



BIJLAGE I OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

1. Besluit

Op 27 september 2023 ontving ik uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. Uw aanvraag is ingeschreven onder nummer 2023-018212. De vergunningaanvraag betreft het realiseren van een loods op stelconplaten ter plaatse van Smidskade 15 in Ter Aar op perceel A8250 met een totale toename aan verhard oppervlak van 1068 m² gedeeltelijk in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering, waarbij een gedeelte van de watercompensatie wordt gerealiseerd in de vorm van een andere manier van waterbergen op hetzelfde perceel.

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluiten:

- I. Een omgevingsvergunning te verlenen aan: A. Leliveld, 't Oude Erf 3, 2441BW Nieuwveen.
- II. De omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende werkzaamheden ter plaatse van Smidskade 15 in Ter Aar op perceel A8250:
 - a. Het bouwen van een loods op stelconplaten met een totale toename aan verhard oppervlak van 1068 m² gedeeltelijk in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering;
 - b. Het gedeeltelijk compenseren van 15% van de toename aan verhard oppervlak door het realiseren van een andere manier van waterberging.

De activiteiten staan op de geparafeerde bijlagen die bij dit besluit behoren:

- Situatie met stelconplaten, situatietekening toename aan verhard oppervlak, ontvangen bij aanvraag op 29 september 2023;
- Situatie met kruin, situatietekening met zones van de kering, ontvangen bij aanvraag op 29 september 2023.

- III. Voor de werkzaamheden gelden de voorschriften die onder nummer 3 staan.

Bij het nemen van dit besluit is gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening de Rijnlandse Keur (hierna: de Waterschapsverordening), de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen die staan onder nummer 5 van deze omgevingsvergunning.

Kenmerk: 2024-005611



Hoogheemraadschap van
Rijnland

2. Ondertekening

Besloten in Leiden op 18 april 2024

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S. Veldkamp
Teamleider Vergunningverlening

Kenmerk: 2024-005611



3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

1. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat de zes regentonnen (met een opgetelde inhoud van 1656 liter) goed functioneren en door gedegen onderhoud ook goed blijven functioneren om nadelige gevolgen voor het watersysteem zoveel mogelijk te voorkomen. Onder goed functioneren wordt in ieder geval verstaan dat de tonnen het regenwater kunnen bergen op het moment van extreme neerslag.

Bouwen en heipalen plaatsen

1. Opslag van bouwmaterialen en grond op de waterkering moet zoveel als mogelijk voorkomen worden.
2. Het bouwwerk inclusief fundering en isolatie mag niet in het huidige profiel van vrije ruimte van de waterkering komen.

Algemene voorschriften

1. Informeer Rijnland over de start van de werkzaamheden
Informeer Rijnland minstens 5 werkdagen voor het werk begint over de startdatum. Doe dit digitaal via www.rijnland.net/melden-start-einde-werkzaamheden of schriftelijk via postbus 156, 2300 AD in Leiden.
2. Geef medewerkers van Rijnland toegang om te controleren
Medewerkers van Rijnland, zoals toezichthouders, krijgen toegang tot de activiteit, installaties en voorzieningen waarvoor deze vergunning geldt. De medewerkers krijgen daarbij alle informatie die ze nodig hebben.
3. Zorg dat de vergunning aanwezig is op het werk
Deze omgevingsvergunning of een kopie is tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden aanwezig op het werk. De vergunning is direct beschikbaar als een medewerker van Rijnland er om vraagt.
4. Informeer Rijnland over een wijziging van de activiteiten
De vergunninghouder informeert Rijnland over een wijziging van de activiteiten. Dit doet u bij voorkeur via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen voor de wijziging een nieuwe vergunningaanvraag eisen.



5. Wijzig de werkzaamheden als Rijnland dat vraagt

De vergunninghouder wijzigt de vergunde werkzaamheden als dijkgraaf en hoogheemraden daarom vragen. Dit kan gebeuren door werkzaamheden die Rijnland zelf uitvoert of door andere werkzaamheden die belangrijk zijn voor het watersysteem.

6. Informeer Rijnland direct over een noodsituatie

- a. Wordt door een noodsituatie of andere onverwachte nadelige gevolgen niet aan de vergunningsvoorschriften voldaan? Informeer het team Vergunningverlening van Rijnland dan direct telefonisch via 071-3063494. Informeer Rijnland daarna ook schriftelijk via vergunningen@rijnland.net.
- b. Voer de maatregelen die Rijnland noemt direct uit.

7. Onderhoud van installaties en voorzieningen

Zorg voor goed onderhoud van het werk waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend. Zorg ook dat alles steeds in een goede staat blijft.

8. Een adreswijziging doorgeven

De vergunninghouder informeert het team Vergunningverlening van Rijnland schriftelijk over een verandering van zijn adres. Dit moet binnen 4 weken na de adreswijziging. Dit kan via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

9. Een nieuwe vergunninghouder doorgeven

Deze vergunning geldt voor de vergunninghouder en de rechtsopvolger(s). Informeer Rijnland als er een nieuwe vergunninghouder (rechtsopvolger) komt. Dit moet ten minste 4 weken voor de rechtsopvolging gedaan worden. Dit staat in artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet.

De vergunninghouder doet dit schriftelijk aan het team Vergunningverlening van Rijnland. Dit kan via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

10. Intrekken van de omgevingsvergunning

Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen (en soms moeten) in bepaalde gevallen vergunningvoorschriften wijzigen of een vergunning intrekken. Dit staat in de artikelen 5.39, 5.40 en 18.10 van de Omgevingswet.

In het bijzonder wijzen wij u op de volgende mogelijkheden:

- a. Als een vergunning een jaar lang niet is gebruikt kunnen dijkgraaf en hoogheemraden de vergunning in trekken. In de vergunning kan een langere termijn dan een jaar staan. Dit volgt beide uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub b van de Omgevingswet.



- b. De vergunninghouder kan dijkgraaf en hoogheemraden vragen om de vergunning in te trekken. Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of dit mogelijk is. Dit volgt uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub c van de Omgevingswet.
- c. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met de vergunning of de daarvoor geldende wet- en regelgeving is of wordt gehandeld. Dit staat in artikel 18.10, eerste lid, van de Omgevingswet.

Na het intrekken van de vergunning verwijdt de vergunninghouder het werk waarvoor de vergunning is verleend. Dit mag ook namens de vergunninghouder worden gedaan.

De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. De vergunninghouder repareert ook mogelijke schade die is ontstaan. Dit geldt niet in een bijzondere situatie waarbij andere afspraken met Rijnland zijn gemaakt.

11. Niet voldoen aan de vergunningvoorschriften

Als de vergunninghouder het werk niet uitvoert volgens de voorschriften uit deze vergunning, dan kan Rijnland ingrijpen. Rijnland regelt dan zelf dat aan de voorschriften wordt voldaan. De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. Dit staat in artikel 61 van de Waterschapswet in samenhang met artikel 5:25, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.



4. Wettelijke basis

In artikel 1.3 van de Waterschapsverordening staan de algemene doelen die gelden voor het beheergebied van Rijnland. De basis hiervoor is artikel 5.30 van de Omgevingswet. Voor deze doelen heeft Rijnland een directe taak en verantwoordelijkheid:

- a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste voorkomen en als het nodig is beperken.
- b. De chemische kwaliteit van het water en de ecologische kwaliteit van het water beschermen en verbeteren.
- c. De goede werking van de afvalwaterzuiveringen en transportleidingen beschermen en verbeteren.
- d. De maatschappelijke functies voor watersystemen waarmaken.
- e. Meewerken aan een duurzaam en goed beheer en gebruik van het grondwater.

Een ander doel van de Waterschapsverordening is het beschermen van de goede werking van vaarwegen die Rijnland beheert.

Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of de werkzaamheden die in de vergunningaanvraag staan een risico vormen voor deze doelen. En of de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag kijken dijkgraaf en hoogheemraden ook naar de regels uit de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening en de Algemene wet bestuursrecht.



5. Beoordeling vergunningaanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben de vergunningaanvraag als volgt beoordeeld:

Activiteit a: Het bouwen van een loods op stelconplaten met een totale toename aan verhard oppervlak van 1068 m² gedeeltelijk in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering ter plaatse van Smidskade 15 in Ter Aar.

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met hoofdstuk 9: Bouwen van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het bouwen van een loods op stelconplaten gedeeltelijk in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit hoofdstuk 9, Subparagraaf 9.2.1.3 Bouwen bij de waterkering.

Motivering

De loods op stelconplaten komt op een afstand van ongeveer 5 meter van de middenkruinlijn. Er is op deze locatie sprake van een verheelde kering met een theoretisch binnentalud van 1:3. Hiermee blijft de bebouwing ruim boven het profiel van vrije ruimte. Er wordt niet geheid of gegraven in de waterkering. De stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering zijn niet in het geding.

Activiteit b: Het gedeeltelijk compenseren van 15% (160 m²) van het totale toename aan verhard oppervlak (1068 m²) door het realiseren van een andere manier van waterberging ter plaatse van Smidskade 15 in Ter Aar.

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met hoofdstuk 41: Waterberging bij het maken van hard oppervlak, van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- Op grond van artikel 7.10 en artikel 9.4 is er een vergunning nodig wanneer een waterberging niet in oppervlaktewater plaatsvindt; en
- de activiteit voldoet niet aan de regels uit hoofdstuk 41. Met het verlenen van deze vergunning wordt afgeweken van Subparagraaf 41.1.2.3. van de waterschapsverordening door een andere manier van waterberging te accepteren die niet voldoet aan de beoordelingsregels van deze subparagraaf. In deze vergunning wordt uitgelegd waarom de activiteit niet voldoet aan de genoemde regels van de waterschapsverordening en waarom de vergunning toch kan worden verleend.



Motivering toepassen hardheidsclausule

Context

De locatie Smidskade 15 in Ter Aar en omgeving waren tot en met 2007 een fabrieksterrein en dus grotendeels verhard. Na 2007 is alles op het terrein gesloopt, waarna in de loop der jaren weer loodsen zijn gebouwd rondom de Smidskade 15. De locatie Smidskade 15 ligt sinds 2008 braak en is tot op heden niet opnieuw verhard. Een initiatiefnemer mag in het verleden verwijderd hard oppervlak alleen in mindering brengen op nieuw aan te brengen hard oppervlak als het maximaal 10 jaar voor de melding voor het maken van hard oppervlak is verwijderd. In dit geval wordt niet aan deze termijn voldaan. Op het bedrijventerrein is nooit compensatie gegraven voor nieuwe loodsen (verhardingen). Dit geldt ook voor loodsen die gebouwd zijn nadat de 10 jaar termijn voorbij was.

Compensatie

Voor een toename aan verhard oppervlak van meer dan 500 m² dient 15% van de toename aan verhard oppervlak te worden gecompenseerd in de vorm van watercompensatie. De totale toename aan verhard oppervlak bedraagt 1068 m². Dit betekent dat 160 m² (1068 x 0,15) normaal gesproken had moeten worden gecompenseerd in de vorm van watercompensatie. In dit geval is het vanwege bijzondere omstandigheden onevenredig om alleen van de eigenaar van de Smidskade 15 te verlangen dat watercompensatie wordt gegraven in verband met de toename van verhard oppervlak dan wel een andere manier van waterberging te eisen die volledig voldoet aan de eisen van de waterschapsverordening. De waterschapsverordening kent een aantal mogelijkheden waarbij er geen watercompensatie hoeft te worden gerealiseerd. Het is in dit geval niet mogelijk om via een maatwerkvoorschrift af te wijken van deze verplichting.

Andere manier van waterberging

De toename aan verhard oppervlak wordt gedeeltelijk gecompenseerd door het realiseren van een andere manier van waterberging. De initiatiefnemer heeft aangegeven zes regentonnen te willen plaatsen met een opgetelde inhoud van 1656 liter. Dit zal worden hergebruikt en als dit niet mogelijk (meer) is dan zal dit vertraagd worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Ook zal er ten noordwesten en zuidoosten van het pand grind worden gelegd in plaats van verhard oppervlak. Hier zal het regelwater in de bodem infiltreren. Het plaatsen van regentonnen betreft een andere manier van waterbergen.

De eisen waar een andere manier van waterberging aan moet voldoen staan in subparagraaf 41.1.2.3 van de Waterschapsverordening. De andere manier van waterberging van de initiatiefnemer voldoet niet aan de in deze subparagraaf gestelde eisen, omdat er een stuk minder dan 55 liter per vierkante meter toename van verhard oppervlak aan andere vormen van berging aangelegd wordt. In dit geval wordt namelijk niet (volledig) voorkomen dat neerslag alsnog naar het oppervlaktewater zal stromen (zie artikel 41.8). De aanvraag van de initiatiefnemer kan op grond van de waterschapsverordening, in beginsel, niet worden toegestaan.



Toepassen hardheidsclausule

Artikel 3.5, tweede lid, van de waterschapsverordening biedt de mogelijkheid om af te wijken van de beoordelingsregels die er gesteld zijn voor het op een andere manier bergen van water wanneer dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beoordelingsregels te dienen doelen. Hieronder wordt beargumenteerd waarom daar in dit geval sprake van is.

- De toename aan verhard oppervlak zonder het realiseren van watercompensatie zal naar verwachting geen wateroverlast veroorzaken in het gebied;
- Er wordt wel een inspanning geleverd om te voorkomen dat hemelwater direct afstroomt;
- Bij andere aan de Smidskade gebouwde panden is voor zover bekend geen watercompensatie gerealiseerd. Het alleen bij de Smidskade 15 volledig eisen van watercompensatie levert een niet te rechtvaardigen ongelijke behandeling op ten opzichte van de andere percelen.

Conclusie

De activiteiten uit de vergunningaanvraag voldoen niet aan de regels van de waterschapverordening. Met toepassing van de ook in deze verordening neergelegde hardheidsclausule wordt de vergunning toch verleend. Op het bedrijventerrein dat hier aan de orde is, is sprake van een historisch ontstaan uitzonderlijk geval, waardoor in dit specifieke geval onder voorwaarden kan worden afgeweken van de regels over watercompensatie. Buiten dit bedrijventerrein is sprake van andere omstandigheden, zodat de regels van de waterschapsverordening daar in beginsel volledig van toepassing zijn.



6. Bezwaar maken

Bent u het niet eens met de inhoud van deze vergunning, of is de vergunning onduidelijk? Neem dan eerst contact op met het Klant Contact Team (071) 306 34 94. U kunt dan meer uitleg krijgen over de vergunning. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog bezwaar maken.

Rijnland heeft als waterschap alleen een directe taak en verantwoordelijkheid voor het waterdeel van de fysieke leefomgeving. Rijnland kan niet reageren op bezwaren die over iets anders gaan. Zulke bezwaren kunnen dan ook niet zorgen voor een verandering van deze vergunning.

Een bezwaarschrift indienen

Wilt u een bezwaarschrift indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn. Dat is uiterlijk zes weken na de datum waarop Rijnland deze vergunning heeft bekend gemaakt. De bekendmaking gebeurt door toezending of uitreiking van deze vergunning aan de aanvrager.

U kunt op twee manieren een bezwaarschrift indienen:

- Op papier. Het adres is: dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden. Schrijf bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift".
- Digitaal via het digitaal loket 'Mijn Rijnland' op onze website: www.rijnland.net. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening nodig: DigiD voor particulieren, of eHerkenning voor bedrijven.

In uw bezwaarschrift staat minimaal:

- Uw naam en adres
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze vergunning. U kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning
- Uw handtekening

U kunt ook pro forma bezwaar maken. U laat dan op tijd weten dat u het niet eens bent met deze vergunning. De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning voert u dan later aan. Rijnland stuurt u daarover een brief.

U moet ook een machtiging toevoegen als u een bezwaarschrift schrijft namens iemand anders.

Meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: www.rijnland.net/bezwaar.



De werking van de vergunning tijdelijk laten stoppen

Zolang uw bezwaarschrift bij ons in behandeling is, blijft de vergunning geldig. Vindt u dat de gevolgen van de vergunning voor u zo groot zijn dat u de uitkomst van de bezwaarprocedure niet kunt afwachten? Dan kunt u de rechter vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. U vraagt daarmee om de werking van de vergunning tijdelijk te stoppen.

U vraagt om een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Den Haag (sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH te Den Haag). Dit kost u geld, en kan pas nadat u bezwaar heeft gemaakt. De rechter oordeelt of de werking van de vergunning tijdelijk wordt gestopt.

Particulieren kunnen ook digitaal vragen om een voorlopige voorziening. Dit kan via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.