

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Aan : Strandpark de Zeeuwse Kust  
Helleweg 8  
4326 LJ Noordwelle

Kenmerk : Z2023-00001890

Afdeling : Vergunningen

Datum : 10 april 2024

Onderwerp : Ontgrondingvergunning voor de aanleg van waterpartijen en een zwembijver ten behoeve van de uitbreiding van Strandpark Zeeuwse Kust in Noordwelle

Samenvatting besluit : Beschikking verlenen in het kader van de Ontgrondingenwet aan Strandpark de Zeeuwse Kust in Renesse

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Gegevens vergunningaanvraag</b>	<b>3</b>
1.1	Naam aanvrager	3
1.2	Locatie	3
1.3	Doel van de ontgroning	3
1.4	Aard van te ontgronden terrein	3
1.5	Grondbalans	3
<b>2</b>	<b>Vorbereidingsprocedure</b>	<b>4</b>
2.1	Gevolgde procedure	4
2.2	Aanvraag	4
2.3	Adviezen naar aanleiding van de aanvraag	4
2.4	Ontwerpbeschikking	4
2.5	Zienswijzen over de ontwerpbeschikking	4
2.6	Beoordeling Besluit milieueffectrapportage	4
<b>3</b>	<b>Belangenafwegingen</b>	<b>6</b>
3.1	Algemeen	6
3.2	Uitvoeringsaspecten	6
3.3	Ruimtelijke ordening	7
3.4	Natuur en landschap	7
3.5	Wet natuurbescherming	7
3.6	Hydrologie en waterhuishouding	8
3.7	Bodemkwaliteit	8
3.8	Archeologie en cultuurhistorie	8
3.9	Conclusie	8
<b>4</b>	<b>Besluit</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>10</b>
<b>6</b>	<b>Mededelingen</b>	<b>12</b>

## **1 Gegevens vergunningaanvraag**

### **1.1 Naam aanvrager**

Naam : Strandpark de Zeeuwse Kust  
Adres : Helleweg 8  
Plaats : 4326 LJ Noordwelle

### **1.2 Locatie**

Bestuurlijke gemeente : Schouwen-Duiveland  
Kadastrale gemeente : Schouwen-Duiveland  
Sectie : G  
Nummers : 548 en 551

De te ontgronden percelen zijn eigendom van de aanvrager van deze vergunning.

### **1.3 Doel van de ontgroning**

Projectnaam : Strandpark de Zeeuwse Kust  
Ontgrondingsdoel : aanleg van waterpartijen en zwembijver voor de uitbreiding van Strandpark de Zeeuwse Kust in Noordwelle

### **1.4 Aard van te ontgronden terrein**

Vóór de ontgroning : bouwland  
Na de ontgroning : recreatie en waterberging

### **1.5 Grondbalans**

Aangevraagde hoeveelheid : 49.382 m<sup>3</sup>  
Bestemming van de grond : grond wordt binnen het project toegepast

## **2 Voorbereidingsprocedure**

### **2.1 Gevolgde procedure**

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat een beslistermijn geldt van 26 weken voor het nemen van een definitief besluit.

### **2.2 Aanvraag**

- de aanvraag met bijbehorende bijlagen zijn op 19 mei 2023 door ons ontvangen;
- op 22 mei 2023 hebben wij een ontvangst-/procedurebevestiging verzonden;
- de aanvraag met bijbehorende bijlagen zijn op 22 mei 2023 verzonden aan onze wettelijke adviseurs, respectievelijk bestuursorganen, zijnde het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland en het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen;
- de aanvraag bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

### **2.3 Adviezen naar aanleiding van de aanvraag**

Op 28 november 2023 hebben wij van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland een reactie ontvangen.

Van het bestuur van het waterschap Scheldestromen hebben wij op 4 januari 2024 per brief een reactie ontvangen.

De genoemde reacties zijn meegenomen in de belangenafweging en in onze besluitvorming. Zie hiervoor de overwegingen onder 'III. Belangenafwegingen'.

### **2.4 Ontwerpbeschikking**

De aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn ter voldoening aan artikel 3:11 van de Awb, ter inzage gelegd bij de publieksbalie van de gemeente Schouwen-Duiveland van 17 januari 2024 tot en met 28 februari 2024.

Van deze terinzagelegging is digitaal kennis gegeven in het elektronisch provinciaal blad [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) op 17 januari 2024.

Het ontwerpbesluit is ter voldoening aan artikel 3:13 van de Awb aan de aanvrager gezonden en voorts aan de betrokken bestuursorganen.

Van de terinzagelegging is schriftelijk mededeling gedaan aan de eigenaren van, de uit andere hoofde zakelijk gerechtigde(n) tot en de gebruiker(s) van de te ontgronden percelen en de percelen die direct grenzen aan het te ontgronden terrein, alsmede aan de Vereniging Zeeuwse Milieufederatie.

### **2.5 Zienswijzen over de ontwerpbeschikking**

Wij hebben géén zienswijzen over de ontwerpbeschikking ontvangen.

### **2.6 Beoordeling Besluit milieueffectrapportage**

De bedrijfsactiviteit valt onder categorie D 16.1 "De ontginning dan wel wijziging of uitbreiding van de ontginning van steengroeven of dagbouw mijnen, met inbegrip van de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem anders dan bedoeld onder D 16.2" van bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer.

Ingevolge artikel 7.2, eerste lid, aanhef en onder b en vierde lid juncto artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm) juncto artikel 2, tweede lid, van het Besluit m.e.r., moet een beslissing worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing van het

vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, derde lid van de Wm rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling genoemde criteria.

De voorgenomen werkzaamheden hebben betrekking op een terreinoppervlakte van ca. 22.280 m<sup>2</sup>. Voor deze activiteit moet daarom een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Op 19 mei 2023 hebben wij een meldnotitie ontvangen voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor het graven van de waterpartijen. Op 9 januari 2024 hebben wij een gewijzigde meldnotitie ontvangen.

Het plangebied is gelegen ten zuiden van de Rampweg in Noordwelle. Ten noorden ligt het strand van Renesse, ten zuidwesten de kern van Renesse en ten oosten de ontsluitende N57. Het gaat om meerdere percelen ten oosten van het huidige recreatieterrein.

Bij besluit van 10 januari 2024, verzonden op 11 januari 2024 zijn wij tot de conclusie gekomen dat, op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wm, voor de ontgrondingswerkzaamheden voor de aanleg van de watergangen, géén MER-beoordelingsplicht van toepassing is.

### 3 Belangenafwegingen

#### 3.1 Algemeen

De initiatiefnemer is van plan het Strandpark de Zeeuwse Kust in Noordwelle uit te breiden. Het betreffen enkele ontwikkelingen op het huidige terrein zoals het vergroten van het centrumgebouw, het uitbreiden van het recreatieterrein, water en (natuur)landschap, de realisatie van een bedrijfswoning ter vervanging van de voormalige arbeiderswoning grenzend aan het strandpark en de realisatie van een zonnepark om te kunnen voorzien in de energievoorziening van het eigen bedrijf. Als onderdeel van de ontwikkeling wordt een sloot, waterpartij en zwembijver gegraven. Daarnaast wordt een watergang verbreed.



Voor de realisatie van de waterpartijen wordt totaal ca. 49.382 m<sup>3</sup> bodemmateriaal ontgraven. De maximale te ontgraven diepte is 2,70 meter t.o.v. N.A.P. en 2,10 tot 2,70 meter ten opzichte van het maaiveld.

Omdat hierbij meer dan 1.000 m<sup>3</sup> grond wordt ontgraven, is een ontgrondingsvergunning van Gedeputeerde Staten van Zeeland noodzakelijk.

#### 3.2 Uitvoeringsaspecten

De ontgrondingswerkzaamheden vinden plaats overeenkomstig de aanvraag en alle bij de aanvraag gevoegde tekeningen en bijlagen:

1. Topografische kaart;
2. Situatietekening met dwarsprofielen ZE22010-VO-ON001B versie C;
3. Kadastrale kaart ZR22010;
4. Aanmeldingsnotitie vormvrije mer Strandpark de Zeeuwse Kust van 9 januari 2024;
5. Onderzoek ecologie van 4 december 2023;
6. Besluit vormvrije mer-beoordeling van 10 januari 2024;
7. Inventariserend archeologisch veldonderzoek door middel van Proefsleuven (Artefact Rapport 834);
8. Omgevingsvergunning gemeente Schouwen-Duiveland zaaknummer 968472
9. Advies waterschap Scheldestromen van 4 januari 2024.

Ingestemd wordt met de hierin aangegeven opzet van het project. Via de voorschriften wordt veiliggesteld dat de werkzaamheden plaatsvinden in overeenstemming met deze documenten en tekeningen.

### **3.3 Ruimtelijke ordening**

#### *Bestemmingsplan*

Conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingenwet heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland ons medegedeeld dat op 24 november 2023 een omgevingsvergunning is verleend voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan. Hiermee wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan opgeheven en zijn de ontgrondingswerkzaamheden uitvoerbaar.

Het provinciaal en gemeentelijk ruimtelijkbeleid verzet zich niet tegen de beoogde ontgroning.

### **3.4 Natuur en landschap**

#### *Natuurnetwerk Zeeland*

De te ontgronden percelen zijn niet begrensd als Natuurnetwerk Zeeland (NNZ) in het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en de Omgevingsverordening Zeeland 2018. De te ontgronden percelen liggen wel binnen de afwegingszone van 100 meter van deze natuurgebieden. Uit het ecologisch onderzoek van 4 december 2023 blijkt de ontwikkeling leidt tot licht negatieve ecologische effecten op het naastgelegen NNZ (tijdelijke verstoring door geluid) maar ook tot relevante, blijvende positieve effecten (o.m. afname vermisting en verzuring). Per saldo zal de ontwikkeling juist positieve effecten hebben op het NNZ. Het provinciaal beleid ten aanzien van het NNZ staat derhalve de uitvoering van het plan niet in de weg.

### **3.5 Wet natuurbescherming**

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Deze wet vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies voor hun gebied wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. Het is belangrijk dat een ieder gemakkelijk en snel weet of een activiteit met mogelijk schade voor de natuur is toegestaan en waar men een vergunning of ontheffing kan aanvragen.

Handelingen als bedoeld in de aanvraag voor een ontgrondingsvergunning kunnen van invloed zijn op beschermde soorten, planten en/of dieren, genoemd in de Wet Natuurbescherming, voorheen Flora- en faunawet, en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten. Indien dit aan de orde is dient voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing van de Wet natuurbescherming te zijn verleend.

Informatie hierover is te verkrijgen op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland: <https://mijn.rvo.nl/home>.

De Wet natuurbescherming is een rechtstreeks werkende wet.

Mede naar aanleiding van een recente uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 29 mei 2019 met betrekking tot het Programma Aanpak Stikstof (PAS), is het mogelijk dat u ook vergunning plichtig bent in het kader van de Wet Natuurbescherming. Deze eventuele vergunningplicht staat los van de beoordeling van uw verzoek om een vergunning in het kader van de Ontgrondingenwet, en is daarmee geen toetsingskader voor deze vergunning. Daarom zijn hiertoe geen nadere voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Het is niet toegestaan om werkzaamheden uit te voeren zonder dat daarvoor alle vereiste vergunningen zijn verleend. Voor nadere informatie over vergunningen in het kader van de

Wet natuurbescherming verwijzen wij u naar: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/>

### **3.6 Hydrologie en waterhuishouding**

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen is als wettelijk adviseur in de gelegenheid gesteld haar reactie op de onderhavige aanvraag te geven. Op 4 januari 2024 heeft het bestuur van het waterschap Scheldestromen ons meegedeeld dat op basis van de tekeningen nummer ZE22010-VO-ON001B versie C van 1 december 2023, geen negatieve gevolgen te verwachten voor haar beheerstaken met betrekking tot de aspecten waterbeheer, waterkeringen en wegen. Wel moet de initiatiefnemer een aanvraag watervergunning bij het waterschap indienen.

Vanwege de mogelijke impact op de wegenbeheertaak verwacht het waterschap van de aanvrager dat de transportroute van bouwverkeer en de periode van uitvoering wordt afgestemd met de opzichter van de afdeling Wegen van het waterschap Scheldestromen. Hiervoor is voorschrift 5.5 in de vergunning opgenomen.

### **3.7 Bodemkwaliteit**

Voor het toepassen van grond is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Dit is rechtstreeks werkende wetgeving en is daarmee geen toetsingskader voor onderhavige vergunning. Daarom zijn geen nadere voorschriften in deze vergunning hierover opgenomen.

### **3.8 Archeologie en cultuurhistorie**

In september 2023 is door Artefact een Inventariserend Veldonderzoek met Proefsleuven uitgevoerd. Uit het Artefact Rapport 834 blijkt dat tijdens het onderzoek geen behoudenswaardige vindplaatsen aangetroffen zijn en de archeologische waarden afdoende zijn getoetst. Op basis van de resultaten wordt dan ook geen aanvullend archeologisch onderzoek noodzakelijk geacht voor de realisatie van de huidige planvorming. Ondanks dat er bij het vooronderzoek geen behoudenswaardige archeologische waarden werden aangetroffen, is niettemin de kans aanwezig dat archeologische sporen en vondsten in de bodem aanwezig zijn en dat deze in de uitvoeringsfase van de graaf- en inrichtingswerkzaamheden aan het licht komen. Voor dergelijke vondsten bestaat een wettelijke meldingsplicht ex. artikel 5.10 van de Erfgoedwet uit 2016. Bij graafwerkzaamheden dient men dan ook attent te zijn op eventuele vondsten. Opdrachtgever verplicht de aannemers om attent te zijn op eventuele vondsten en/of sporen tijdens de werkzaamheden en verplicht hen archeologische vondsten direct te melden bij de bevoegde overheid. Hiervoor is voorschrift 4.1 in de vergunning opgenomen.

### **3.9 Conclusie**

Onder afweging van alle bij de onderhavige ontgrondingsaanvraag betrokken belangen, alsmede gelet op de binnengekomen adviezen en reacties die in de belangenafweging zijn meegenomen, concluderen wij dat met inachtneming van de hierna volgende voorschriften, geen overwegende bezwaren bestaan tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.



#### **4 Besluit**

Gelet op de Ontgrondingenwet en de Ontgrondingenverordening Zeeland besluiten gedeputeerde staten van Zeeland:

- 1) de door Strandpark de Zeeuwse Kust in Noordwelle gevraagde vergunning te verlenen voor de aanleg van watergangen voor de uitbreiding en ontwikkeling van het project Strandpark de Zeeuwse Kust in Noordwelle, gemeente Schouwen-Duiveland;
- 2) te bepalen dat aan de onder 1 bedoelde vergunning voorschriften worden verbonden zoals opgenomen in hoofdstuk 5 "Voorschriften";
- 3) te bepalen dat de geldigheidsduur van de onder 1 genoemde vergunning eindigt op de dag waarop de opleveringsverklaring als bedoeld in voorschrift 6.1 is afgegeven.

Gedeputeerde staten van Zeeland,  
namens dezen,

## 5 Voorschriften

### 1. Begripsomschrijving:

- 1.1. *de aanvraag:*  
de door aanvrager: Strandpark de Zeeuwse Kust in Noordwelle, bij het college van gedeputeerde staten van Zeeland ingediende aanvraag, ontvangen op 19 mei 2023, voor een ontgrondingenvergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.
- 1.2. *het terrein:*  
de betreffende percelen kadastraal bekend gemeente Schouwen-Duiveland, sectie G, nummers 548 en 551
- 1.3. *de SCEZ:*  
de Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland, postbus 49, 4330 AA Middelburg, telefoonnummer: 0118-670870.
- 1.4. *AMK:*  
Archeologische Monumentenkaart.
- 1.5. *IKAW:*  
Indicatieve Kaart Archeologische Waarden.
- 1.6. *het bevoegd gezag:*  
Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.
- 1.7. *RUD Zeeland:*  
Regionale uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen.

### 2. Termijnen ontgroning en oplevering

- 2.1. De ontgrondingswerkzaamheden moeten binnen 2 jaar na het onherroepelijk worden van deze beschikking zijn beëindigd.
- 2.2. De inrichtingsverplichtingen moeten binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van deze beschikking worden uitgevoerd, dan wel zijn voltooid.

### 3. Melding aanvang en einde van de werkzaamheden

- 3.1. Vergunninghouder dient uiterlijk één week vóór aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden het bevoegd gezag hiervan schriftelijk, dan wel per e-mail ([post@rud-zeeland.nl](mailto:post@rud-zeeland.nl)), in kennis te stellen. Dit onder vermelding van datum en nummer van deze ontgrondingenvergunning.
- 3.2. Uiterlijk één week na beëindiging van de ontgrondingswerkzaamheden moet daarvan op de hiervóór omschreven wijze melding worden gedaan.

### 4. Archeologie

- 4.1. Vergunninghouder verplicht de aannemers tijdens de werkzaamheden attent te zijn op archeologische vondsten en/of sporen en verplicht hen deze onverwijld te melden.

### 5. Uitvoering van de werkzaamheden

- 5.1. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag voor vergunning en de bij de aanvraag behorende bijlagen:
  1. Topografische kaart;
  2. Situatietekening met dwarsprofielen ZE22010-VO-ON001B versie C;
  3. Kadastrale kaart ZR22010;
  4. Aanmeldingsnotitie vormvrije mer Strandpark de Zeeuwse Kust van 9 januari 2024;
  5. Onderzoek ecologie van 4 december 2023;
  6. Besluit vormvrije mer-beoordeling van 10 januari 2024;
  7. Inventariserend archeologisch veldonderzoek door middel van Proefsleuven (Artefact Rapport 834);
  8. Omgevingsvergunning gemeente Schouwen-Duiveland zaaknummer 968472
  9. Advies waterschap Scheldestromen van 4 januari 2024.

Deze maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

- 5.2. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag voor vergunning en alle bij de aanvraag behorende bijlagen.
- 5.3. Tijdens de ontgrondingswerkzaamheden is een exemplaar van de ontgrondingsvergunning, de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bijlagen op de locatie aanwezig.
- 5.4. Tijdens de ontgrondingswerkzaamheden is een persoon aanwezig die op de hoogte is van de eisen die voortvloeien uit de ontgrondingsvergunning.
- 5.5. Voorafgaand aan het transport van de vrijkomende grond moet de transportroute en de periode van transport worden afgestemd met de opzichter van de afdeling *Wegen* van het waterschap Scheldestromen.

## **6. Oplevering**

- 6.1. De in deze vergunning bedoelde ontgroning, waaronder de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen, wordt pas als opgeleverd beschouwd als aan de voorschriften is voldaan en dit door het bevoegd gezag schriftelijk aan de vergunninghouder is bevestigd.

## **6 Mededelingen**

- I. Op grond van het bepaalde in de artikelen 6:7, 8:1 en 8:6 lid 1 van de Algemene Wet bestuursrecht, kunnen belanghebbenden gedurende 6 weken na de bekendmaking van dit besluit daartegen beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Gelijke bevoegdheid komt toe aan de vergunninghouder voor zover betreft de aan de vergunning verbonden voorschriften.
- II. Zij die een beroep als genoemd onder I hebben ingesteld, worden verzocht een afschrift van het beroepschrift te zenden aan Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. RUD Zeeland, postbus 35, 4530 AA Terneuzen.
- III. Ingevolge het bepaalde in artikel 16 van de Ontgrondingenwet, treedt deze vergunning in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.
- IV. Voor zover blijkt dat de aanvrager, houder van de vergunning, of degene die overeenkomstig afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht bedenkingen heeft ingebracht dan wel overeenkomstig afdeling 3.4 of afdeling 4.1.2 van genoemde wet zijn zienswijze naar voren heeft gebracht, ten gevolge van deze vergunning schade lijdt of zal lijden, welke redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op andere wijze is verzekerd, kan hem ingevolge artikel 26 juncto artikel 28 van de Ontgrondingenwet desgevraagd ten laste van de provinciale kas een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding worden toegekend.
- V. Een afschrift van deze beschikking is gezonden aan:
  - a. de aanvrager van de vergunning;
  - b. het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen;
  - c. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland;
  - d. belanghebbenden;
  - e. bestuur van de vereniging Zeeuwse Milieufederatie.