

Datum: 25 mei 2023
Naam: Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V.
Adres: Oosterwijk WZ 32b, Nieuw-Dordrecht
Activiteit: Veranderingen met betrekking tot houtverwerking met shredders
Onderwerp: Omgevingsvergunning milieuneutrale verandering
Zaaknummer RUD: Z2022-017056

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V.

Onderwerp

Op 30 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van D.R. Zuidema Beheer B.V., namens Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. Het betreft de inzet van 2 elektrische shredders in plaats van een dieselschredder, het verplaatsen van bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting in het kader van houtverwerking en het toepassen van 3 spray-kanonnen voor de stofbestrijding. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterwijk WZ 32b te Nieuw-Dordrecht. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2022-017056.

Besluit

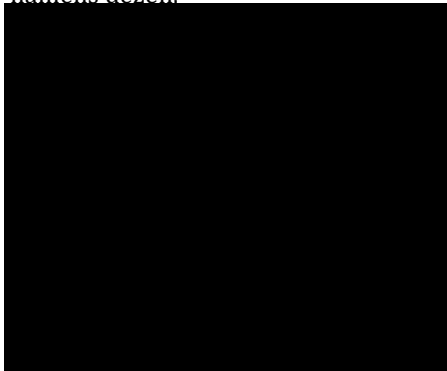
Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. voor de inrichting gelegen aan de Oosterwijk WZ 32b, Nieuw-Dordrecht;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo);
3. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
4. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



A. Jans,
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V., Heistraat 28, 5445 AS Landhorst;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde D.R. Zuidema, Spijksterriet 24, 9746 PJ Groningen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

De hoofdregel is dat het besluit in werking treedt een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

Bij een besluit (omgevingsvergunning) voor de activiteiten:

- het 'uitvoeren van een werk';
- het 'slopen van een bouwwerk';
- het 'slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht';
- het 'slopen van een monument';
- het "vellen van een houtopstand"

treedt het besluit pas in werking na afloop van de bezwaartermijn.

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC, Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is
- een handtekening.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
5. GELUID.....	4

VOORSCHRIFTEN MILIEU

5. GELUID

- 5.1.9a In afwijking van voorschrift 5.1.9 van de oprichtingsvergunning van 18 april 2011 dient, indien de shredderactiviteiten door meerdere (shredder)-installaties worden uitgevoerd (i.c. een shredderlijn), de inrichting te zijn voorzien van verhoogde blokkenwanden en een geluidsscherm, zoals is aangegeven in afbeelding 4 van het akoestisch rapport van de Geluidmeesters, d.d. 7 april 2023 (kenmerk: 02-08-I-21-F).
- 5.1.9b In afwijking van voorschrift 5.1.9 van de oprichtingsvergunning van 18 april 2011 dient, indien de shredderactiviteiten door meerder (shredder)-installaties worden uitgevoerd (i.c. een shredderlijn), de nabreker te zijn voorzien van afschermdende maatregelen aan de deelbronnen 'brekend hout', 'hydrauliek unit' en 'aandrijfmotor', zoals aangegeven in afbeelding 3 van het akoestisch rapport van de Geluidmeesters, d.d. 7 april 2023 (kenmerk: 02-08-I-21-F). Het geluidsvermogeniveau van de elektrische nabreker mag niet meer bedragen dan 106 dB(A).
- 5.1.11.a Het in voorschrift 5.1.9.a bedoelde geluidsscherm dient een hoogte te hebben van tenminste: 3,0 m en een lengte van minimaal 10,0 meter. De massa van het geluidsscherm moet ten minste 15 kg/m² bedragen. Het scherm moet naad- en kierdicht worden uitgevoerd.
- 5.1.11.b De in voorschrift 5.1.9.a bedoelde blokkenwanden dienen een hoogte te hebben van tenminste 4,0 meter.
- 9.1.20a Opslag van hout bij inzet van een shredderlijn (zoals bedoeld in voorschrift 5.1.9a) moet plaatsvinden op de locaties zoals die zijn aangegeven in de tekening "M1 Milieu-overzicht shredderinstallaties V3", d.d 17 mei 2023.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BESTEMMINGSPPLAN.....	6
1.7. WET NATUURBESCHERMING.....	6
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.9. REGULIERE PROCEDURE	7
1.10. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	7
2. ALGEMEEN MILIEU.....	8
2.1. TOETSINGSKADER.....	8
2.2. TOETSING	8
2.3. CONCLUSIE	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van D.R. Zuidema Beheer B.V. als gemachtigde van Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V., Heistraat 28, 5445 AS Landhorst.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: inzet van 2 elektrische houtshredders in plaats van een diesels shredder, het verplaatsen van bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting in het kader van houtverwerking en het toepassen van 3 spray-kanonnen voor de stofbestrijding.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO nummer 7433241, d.d. 30 november 2022;
- tekening van de inrichting, d.d. 28 november 2022, laatst gewijzigd d.d. 17 mei 2023;
- rapportage van een akoestisch onderzoek, d.d. 7 april 2023, kenmerk 0208-I-22F, versie 2;
- bijlage melding, d.d. 30 november 2022, laatst gewijzigd 24 april 2023.

1.4. Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 18 april 2011 is aan Bontrup Exploitatie B.V. (destijds op naam van Bowie Recyling B.V.) voor de locatie Oosterwijk WZ 32b te Nieuw-Dordrecht een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2011003452, verleend voor het op- en overslaan en bewerken van diverse afvalstoffen.

Verder is op 4 oktober 2018 een omgevingsvergunning, kenmerk Z2017-00018615, verleend voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van AEC-bodemas binnen de vergunde maximale opslagcapaciteit van afvalstoffen.

Verder is op 16 maart 2020 een omgevingsvergunning, kenmerk Z2019-00008797, verleend voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van afvalstoffen en het opslaan van banden. Daarnaast zijn op 11 maart 2021 de voorschriften geactualiseerd in het kader van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3). Tot slot is op 15 november 2022 een milieuneutrale wijziging, kenmerk Z2022-011047, verleend voor het opslaan van afvalwater in een opslagtank

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage 1, onderdeel C, categorieën 11.1, 28.4, onder a, sub 5° en 6°, onder b, sub 2° en onder c, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op grond van categorie 28.10 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.1, van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor deze inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3., eerste lid, van het Bor.

1.6. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar de beheersverordening 'Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein' geldt.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Omdat er geen sprake is van extra verkeersbewegingen, is er ook geen sprake van extra stikstofemissies en dus ook niet van extra stikstofdepositie. Omdat de zware diesel-shredder is vervangen door 2 elektrische shredders met een dieselaggregaat, is er sprake van een reductie van stikstofemissies.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Op 30 november 2022 hebben wij de aanvraag omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging ontvangen. Bij brief van 23 december 2022 is de beslistermijn verlengd met zes weken. De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 februari 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op verzoek van de aanvrager van 19 maart 2023 de termijn voor het indienen van aanvullende gegevens verlengd tot 31 maart 2023. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 29 maart 2023. Deze waren onvolledig.

Op 6 april 2023 heeft de aanvrager schriftelijk ingestemd om de beslistermijn nogmaals op te schorten met 4 weken, tot en met 4 mei, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a, van de Awb. Bij brief van 13 april 2023 hebben wij de aanvrager voor de tweede keer in de gelegenheid gesteld om tot 2 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen.

Bij mail van 30 april heeft aanvrager verzocht om een verlenging van de opschortingstermijn tot en met 22 mei 2023. Bij brief van 3 mei 2023 hebben wij op verzoek van aanvrager de beslistermijn tot en met 22 mei 2023 op grond van artikel 4.15 tweede lid, onder b, van de Awb opgeschort.

Wij hebben de aanvullende gegevens op 22 mei 2023 ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

1.9. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 van de Wabo de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om op grond van artikel 3.9, tweede lid van de Wabo de beslistermijn van 8 weken als bedoeld in artikel 3.9, eerste lid te verlengen met 6 weken. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.officielebekendmakingen.nl.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.10.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de gemeente Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting:

Bodem

In de huidige (vergunde) situatie worden er al een aantal activiteiten uitgevoerd, die potentieel bodembedreigend zijn. Het bodemrisico is echter gereduceerd tot een verwaarloosbaar risico in het kader van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) door o.a. bodembeschermende maatregelen te treffen, zoals vloeistofkerende en/of vloeistofdichte voorzieningen en lekbakken, in combinatie met werkinstructies en andere operationele maatregelen.

Ten gevolge van de voorgenomen activiteiten worden bodembedreigende activiteiten niet uitgebreid of veranderd. Ook in de nieuwe situatie zal er daardoor via een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico in het kader van de NRB worden bereikt. De werkzaamheden vinden plaats boven een vloeistofdichte vloer.

Opslagen en jaarcapaciteiten

De maximale opslagcapaciteit en de totale jaarcapaciteit van de inrichting worden niet aangepast.

Geluid

Er zijn twee representatieve bedrijfssituaties vergund. De ene bedrijfssituatie heeft betrekking op een houtshredder en de andere bedrijfssituatie ziet op de puinbreker/immobilisatie-installatie.

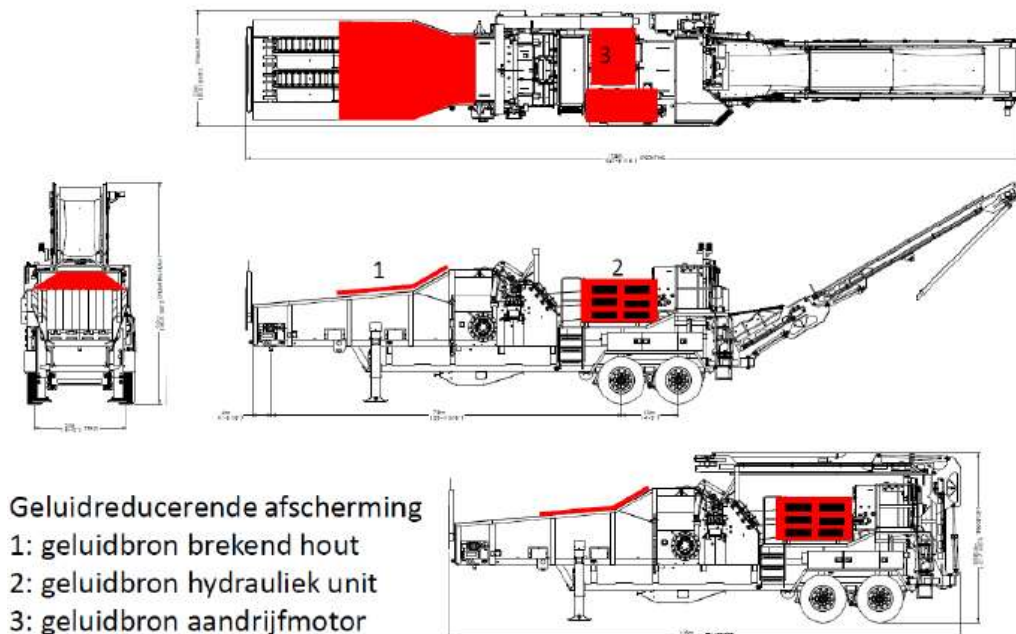
De aanvraag heeft betrekking op een derde representatieve bedrijfssituatie; deze bestaat uit een bedrijfsvoering die hoofdzakelijk bestaat uit het verwerken van hout op een andere locatie binnen de inrichting dan vergund (activiteiten HDF Recycling; één representatieve bedrijfssituatie). De drie verschillende representatieve bedrijfssituaties kunnen elkaar afwisselen maar niet op dezelfde dag plaatsvinden.

Aangetoond moet worden dat de nu aan te vragen activiteit, het verwerken van hout met een elektrische houtshredder in plaats van een dieselshredder op een andere locatie binnen de inrichting voor wat betreft geluid milieuneutraal is. Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft het akoestisch onderzoek van GeluidMeesters met titel "Milieuneutrale melding activiteiten HDF Recycling aan de Oosterwijk W.Z. 32 te Emmen" met kenmerk 0208-I-22-F, versie 2 van 7 april 2023.

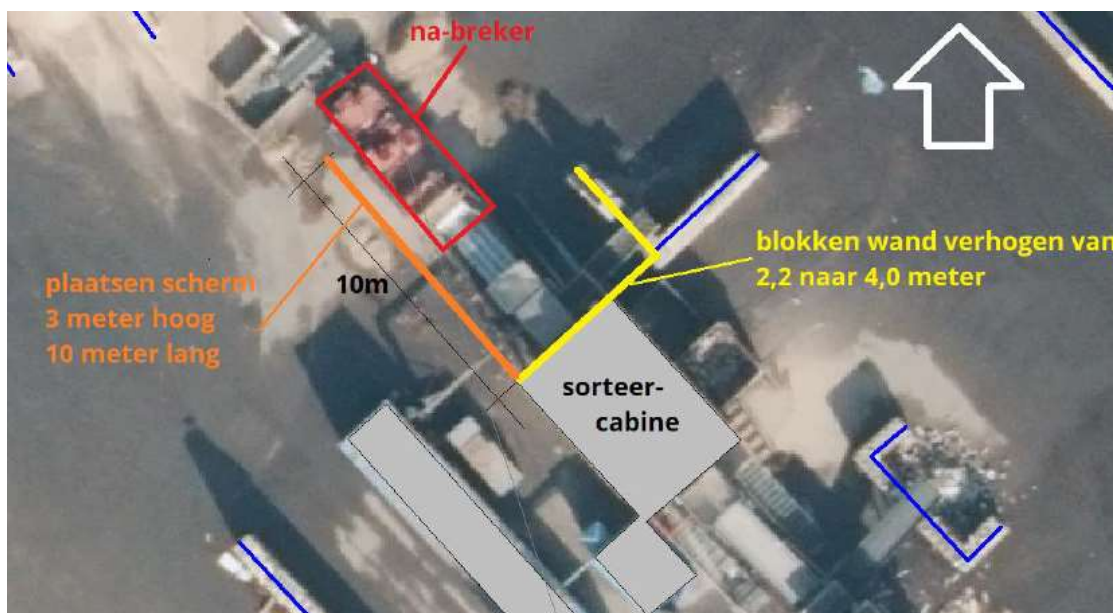
Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat door het vervangen van de diesel-houtshredder door een elektrische houtshredder aangedreven door een dieselaggregaat (activiteiten HDF Recycling) de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,T}$) op een aantal punten hoger zijn dan de vergunde grenswaarden (voorschrift 5.13. van de oprichtingsvergunning van 18 april 2011). Deze overschrijdingen worden in hoofdzaak veroorzaakt door de elektrische nabreker. Om aan de vergunde grenswaarden te kunnen voldoen, dienen aan deze geluidbron dan ook geluidreducerende maatregelen te worden getroffen.

Maatregelen

Om de geluidafstraling van de elektrische nabreker (geluidsvermoggenniveau 114 dB(A)) terug te dringen, dienen een aantal maatgevende deelbronnen te worden afgeschermd. Dit betreft de deelbronnen 'brekend hout', 'hydrauliek unit' en 'aandrijfmotor' (zie de volgende afbeelding).



Verder dient aan de zuidwestkant van de nabreker een nieuw geluidsscherm te worden geplaatst van 10 meter lang en 3 meter hoog. De positie van dit scherm is in onderstaande afbeelding in het oranje aangegeven. Dit nieuwe scherm dient een massa te bezitten van ten minste 15 kg/m² en moet naad- en kierdicht worden uitgevoerd.



Uit het akoestisch onderzoek blijkt, dat na het treffen van bovengenoemde maatregelen (overeenkomstig het akoestisch onderzoek), de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) voldoen aan de vergunde grenswaarden.

De vergunde maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) (voorschrift 5.1.2 van de oprichtingsvergunning van 18 april 2011) worden niet overschreden en zijn derhalve niet beschouwd in de situatie na maatregelen.

Conclusie

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat na vervanging van de huidige houtshredder door een elektrische houtshredder aangedreven door een dieselaggregaat (activiteiten HDF Recycling) en nadat maatregelen zijn getroffen, zowel de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) als de maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) voldoen aan de vergunde grenswaarden. De verandering leidt daarom niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Luchtkwaliteit

In de vigerende vergunning zijn er ten aanzien van luchtkwaliteit voorschriften opgenomen.

Er worden door de wijzigingen geen extra verkeersbewegingen naar de lucht verwacht. De verandering leidt daarom niet tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Stof

Om een betere stofbestrijding te bewerkstelligen, wordt er gebruikgemaakt van 3 spray-kanonnen. Deze zijn in tekening M-1, d.d. 17 mei 2023, aangegeven. Het afvalwater dat daarbij vrijkomt, wordt in een watersilo gebufferd en hergebruikt.

De inzet van die spray-kanonnen ondervangt ook het risico, dat er door de (hout)opslagen die worden gebruikt voor de geluidsafscherming, extra stofverspreiding zou optreden.

Afval

Door de wijzigingen ontstaan er geen additionele afvalstoffen en er wordt een betere operationele efficiency bewerkstelligd. De verandering leidt niet tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Afvalwater

Er vinden geen veranderingen plaats met betrekking tot de opslag en het hergebruik van afvalwater. De verandering leidt niet tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De veranderingen zijn geen m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten. Er is geen sprake van andere afvalstromen en/of additionele be- en verwerkingsstap van afvalstromen. Er is alleen sprake van het vervangen van een diesel-shredder door 2 elektrische shredders en een dieselaggregaat voor de aandrijving. De hout-verwerkingslijn wordt bovendien op een andere locatie binnen de inrichting ingezet.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu en een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.