

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 15 februari 2024 bij hen binnengekomen aanvraag van Coatex Netherlands B.V. om vergunning krachtens de Omgevingswet, voor de locatie aan de Middenweg 47a te Moerdijk.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,

Namens dezen,



Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: Z2024-
00005208

Ons kenmerk:
D2024-00055612

Datum : 3-4-2024

Plaats:
Tilburg



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 15 februari 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Coatex Nederlands B.V. (verder: Coatex). Het betreft de opslag en het gebruik van de nieuwe grondstof Tri Ethanol Amine 85%. De aanvraag heeft betrekking op Middenweg 47a te Moerdijk. De aanvraag is geregistreerd in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) onder nummer 2024021501494 en intern onder zaaknummer Z2024-00005208.

Voor de opsomming van de aangevraagde activiteiten verwijzen we naar de projectomschrijving in paragraaf 1.2 van de procedurele overwegingen van dit besluit.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Coatex een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (een milieubelastende activiteit (MBA)) voor het wijzigen van de MBA's "exploiteren van een Seveso-inrichting" en "het exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, bedoeld in categorie 4.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies". De wijziging betreft de opslag en het gebruik van de nieuwe grondstof Tri Ethanol Amine 85%. Aan de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

Tevens besluiten wij:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning met kenmerk DSO 2024021501494, ontvangen 15 februari 2024;
 - Aanvraag wijziging omgevingsvergunning milieu Coatex Nederlands B.V., document nr. 3361001, revisie B d.d. 15 februari 2024.



Rechtsbeschermingsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
ONDERWERP	2
BESLUIT	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1. REGULIERE PROCEDURE	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.8. REGULIERE PROCEDURE	7
1.9. ADVIEZEN	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	8
2.1. INLEIDING	8
2.2. TOETSING AANVRAAG	8
2.3. ZORGPLICHT	9
2.4. BEOORDELING	9
3. CONCLUSIE	10

PROCEDURELE ASPECTEN

1. REGULIERE PROCEDURE

1.1. Gegevens aanvrager

Op 15 februari 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van:

Coatex Netherlands B.V.
Middenweg 47a
4782 PM Moerdijk

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Coatex is voornemens om de stof tri-ethanolamine (TEA85%) in te zetten in haar productieproces. De aanwezige stof bij Coatex is verdund met 15% water en is daarmee een niet-gevaarlijke stof. De grondstof wordt aan een bestaand product toegevoegd, waardoor een nieuw product ontstaat. TEA85% zal worden aangevoerd in IBC's en worden opgeslagen in magazijn M-01. Voor het toepassen van TEA85% is geen aanpassing van de installatie noodzakelijk. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het wijzigen van de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- exploiteren van een Seveso-inrichting;
- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, bedoeld in categorie 4.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning met kenmerk DSO 2024021501494, ontvangen 15 februari 2024;
- aanvraag wijziging omgevingsvergunning milieu Coatex Netherlands B.V., document nr. 3361001, revisie B d.d. 15 februari 2024;
- plattegrond tekening Coatex;
- veiligheidsinformatieblad Triethanolamine Pure 85% solution, versie 7.0 d.d. 18 december 2022.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) en andere relevante activiteiten zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	18 april 2019	18070182	Productie van dispergeermiddelen uit monomeren en andere basischemicaliën ten behoeve van de toepassing in onder andere de papierproductie, verf en coatings, waterbehandeling en wasmiddelen.
Wijzigen	25 maart 2020	20022450	Het wijzigen van de toe

maatwerkvoorschrift			te voegen additieven aan het ketelwater.
Omgevingsvergunning activiteit milieu*	29 mei 2020	20040935	-Toevoegen van de scrubber van opslagtank AM-16 als emissiepunt; -realiseren van laad- en losplaats L-07.
Omgevingsvergunning activiteit milieu*	29 september 2020	20071320	Wijzigen van de biociden opslag.
Omgevingsvergunning activiteit milieu*	23 mei 2023	2023-015951	Het vervangen van de scrubberloogtank en het wijzigen van emissiepunt RE-19.
Omgevingsvergunning activiteit bouwen en milieu	6 november 2023	2023-035517	Het plaatsen van een nieuw bigbag station voor het laden en lossen van bulkverpakkingen.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

Uit artikel 8.1.5, lid 5 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet, volgt dat de maatwerkvoorschriften die op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn gesteld, gelden als maatwerkvoorschriften als bedoeld in artikel 4.5 van de Omgevingswet. De maatwerkvoorschriften gaan immers over een onderwerp waarvoor wij maatwerkvoorschriften als bedoeld in dat artikel kunnen stellen.

1.5. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit is op grond van onderstaande artikelen vergunningplichtig.

Artikel met grondslag	Omschrijving
3.51	Exploiteren van een Seveso-inrichting
3.73	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, bedoeld in categorie 4.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
3.25	Het opslaan van gevaarlijke stoffen in een opslagtank >150 m ³
3.28	De opslag van meer dan 10.000 kg aan verpakte gevaarlijke stoffen

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.6 eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de MBA, genoemd in artikel 3.50 van het Bal.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



1.8. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 27 februari 2024 overeenkomstig artikel 16.57 Ow een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

1.9. Adviezen

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, alsmede afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

De gemeente heeft op 20 maart 2024 aangegeven geen aanleiding te zien om advies uit te brengen.

Op 21 maart 2024 hebben wij het advies van de Veiligheidsregio ontvangen. Zij geven aan dat de aanvraag voldoet aan het toetskader.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende MBA's:

- exploiteren van een Seveso-inrichting (art. 3.50 Bal);
- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van organisch-chemische producten, bedoeld in categorie 4.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies (art. 3.72 Bal).

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1.h 'de fabricage van organisch-chemische producten, zoals: kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)' van de richtlijn industriële emissies (Rie).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl, beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Zorgplicht

2.3.1. Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat een ieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Ow is bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2.3.2. Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2.3.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is er maatwerk gesteld op grond van deze zorgplicht. Dit is in de volgende paragraaf per milieuaspect uitgewerkt.

2.4. Beoordeling

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag beoordelen wij per relevant milieuaspect wat de eventuele gevolgen zijn voor het milieu en gezondheid:

- Bodem

De opslag van TEA85% vindt plaats in IBC's. Deze IBC's worden opgeslagen in magazijn M-01. In dit magazijn worden al bodembedreigende vloeistoffen opgeslagen en die magazijn is voorzien van een vloeistofkerende vloer en lekbakken. Dit is ook in overeenstemming met paragraaf 3.3.2 van het

document "Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen" (BB-CVM).

De nieuwe grondstof wordt in de neutralisatietank toegevoegd aan het basis polymeer. Dit is een gebruikelijke werkwijze, die voor enkele andere grondstoffen al gehanteerd wordt. De neutralisatietank staat in gebouw P-02. Dit productiegebouw is voorzien van een vloeistofkerende voorziening.

Het opslaan en toepassen van TEA85% introduceert geen nieuwe bodembedreigende activiteit. De bestaande vergunde bodembeschermende voorzieningen zorgen ervoor dat bodemverontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Tevens ontstaan er geen significante nadelige gevolgen voor gezondheid en milieu met betrekking tot het milieuaspect bodem.

Wanneer de activiteiten in magazijn M-01 of in het productiegebouw P-02 worden beëindigd moet op grond van artikel 3.74 lid 2 onder a van het Bal een eindonderzoek bodem worden uitgevoerd. Daarnaast bepalen voorschriften 1.5.1 en 1.5.2 van de revisievergunning van 18 april 2019 dat bij bedrijfsbeëindiging de stoffen op verantwoorde wijze moeten worden afgevoerd.

- Energie

Door de inzet van TEA85% in het productieproces zijn aanpassingen aan het proces of de installatie niet noodzakelijk. Het verbruik van energie blijft dan ook ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie.

Voor het milieuaspect energie heeft de voorgenomen wijziging geen significante gevolgen voor gezondheid en milieu.

- Externe veiligheid

TEA85% is geen gevaarlijke stof of brandbare stof met hoge vuurbelasting en er komen geen toxische verbrandingsproducten vrij. Het aspect externe veiligheid is bij deze milieubelastende activiteit niet relevant en daarom zijn in deze vergunning hiervoor geen specifieke voorschriften opgenomen.

De nieuwe grondstof wordt aangevoerd in IBC's en opgeslagen in magazijn M-01. In dit magazijn mogen verpakte gevaarlijke stoffen en niet geclassificeerde eindproducten worden opgeslagen. De vergunde totale opslagcapaciteit van magazijn M-01 bedraagt 200 ton en neemt niet toe naar aanleiding van de beoogde wijziging.

Hierdoor kan worden geconcludeerd dat deze verandering voor het milieuaspect externe veiligheid geen significante nadelige gevolgen heeft voor gezondheid en milieu.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen significante nadelige gevolgen zijn voor de gezondheid of het milieu.

3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Tevens concluderen wij dat, gezien de beoordeling in paragraaf 2.4 van deze omgevingsvergunning, de wijziging naar ons oordeel geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu (zoals bedoeld in artikel 10.24 lid 4 van het Omgevingsbesluit) en dat derhalve terecht de reguliere procedure is gevolgd.