



Zaaknummer : 01089427
Ons Kenmerk : ODH976712
Datum : 17 april 2024

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Op 5 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het betreft het uitbreiden van de inrichting door het plaatsen van een accu/energieopslag.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen :

- I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen. De inrichting is gelegen aan de Stoelmatter 41 te Wateringen;
- II. de voorschriften 1.1 en 1.2 te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. dat de aanvraag van 5 december 2023 onderdeel uitmaakt van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

1	EXTERNE VEILIGHEID	3
1.1	Eisen aan het Energie Opslag Systeem	3
1.	PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1.	Gegevens aanvrager	4
1.2.	Huidige vergunnings situatie.....	4
1.3.	Vergunningplicht	4
1.4.	Bevoegd gezag.....	4
1.5.	Beoordeling van de aanvraag	4
1.6.	Procedure	5
1.7.	Zienswijzen op de ontwerpbeslissing	5
1.8.	Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning.....	5
1.9.	Advies en verklaring van geen bedenkingen	5
1.10.	Wet natuurbescherming.....	5
1.11.	Wet ruimtelijke ordening.....	6
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	6
2.1.	Inleiding	6
2.2.	Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	6
2.3.	Activiteitenbesluit	6
3.	M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	6
4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	7
4.1.	Toetsingskader	7
4.2.	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	7
4.3.	Conclusies BBT	7
5.	EXTERNE VEILIGHEID	7
5.1.	Algemeen	7
5.2.	Gevaren van lithium-houdende energiedragers	8
6.	GELUID	8
7.	CONCLUSIE	8



VOORSCHRIFTEN

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Eisen aan het Energie Opslag Systeem

1.1.1 Het energieopslagsysteem moet voldoen aan de volgende maatregelen van de richtlijn PGS 37-1:

- a. MW1;
- b. M2 tot en met M10;
- c. M22;
- d. M29 en M30;
- e. M31;
- f. M33 tot en met M37;
- g. M39 en M40;
- h. M42;
- i. M44 tot en met M49;
- j. M55;
- k. M61;
- l. M63 tot en met M66.

1.1.2 De ingebruiknamekeuring, zoals bedoeld in maatregel M31, vindt plaats door een aantoonbaar ter zake deskundige en, voor het betrokken aspect, erkende keuringsinstantie.



OVERWEGINGEN

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 5 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De aangevraagde uitbreiding betreft het plaatsen van een accu/energieopslag. De inrichting is gelegen aan de Stoelmatter 41 te Wateringen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Oprichtingsvergunning	19-02-2016	ODH-2016-00018876
Milieuneutraal wijzigen	10-03-2016	ODH-2016-00018166
Ambtshalve wijziging	10-11-2016	ODH-2016-00099957
Milieuneutraal wijzigen	11-08-2017	ODH-2017-00073298
Ambtshalve wijziging	28-02-2018	ODH-2018-00014100
Veranderingsvergunning	01-04-2019	ODH-2019-00113025
Milieuneutraal wijzigen en bouwvergunning	29-04-2022	ODH325070

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
5.1	Inrichtingen voor het opslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen
11.1 onder b	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van betonmortel of betonwaren
13.1 onder a sub 2	Inrichtingen voor het onderhouden of repareren van motorvoertuigen
28.1 onder b	Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen
28.4 onder b sub 2	Inrichtingen voor het overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 onder a, sub 6 en b sub 2 van het Bor.

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.6. Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor deze procedure geldt op grond van overgangsrecht nog het oude recht, in dit geval de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit volgt uit artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet. Omdat de betreffende aanvraag is ingediend op 5 december 2023, voor de invoering van de Omgevingswet, blijft het oude recht van toepassing.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen openbare kennisgeving van de aanvraag gedaan.

1.7. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/> op 27 februari 2024.

Tussen 28 februari en 9 april 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.8. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Westland;
- Dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland;
- Veiligheidsregio Haaglanden.

Dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

Op basis van de ingediende gegevens kunnen wij aangeven dat het plaatsen van batterijen aan op de aangegeven locatie, Stoelmatter 41, niet vergunningplichtig zijn.

Burgemeester en wethouders van Westland en de Veiligheidsregio hebben geen advies uitgebracht.

1.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermd natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermd plant- en diersoorten).



Wij hebben de aanvraag beoordeeld. Onze conclusie is dat de gevraagde veranderingen geen project zijn waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.11. Wet ruimtelijke ordening

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Wateringen is van toepassing.

De installatie is voorzien in de groenstrook aan de Stoelmatter, buiten de gevellijn.

De batterijcontainers (6 stuks) zijn iets meer dan 2 m hoog (2.085 mm). De PCS-unit is 2,3 m hoog. Die is exclusief een funderingsplaat.

De groenstrook (buiten de gevellijn) heeft ook de Enkelbestemming Bedrijven met maximaal milieucategorie 3.2.

De uitbreiding past binnen deze milieucategorie.

Er is sprake van een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Op grond van artikel 3.2.4 onder g van de regels mag de bouwhoogte van het bouwwerk niet meer dan 3 m zijn. Rekening houdend met een funderingsplaat wordt aan deze regel voldaan. Er is geen strijdigheid met het vigerend bestemmingsplan.

2. Toetsingskader Milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder aanhef en onder e.2° van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afval, verkeer en vervoer, bodem en bedrijfsafvalwater.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. De aangevraagde wijziging omvat geen activiteiten die vallen onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit.

3. M.e.r-beoordelingsbesluit

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het plaatsen van een lithium ion Energie Opslag Systeem (hierna: EOS) wordt niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. De in het EOS opgeslagen energie is uitsluitend voor gebruik in de gebouwen bestemd. Het



EOS heeft geen samenhang met de verwijdering van afval als bedoeld in categorie D.18.1 van genoemde bijlage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt derhalve geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

4. Beste beschikbare technieken

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Voor de aangevraagde wijziging is geen beste beschikbare techniek aangewezen. Wel bestaat voor de aangevraagde wijziging een PGS richtlijn, te weten PGS 37-1. Genoemde PGS richtlijn is op 1 augustus 2023 definitief vastgesteld. De richtlijn is (nog) niet aangewezen als vastgesteld BBT-document als bedoeld in bijlage I bij de Regeling omgevingsrecht. Dit betekent dat wij op grond van artikel 5.4, tweede lid van het Bor, zelf de beste beschikbare techniek vast dienen te stellen. Wij vinden het redelijk om aan te sluiten bij de PGS 37-1 die als doel heeft te dienen als BBT-document. Daarnaast is onze verwachting dat deze ook vastgesteld zal worden als BBT-document.

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. Externe veiligheid

5.1. Algemeen

De aanvraag betreft de plaatsing van een EOS dat is voorzien van een lithium-ion batterij. Calamiteiten hiermee kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.



5.2. Gevaren van lithium-houdende energiedragers

De aard van de risico's die de aangevraagde plaatsing van een lithium-ion houdende energiedrager met zich mee kunnen brengen staan beschreven in de ontwerp richtlijn PGS 37-1. Het betreft de volgende risico's:

- gevaren van het instabiel worden van de energiedrager;
- gevaren van het vrijkomen van het elektrolyt;
- elektrische gevaren.

Het primaire gevaar verbonden aan het gebruik van lithium-houdende energiedragers is het kunnen optreden van een zogeheten thermal runaway.

Een thermal runaway is een ongecontroleerde toename in temperatuur als gevolg van een grotere warmteproductie dan warmteafvoer. De temperatuuropenaamte is bij een thermal runaway het gevolg van een positief feedbackmechanisme. Een toename in de temperatuur leidt tot een toename van de reactiesnelheid en bijgevolg (in het geval van een exotherme reactie) tot een toename van de warmteproductie. Als deze extra warmte niet of niet snel genoeg afgevoerd kan worden, stijgt de temperatuur van het reactiemengsel, waardoor de reactiesnelheid en de warmteproductie verder toenemen.

Een thermal runaway reactie leidt tot een zeer snelle toename van de druk en de temperatuur en bijgevolg een ontleding, een explosie en/of brand van de energiedrager, waarbij zeer giftige pyrolyseproducten vrijkomen. Stoffen die kunnen vrijkomen zijn onder meer oplosmiddelen, koolmonoxide en HF (waterstoffluoride) waarbij in geval van blootstelling, afhankelijk van de concentraties, ernstige gezondheidseffecten kunnen optreden. Er kunnen overigens nog vele andere gevaarlijke stoffen vrijkomen die in de anode en kathode zijn verwerkt, afhankelijk van de hoogte van de temperatuur van de thermal runaway.

Bij het blussen kan corrosief en giftig bluswater ontstaan waarbij ingezet personeel van de brandweer, andere hulpverleners, omstanders en bewoners blootgesteld kunnen worden. Een ander gevaar van de toepassing van lithium-houdende energiedragers is het vrijkomen van het elektrolyt in geval van beschadiging van de omhulling van de energiedrager.

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een EOS typical 3: EOS in de open lucht op basis van modulaire energiedragerbehuizingen als bedoeld in PGS 37-1. Uit de aanvraag kan worden opgemaakt dat geen sprake is van een hybride EOS. Ook kan niet uit de aanvraag worden opgemaakt dat een camerasysteem aanwezig is voor bewaking. De voor deze typical geldende maatregelen die op het aangevraagde EOS van toepassing zijn, voor zover van toepassing op de aangevraagde EOS, aan deze vergunning verbonden. Daarmee wordt naar ons oordeel de best beschikbare techniek ter beperking van de gevaren toegepast.

6. Geluid

De aangevraagde energiedrager produceert in beperkte mate geluid en wordt geplaatst op ruim 250 meter afstand van het dichtstbij gelegen geluidgevoelige object. Aan de van kracht zijnde geluidvoorschriften kan daarom met de aangevraagde uitbreiding naar ons oordeel worden voldaan.

7. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.



Begrippenlijst

In deze beschikking wordt verstaan onder:

Begrip	Definitie
Externe veiligheid	
Batterij	Elke bron van door rechtstreekse omzetting van chemische energie verkregen elektrische energie, bestaande uit een of meer niet-oplaadbare of oplaadbare batterijcellen of groepen daarvan. Alternatieve omschrijving: accu
Energiedrager	Met de energiedrager wordt de daadwerkelijke batterijcel bedoeld, daar waar de energie wordt opgeslagen. Bij een parallel schakeling van cellen geldt deze parallel schakeling ook als energiedrager, omdat deze schakeling zich gedraagt als één cel. Een energiedrager in een EOS wordt doorgaans toegepast in de vorm van een module. Dit is een serie schakeling van cellen verpakt in een behuizing voorzien van temperatuur sensoren en meetdraden waarop een lokaal (slave) BMS gekoppeld is of kan worden.