

BESCHIKKING

DR-code	DR168100061
Aanvrager	Esso Nederland BV
Onderwerp	Bodemsanering; locatie Hoofdstraat 18 te Odoorn, gemeente Borger-Odoorn, beschikking instemming met het evaluatieverslag
Datum	19 april 2024
Verzenddatum	19 april 2024
Kenmerk	Z2023-027144
Bijlage	Kadastrale kaart met daarop de situatie na sanering (interventiewaardecontour) (p. 21 en 22 EV)
Behandelend ambtenaar bij het team Bodem	de heer C. Fossen (0592) 754568

1. Inleiding

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe heeft op 14 december 2023 een evaluatieverslag, op grond van artikel 39c, eerste lid van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen. Het evaluatieverslag is ingediend door Esso Nederland BV. Het evaluatieverslag heeft betrekking op de bodemsanering op locatie Hoofdstraat 18 te Odoorn, gemeente Borger-Odoorn.

Op de locatie Hoofdstraat 18 bevond zich vanaf de jaren '50 tot einde jaren '90 een tankstation. Als gevolg van die bedrijfsactiviteiten was de bodem verontreinigd geraakt met brandstoffen (minerale olie en vluchtige aromaten).

Voor dit geval van bodemverontreiniging hebben wij op 26 mei 1998 een beschikking genomen inhoudende dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan sanering urgent is. Daarnaast hebben wij in dezelfde beschikking ingestemd met het saneringsplan.

De doelstelling van de sanering was een zogenaamde IBC-variant (IBC = isoleren, beheersen en controleren), waarbij de verontreinigde grond werd ontgraven en het verontreinigde grondwater werd gemonitord.

De sanering van de grond is uitgevoerd in 1999. Aansluitend zijn in de periode 2000-2011 jaarlijkse metingen van het grondwater uitgevoerd. Vanaf 2008 werden aanzienlijk hogere concentraties gemeten. Om die reden is in de periode 2012 – 2014 aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Daaruit bleek dat de omvang van de grondwaterverontreiniging aanzienlijk groter was dan eind jaren '90 uit onderzoek naar voren was gekomen. Dat vormde aanleiding tot het opstellen van een nieuw saneringsplan voor het grondwater.

Op 25 januari 2017 hebben wij een nieuw besluit over de omvang van de grondwaterverontreiniging genomen en ingestemd met het saneringsplan voor het grondwater. De sanering had tot doel vast te stellen of er reeds sprake is van een stabiele milieuhygiënische situatie (stabiele eindsituatie), zoals uit het aanvullend onderzoek naar voren was gekomen. Daartoe is het grondwater gemonitord in 2017, 2019 en 2021. In 2023 heeft nog een verificatie daarvan plaatsgevonden.

2. Besluit

Het evaluatieverslag hebben wij getoetst aan de Wbb, de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe en aan het saneringsplan waarmee wij hebben ingestemd.

- 2.1. Wij stemmen in met het evaluatieverslag, omdat het voldoet aan de eisen gesteld in de artikelen 38 en 39c van de Wbb en artikel 6.1 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. De getroffen saneringsmaatregelen voldoen aan het saneringsplan en onze beschikking tot instemming met de het saneringsplan van 26 mei 1998, kenmerk Bo/A30/9802478, respectievelijk onze beschikking tot instemming met het saneringsplan van 25 januari 2017, kenmerk Z2016-00003644.
- 2.2. Binnen het geval van bodemverontreiniging geldt de gebruiksbeperking dat het niet is toegestaan zonder voorafgaande toestemming van ons de volgende activiteit te verrichten (zie adres onder punt 2.3):
 - a. binnen de interventiewaardecontour grond - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - grondbewerking dieper dan 5,0 m-mv)
 - b. binnen de interventiewaardecontour grondwater - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - onttrekken van het grondwater

Indien u deze activiteiten wilt verrichten, dan dient u dat bij ons te melden bij het genoemde adres onder 2.3.

- 2.3. Wijzigingen in het gebruik van de saneringslocatie dienen bij ons te worden gemeld. Dit kan:

- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
- b. per e-mail: post@drenthe.nl

2.4. De eigenaar van het kadastraal perceel Odoorn sectie K, nummer 1759 dient een eigendomsoverdracht direct bij ons te melden (zie adres onder punt 2.3).

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

3.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:

- Tussenevaluatie "Evaluatierapport bodemsanering Esso-tankstation Hoofdstraat 18 te Odoorn", rapport van Grontmij, nummer 1114191-295, van d.d. 27 april 1999 (zie bijlage B evaluatierapport);
- Evaluatierapport "Verslag bodemsanering Hoofdstraat 18 te Odoorn", rapport van Arcadis, nummer 3CKHFWPCFD4U-1479998912-109:2.0, van d.d. 5 december 2023;

3.2. Evaluatieverslag

In artikel 39c, tweede lid, van de Wbb staat dat het bevoegd gezag met het evaluatieverslag instemt indien is gesaneerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 van de Wbb. Dit artikel houdt in dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de beoogde functie waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van nazorgmaatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

In het saneringsplan is de doelstelling van artikel 38 van de Wbb in concrete maatregelen uitgewerkt.

Uit de evaluatieverslagen van de sanering van de grond en het grondwater blijkt dat de sanering volgens de respectievelijke saneringsplannen is uitgevoerd en voldoet aan de artikelen 38 en 39c van de Wbb.

Zoals in de inleiding vermeld is de uitvoering van de sanering van het grondwater tussentijds gewijzigd. Daarvoor is een nieuw saneringsplan ingediend. Wij hebben met deze wijziging ingestemd. Verder zijn tijdens de uitvoering van dat nieuwe saneringsplan meerdere wijzigingen gemeld. Het betrof in alle gevallen het niet meer aanwezig zijn van monitoringspeilbuizen en het herplaatsen van vervangende peilbuizen. In tabel 7 van het evaluatieverslag zijn deze wijzigingen gespecificeerd.

De sanering is gestart in 1998 en in 2021 is de sanering beëindigd. Verificatie heeft van de resultaten heeft in 2023 plaatsgevonden.

Grond

Uit het evaluatieverslag van de grondsanering blijkt dat de getroffen saneringsmaatregelen voldoen aan het saneringsplan en onze beschikking instemming met het saneringsplan van 26 mei 1998.

In totaal is 353 m³ verontreinigde grond ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker. Hiervan was 103 m³ sterk verontreinigd.

Grondwater

De sanering van het verontreinigde grondwater is uitgevoerd overeenkomstig de saneringsvariant zoals vastgelegd in de beschikking instemmen met het saneringsplan van 25 januari 2017. Het saneringsresultaat voldoet aan de zogenaamde trede 3 zoals vastgelegd in het eindrapport project "Doorstart A-5, Afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond, Procesbeschrijving en landelijke saneringsladder" van 2 juli 2001.

De bodem van het gesaneerde perceel is geschikt voor alle gebruiksfuncties.

Uit het evaluatieverslag blijkt dat na sanering een restverontreiniging achterblijft. De restverontreiniging bevindt zich in de grond ter plaatse van het voormalige tankstation op een diepte van 8,5 tot 10 m -m.v. en in het grondwater in een gebied ten oostnoordoosten van het voormalige tankstation op een diepte van 9 tot 23 m-mv..

Verder is beschreven dat deze restverontreiniging beperkingen in het gebruik van de bodem met zich brengt of maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem nodig zijn.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn in kennis gesteld. Verder is het betrokken waterschap in kennis gesteld.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt of vervalst. Door afronding van de sanering kan de publiekrechtelijke beperking vervallen, echter wanneer nazorgmaatregelen nodig zijn, dan blijft de publiekrechtelijke beperking rusten op de betreffende percelen.

Voor de percelen die zich bevinden binnen de interventiewaardecontour in het vaste deel van de bodem vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) en artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming, die in het openbaar register dient te worden ingeschreven.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op de percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem.

Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Op de onderstaande percelen is geen restverontreiniging achtergebleven boven de interventiewaarde waarvoor een saneringsmaatregel in stand moet worden gehouden. Dit betekent dat de publiekrechtelijke beperkingen die voortvloeien uit de beschikking over de ernst en spoed artikel 29, eerste lid, juncto artikel 37, eerste lid, van de Wbb hiermee komt te vervallen.

In de hierna volgende tabel is aangegeven voor welke percelen de registratie bij het Kadaster komt te vervallen.

Naam	Sectie	Nummer
Odoorn	K	1758
Odoorn	K	1530
Odoorn	K	1445
Odoorn	K	1531
Odoorn	K	481

De percelen zijn bij het Kadaster ingeschreven als Hypotheken 4, onder deel 55495 en nummer 128.

Deze beschikking is een beperkingenbesluit (vervallenverklaring) zoals genoemd in artikel 1, onderdeel b, van de WKPB. Volgens artikel 15, derde lid, van de WKPB wordt deze vervallenverklaring van de beperking ingeschreven in de openbare registers.

Daarom zenden wij dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de kadastrale aanduiding van de onroerende zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking komt te vervallen.

Voor het perceel dat zich bevindt binnen de interventiewaardecontour in grond vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de WKPB. Dit betekent dat er een beperking is van de bevoegdheid tot gebruik van of beschikking over een onroerende zaak. Deze beperking houdt in dat voor het saneren of het verrichten van handelingen waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst een saneringsplan ter instemming aan ons moet worden aangeboden.

In de hierna volgende tabel is aangegeven voor welk perceel er een publiekrechtelijke beperking geldt.

Naam	Sectie	Nummer
Odoorn	K	1759

De instemming op het evaluatieverslag met gebruiksbepalingen is een beperkingenbesluit zoals genoemd in artikel 1, onderdeel b, van de WKPB.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 38, 39c en 55 van de Wbb, de artikelen 2, 3 en 15 WKPB en hoofdstuk 5 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- Esso Nederland BV, T.a.v. de heer M. Verlaat, Postbus 5120, 3197 ZG Rotterdam
- Arcadis Nederland B.V., T.a.v. de heer C. Jansonius, Postbus 63, 9400 AB Assen
- het college van burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn, Postbus 3, 7875 ZG Exloo
- het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen, afdeling Vergunningen en Meldingen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo
- de bewoner(s)/gebruiker(s) van percelen binnen de contour van de grondwaterverontreiniging

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.