



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Colleges van Gedeputeerde Staten

**Bestuurskern**

Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

S. van der Velde  
Coördinerend  
Beleidsmedewerker

M +31(0)6-15657368  
[steffen.vander.velde@minienw.nl](mailto:steffen.vander.velde@minienw.nl)

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2023/363024

Datum 29 november 2023  
Betreft Nadere duiding brief staatssecretaris IenW n.a.v.  
afvalverwerker AVR

Geachte heer/mevrouw,

Op 26 oktober jl. heeft de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat u een brief gestuurd met als doel het onderstrepen van de urgentie van de landelijke calamiteit die is ontstaan na de brand bij afvalverwerker AVR, locatie Rozenburg. Omdat de afvalverbranding van AVR Rozenburg zeker tot en met einde van het derde kwartaal van 2024 stilligt, moet er voor het afval dat normaliter daar verwerkt zou worden een tijdelijke oplossing gevonden worden om de afvalinzameling van steden zoals Den Haag, Utrecht, Rotterdam en Leiden te garanderen.

*Calamiteit*

De uitval bij AVR is een calamiteit in de zin van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Deze situatie is daarmee niet uitsluitend een probleem van AVR en de betreffende gemeenten, maar een landelijke calamiteit die een collectieve inzet en inspanning vraagt van ons allen om bij te dragen aan de oplossing. Het feit dat er sprake is van een calamiteit stelt bevoegde gezagen, de provincies in dit geval, in staat om ruimhartig om te gaan met wet- en regelgeving in het verlenen van toestemming voor de tijdelijke opslag van afval.

*Benodigde buffercapaciteit*

AVR heeft aangegeven niet te verwachten dat de afvalverbranding bij het bedrijf vóór het einde van het derde kwartaal van 2024 kan worden hervat. Voor 2024 gaat het om ongeveer 0,9 megaton afval waarvoor een oplossing gevonden dient te worden. AVR heeft voor 2024 ongeveer voor 0,4 megaton afval een alternatieve verbrandingslocatie gevonden. Voor de overige 0,5 megaton in 2024 is tijdelijke opslag in afwachting van verwerking een alternatief.

Provincie Noord-Brabant heeft op 16 november toestemming verleend om de buffercapaciteit van stortplaats de Spinder van 125 kiloton (2023) volledig aan te wenden om het afval van AVR tijdelijk op te slaan. Ook is toestemming verleend om 0,1 megaton (2024) brandbaar afval te mogen bufferen in de al ingerichte stortcapaciteit. De provincie heeft hierbij aangegeven dat zij ervan uitgaat dat haar aandeel in het vinden van een oplossing voor komend jaar hiermee is geleverd. Dat betekent dat voor de overige 0,4 megaton in 2024 nog een tijdelijke oplossing gevonden dient te worden.

Vanuit een aantal provincies hebben wij vernomen dat de brief van 26 oktober jl. nadere duiding behoefde. Om die reden herhaal ik hierbij de dringende oproep aan de provincies om bij te dragen aan het vinden van tijdelijke opslagcapaciteit en ik wijs u dan ook graag op de volgende mogelijkheden om te komen tot de benodigde buffercapaciteit.

#### *Mogelijkheden tijdelijke opslag*

Stortplaatsen spelen een cruciale rol in de zoektocht naar buffercapaciteit, omdat daar al capaciteit bestaat die aangewend kan worden in geval van een calamiteit in de afvalverwerkingsketen (de buffercapaciteit), maar ook omdat gebruik kan worden gemaakt van al ingerichte stortvakken om het afval tijdelijk op te slaan. Stortplaatsen zijn in die zin uitermate geschikt om hier een rol te spelen. De staatssecretaris heeft u in haar brief expliciet verzocht deze optie mee te nemen in uw overwegingen. Het is in ons ieder belang om stort van brandbaar afval te allen tijde te voorkomen. De referentie aan het verlenen van ontheffingen op het stortverbod in de brief van 26 oktober jl. was in die zin een ongelukkige, omdat de voorkeur uiteraard ligt bij het tijdelijk opslaan van het afval om het daarna alsnog te verwerken op de daarvoor eerder voorziene wijze.

Aangezien er sprake is van een calamiteit, bestaan er mogelijkheden om de huidige vergunningen aan te passen om de calamiteit op te kunnen lossen. Ook het verruimen van eerder vergunde milieuruimte behoort hierin expliciet tot de mogelijkheden. Hierbij kunt u bijvoorbeeld denken aan het vergroten van de beschikbare buffercapaciteit op de stortplaatsen, het toestaan van meer transportbewegingen en/of het toestaan van het open hebben van meerdere stortvakken. Tot slot, ook locaties in de pre-nazorgfase, waar geen vergunning meer op zit, maar waar nog wel ruimte bestaat om op een milieu-hygiënisch verantwoorde manier tijdelijk afval op te slaan, kunnen expliciet in overweging worden genomen door bevoegd gezag.

Het Besluit stortplaatsen en stortverboden kent opslagtermijnen van één jaar voor de opslag van afvalstoffen en drie jaar voor de opslag van afvalstoffen met oog op nuttige toepassing, waar afvalverbranding met energierugwinning onder valt. Omdat gemengd stedelijk afval deels biogeen is, gaat dit afval na verloop van tijd vergisten, waarbij broeikasgassen vrijkomen en er inert materiaal overblijft dat niet meer kan worden verwerkt en dan als permanent gestort moet worden beschouwd. Om dit scenario te voorkomen willen we benadrukken dat het gemengd stedelijk afval dat als eerste is gebufferd ook zoveel als mogelijk als eerste weer verwerkt moet worden als daarvoor weer capaciteit beschikbaar is. De vrijgekomen ruimte kan eventueel nogmaals worden ingezet voor 'nieuwe' tijdelijke afvalopslag. De opslagtermijn begint dan opnieuw te lopen. In overleg met AVR kan worden afgesproken dat zij een garantie afgeven dat het eerst gebufferde afval niet permanent gestort zal worden na verloop van de wettelijke en afgesproken opslagtermijn. De afspraken die AVR in dit kader al heeft en maakt, leveren AVR een financieel nadeel op bij het verstrijken van de opslagtermijn waardoor permanent storten ook naast de wettelijke bepalingen onaantrekkelijk is.

Ten overvloede, ook wanneer het voorkomt dat gemengd stedelijk afval op een bepaalde locatie langer dan drie jaar opgeslagen ligt, en dus is gestort, zijn er mogelijkheden om dit afval terug te nemen en alsnog te verbranden. Momenteel lopen er proeven op verschillende stortplaatsen die dit 'terugneembaar storten'

#### **Bestuurskern**

Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

#### **Ons kenmerk**

IENW/BSK-2023/363024

#### **Datum**

29 november 2023

mogelijk maken. Wel moet in het geval van gemengd stedelijk afval aandacht worden besteed aan de aanwezigheid van de biogene component. Uiteindelijk moet de oplossing op lokaal niveau gezocht worden binnen de mogelijkheden die de omstandigheden toestaan. Hieronder valt ook het zo inrichten van het stortvak dat het logistiek mogelijk blijft om dit afval weer uit het stortvak te halen wanneer er weer verwerkingscapaciteit beschikbaar komt.

**Bestuurskern**  
Dir Duurzame Leefomg & Circ  
Economie  
Afval en Recycling

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2023/363024

#### *Verzoek*

Ik hoop dat u, door het bieden van meer duiding bij de brief van 26 oktober jl., de ruimte ziet om bij te dragen aan het vinden van een oplossing voor het tijdelijk opslaan van het afval van AVR. Ik zou u willen vragen of u opnieuw een afschrift van deze brief kunt doen toekomen aan de medewerkers van uw omgevingsdiensten betrokken bij de uitvoering van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. Mocht u besluiten stortcapaciteit beschikbaar te stellen, dan verzoek ik u Rijkswaterstaat via de gebruikelijke kanalen van deze medewerkers hiervan op de hoogte te stellen, zodat een overzicht ontstaat van geleverde en benodigde landelijke inzet. Bij vragen met betrekking tot dit verzoek kunt u zich wenden tot de heer Steffen van der Velde. De contactgegevens treft u rechtsboven in deze brief.

**Datum**  
29 november 2023

De directeur-generaal Milieu en Internationaal,

Afke van Rijn