 (identificatienummer; NL.IMRO.01180000BP8027). Binnen dit bestemmingsplan heeft het terrein van Zuivelpark de bestemming bedrijfsdoeleinden (Bd).

Daarnaast zijn voor de locatie Buitenvaart 4001 herzieningen doorgevoerd:

1. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art. 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011; identificatienummer: NL.IMRO.01180000BP8027002-);
2. Hoogeveen, parapluherziening geluidscontour DOC Buitenvaart (vastgesteld 9 maart 2023, geheel onherroepelijk in werking; identificatienummer: NL.IMRO.0118.2020BP8094002-VG01).

In dit bestemmingsplan is beschreven dat op het bedrijventerrein bedrijven in de categorie 1 t/m 4 van de staat van bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan.

Geluidscontour

Het industrieterrein Buitenvaart I & II noord betreft een van rechtswege gezoneerd industrieterrein in het kader van de Wet geluidhinder. Het gebied wordt begrensd aan de buitenzijde door de geluidcontour 50 dB(A) industrielawaai. Het Zuivelpark was de voornaamste reden om de zone van het gezoneerd industrieterrein te verruimen. In de afgelopen jaren is diverse malen geconstateerd dat de geluidzone van het industrieterrein onvoldoende geluidruimte biedt voor het Zuivelpark. Middels dit paraplubestemmingsplan (vastgesteld 9 maart 2023) is de geluidzone verruimd. Voor de zoneverruiming is gerekend met de toekomstige situatie van het Zuivelpark.

Grondwaterbeschermingsgebied

DOC Kaas B.V. is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied. Er wordt geen grondwater gebruikt in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. Er treden als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op grondwater op.

Natura 2000-gebieden

Het Zuivelpark maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (zogenaamde Natura 2000-gebieden). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van circa 5,5 km van het Zuivelpark.

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde. Vanwege de geringe afstand is wel onderzocht of de productieverhoging mogelijk significante negatieve effecten heeft op Natura 2000-

gebieden. Uit het onderzoek blijkt dat een significant-negatief effect op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

In hoofdstuk 3 van de aanmeldnotitie zijn de potentiële verwachte milieueffecten in beeld gebracht. Voor zover dat van toepassing is, zijn het bereik, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect beschreven.

Samenvattend kan geconcludeerd worden dat direct gerelateerd aan de productie-uitbreiding de hoeveelheid afvalstoffen, de afvalwaterlozing, het energieverbruik, de geluidsemissie en de emissies naar de lucht CO₂, de NO_x en de stofemissies, min of meer evenredig zullen toenemen.

Afvalstoffen

De absolute hoeveelheid 'afval' neemt toe als gevolg van de productie uitbreiding. Het milieueffect van de afvalstromen blijft beperkt doordat deze gescheiden worden afgegeven en daarna grotendeels worden hergebruikt/ingezet voor nuttige toepassingen.

Afvalwaterlozing

Het afvalwater wordt via de bedrijfsriolering verzameld en vervolgens deels geloosd op de gemeentelijke riolering (het vuilwaterriool) en deels op het oppervlaktewater. Het afvalwater dat het Zuivelpark loost op het gemeentelijke riool bevat verschillende stoffen. Deze stoffen verhogen het biologisch en chemisch zuurstofverbruik van het afvalwater en beïnvloeden in het geval van reinigingsmiddelen, de pH van het afvalwater. Het lozen van condensaat verhoogt de temperatuur van het afvalwater. De effecten van het afvalwater op de gemeentelijke riolering kunnen zijn: een aantasting van de riolering door corrosieve stoffen in het effluent of een overbelasting van de RWZI Echten. Het Zuivelpark heeft voldoende waarborgen ingebouwd om deze effecten te voorkomen.

Energieverbruik

Direct gerelateerd aan de productieomvang, neemt het absolute energieverbruik toe als gevolg van de geplande productiecapaciteitsuitbreiding. Het gebruik van energie wordt continu bewaakt door de hoeveelheden te meten en vast te leggen in het energiemanagementsysteem (EMS). Hierin worden de verbruiken vergeleken met de streefwaarden. Deze streefwaarden zijn onder andere gekoppeld aan productiecijfers, eigenschappen van de installaties en omgevingsinvloeden. Het energieverbruik per eenheid product is zeer efficiënt en er is sprake van een zo klein mogelijke toename van het energieverbruik.

Geluidemissie.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek Zuivelpark Hoozevee (projectnummer 220133, d.d. 31 oktober 2023. Aveco de Bondt) blijkt dat de aangevraagde geluidssituatie ter plaatse van de woningen en zonepunten niet aan de gereserveerde geluidruimte voldoet. Ter plaatse van de maatgevende zonepunten neemt de geluidbelasting voor de avond- en nachtperiode met 1 tot 3 dB toe ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte. Ter plaatse van de maatgevende woningen neemt de geluidbelasting voor de avond- en nachtperiode met 1 tot 2 dB toe ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte.

DOC Kaas dient maatregelen te treffen om de geluidssituatie inpasbaar te maken binnen de vastgestelde geluidscriteria voor het industrieterrein Buitenvaart I & II noord. Dit wordt meegenomen in de vergunning.

CO₂-emissie

Als gevolg van aardgasverbranding in bijvoorbeeld stoomketelinstallaties en droogtorens ontstaan rookgassen, die voor een deel bestaan uit CO₂. De CO₂-emissie van deze rookgassen is rechtstreeks te berekenen uit het aardgasverbruik, wat continu wordt gemeten. Gezien de certificering ISO 14001 van DOC Kaas B.V. in combinatie met CO₂-reductiemanagement, is het energieverbruik per eenheid product zeer efficiënt en is er sprake van een zo klein mogelijke toename van het energieverbruik en hiermee ook de CO₂-emissie.

NO_x en stofemissies

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek (onderzoek luchtkwaliteit, kenmerk DOHO.1200.20231211.KR.MS, d.d. 11 december 2023) blijkt dat de emissies van stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en NO_x niet in betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit in de omgeving.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE BEOORDELING

De voorgenomen activiteit(en) van DOC Kaas B.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

Aan het m.e.r.-beoordelingsbesluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.