

Datum: 16 januari 2024
Naam: Gemeente Assen
Adres: Dr. A.F. Philipsweg 69/Van Doornestraat 11 te Assen
Activiteit: Inzamelen en op- en overslaan van afval van particulieren en bedrijven, stalling en onderhoud van voertuigen, afleveren GTL en opslag zout t.b.v. gladheidsbestrijding
Onderwerp: Veranderingsvergunning
Zaaknummer RUD: Z2023-018791

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor de gemeente Assen voor gemeentewerf en milieupark, aan Dr. A.F. Philipsweg 69/Van Doornestraat 11 te Assen

Onderwerp

Op 28 juni 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemeente Assen voor gemeentewerf en milieupark Assen. Het betreft een tankinstallatie voor HVO 100 en Ad blue, laadpalen voor elektrische auto's en een aantal kleine wijzigingen op de plattegrondtekening. De aanvraag heeft betrekking op Dr. A.F. Philipsweg 69/Van Doornestraat 11 te Assen, kadastraal bekend gemeente Assen, sectie U, nummers 395, 396 (ged.), 397, 473, 474, 818 en 1076 (ged.). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-018791.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe besluit, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan de gemeente Assen voor de gemeentewerf en milieupark voor de inrichting gelegen aan Dr. A.F. Philipsweg 69/Van Doornestraat 11 te Assen;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo);
 - ambtshalve wijziging voorschriften;
3. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
4. de voorschriften genoemd in paragraaf 2.4 en paragraaf 4.2 van de omgevingsvergunning van 26 oktober 2020, met kenmerk Z2019-00003148, zijn ingetrokken;
5. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



S. Tuzla,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde de gemeente Assen, Postbus 863, 9400 AW Assen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Assen, Postbus 30018, 9400 RA Assen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift.

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep hebt ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
1.1	OPSLAG AD BLUE.....	4
1.2	OPSLAG ASBEST.....	4
1.3	OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN.....	4

1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Opslag Ad Blue

- 1.1.1 Het opslaan van AdBlue in bovengrondse opslagtanks vindt plaats boven een lekbak die is bestand tegen de inwering van AdBlue en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 1.1.2 Voorschrift 1.1.1 is niet van toepassing op een opslagtank, die dubbelwandig is uitgevoerd met een systeem voor lekdetectie in deze wand. Het systeem voor lekdetectie voldoet aan BRL K910 en wordt tenminste eens per jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van de BRL daartoe is gecertificeerd.
- 1.1.3 De vulpunten en aftappunten van een bovengrondse opslagtank met AdBlue zijn geplaatst boven een vloeistofdichte vloer of verharding boven een lekbak, of zijn uitgevoerd met een vulpuntmorsbak.
- 1.1.4 De opslagtank is voorzien van een overvulbeveiliging.
- 1.1.5 Boven een lekbak, bedoeld in voorschrift 1.1.1, vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats, indien die kunnen reageren met de stoffen in de bovengrondse opslagtank.
- 1.1.6 Na beëindiging van de opslag en aflevering van AdBlue dient een eindsituatieonderzoek van het grondwater ter plaatse van de AdBlue-installatie te worden uitgevoerd. Het eindsituatie bodemonderzoek voor de bodemkwaliteit dient de volgende parameters in grondwater te omvatten: pH, nitraatstikstof (NO₂) en ammoniumstikstof (NH₄⁺) van toepassing.

1.2 Opslag asbest

- 1.2.1 Asbest(houdend) afval moet worden aangevoerd in gesloten, niet-luchtdoorlatend kunststof verpakkingsmateriaal van voldoende sterkte, en aansluitend worden opgeslagen in een daarvoor geschikte container. Het verpakkingsmateriaal en de container moeten voorzien zijn van de aanduidingen voorgeschreven op grond van het Productenbesluit Asbest (Stb. 2005, nr 6).
- 1.2.2 Asbest en asbesthoudende stoffen mogen, met uitzondering van het transport naar een erkende verwerker, niet binnen de inrichting omgepakt en overgeslagen worden.
- 1.2.3 Transportfaciliteiten en handelingen met asbest(houdend) afval moeten zodanig zijn dat de beschadiging van het verpakkingsmateriaal uitgesloten is.
- 1.2.4 De afgesloten container of opslagplaats zoals bedoeld in voorschrift 1.2.1 waarin asbest en asbesthoudend afval is opgeslagen, moet op duidelijke wijze zijn voorzien van de aanduidingen "ASBESTHOUDEND AFVAL".

1.3 Opslag van spuitbussen en gaspatronen

- 1.3.1 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 (2021, versie 1.0):
 - a. 7.3.1 tot en met 7.3.5;
 - b. 7.4.1 en 7.4.2.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING.....	6
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4.	HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	6
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	6
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	6
1.7.	BESTEMMINGSPLAN.....	6
1.8.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.9.	UITGEBREIDE PROCEDURE	7
1.10.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	7
1.11.	WET NATUURBESCHERMING.....	7
2.	ALGEMEEN MILIEU	8
2.1.	TOETSINGSKADER.....	8
2.2.	M.E.R. BEOORDELINGSBESLUIT	8
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	8
2.4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	9
2.5.	BODEM EN GRONDWATER	10
2.6.	GELUID.....	11
2.7.	VEILIGHEID	11
2.8.	OVERIGE MILIEUASPECTEN	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 juni 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van de gemeente Assen voor de locatie A.F. Philipsweg 69 en Van Doornestraat 11 in Assen.

1.2. Projectbeschrijving

De veranderingsvergunning is aangevraagd voor de volgende wijzigingen:

- een tankinstallatie voor HVO 100 en AdBlue;
- laadpalen voor elektrische auto's;
- actualiseren plattegrondtekening.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7900211, d.d. 28 juni 2023;
- tekening van de inrichting, d.d. 8 mei 2023.

1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 26 oktober 2020, kenmerk Z2019-00003148, hebben wij aan de gemeente Assen een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor gemeentewerf en milieupark, gelegen aan Dr. A.F. Philipsweg 69 en Van Doornestraat 11 in Assen. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Assen, sectie U, nummers 395, 396 (ged.), 397, 473, 474, 818 en 1076 (ged.).

1.5. Vergunningplicht

De inrichting is vergunningplichtig vanwege het tijdelijk opslaan van meer dan 50 ton gevaarlijk afval, voorafgaand aan storten of verbranden. Hierdoor is er sprake van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Toelichting: Er is geen sprake van een vergunningplichtige activiteit op grond van Bijlage 1 onderdeel C van het Bor: de activiteiten vallen onder de in categorie 28.10 onder 4a genoemde uitzonderingen op de vergunningplicht: het opslaan, herverpakken, verkleinen en ontwateren van afvalstoffen voor zover daarmee uitvoering wordt gegeven aan artikel 10.4 van de Wet milieubeheer. Omdat echter wel sprake is van een IPPC-installatie is op basis van artikel 2.1, lid 2, van het Besluit omgevingsrecht sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag voor de inrichting omdat er sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en wij zijn aangewezen in de categorieën 28.4.a 1° en 5° in bijlage I, onderdeel C, van het Bor: het opslaan van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer én het opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen. Dit in combinatie met de aanwezigheid van een IPPC-installatie volgt dat wij het bevoegde gezag zijn om te beslissen op deze aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor).

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Stadbedrijvenpark geldt. Het project ligt op gronden met de bestemming bedrijventerrein. Deze gronden zijn bestemd voor de gemeentewerf en het milieupark. Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 10 november 2023 tot en met 21 december 2023. Er zijn geen zienswijzen tegen de ontwerpbeschikking ingediend.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.10.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de gemeente Assen, Postbus 30018, 9400 RA Assen.

De gemeente Assen heeft geen advies uitgebracht.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van Gedeputeerde Staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wnb).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c, van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen, energie en vervoersmanagement, externe veiligheid, geluid en geur. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 26 oktober 2020. Paragraaf 2.4 en paragraaf 4.2 van de voorschriften van de vergunning van 26 oktober 2020 worden ingetrokken en vervangen door paragraaf 1.2 en paragraaf 1.3 van de voorschriften in deze vergunning vanwege onjuiste verwijzingen.

2.2. M.e.r. Beoordelingsbesluit

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit(en), namelijk het plaatsen en in gebruik nemen van een AdBlue-tank en oplaadplaats voor elektrische voertuigen, wordt(en) niet genoemd in onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.3.1. Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type-C-inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.4.3 Opslag van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 3.4.11 Op- en overslaan van verwijderd asbest;
- Paragraaf 3.8.2 Gemeentelijke milieustraat.

In de aanvraag is aangegeven dat er een opslagtank voor HVO in gebruik is genomen. HVO staat voor Hydro Vegetable Oil en is een nieuw type dieselbrandstof. Deze tank moet voldoen aan paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5, van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De voorschriften voor het onderdeel milieu die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.4. Beste beschikbare technieken

2.4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en 7, van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, lid 5, en lid 7, van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 5, heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, lid 2, van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, lid 7, is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: 5.5 tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van der onder de punten 5.1, 5.2, 5.4. en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. In deze aanvraag worden geen wijzigingen aangevraagd die betrekking hebben op deze hoofdactiviteit.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor: PGS 15 Opslag van gevaarlijke stoffen.

2.4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT laten wij daarom deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

2.5. Bodem en grondwater

Algemeen

AdBlue is een bodembedreigende vloeistof die moet worden opgeslagen en afgeleverd boven een bodembeschermende voorziening.

Toetsingskader

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). In april 2012 is de NRB 2012 vastgesteld. De NRB 2012 is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden.

Het zorgplichtbeginsel van de Wet bodembescherming (Wbb) en de Wm maakt dat de vergunninghouder de door hem veroorzaakte belaste bodem moet herstellen (herstelplicht) en aansprakelijk is voor de kosten van het bodemherstel.

Activiteitenbesluit

Voor het afleveren van AdBlue gelden regels uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling (artikel 3.25). Deze zijn rechtstreeks van toepassing op het tankstation. Voor de opslag van AdBlue in een bovengrondse tank zijn in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem. Deze voorschriften gelden echter niet voor vergunningplichtige bedrijven. Daarom zijn aan deze vergunning voorschriften opgenomen ter bescherming van de bodem. Hierbij is aangesloten bij de eisen voor opslag van bodembedreigende vloeistoffen in paragraaf 4.1.3 van het Activiteitenbesluit en artikel 4.18 van de regeling. Deze eisen zijn namelijk gebaseerd op de best beschikbare technieken (BBT).

Nulsituatie bodem

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

In het kader van de nieuw te starten activiteiten wordt geen nulsituatiebodemonderzoek gevraagd. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Eindsituatieonderzoek

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Omdat het in Ad Blue aanwezige ureum als bodembedreigende stof wordt beschouwd, dient ter plaatse van deze activiteiten bij beëindiging van deze activiteiten een eindsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Het eindsituatie bodemonderzoek voor de bodemkwaliteit dient de volgende parameters in grondwater te omvatten: pH, nitraatstikstof (NO₂) en ammoniumstikstof (NH₄⁺) van toepassing. Dit geldt niet alleen voor de AdBlue en HV 100 tankinstallatie maar ook voor de overige bodembedreigende activiteiten indien deze worden beëindigd. Elektrische oplaadpunten worden niet als bodembedreigende activiteiten beschouwd.

In paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit is opgenomen dat bij beëindiging van de bodembedreigende activiteiten een eindonderzoek moet worden uitgevoerd. Dit artikel is naast deze vergunning rechtsreeks van toepassing op de inrichting. Om die reden achten wij het niet noodzakelijk om in de vergunning voorschriften op te nemen die een dergelijk eindonderzoek verplicht stelt.

2.6. Geluid

Het is een bestaande gemeentewerf en milieupark. Het plaatsen van de AdBleu-installatie heeft geen extra gevolgen voor het geluid. Daarom kan worden volstaan met de reeds bestaande geluidsvorschriften.

2.7. Veiligheid

Algemeen

Het beleid aangaande externe veiligheid is gericht op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Hierbij gaat het om risico's die verbonden zijn aan activiteiten die brand of explosies kunnen veroorzaken en activiteiten die bij brand gevaarlijk kunnen zijn of schadelijk zijn voor het milieu.

AdBleu

AdBlue is geen brandstof en ook geen gevaarlijke stof volgens de vervoerswetgeving (ADR). Daarom worden er geen aanvullende voorschriften aan de vergunning verbonden.

BRZO 1999

Met het in werking treden van het BRZO 1999 is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het BRZO 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dit gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). De gemeentewerf en het milieupark vallen niet onder de werkingssfeer van het BRZO 1999 omdat binnen de inrichting geen hoeveelheid aan stoffen worden opgeslagen groter dan genoemd in bijlage 1 van het BRZO 1999.

2.8. Overige milieuaspecten

In artikel 2.25, lid 2, van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit tenminste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.

Daarnaast wordt de drijver van de inrichting gewezen op de algemene zorgplicht van de Wet milieubeheer zoals omschreven in artikel 1.1.a, lid 1, van deze wet. Dit betekent dat eenieder voldoende zorg voor het milieu in acht moet nemen.

Met betrekking tot het optreden door degene die inrichting drijft bij het zich voordoen van onvoorziene voorvallen, zijn de artikelen 17.1 en 17.2, van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Kort samengevat is de strekking van die artikelen dat in voorkomend geval onmiddellijk de maatregelen moeten worden getroffen die kunnen worden verlangd om de gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken en tevens die gebeurtenis zo spoedig mogelijk te melden aan de gemeente Assen.

IV. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen, refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control.
PGS 15	Publicatiereeks gevaarlijke stoffen 15 Opslag van gevaarlijke stoffen.
MER	Milieu-effectrapport.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Andere hernieuwbare brandstoffen	Andere hernieuwbare brandstoffen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel c, van richtlijn 2003/30/EG van het Europees Parlement en de Raad van 8 mei 2003 ter bevordering van het gebruik van biobrandstoffen of andere hernieuwbare brandstoffen in het vervoer.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).