



Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Milieuneutrale verandering omgevingsvergunning locatie Wijster

Aanvraag “extra buffering brandbaar afval”

Versie definitief, 27 december 2023
U.23.00778

INHOUDSOPGAVE:

1	Inleiding.....	3
2	Algemene gegevens	3
2.1	Naam, adres en ondertekening aanvrager	3
2.2	Organisatie.....	4
2.3	Beschrijving van de huidige activiteiten	4
3	Wettelijk kader	4
3.1	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).....	4
3.2	Besluit milieueffectrapportage	5
3.3	Landelijk Afvalbeheerplan	5
3.4	Vergunnings situatie	6
4	Beschrijving van de verandering	6
4.1	De vergunde situatie	6
4.2	De voorgenomen wijziging ten opzichte van de vergunde situatie.....	6
5	milieuaspecten per compartiment.....	7
5.1	Geur	7
5.2	Overige emissies naar het milieucompartiment lucht.....	8
5.3	Bodem.....	8
5.4	Afvalwater	8
5.5	Geluid en verkeer	8
5.6	Brandveiligheid	8

Bijlagen

bijlage 1a	topografische kaart
bijlage 1b	kadastrale kaart
bijlage 1c	plattegrondtekening buffers voor brandbaar afval
bijlage 2	overzicht vergunningen Wabo milieu
bijlage 3	brief ministerie I en W (26 oktober 2023)
bijlage 4	brief ministerie I en W (29 november 2023)
bijlage 5	geuronderzoek

1 INLEIDING

Attero B.V. beschikt voor haar locatie te Wijster (verder aangeduid als Attero) over een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het onderdeel milieu. Een onderdeel van deze vergunning heeft betrekking op het verbranden van 719.000 ton brandbaar afval per jaar in haar Afval Energie Centrale (AEC) en het bufferen van 239.000 ton brandbaar afval.

Attero vraagt met betrekking tot het bufferen van brandbaar afval een drietal wijzigingen aan:

- a) Het tijdelijk (voor maximaal 3 jaar) bufferen van 200.000 ton brandbaar afval afkomstig van AVR;
- b) Het benutten van de bestaande buffer voor brandbaar afval ten behoeve van afvalverbrandingsinstallaties (verder AVI's) elders en
- c) Het vergroten van de huidige buffer voor brandbaar afval met 60.000 ton ten behoeve van AVI's elders.

a. Het tijdelijk bufferen van 200.000 ton brandbaar afval afkomstig van AVR

Bij AVR heeft op 21 en 22 september 2023 een grote brand heeft gewoed waardoor de afvalverbrandingsinstallatie op deze locatie (tijdelijk) uit bedrijf is. Landelijk wordt een oplossing gezocht om het te verbranden afval tijdelijk te bufferen waardoor het uiteindelijk toch nog kan worden verbrand. In totaal gaat het om een bufferbehoefte als gevolg van de brand bij AVR van 1.300 kton. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft hierover een tweetal brieven verstuurd aan de colleges van Gedeputeerde Staten. Deze brieven zijn als bijlage 3 en 4 bij deze vergunningaanvraag gevoegd. Op onze locatie in Wijster zou 200.000 ton van dit afval gebufferd kunnen worden.

b. Het benutten van de bestaande buffer voor brandbaar afval ten behoeve van AVI's elders

Attero beschikt, zoals hierboven is aangegeven, over een vergunning om 239.000 ton brandbaar afval te kunnen bufferen. Deze buffer is aangevraagd en vergund voor brandbaar afval dat uiteindelijk in de AEC op de locatie Wijster wordt verbrand. Attero wil de flexibiliteit hebben om dit afval ook van de locatie te kunnen afvoeren om het elders bij een AVI in Nederland te laten verbranden.

c. Het vergroten van de huidige buffer voor brandbaar afval met 60.000 ton ten behoeve van AVI's elders.

Attero heeft behoefte om de buffercapaciteit voor brandbaar afval uit te breiden met 60.000 ton.

2 ALGEMENE GEGEVENS

2.1 Naam, adres en ondertekening aanvrager

Aanvrager:	Attero BV, Locatie Wijster
Postadres:	Postbus 40047 7300 AX Apeldoorn
Contactpersoon:	S. Fokkema
Telefoonnummer	+31 6 82 47 06 09
E-mail	Suzanne.Fokkema@attero.nl

Adres, kadastrale aanduiding en ligging van de inrichting

Adres:	Vamweg 7
Postcode / Plaats:	9418 TM Wijster
Kadastraal bekend gemeente:	Beilen
Sectie en nummers inrichting:	Beilen, sectie S nrs.: 499, 558, 559, 575, 603 (ged.), 610 t/m 618, 620 (ged.), 672, 673. Beilen, sectie I nrs: 4542, 4531(ged.).
Provincie:	Drenthe

De gemeente Midden-Drenthe heeft op 27 juni 2013 een beheersverordening “Bedrijventerrein ETP-META WIJSTER” vastgesteld voor het gehele terrein van Attero. Ontwikkelingen van Attero die gevolgen hebben voor de ruimtelijke ordening moeten aan deze beheersverordening worden getoetst. De huidige vergunde en beoogde activiteiten passen binnen de bepalingen van beheersverordening.

Voor een topografische kaart, een kadastrale kaart, en een plattegrondtekening van de beoogde wijziging wordt verwezen naar bijlagen 1a, 1b en 1c van deze aanvraag.

De afstand vanaf de externe weegbrug tot de dichtstbijzijnde woning (Vamweg 7 en 8) bedraagt 700 meter. De afstand vanaf de externe weegbrug tot camping De Otterberg bedraagt 1,5 km.

2.2 Organisatie

De vergunning wordt aangevraagd door Attero.

2.3 Beschrijving van de huidige activiteiten

Attero verwerkt binnen haar inrichting te Wijster ca. 1.400.000 ton niet gevaarlijk afval per jaar. Het betreft hoofdzakelijk stedelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval (brandbaar afval en organisch afval). De inrichting is vergunningplichtig omdat de vergunde activiteiten zijn genoemd in onder meer categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe is bevoegd gezag voor de inrichting omdat de inrichting in zijn geheel binnen de provincie Drenthe ligt en in bijlage 1, onderdeel C van het Bor, de provincie is aangewezen als bevoegd gezag en de inrichting bovendien een inrichting betreft waartoe een IPPC-installatie behoort.

De belangrijkste bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting zijn:

Activiteit
Aanvoer, opslag, overslag en afvoer van afvalstoffen, producten en (secundaire) grondstoffen
Afvalscheiding capaciteit maximaal 1.040.000 ton per jaar
Afvalverbranding (inclusief bijbehorende waterzuivering): - GAVI 1 t/m 3: capaciteit maximaal 719.000 ton per jaar
Compostering en vergisting van organisch afval (incl. opslag en bewerking tot compost, resp. biomassa, alsmede bewerking van deelstromen uit de compostering), capaciteit maximaal 530.000 ton
Opslag, bewerking en afzet van bij afvalverbranding vrijgekomen reststoffen en bodemas, capaciteit maximaal 354.000 ton per jaar
Buffer brandbaar afval 239.000 ton*
Stortplaats voor gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval, omvang: 23,05 miljoen m ³ .
Opslag, overslag en bewerking van afval van derden, incl. verontreinigde grond, bouw- en sloopafval en boorgruis
Facilitaire processen waaronder de technische dienst en de bestrijding van ongedierte

* De beoogde verandering heeft betrekking op deze activiteit

3 WETTELIJK KADER

3.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

De voorgenomen wijziging van de inrichting betreft extra buffering van brandbaar afval binnen de inrichting. De beoogde verandering betreft een wijziging van de inrichting (milieu). De voorgenomen verandering van de inrichting leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Ook geldt voor de verandering geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport en leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan

waarvoor eerder vergunning is verleend. Naast het wijzigen van de inrichting zijn geen aanvullende toestemmingen nodig. Om die reden is op onderhavige aanvraag de reguliere voorbereidingsprocedure op grond van de Wabo van toepassing. In het onderstaande wordt hier nader op in gegaan.

3.2 Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) staat wanneer een MER moet worden opgesteld of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.

De Attero-locatie Wijster valt onder de activiteit zoals genoemd in kolom 1 van onderdeel D, categorie 18.1 Bijlage Besluit m.e.r.:

Categorie	Activiteit	Drempelwaarde
D18.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.	50 ton/dag

Deze aanvraag betreft weliswaar een wijziging van de installatie maar een beoordeling is enkel noodzakelijk bij besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn. Aangezien dit een milieuneutrale wijziging betreft hoeft geen mer-beoordelingsbesluit te worden genomen. Omdat de beoogde activiteit niet is genoemd in lijst C van de bijlage van het besluit m.e.r. is het tevens niet nodig in verband met de vergunningprocedure een milieueffectrapport op te stellen.

3.3 Landelijk Afvalbeheerplan

Op 28 december 2017 is het landelijke afvalbeheersplan 2017 - 2029 (LAP3) in werking getreden. Het beleid met betrekking tot tijdelijk bufferen van brandbaar afval op een stortplaats wordt in paragraaf B.5.5.1.4 van LAP3 beschreven. In het beleid is beschreven waarom inrichtingen met een afvalverbrandingsinstallatie behoefte hebben om brandbaar afval te bufferen. Het is van belang om voldoende afval voor handen te hebben om te voorkomen dat de installatie (tijdelijk) niet op vollast kan draaien of zelfs tijdelijk moet worden stilgelegd. Daarom is het wenselijk dat voorraden kunnen worden aangelegd. Tijdelijke opslag van brandbaar afval kan binnen de inrichting van de afvalverbrandingsinstallatie of op een stortplaats mits deze tijdelijke opslag van die afvalstoffen contractueel is vastgelegd tussen de stortplaats en de AVI. Het tijdelijk opslaan van brandbaar afval op stortplaatsen in geval van calamiteiten is specifiek benoemd in het LAP.

Er zijn 14 AVI's in Nederland. In één van die AVI's (AVR) is brand uitgebroken waardoor 1.300 kton gedurende één jaar niet kan worden verwerkt door AVR. Die 1.300 kton past (binnen afzienbare tijd) niet binnen de verbrandingscapaciteit van de resterende AVI's. Daarom is op korte termijn een oplossing gewenst in de vorm van bufferen. Door het afval van AVR tijdelijk te bufferen, en later te verbranden, wordt het afval op een milieuvriendelijkere wijze verwerkt dan wanneer dit afval permanent zou worden gestort.

In paragraaf B.5.5.1.4 van LAP3 is aangegeven waar een dergelijke buffer voor brandbaar afval aan moet voldoen:

- voor een AVI bestemde afvalstoffen mogen uitsluitend worden gebufferd op stortplaatsen, indien de aanlevering van die afvalstoffen bij de AVI contractueel is vastgelegd. Een stortplaats zonder contract met een AVI mag te verbranden afvalstoffen niet zelf in opslag geven of nemen;
- op elk moment moet bij de Vereniging Afvalbedrijven (verder VA) duidelijk zijn hoeveel afval er op welke stortplaats of inrichting voor welke AVI ligt. De VA werkt de cijfers per kwartaal bij en stuurt per kwartaal aan Rijkswaterstaat het totaal aan afval in opslag, met daarbij aangegeven hoeveel afval in opslag is genomen en uit de opslag is verwerkt in AVI's;
- gegevens over de afvalstoffen in opslag of de opslaghoeveelheden, worden op verzoek aan het ministerie geleverd. Op enig moment is er in totaal niet meer dan de hoeveelheid afval die in

- vier maanden verbrand kan worden (dit is een derde van de jaarcapaciteit, wat neerkomt op ca. 2,5 miljoen ton) in opslag bij AVI's en op stortplaatsen;
- d. de duur van de opslag zal niet langer zijn dan de in het Bssa genoemde termijnen; dat wil zeggen drie jaar indien de opslag wordt gevolgd door nuttige toepassing en één jaar indien de opslag wordt gevolgd door verwijdering;
 - e. het is niet toegestaan buitenlands afval in de buffer op te slaan.

In het onderstaande gaan wij aan de hand van de gestelde eisen in het LAP3 in op de beoogde situatie bij Attero:

- a. Al het te bufferen brandbare afval zal worden gebufferd in een stortvak op de bestaande stortplaats te Wijster. Voor al het brandbare afval dat wordt gebufferd in Wijster zijn contracten met de AVI's waar het afval uiteindelijk zal worden verbrand;
- b. De VA wordt steeds door Attero Wijster tijdig geïnformeerd over de afvalstoffen die worden gebufferd;
- c. Wanneer het ministerie verzoekt om informatie over de hoeveelheden van de gebufferde afvalstoffen zal deze informatie worden verstrekt;
- d. de duur van de opslag zal niet langer zijn dan de in het Bssa genoemde termijnen, dat wil zeggen drie jaar indien de opslag wordt gevolgd door nuttige toepassing en één jaar indien de opslag wordt gevolgd door verwijdering. Dit wordt bewerkstelligd door het toepassen van het principe "first in, first out". Daardoor wordt voorkomen dat brandbaar afval wordt gestort;
- e. buitenlands afval wordt niet in de buffer opgeslagen. De verwerking van buitenlands brandbaar afval binnen de locatie Wijster wordt binnen een week verwerkt.

Conclusie:

De aangevraagde wijziging van de inrichting voldoet aan de uitgangspunten van het LAP3.

3.4 Vergunnings situatie

Een overzicht van de vigerende (milieu)vergunningen voor onze inrichting aan de Vamweg 7 te Wijster is opgenomen in bijlage 2.

4 BESCHRIJVING VAN DE VERANDERING

4.1 De vergunde situatie

Attero B.V. beschikt voor haar locatie te Wijster (verder aangeduid als Attero) over de benodigde vergunningen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het onderdeel milieu. Een onderdeel van deze vergunningen heeft betrekking op het verbranden van 719.000 ton brandbaar afval per jaar in haar Afval Energie Centrale (AEC). Op grond van de vigerende vergunning mag maximaal 239.000 ton brandbaar afval worden gebufferd in afwachting tot dat het in de AEC wordt verbrand.

De reeds gerealiseerde buffer dient er toe om te beschikken over voldoende voorraad om onze afvalverbrandingsinstallatie op vollast te kunnen laten draaien waarbij de stookwaarde zo stabiel mogelijk kan worden gehouden.

4.2 De voorgenomen wijziging ten opzichte van de vergunde situatie

Voor de locatie Wijster is op dit moment binnen de reeds ingerichte stortcapaciteit nog ruimte voor tijdelijke opslag van ca. 2 miljoen ton brandbaar afval. De bufferstand van onze buffer bedroeg ten tijde van de brand 173 kton aan brandbaar afval. De stand van de buffer in week 51 van 2023 bedraagt 236 kton. Omdat de buffercapaciteit al bijna helemaal is benut heeft Attero de behoefte om de capaciteit uit te breiden.

Attero vraagt met betrekking tot het bufferen van brandbaar afval een drietal wijzigingen aan:

- a) Het tijdelijk (voor maximaal 3 jaar) bufferen van 200.000 ton brandbaar afval afkomstig van AVR;
- b) Het benutten van de bestaande buffer voor brandbaar afval ten behoeve van AVI's elders en

- c) Het vergroten van de huidige buffer voor brandbaar afval met 60.000 ton ten behoeve van AVI's elders.

a. Het tijdelijk bufferen van 200.000 ton brandbaar afval afkomstig van AVR

Bij AVR heeft op 21 en 22 september 2023 een grote brand heeft gewoed waardoor de afvalverbrandingsinstallatie op deze locatie (tijdelijk) uit bedrijf is. De uitval bij AVR is door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gecategoriseerd als een calamiteit in de zin van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) die een collectieve inzet en inspanning vraagt van het Ministerie, de provincies en de stortplaatsexploitanten om bij te dragen aan een tijdelijke oplossing. Landelijk wordt een oplossing gezocht om het te verbranden afval tijdelijk te bufferen waardoor het uiteindelijk toch nog kan worden verbrand. In totaal gaat het om een bufferbehoefte als gevolg van de brand bij AVR van 1.300 kton. Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft hierover een tweetal brieven verstuurd aan de colleges van Gedeputeerde Staten. Deze brieven zijn als bijlage 3 en 4 bij deze vergunningaanvraag gevoegd.

Stortplaatsen spelen een cruciale rol in de zoektocht naar buffercapaciteit, omdat daar al capaciteit bestaat die aangewend kan worden in geval van een calamiteit in de afvalverwerkingsketen (de buffercapaciteit), maar ook omdat gebruik kan worden gemaakt van al ingerichte stortvakken om het afval tijdelijk op te slaan. Stortplaatsen zijn in die zin uitermate geschikt om hier een rol te spelen. Op onze locatie in Wijster zou 200.000 ton van dit afval gebufferd kunnen worden. Te zijner tijd zal dit afval weer naar AVR worden afgevoerd om het daar te verbranden.

b. Het benutten van de bestaande buffer voor brandbaar afval ten behoeve van AVI's elders

Attero beschikt, zoals hierboven is aangegeven, over een vergunning om 239.000 ton brandbaar afval te kunnen bufferen. Deze buffer is aangevraagd en vergund voor brandbaar afval dat uiteindelijk in de AEC op de locatie Wijster wordt verbrand. Attero wil de flexibiliteit hebben om dit afval ook van de locatie te kunnen afvoeren om het elders bij een AVI in Nederland te laten verbranden. Attero zorgt er voor dat voor al het te bufferen afval contracten zijn met externe AVI's wanneer het afval niet binnen Attero Wijster wordt verbrand.

c. Het vergroten van de huidige buffer voor brandbaar afval met 60.000 ton ten behoeve van AVI's elders.

Attero heeft behoefte om de buffercapaciteit voor brandbaar afval extra uit te breiden met 60.000 ton. De reden hiervoor is onder meer dat momenteel landelijk problemen zijn met lachgascilinders in brandbaar afval en omdat buffers voor brandbaar afval elders in het land worden benut voor AVR afval. Attero zorgt er voor dat voor al het te bufferen afval contracten zijn met externe AVI's wanneer het afval niet binnen Attero Wijster wordt verbrand.

Voor de situering van de aanvullende buffers (a, b en c) voor brandbaar afval verwijzen wij naar bijlage 1c voor de plattegrondtekening. De in deze aanvraag beschreven wijzigingen van de inrichting zijn ook in de aanvraag voor de revisievergunning opgenomen.

5 MILIEUASPECTEN PER COMPARTIMENT

Attero beschikt al jaren over een buffer voor de tijdelijke opslag van brandbaar afval. Door de jaren heen zijn voor deze buffer vergunningen aangevraagd om de buffer te vergroten. Thans is de maximale omvang van de buffer 239.000 ton. Attero heeft inmiddels veel ervaring opgebouwd met het beheren van de afvalbuffer.

In algemene zin heeft de aangevraagde activiteit geen significante gevolgen voor de aard en omvang van milieueffecten ten opzichte van de reeds vergunde situatie. In het onderstaande gaan wij in op de gevolgen van de beoogde verandering voor de verschillende milieucompartimenten.

5.1 Geur

Voor wat betreft geur is de aangevraagde wijziging van de inrichting milieuneutraal. In het bijgevoegde geurrapport (Olfasense) is onderbouwd dat de beoogde wijziging past binnen de vergunde geurcontour.

5.2 Overige emissies naar het milieucompartiment lucht

Diffuse stofemissies zullen niet toenemen. Het is in de praktijk gebleken, dat enkel het “actieve opslagfront” bij bepaalde weersomstandigheden stuifgevoelig is. In die situatie zijn er twee sproeiwagens beschikbaar om het stortfront vochtig te houden. Tevens zal het afval, wanneer er geen aan- of afvoer plaatsvindt, afgedekt worden. De vervoersbewegingen binnen de inrichting zullen de vergunde vervoersbewegingen niet overschrijden. Als gevolg van de voorgenomen verandering nemen de emissies naar het compartiment lucht niet toe.

5.3 Bodem

De aangepaste buffer van brandbaar afval zal worden gesitueerd in stortvakken op de stortplaats. Deze stortvakken zullen aan alle wettelijke eisen voldoen voor wat betreft bodembescherming. Uiteindelijk zullen de stortvakken worden gebruikt om afval in te storten. Hierdoor is het niet mogelijk dat verontreinigende stoffen in de bodem komen en wordt voldaan aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem. Bij het vergroten van de buffer voor brandbaar afval zal het risico op bodemverontreiniging niet toenemen ten opzichte van de vergunde situatie.

5.4 Afvalwater

Het afvalwater van de stortvakken wordt, evenals het overige afvalwater van de stortplaats behandeld als zwart water in onze eigen waterzuiveringsinstallatie. Voor wat betreft het onderdeel afvalwater is de aangevraagde verandering milieuneutraal.

5.5 Geluid en verkeer

Momenteel beschikt Attero over een vergunning voor het bufferen van 239.000 ton brandbaar afval. Met onderhavige aanvraag wordt beoogd de buffer te vergroten. De maximale capaciteit om brandbaar afval te bufferen gaat hiermee van 239.000 ton naar 499.000 ton (de verwerkingscapaciteit van de AEC-Wijster blijft gelijk). De vervoersbewegingen van en naar- en binnen de inrichting zullen de vergunde vervoersbewegingen niet overschrijden. Ook zal het aantal vervoersbewegingen buiten de reguliere aanvoertijden niet toenemen.

5.6 Brandveiligheid

Binnen de Vereniging Afvalbedrijven, waar Attero lid van is, staat het voorkomen en beheersen van brand bij de opslag van afvalstoffen hoog op de agenda. Bij de herinrichting van de tijdelijke buffer voor brandbaar afval zal uitdrukkelijk rekening worden gehouden met het voorkomen van brand. Wanneer onverhoopt toch brand zou ontstaan is het snel beheersen van de brand zeer belangrijk. Hierdoor kan de omvang van de brand, en daarmee dus ook de nadelige gevolgen voor het milieu, worden beperkt.

Voorkomen van broei

Een belangrijke oorzaak van brand bij de opslag van afvalstoffen is broei. Voor het ontstaan van broei is vocht nodig. Wanneer afval een vochtpercentage heeft van meer dan 15% is er kans op broei. Door de tijdelijke buffers van brandbaar afval af te dekken wordt inregelen zo veel mogelijk voorkomen. Daardoor blijft het afval relatief droog en wordt zo broei tegengegaan. Door het verdichten van het afval vermindert de aanwezigheid van zuurstof en wordt broei verder voorkomen. Periodiek wordt de temperatuur in de buffer gemeten om zo de kans op broei te monitoren. Wanneer nodig zullen maatregelen worden getroffen om brand te voorkomen.

Fysieke maatregelen

Bij de tijdelijke extra buffer voor brandbaar afval zullen de reguliere maatregelen die nu ook al van toepassing zijn worden gevolgd. O.a. het lopen van controlerondes en het eventueel bijplaatsen van extra camera's.