

Naam: Attero B.V.
Activiteit: Extra buffering brandbaar afval
Onderwerp: milieu neutraal veranderen
Zaaknummer RUD: Z2023-027493
Datum: 17 april 2024

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Attero B.V.

Onderwerp

Op 27 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Attero B.V. . Het betreft een aanvraag voor extra buffering van 260.000 brandbaar afval, waarvan 200.000 ton een tijdelijke opslag betreft. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Vamweg 7 te Wijster. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 8314307.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen,

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Attero B.V. voor de inrichting gelegen aan Vamweg 7 te Wijster;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieu neutraal veranderen van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden deel uitmaken van deze vergunning voor zover voorschriften niet anders bepalen.
4. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

H.E. Graaf
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Attero B.V. t.a.v. mevrouw S. Fokkema, suzanne.fokkema@attero.nl;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

Bij een besluit (omgevingsvergunning) voor de activiteiten:

- het 'uitvoeren van een werk';
- het 'slopen van een bouwwerk';
- het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
- het 'slopen van een monument';
- het "vellen van een houtopstand"

treedt het besluit pas in werking na afloop van de bezwaartermijn.

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC, Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	4
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Tijdelijke buffer brandbaar afval calamiteit AVR

- 1.1.1 De tijdelijke buffer mag uitsluitend gebruikt worden voor het bufferen van maximaal 200.000 ton huishoudelijk afval afkomstig uit Nederland dat normaliter door AVR zou zijn verwerkt.
- 1.1.2 De in de buffer gebrachte hoeveelheid brandbaar afval moet binnen de termijnen genoemd in het Besluit stortplaatsen en stortverboden (Bssa) worden verwerkt.
- 1.1.3 De in de buffer gebrachte hoeveelheid brandbaar afval mag uitsluitend bestemd zijn voor verbranding.
- 1.1.4 De in de buffer gebrachte hoeveelheid brandbaar afval mag uitsluitend uit Nederlands afval bestaan.

1.2 Uitbreiding bufferbewaarpplaats voor flexibele inzet externe verbranders

- 1.2.1 In de buffer voor het bufferen van brandbaar afval dat voor derden mag maximaal 60.000 ton brandbaar afval worden opgeslagen.
- 1.2.2 De aan- en afvoer van afval voor het bufferen van brandbaar afval voor derden (niet de eigen Afval Verbranding Installatie (AVI)) moet contractueel zijn vastgelegd.
- 1.2.3 Van de aan- en afvoer van afval voor het bufferen van brandbaar afval voor derden moet een separate administratie worden bijgehouden

1.3 Aanvullende voorschriften geur

- 1.3.1 Gedurende het bufferen genoemd onder paragraaf 1.1 en 1.2 mag de slakkenopwerkinstallatie (SOI) niet worden gebruikt.
- 1.3.2 (toelichting: de SOI betreft bron 16 zoals vermeld in het "*Geuronderzoek Attero BV, Locatie Wijster, vergroting buffer brandbaar afval*", Olfasense, rapportnummer ESSW24C2, datum 21 februari 2024. Deze bron mag tijdens het bufferen van brandbaarafval niet actief zijn.)

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.4. CAPACITEIT INRICHTING	6
1.5. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	6
1.6. VERGUNNINGPLICHT	6
1.7. BEVOEGD GEZAG.....	9
1.8. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	9
1.9. WET NATUURBESCHERMING.....	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
1.10. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.11. AANHOUDING VAN DE AANVRAAG	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
1.12. REGULIERE PROCEDURE	9
1.13. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	9
2. ALGEMEEN MILIEU.....	10
2.1. TOETSINGSKADER.....	10
2.2. TOETSING	10
2.3. CONCLUSIE	11
3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
3.1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.
3.2. CONCLUSIE	FOUT! BLADWIJZER NIET GEDEFINIEERD.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 27 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Attero B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het accepteren en tijdelijk opslaan van 200.000 ton brandbaar afval naar aanleiding van een calamiteit bij een installatie elders en het opnemen van een 60.000 ton extra buffercapaciteit (permanent) die inzetbaar is voor het bufferen van brandbaar afval voor externe verbrandingsinstallaties (niet de eigen verbrandingsinstallatie van Attero).

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk;

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 8314307 d.d. 27 december 2023;
- beschrijvende aanvraag, "Milieuneutral verandering omgevingsvergunning locatie Wijster", Attero, documentnummer U.23.00778, datum 27 december 2023;
- bijlage 1a, "Geografische ligging locatie Attero, Wijster";
- bijlage 1b, "Attero locatie Wijster kadastrale kaart", Attero, documentnummer 131202, datum 2 december 2013;
- bijlage 1c, "Attero locatie Wijster nazorgplan 2020", Attero, documentnummer 991115, datum 15 november 1999, laatste revisie 8 december 2023;
- bijlage 2, Overzicht aan de inrichting vergunde activiteiten en voor de inrichting genomen besluiten in het kader van de Wm en de Wabo;
- bijlage 3, brief ministerie van infrastructuur en waterstaat, kenmerk IenW/BSK-2023/314772, datum 26 oktober 2023;
- "Geuronderzoek Attero BV, Locatie Wijster, vergroting buffer brandbaar afval", Olfasense, rapportnummer ESSW24C2, datum 21 februari 2024;
- Mail naar aanleiding van de vervoersbewegingen, Attero, excel bestand.

1.4. Capaciteit inrichting

Aangezien de verwerkingscapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschrift 1.1.1 én 1.2.1 de maximale capaciteit van de bufferopslag (gewijzigd) vastgelegd.

1.5. Huidige vergunning- en meldingsituatie

De vergunde activiteiten

De locatie Wijster van Attero B.V. omvat een belangrijke afvalverwerkinginrichting in Nederland. Hier wordt door Attero per jaar circa 1.400.000 ton afval verwerkt. Het gaat hierbij voornamelijk om stedelijk afval. De belangrijkste vergunde activiteiten zijn:

- het verbranden van afvalstoffen (inclusief opslag van brandbaar afval);
- opslag, de bewerking en afzet van de bij afvalverbranding vrijgekomen reststoffen en bodemas;
- de compostering en vergisting van groente-, fruit- en tuinafval (GFT) en daarmee vergelijkbaar organisch afval (inclusief opslag en bewerking van compost en deelstromen afkomstig uit de GFT-compostering);
- de vergisting van organisch materiaal (ONF) dat is gescheiden uit huisvuil;
- het biologisch drogen van organisch materiaal dat is gescheiden uit huisvuil om toe te kunnen passen als secundaire brandstof;
- de opslag, overslag en bewerking van afval van derden. Inclusief verontreinigde grond, bouw- en slooafval en residu afkomstig van boringen ten behoeve van olie- en gaswinning (boorgruis);
- stortplaats voor gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval;
- aanvoer, opslag, overslag en afvoer van afvalstoffen, producten en (secundaire) grondstoffen;
- afvalwaterverwerking.

De besluiten

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wm genomen:

- deelrevisievergunning d.d. 28 augustus 2008 (kenmerk 5.1/2008000975), in verband met de bewerking van brandbaar afval en de opslag van secundaire brandstoffen. Bij besluit van 10 december 2009 is het besluit aangepast naar aanleiding de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009;
- deelrevisievergunning d.d. 16 augustus 2010 (kenmerk 33/DO/2010009769), voor alle activiteiten met uitzondering van de activiteiten die samenhangen met het verbranden van afvalstoffen;

- veranderingsvergunning d.d. 6 september 2010 (kenmerk DO/2010010360), in verband met het aanleggen van een warmtenetwerk;
- veranderingsvergunning d.d. 24 mei 2011 (kenmerk MO/2011004360), in verband met het zuiveren van afvalwater van Noblesse Proteïnes;
- veranderingsvergunning d.d. 7 november 2011 (kenmerk VTH/2011009130), in verband met het ombouwen van de rookgasreiniging van SCR naar SNCR.

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn vorenstaande milieuvergunningen van Attero van rechtswege een omgevingsvergunning geworden.

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wabo genomen:

- omgevingsvergunning d.d. 4 mei 2012 (kenmerk MO/2011003915) in verband met de interne verplaatsing van 60.000 ton vergistingscapaciteit per jaar van de GECO's naar de GAVI;
- omgevingsvergunning d.d. 28 juni 2011 (kenmerk MO/2011005393) in verband met het vergroten van de vergistingscapaciteit naar 210.000 ton per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 1 oktober 2012 (kenmerk VTH/2012006518) in verband met het accepteren en verwerken van afvalwaterstromen van derden;
- omgevingsvergunning d.d. 21 november 2012 (kenmerk VTH/2012007699) in verband met het aanpassen van de eerder vergunde vergistingsinstallatie bij de GECO's;
- omgevingsvergunning d.d. 4 maart 2013 (kenmerk VTH/2013001881) in verband met het verbeteren van de kwaliteit van ONF waardoor het vergistingsproces van de ONF beter kan verlopen;
- omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2013 (kenmerk VTH/2013002391) in verband met het tijdelijk opslaan van brandbare afvalstoffen op de stortplaats;
- omgevingsvergunning d.d. 24 april 2013 (kenmerk VTH/2013003309) in verband met de optimalisatie van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2013 (kenmerk VTH/2013004875) in verband met het aanpassen van de slakkenbunker bij de GAVI;
- omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144-00406699) in verband met het tijdelijk opwerken van biogas tot vloeibare biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 5 juni 2014 (kenmerk 20140240-00422161) voor het plaatsen van een (nood)gasfakkelininstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812-00423105) voor het drogen van organisch afval in de composteerhal E;
- omgevingsvergunning d.d. 8 september 2014 (kenmerk 201401942-00436781) voor het uitbreiden van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie waaronder het vergroten van de verwerkingscapaciteit van 48.000 ton/jaar naar 96.000 ton/jaar en het uitbreiden van een aantal te accepteren Eural-codes;
- omgevingsvergunning d.d. 7 oktober 2014 (kenmerk 201401807) voor het wijzigen van het stookdiagram van de geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie en het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van verbrandingslijnen 1, 2 en 3 van 624.150 ton/jaar naar 719.000 ton/jaar bij een gemiddelde calorische waarde van het afval 7,5 MJ/kg en de beschikbaarheid van de installatie van 92%;
- omgevingsvergunning d.d. 20 november 2014 (kenmerk 201402900) voor het wijzigen van inwerkingtreding van de omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812) m.b.t. het verwerken van organisch afval in composteringshal E (eco-board);
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201400144) in verband met het wijzigen van de termijn van de omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144), voor het opwerken van biogas tot vloeibaar biogas (biomethaan) naar onbepaalde tijd;
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201403206) voor het uitbreiden van de buffercapaciteit voor het tijdelijk opslaan van brandbaar afval op de stortplaats (locatie 5a) van 100.000 ton naar 150.000 ton en flexibel gebruik van een tijdelijke buffer (locatie 5a) voor het opslaan van brandbaar afval en bodemas;
- omgevingsvergunning d.d. 25 februari 2015 (kenmerk 201403209) in verband met het wijzigen voorschriften m.b.t. het melden van ongewone voorvallen (maatwerk);
- omgevingsvergunning d.d. 21 december 2015 (kenmerk 201502688) voor het produceren van calciumchloride uit de reststroom, die vrijkomt bij het reinigen van rookgasen van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 20 maart 2017 (kenmerk 201602284) voor het opwerken van maximaal 24.000 ton kunststofafvalstoffen (LDPE-folies) per jaar tot kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 11 mei 2017 (kenmerk Z20117-00003610) voor het vervangen van de bestaande gasopwerkingsinstallatie door een nieuwe installatie en het plaatsen van een noodfakkel;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012204) voor het bufferen door in te kuilen van maximaal 8.000 ton bermgras per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012206) voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van gasflessen ten behoeve van reiniging GAVI tot maximaal 3.300 liter;

- omgevingsvergunning d.d. 24 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00014086) voor het tijdelijk plaatsen van een loods ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 2 november 2017 (kenmerk Z2017-00006499) voor het wijzigen van de indeling van de stortplaats, het reduceren van het volume van het nog te storten afval en het realiseren van een werk bestaande uit een ophoging met IBC-bouwstof op een deel van de stortplaats ten behoeve van recreatief (mede)gebruik;
- omgevingsvergunning d.d. 1 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000212) voor het opslaan en verwerken van buiten de inrichting afkomstige AEC-bodemas in de bestaande opwerkingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 9 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000703) voor het wijzigen van de opslag van gasen ten behoeve van het reinigen van ketels van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 19 april 2018 (kenmerk Z2018-00001804) voor het plaatsen van twee loodsen ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2018 (kenmerk Z2018-00000713), voor het plaatsen van een extra filter bij de vergistingsinstallatie voor de organische natte fractie (ONF) ter verbetering van de kwaliteit van het te produceren biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 9 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00026027) voor het verlengen met een jaar van een tijdelijke vergunning voor een opslagloods (d.d. 24 augustus 2017, kenmerk Z2017-00014086);
- omgevingsvergunning d.d. 15 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00023324) voor het optimaliseren van de vergunde kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 14 november 2018 (kenmerk Z2018-00030567) voor het toepassen van kooldioxide voor ongediertebestrijding en bouwen van twee loodsen;
- omgevingsvergunning d.d. 15 november 2018 (kenmerk Z2018-00030375) voor het opslaan en afleveren van AdBlue;
- omgevingsvergunning d.d. 6 december 2018 (kenmerk Z2018-00031511) voor het uitbreiden van de maximale opslagcapaciteit van brandbaar afval met 89.000 ton (in totaal tot 239.000 ton) en herinrichten van de bestaande buffer voor brandbare afvalstoffen;
- omgevingsvergunning d.d. 17 januari 2019 (kenmerk Z2018-00032291) voor het opslaan van kooldioxide in een opslagtank;
- omgevingsvergunning d.d. 23 oktober 2019 (kenmerk Z2019-000006982) voor het herbouwen van een nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2020 (kenmerk Z2020-00000484) voor de realisatie van een zonnepark;
- omgevingsvergunning d.d. 29 april 2020 (kenmerk Z2020-00001309) voor het aanpassen van de nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 17 juni 2020 (kenmerk Z2020-00003557) voor het aanleggen van een tijdelijke slib- en afvalwaterbuffer;
- omgevingsvergunning d.d. 17 februari 2021 (kenmerk Z2021-001872) voor het plaatsen van een filterkast bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie) ter beperking van stofemissies ten gevolge van het extruderen van kunststof;
- omgevingsvergunning d.d. 1 april 2021 (kenmerk Z2020-00008272) voor het plaatsen van een verticale tank voor het opslaan van CO₂ ten behoeve van bestrijding van ongedierte in kunststof balen;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2021 (kenmerk Z2020-00009142) voor het realiseren van een transportband voor compost en het plaatsen van een nieuwe vullijn in GECO-hal C;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2021 (kenmerk Z2021-003362) voor het optimaliseren van kunststofscheiding door het wijzigen van lijn 13 van de voorscheidingsinstallatie, de PSP, de PMD-hal en het realiseren van een transportband tussen de GAVI en de PMD-hal;
- omgevingsvergunning d.d. 22 september 2021 (kenmerk Z2021-005735) voor het uitbreiden van een warmtenet;
- omgevingsvergunning d.d. 11 januari 2022 (kenmerk Z2021-009548) voor het verplaatsen van ongediertebestrijding en gebruiken van installaties voor een periode van 10 jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 2 juni 2022 (kenmerk Z2021-009546) voor het verplaatsen van een verticale CO₂-opslagtank ten behoeve van de bestrijding van ongedierte in kunststof balen en het gebruiken van de gehele installatie ten behoeve van ongediertebestrijding voor onbepaalde tijd.
- omgevingsvergunning d.d. 7 juni 2022 (kenmerk Z2002-002465) voor het wijzigen van het gebruik van de drie bestaande opslagloodsen en de instandhoudingstermijn van een tijdelijke romneyloods bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie);
- omgevingsvergunning d.d. 24 augustus 2022 (kenmerk Z2022-005723) voor het tijdelijk (ten hoogste 10 jaar) bufferen van 15 kton GFT-afval in sleurfsilo's;
- omgevingsvergunning d.d. 22 december 2024 (kenmerk Z2022-015697) wijzigen activiteiten m.b.t. het behandelen van afvalwater.

Voor de inrichting zijn eerder de volgende meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan:

- melding d.d. 13 oktober 2017 voor het plaatsen van een drukkewakingsstation ten behoeve van de groengas invoer;
- melding d.d. 11 maart 2020 voor de realisatie van een zonnepark;
- melding d.d. 22 september 2020 voor het in werking hebben van een stookinstallatie en het opslaan van propaan in een opslagtank ten behoeve van bestrijding van ongedierte in de kunststof en papier/kunststof balen;
- melding d.d. 26 oktober 2021 voor het verplaatsen van de bestaande stookinstallatie en de propaantank ten behoeve van ongediertebestrijding; het opslaan van inerte goederen in de bestaande loodsen op het TCP-terrein.

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 3 april 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 16 januari 2024 overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het provinciaal blad

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe gezonden. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

6. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
7. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
8. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid en verkeer

Voor het onderdeel geluid is de verkeer aantrekkende werking maatgevend. In de vergunning van Attero is het maximum aantal vervoersbewegingen vastgesteld op 800 bewegingen per etmaal. Attero heeft aangegeven dat dit maximum niet wordt gehaald. Uit tel gegevens uit de periode van januari t/m maart blijkt dat het aantal bewegingen circa 200 betreft. Hierdoor bestaat er dermate veel ruimte dat nog ruim binnen de vergunde normen wordt gehandeld.

- Lucht en geur

Voor het onderdeel lucht is een beschrijving van de effecten toegevoegd die het (tijdelijk) bufferen van brandbaar afval met zich mee kan brengen. Diffuse stofemissies zullen niet toenemen. Het is in de praktijk gebleken, dat enkel het "actieve opslagfront" bij bepaalde weersomstandigheden stuifgevoelig is. In die situatie zijn er twee sproeiwagens beschikbaar om het stortfront vochtig te houden. Tevens zal het afval, wanneer er geen aan- of afvoer plaatsvindt, afgedekt worden. De vervoersbewegingen binnen de inrichting zullen de vergunde vervoersbewegingen niet overschrijden. Als gevolg van de voorgenomen verandering nemen de emissies naar het compartiment lucht niet toe.

In het kader van de geuremissie zijn vanwege de grotere buffer wel gevolgen te verwachten voor het milieu. Om deze gevolgen in beeld te brengen is een geuronderzoek opgesteld. In het onderzoek wordt verondersteld dat vanwege de verdubbeling van de capaciteit de emissieduur vanwege een "actief storfront" eveneens verdubbeld. Om de extra emissie binnen de vergunde ruimte te houden heeft Attero besloten om gedurende het bufferen van de extra hoeveelheid afval de slakkenopwerkinstallatie (SOI) niet te gebruiken. Deze werkwijze is in de voorschriften vastgelegd.

- Wijze van opslag

De buffer opslag zal worden gepositioneerd ter plaatse van de huidige bufferbewaarplaats. Deze is al volledig ingericht voor dit doel waardoor ook juiste opslag kan plaatsvinden voor de aspecten afvalwater (verwerking via de eigen rwzi), bodem (bodem beschermende voorzieningen zijn aanwezig) en brandveiligheid (brandrondes en camera bewaking).

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De gevraagde activiteit betreft het bufferen van afvalstoffen ten behoeve van een calamiteit en aanvullend het vergroten van de bufferbewaarplaats. Dit betreft feitelijk het op- en overslaan van afvalstoffen. Deze activiteit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. TIJDELIJKE BUFFER VAN 200.000 TON BRANDBAAR AFVAL

3.1. Toetsingskader

Aanvullend op het bovenstaande (milieugevolgen) geldt voor het tijdelijk bufferen van brandbaar afval als gevolg van een calamiteit zijn een uitzondering op grond van het Landelijk Afvalstoffen Plan 3 (LAP 3) die aanleiding geven om deze tijdelijke opslag toe te staan.

3.2. Toetsing

In Hoofdstuk B 5.5.1.4 van het LAP 3 zijn de voorwaarden voor tijdelijke opslag in afwachting van afvoer naar een Afval Verbranding Installatie (AVI) opgenomen. Te bufferen afval mag slechts worden opgeslagen op het terrein van de AVI zelf, of op een daarvoor geschikte stortplaats. Deze bufferopslag voor de eigen verbrandingsinstallatie mag maximaal vier maanden van de verbrandingscapaciteit bedragen. In geval van Attero komt dat neer op de vergunde 239.000 ton brandbaar afval.

Met de onderhavige aanvraag wordt gevraagd om op de stortplaats ook brandbaar afval van derden te (mogen) bufferen. Dit is op grond van het LAP 3 toegestaan. Immers ook stortplaatsen die binnen de inrichting zelf geen AVI hebben, mogen brandbaar afval voor derden bufferen. Wel onder voorwaarde dat de aanlevering van die afvalstoffen bij de AVI contractueel is vastgelegd.

Naast deze extra bufferopslag wil Attero tijdelijk afval bufferen als gevolg van een calamiteit. Ook hiervoor is in het LAP 3 een regeling opgenomen. Derhalve kan voor deze activiteit vergunning worden verleend.