

Ontwerpbesluit hogere waarde WWK-2023-000676

Ambtshalve vaststelling

Het college van de gemeente Waalwijk is voornemens om bij de aanvraag omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de realisatie van zes appartementen op de locatie Grotestraat 162-164 te Waalwijk mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage, opgesteld door Econsultancy met rapportnummer 18011.004 versienummer D1, datum 14 maart 2022 en titel "Onderzoek wegverkeerslawaai Grotestraat 162-164 te Waalwijk" is beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van zes appartementen. De ontwikkeling ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Rijksweg A59, Grotestraat, Emmikhovensestraat, Heulstraat, Taxandriaweg en Meester van Coothstraat. Ingevolge artikel 82 van de Wet geluidhinder (Wgh) geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den} . Het plan is aangemerkt als vervangende nieuwbouw. Artikel 83 biedt de gelegenheid om een hogere grenswaarde vast te stellen. Deze bedraagt voor vervangende nieuwbouw in binnenstedelijk gelegen gebied maximaal 63 dB L_{den} , met uitzondering van het gebied binnen de geluidzone van auto(snel)wegen. Voor vervangende nieuwbouw in binnenstedelijk gebied binnen de zone van auto(snel)wegen geldt voor woningen een maximale hogere grenswaarde van 53 dB L_{den} , conform de waarde voor buitenstedelijk gebied.

In het akoestisch onderzoek zijn aan de noord-, west- en zuidgevel toetspunten aan elke gevel gepositioneerd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L_{den}

- tengevolge van de Rijksweg A59 op de noordgevel met 5 dB en op de westgevel met 1 en 2 dB wordt overschreden;
- tengevolge van de Grotestraat op de noordgevel met 5 dB en op de westgevel met 2 tot en met 8 dB wordt overschreden;
- tengevolge van de Emmikhovensestraat aan de noordgevel met 4 en 6 dB en op de westgevel met 1 tot en met 6 dB wordt overschreden;
- tengevolge van de overige wegen – te weten de Heulstraat, Taxandriaweg en Meester van Coothstraat – niet wordt overschreden;
- tengevolge van alle wegen op de zuidgevel niet wordt overschreden.

De maximale ontheffingswaarde wordt op alle toetspunten niet overschreden. Wij zijn voornemens voor de binnen dit bouwvlak te realiseren appartementen hogere waarden vast te stellen.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het besluit tot vaststellen van de omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de *Wet geluidhinder* dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het besluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- Ruimtelijke onderbouwing 'Grotestraat 162-164, Waalwijk' d.d. 14 april 2023;
- Rapportage 'Onderzoek wegverkeerslawaai Grotestraat 162-164 te Waalwijk', met rapportnummer 18011.004 versienummer D1, gedateerd 14 maart 2022.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting ter plaatse van woningen vanwege verkeerslawaai. De Wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen. In dit geval geldt, gezien sprake is van vervangende nieuwbouw binnen de zone van een auto(snel)weg, op basis van lid 6 van het artikel een maximale hogere grenswaarde van 63 dB L_{den} .

Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk hebben vastgelegd in het 'Hogere waarde beleid Wet geluidhinder' (d.d. 6 april 2010). Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Overwegingen

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De hoogste geluidbelasting vanwege de Grotestraat bedraagt bij de te realiseren woningen ten hoogste 63 dB L_{den} . Dit is onder de ten hoogste toelaatbare grenswaarde voor vervangende nieuwbouw binnen de zone van een gemeentelijke hoofdweg van 63 dB.

Maatregelen aan de bron

De hoogste geluidbelastingen worden veroorzaakt door het wegverkeer van de Grotestraat en in mindere mate door het wegverkeer van de Rijksweg A59 en Emmikhovensestraat.

De Rijksweg A59 beschikt (deels) over het wegdektype enkellaags ZOAB. Met een stiller wegdektype (zoals tweelaags ZOAB) kan een reductie van 2 dB behaald worden. Het vervangen van de bestaande verharding en de beperkte te behalen reductie wordt niet doelmatig geacht. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over minimaal 800 meter lengte van de A59 het wegdektype te worden vervangen. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 588.000,-. Een dergelijke investering is gezien de beperkte reductie en de kleinschaligheid van het plan financieel niet doelmatig.

De Grotestraat en Emmikhovensestraat beschikken over elementverharding in keperverband. Met een stiller wegdektype (zoal SMA NL8G+) kan een reductie van respectievelijk circa 5 dB behaald worden. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over circa 200 meter lengte van de Grotestraat en Emmikhovensestraat (tussen Heulstraat en Meester van Coothstraat) het wegdektype te worden vervangen. Evenals bij de A59 staat een dergelijke investering niet in verhouding tot de te behalen reductie.

Derhalve is het realiseren van bronmaatregelen voor deze twee wegen gezien de kleinschaligheid van het plan financieel niet doelmatig. Met een asfaltverharding zal tevens de karakteristieke uitstraling van de huidige elementenverharding verdwijnen.

Maatregelen in de overdracht

Het vergroten van de afstand tussen de weg en de woningen is gezien de beperkte ruimte op de kavel niet efficiënt. Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Voor overdrachtsmaatregelen geldt eveneens dat het realiseren van geluidswallen en/of schermen nooit in verhouding met de kleinschaligheid van het geprojecteerde plan kan zijn. Daarnaast kunnen schermen een ongewenste verkeerskundige of stedenbouwkundige barrière vormen. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard stuiten.

Maatregelen bij de ontvanger

Maatregelen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, kunnen ertoe bijdragen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Een dove gevel zou de gevels uitsluiten van toetsing aan de Wet geluidhinder.

Geluidschermen aan de gevels hebben echter consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities die de ontwerpvrijheden van de woningen sterk inperken. Omdat een gebouwgebonden geluidscherm ook relatief veel kosten met zich meebrengt, is het reëler de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde toe te staan en de overschrijding met een goede gevelwering op te lossen. Met een hogere waarde is bij verdere uitwerking van het plan volgens de bepalingmethoden in het Bouwbesluit een goede geluidwering en een verantwoorde akoestische situatie gewaarborgd.

Toetsing gemeentelijk hogere waarde beleid

Volgens ons hogere waarde beleid worden hogere waarden vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan criteria ten aanzien van verkeerslawaaai die zijn opgenomen in paragraaf 5.3.2 van het beleid.

Voor de toekomstige appartementen dient ten gevolge van de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de Rijksweg A59, het gezoneerde deel van de Grotestraat en de Emmikhovensestraat een hogere waarde bij het college van B&W te worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij de volgende kenmerken van het plan in overweging nemen:

- de nog niet geprojecteerde appartementen vervangen bestaande bebouwing (voldoet aan criterium 3 uit paragraaf 5.3 van het gemeentelijk beleid);
- bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig of stuiten op overwegende bezwaren;
- de geluidsbelastingen zijn lager dan of gelijk aan de maximaal te ontheffen waarde;
- de zuidgevel, waar tevens ook in de toekomst buitenruimtes worden gerealiseerd, is volledig geluidsluw. Hiermee beschikken alle zes de toekomstige appartementen over een geluidsluwe gevel en buitenruimte;
- middels een nader onderzoek naar de karakteristieke geluidwering van de gevels wordt het vereiste binnenniveau conform het Bouwbesluit 2012 gewaarborgd.

Cumulatie

Bij een relevante blootstelling door meerdere geluidsbronnen dient onderzoek te worden gedaan naar de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen (cumulatie). In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzicht in de gecumuleerde geluidsbelasting wenselijk. De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 69 dB. Maatgevend voor de cumulatieve geluidsbelasting is het wegverkeer over de Grotestraat. In bijlage 5 van het rapport van Econsultancy is de cumulatieve geluidsbelasting per toetspunt weergegeven.

De cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de gevels van de beoogde nieuwe woningen en appartementen is opgenomen in bijlage 5 van het onderhavige rapport, waaruit is af te leiden dat deze maximaal 69 dB bedraagt, exclusief aftrek conform artikel 110g Wgh.

De gecumuleerde waarde, exclusief aftrek, is 1 dB hoger dan de waarde van de Grotestraat exclusief aftrek (63 dB inclusief aftrek en 68 dB inclusief aftrek). De gecumuleerde waarde wordt dan ook aanvaardbaar geacht.

Geluidwering uitwendige scheidingsconstructie

Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel $G_{A;k}$ voor verblijfsgebieden in een woning minimaal de in het vastgestelde besluit hogere waarde opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB te bedragen. Een gevel van een nieuwbouwwoning dient bovendien minimaal een $G_{A;k}$ van 20 dB te hebben.

Akoestisch onderzoek

Door K+ Adviesgroep is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de toepassen uitwendige scheidingsconstructies met een geluidwering die dermate is dat er voldaan wordt aan de in het Bouwbesluit gestelde eisen.

De inhoud evenals de resultaten van dit onderzoek zijn vervat in het akoestisch rapport met rapportnummer Rm220261aaA0, datum 24 juni 2022 en titel "Appartementen Grotestraat 162 Waalwijk Geluidwerende voorzieningen" (hierna 'rapport van K+ Adviesgroep' te noemen).

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de *Wet geluidhinder*, de *Awb* en het Hogere waarde beleid 'Hogere waarde beleid Wet geluidhinder' (d.d. 6 april 2010), besluiten wij hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten

behoefte van de realisering van zes appartementen aan de Grotestraat 162-164 te Waalwijk, als volgt vast te stellen:


| Toetspunt | | Hogere waarde L_{den} [dB] | | |
|-----------|--------------|------------------------------|-------------|--------------------|
| ID | Omschrijving | Rijksweg A59 | Grotestraat | Emmikhovensestraat |
| 01 | noordgevel | 53 | 63 | 54 |
| 02 | noordgevel | 53 | 63 | 52 |
| 03 | westgevel | 50 | 56 | 54 |
| 04 | westgevel | 49 | 53 | 52 |
| 05 | westgevel | -- | 50 | 49 |

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar figuur 3.1 op pagina 5 van het akoestisch rapport "Onderzoek wegverkeerslawaai Grotestraat 162-164 te Waalwijk", met rapportnummer 18011.004 versienummer D1, gedateerd 14 maart 2022 opgesteld door Econsultancy.

Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Waalwijk, 11 juli 2023

HET COLLEGE VAN WAALWIJK,
namens dit,


Medior adviseur vergunningen

Bijlage 1 Bij besluit behorende documenten

- (V) Tekening plattegronden bg en 1e verdieping
- (V) Onderzoek wegverkeerslawaaï Grotestraat 162-164 te Waalwijk dd 14 maart 2022
- (V) Rapport Geluidwerende voorzieningen
- (V) Situatietekening
- (V) Tekening plattegronden 2e verdieping en dak
- (V) Geveltekening

Ontwerp