

**ONTWERPBESLUIT
INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNING**

verleend aan: Prorail B.V.

voor: het intrekken van de omgevingsvergunning

activiteit: het intrekken van de omgevingsvergunning voor
het in werking hebben van een
spoorwegemplacement

locatie: Stationsplein 4, Groningen

bevoegd gezag: Gemeente Groningen

kenmerk bevoegd gezag: –

zaaknummer
dienst: Z2021-003532

verzenddatum:

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen heeft op 23 maart 2021 een verzoek als bedoeld in artikel 2.33 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het intrekken van de geldende omgevingsvergunning in verband met het beëindigen van het emplacement. Het verzoek is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen. Het verzoek heeft betrekking op de locatie Stationsplein 4, kadastraal bekend als gemeente Groningen, sectie C, nummers 12296, 12302, 12298 en 12313.

Ontwerpbesluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit ontwerpbesluit en gelet op artikel 2.33, lid 2, onder b van de Wabo, de volgende omgevingsvergunningen in te trekken:

- Omgevingsvergunning met kenmerk: AO/00107-1 verleend bij besluit van 18 december 2007;
- Omgevingsvergunning met kenmerk: MD 09.1793313 verleend bij besluit van 14 januari 2009;
- Omgevingsvergunning met kenmerk: 201271663 verleend bij besluit van 2 oktober 2012;
- Omgevingsvergunning met kenmerk: 201272572 verleend bij besluit van 28 januari 2013.
- Omgevingsvergunning met kenmerk: 201874058 verleend bij besluit van 11 december 2018.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Groningen, locatie Harm Buitenplein 1, en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het de gemeente Groningen.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

2. VOORSCHRIFTEN

2.1

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de treinwasinstallatie moet op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer binnen 6 maanden na in werking treden van dit besluit een onderzoek gebaseerd op de NEN 5740 en aangepast op de destijds toegepaste stoffen aan het bevoegd gezag zijn overlegd;

2.2

In bovenstaand onderzoek dient meegenomen te worden welke terugsaneerwaarde redelijkerwijs haalbaar is middels de best beschikbare technieken. Dit onderzoek dient overlegd te worden aan het bevoegd gezag ter goedkeuring;

2.3

De bodemkwaliteit dient hersteld te worden naar de vastgestelde terugsaneerwaarde (zie voorschrift 2.2);

2.4

Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in het vijfde lid geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit Bodemkwaliteit;

2.5

Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in het vijfde lid, direct aan het bevoegd gezag.

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1 Projectbeschrijving

De gemeente Groningen heeft een verzoek ingediend op basis van artikel 2.33, tweede lid onder b van de Wabo om de bij besluit van 26 april 2006 aan gemeente Groningen verleende omgevingsvergunning voor Stationsplein 4, kadastraal bekend als gemeente Groningen, sectie C, nummers 12296, 12302, 12298 en 12313. in te trekken. De reden voor het verzoek om intrekking is dat de betreffende activiteit, namelijk het in werking hebben van een emplacement, niet meer wordt uitgevoerd. Het emplacement is inmiddels ontmanteld.

3.2 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

3.3 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie vergunning	18 december 2007	AO/00107-1	Oprichtingsvergunning voor het in werking hebben van een spoorweg emplacement
Melding	5 februari 2008	NO/VMJB/milieu/ Gn/333239/686571	Vernieuwing van de huidige wasstraat
Melding	10 december 2008	NO/VMJB/milieu/ Gn/333239/606106/ 607361	Wijziging van een tijdelijk naar een definitief systeem om toiletten van treinen af te zuigen
Melding	27 maart 2009	NO/VMJB/milieu/Gn/ 333239/776363	Het plaatsen van een personeelsverblijf
Melding	12 mei 2009	NO/VMJB/milieu/ Gn/333239/811620	Het plaatsen van een viertal afvalcontainers
Aangepaste revisievergunning	14 januari 2009	MD 09.1793313	revisie
Milieu neutrale veranderingsvergunning	2 oktober 2012	201271663	Verlengen van kopspoor 48
Veranderingsvergunning	28 januari 2013	201272572	Tijdelijk plaatsen van een aggregaat
Melding	15 augustus 2014	OVA-201471380/100	Aanleg fecaliënputten
Melding	5 oktober 2015	201572234	Het vullen van kleine gasflessen uit grote gasflessen om de wissels te ontdooien
Milieu neutrale veranderingsvergunning	11 december 2018	201874058	Wijziging inrichtingstekening t.b.v. spoor 50

Melding	10 januari 2019	MA-201874729	Het plaatsen van een noodstroom aggregaat
Milieu neutrale veranderingsvergunning	21 februari 2019	–	Beëindiging opslagactiviteiten

3.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omtrent de omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder categorieën: 2.1 onder a, 5.1, 14.1 onder b en 14.3 onder b van Bijlage I van onderdeel C van het Bor.

Aangezien er sprake is van een activiteit die onder categorie 14.3 onder b valt is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

3.5 Reden van de intrekking

De reden van het intrekken van de vergunning is het verzoek van de inrichtinghouder op 23 maart 2021.

3.6 Activiteitenbesluit

Na intrekking van de vergunningen zal de inrichting volledig onder de bepalingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vallen. De inrichting wordt daardoor een zogenoemde type B- inrichting. Dit zijn inrichtingen die geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu hoeven aan te vragen. Hier zijn de algemene milieuregels uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling op van toepassing.

3.7 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, is het niet nodig advies te vragen.

4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Inleiding

Bij besluit van 18 december 2007 hebben wij een oprichtingsvergunning verleend voor het in werking hebben van een spoorweg emplacement.

In artikel 2.33, derde, lid van de Wabo is bepaald dat voor zover een verzoek van een vergunninghouder tot gehele of gedeeltelijke intrekking van een omgevingsvergunning betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, het bevoegd gezag de omgevingsvergunning slechts geheel of gedeeltelijk intrekt indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet.

4.2 Toetsingskader

Ingevolge artikel 2.33, derde lid, Wabo kan de omgevingsvergunning slechts worden ingetrokken indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieu hygiënische toetsingskader daarvoor. Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

4.3 Bodem

Naast het vervallen van de vergunningplichtige activiteit (spoorwegemplacement) zijn er de afgelopen jaren tevens andere activiteiten beëindigd binnen de inrichtingsgrenzen. Het bevoegd gezag stelt op basis van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit voorschriften met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, voorzover deze betrekking hebben op activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

In onderstaand overzicht wordt aangegeven welke activiteiten binnen de inrichting zijn beëindigd en wat de uitkomsten zijn van de bijhorende eindsituatie bodemonderzoeken. Tevens wordt aangegeven voor welke activiteit(en) nog onderzoek moet worden verricht voor het vaststellen van de terugsaneerwaarde.

Bodembedreigende activiteit	Nulsituatie	Conclusie ODG
Diesel in bovengrondse tank	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Smeerolie in bovengrondse tank	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Tankplaats	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Vulpunts tanks	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Bovengrondse leidingen tanks	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Technisch centrum (TC)	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Opslag olien in emballage (TC)	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Afgewerkte olie bovengrondse tank TC	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Werkplaats combigebouw	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit

		gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Gevaarlijke stoffen in CPR-15-1 / PGS ruimte	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Inspectieput afspuitplaats (reinigingsspoor Arriva)	Vastgelegd in vergunning 2007	Valt samen met een WBB geval 1 (Tankplaat) Besluit gemeente Groningen juni 2020, waardoor er geen herstelplicht van toepassing is
Verwijdering graffiti sporen	Geen	Graffiti is destijds met een speciale gel en een vochtige doek verwijderd van de treinen. Gesteld kan worden op basis van de NRB dat er geen sprake was van een bodembedreigende activiteit
Treinwasinstallatie	Nader milieukundig bodemonderzoek ter hoogte van de wasstraat op het NS-hoofdstation te Groningen, Outline Consultancy, kenmerk R1JPB7K0212.dod, d.d. 29-11-2007	Er is aangetoond dat er een verontreiniging heeft plaatsgevonden, veroorzaakt door de treinwasinstallatie na 1987 waarop de herstelplicht van toepassing is. Er wordt door de vergunninghouder onderzoek gedaan naar de eindsituatie en een herstelwaarde dat redelijkerwijs haalbaar is middels de best beschikbare technieken.

Maatwerk

Op grond van artikel 2.11 lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij derhalve maatwerkvoorschriften opgenomen met de verplichting tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit ter plaatse van de treinwasinstallatie en naar de terugsaneerwaarde.

4.4 Overige milieuaspecten

Er zijn vanuit de overige milieuaspecten geen redenen die zich tegen de intrekking verzetten.

4.5 Conclusie

Samengevat concluderen wij dat de bescherming van het milieu niet wordt geschaad door een intrekking van de vergunning. Dit in overweging genomen zien wij geen redenen om de omgevingsvergunning niet in te trekken.