

BESCHIKKING

Aanvrager	Gemeente Meppel
Onderwerp	Bodemsanering; locatie ter hoogte van de Voorstraat 12 te Meppel, gemeente Meppel, beschikking, geval van ernstige bodemverontreiniging, geen spoedige sanering noodzakelijk en instemming met het deelsaneringsplan
Datum	19 mei 2023
Verzenddatum	19 mei 2023
Kenmerk	Z2023-003755
Bijlage	<ol style="list-style-type: none">1. Kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour van de grond2. Tekening saneringslocatie nummer (zie tekening in het rapport en het daarop vermelde nummer)
Behandelend ambtenaar bij het team Bodem	de heer D. Katgert (0592) 754588

1. Inleiding

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 3 februari 2023 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van Gemeente Meppel.

De gemeente Meppel is van plan de bodem te saneren ter hoogte van locatie Voorstraat 12 te Meppel, gemeente Meppel.

Bij deze melding zijn het aanvraagformulier, de bodemonderzoeksrapporten en een deelsaneringsplan gevoegd. Deze worden opgesomd onder punt 3.1.

Aan de Voorstraat te Meppel wordt de riolering vervangen. Het tracé doorkruist een geval van bodemverontreiniging met minerale olie waarbij de grond sterk verontreinigd is. De bron bevindt zich vermoedelijk onder het pand Voorstraat 12 te Meppel. In het verleden was hier een taxibedrijf en een garage gevestigd.

De deelsanering betreft de verwijdering van de grond onder de straat ten behoeve van de vervanging van de riolering.

2. Besluit

De ons verstrekte gegevens hebben wij op volledigheid en op juistheid beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens besluiten wij het volgende.

2.1. Ernst en geen spoed

2.1.1. Ter hoogte van de Voorstraat 12 te Meppel, gemeente Meppel, kadastraal bekend als gemeente Meppel, sectie A, nummer 9468, is sprake van een deel van een geval van ernstige bodemverontreiniging, zoals bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Wbb.

2.1.2. Op basis van artikel 37 van de Wbb stellen wij vast dat geen spoedige sanering van dit deel van het geval noodzakelijk is.

2.1.3. Op basis van artikel 37 van de Wbb dient een wijziging van het gebruik van de bodem van het perceel aan ons te worden gemeld. Binnen zes weken zullen wij daarop schriftelijk reageren. Dit kan:

- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
- b. per e-mail: post@drenthe.nl

2.1.4. Gebruiksbeperkingen

Binnen het geval van bodemverontreiniging is het niet toegestaan om zonder voorafgaande toestemming van ons zowel voorafgaand als tijdens de sanering de volgende activiteit* te verrichten (zie adres onder punt 2.1.3.):

- a. binnen de interventiewaardecontour grond - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - grondverzet

*) *Dit geldt niet voor die werkzaamheden opgenomen in het deelsaneringsplan.*

2.2. Deelsaneringsplan en voorschriften

2.2.1. Wij stemmen in met het deelsaneringsplan onder de volgende voorschriften, zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40 van de Wbb.

2.2.2. De saneringsdoelstelling voor de aanwezige of voorgenomen functie c.q. gebruik is:

Het verwijderen van de minerale olieverontreiniging in de grond tot de achtergrondwaarde in de Voorstraat voor zover de terreinomstandigheden dit toelaten.

- 2.2.3. De startdatum van de grondsanering dient vijf werkdagen voorafgaand aan de sanering bij ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.4. De deelsanering dient volgens het deelsaneringsplan en de beschikking te worden uitgevoerd. Wijzigingen van het deelsaneringsplan dienen uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering daarvan aan ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.5. Binnen vijftien weken na afronding van de saneringswerkzaamheden dient bij ons ter instemming een evaluatieverslag te worden ingediend. Indien van toepassing dient tegelijkertijd, of zo spoedig mogelijk, na toezending van het evaluatieverslag een nazorgplan bij ons te worden ingediend (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.6. De volgende activiteiten dienen drie werkdagen voorafgaand aan de uitvoering bij ons te worden gemeld:
- aanleggen depot
 - bemonstering depot
 - grondverzet/afvoer verontreinigde grond
 - bereiken einddiepte van de ontgraving
 - einde deelsaneringswerkzaamheden
- 2.2.7. Het tijdstip waarop de einddiepte van de ontgraving wordt bereikt en tot aanvulling van de ontgravingsput wordt overgegaan wordt door of namens de saneerder direct aan ons gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.8. Bij het optreden van een calamiteit tijdens de sanering door of namens de saneerder dient onmiddellijk contact te worden opgenomen met de provincie Drenthe, telefoonnummer (0592) 36 55 55.

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

3.1. Verontreinigingsbeeld

- 3.1.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:
- Verkennend onderzoek ter plaatse van het perceel Voorstraat 12 te Meppel, rapport van Oranjewoud, nummer 10289-16434, d.d. 22 februari 2000
 - Aanvullend onderzoek ter plaatse van het perceel Voorstraat 12 te Meppel, rapport van Oranjewoud, nummer 10289-67971, d.d. 19 juli 2000.
 - Verkennend onderzoek riooltracé Voorstraat en Lombokstraat te Meppel, rapport van Grondslag, nummer 36068, d.d. 19 augustus 2022.
 - Nader onderzoek Voorstraat ter hoogte van nr. 12 te Meppel, rapport van Grondslag, nummer 36068, d.d. 14 november 2022.
 - Deelsaneringsplan Voorstraat ter hoogte van nr. 12 te Meppel, rapport van Grondslag, nummer 36068, d.d. 5 april 2023(v3)
- 3.1.2. Het nader onderzoek ter hoogte van de Voorstraat nummer 12 is door Grondslag voor een deel van het geval uitgevoerd onder de Voorstraat. In 2000 is een verkennend- en aanvullend onderzoek van Oranjewoud onder het pand Voorstraat 12 uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn echter niet meer actueel zodat niet het hele geval beschikt kan worden. Het onderzoek van Grondslag voldoet qua onderzoeksinspanning aan de NTA 5755 (bodem-landbodem Strategie voor het uitvoeren van Nader Onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreinigingen).
- 3.1.3. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat sprake is van bodemverontreiniging aanwezig op het volgende kadastrale perceel:

Naam	Sectie	Nummer
Meppel	A	9468

In de bodem zijn de volgende verontreinigende stoffen aangetroffen:

- Minerale olie

Samenvattend zijn de volgende verontreinigingen onderscheiden:

Medium	Stoffen	Overschrijding 1)	Omvang verontreiniging Opp. (m ²)	Vol. (m ³)	Dieptetraject (in m -m.v.)
Grond		> I	40	> 25	1,0 – 2,5

1) > I : groter dan de desbetreffende interventiewaarde

Uit het onderzoek van Grondslag blijkt dat 20 m³ grond sterk verontreinigd is onder de Voorstraat ter hoogte van nummer 12. Hierbij is niet gerekend met de sterke verontreiniging onder het pand. Geconcludeerd wordt dat het hele geval meer dan 25 m³ sterk verontreinigd is.

De omvang van de sterke verontreiniging onder de straat is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de I-waardecontour in de grond.

- 3.1.4. Op de Voorstraat 12 was in het verleden een taxibedrijf en garage gevestigd. Als gevolg van de bedrijfsactiviteiten die toen plaats hebben gevonden is de bodem verontreinigd geraakt met minerale olie.

- 3.2. Beoordeling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging
Volgens artikel 29 van de Wbb stellen wij vast of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013. Volgens deze circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriënverzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging hoger is dan de interventiewaarde.

Op basis van de punten 3.1. en 3.2. is er sprake van een (deel van) geval van ernstige bodemverontreiniging.

De omvang van de ernstige verontreiniging is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de interventiewaardecontour

- in de grond

- 3.3. Beoordeling of er noodzaak is tot spoedige sanering
Volgens artikel 37 van de Wbb moeten wij bij ernstige gevallen vaststellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging zal leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier, dat spoedige sanering noodzakelijk is. Of sprake is van een spoedige sanering wordt beoordeeld op basis van:
- de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013
 - de risicobeoordeling zoals vastgelegd in het hiervoor vermelde rapport Nader bodemonderzoek van Grondslag d.d. 14 november 2022.

Spoedige sanering is noodzakelijk, als op basis van de risicobeoordelingen voor minerale olie blijkt dat het geval of een deel van het geval van ernstige bodemverontreiniging onaanvaardbare risico's meebrengt voor de mens, het ecosysteem of uit oogpunt van verspreiding. Zijn er geen onaanvaardbare risico's dan wordt het saneringscriterium niet overschreden en is spoedig saneren niet noodzakelijk.

Op basis van de rapporten hebben wij voor dit deel van het geval van ernstige bodemverontreiniging het huidige en toekomstige gebruik vastgesteld als ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie.

Uit de risicobeoordeling en gelet op het huidige/toekomstige gebruik blijkt dat de aanwezige ernstige bodemverontreiniging ter hoogte van de Voorstraat 12 geen onaanvaardbare risico's meebrengt voor:

- de mens
- het ecosysteem
- verspreiding in het grondwater

waardoor geen spoedige sanering noodzakelijk is, omdat voor de functie ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie er geen risico's zijn.

3.6. Beoordeling deelsaneringsplan

Hierna staat beknopt wat de saneringsdoelstelling en de saneringsaanpak is. Volgens artikel 38 van de Wbb moet de sanering er minimaal op gericht zijn de bodem geschikt te maken voor het beoogde gebruik, dienen de risico's op verspreiding te worden beperkt en dient ervoor te worden gezorgd dat de noodzaak tot het nemen van maatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk worden beperkt.

Volgens artikel 40 van de Wbb is een deelsanering toegestaan indien het belang van de bescherming van de bodem zich daartegen niet verzet.

Het plan is opgesteld voor het geval zoals omschreven bij de punten 3.1. tot en met 3.5..

3.6.1. Saneringsdoelstelling

In het deelsaneringsplan is de saneringsdoelstelling omschreven voor de aanwezige of toekomstige functie c.q. gebruik:

Het verwijderen van de minerale olieverontreiniging in de grond tot de achtergrondwaarde in de Voorstraat ter hoogte van nr 12. Er mag geen schade aan de gebouwen ontstaan en daarom wordt onder talud ontgraven.

Daarbij is rekening gehouden met het huidige dan wel toekomstig gebruik als bebouwing en infrastructuur.

Er is geen saneringsdoelstelling voor het grondwater van toepassing.

3.6.2. Saneringsmaatregelen

De saneringsmaatregelen bestaan uit het verwijderen van de olieverontreiniging door ontgraving in de Voorstraat ter hoogte van nummer 12 voor zover mogelijk rekening houdend met de bebouwing grenzend aan de Voorstraat. Hierdoor zal onder talud ontgraven moeten worden. De restverontreiniging na sanering wordt afgeschermd met een folie.

Om de grondsanering onder grondwaterniveau te kunnen uitvoeren zal een bronnering worden aangelegd. Door het onttrekken van grondwater en lozing na zuivering zal de matige grondwaterverontreiniging verder verwijderd worden. Na afloop zal de eindsituatie in het grondwater vastgelegd worden door het plaatsen van een peilbuis en analyse van het grondwater op minerale olie.

Tijdens de sanering wordt het bij punt 3.2. genoemde deel van het geval van bodemverontreiniging weggenomen.

3.6.3. Duur sanering

De grondsanering zal in het 2^e kwartaal van 2023 uitgevoerd worden.

Uit het bovenstaande blijkt dat deze sanering voldoet aan de artikelen 38, 39 en 40 van de Wbb en aan hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Meppel in kennis gesteld.

Verder is het betrokken waterschap in kennis gesteld.

Bij brief van 13 februari 2023, kenmerk Z2023-003755, is aan de melder en indiener kenbaar gemaakt dat de procedure voor het geven van de beschikking wegens onvoldoende gegevens is opgeschort tot uiterlijk 30 maart 2023. Op 3 maart 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen, opgesteld door Grondslag bv. Dit betekent dat vanaf die datum de procedure is vervolgd.

De beschikking voornemen tot instemming met het saneringsplan is gepubliceerd in de Meppeler Courant en de stukken hebben van 3 mei 2023 tot en met 17 mei 2023 ter inzage gelegen. Ook is deze beschikking via de elektronische weg kenbaar gemaakt. Tijdens de inzagetermijn hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad hun zienswijzen in te dienen.

In het kader van deze procedure zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt of vervalt.

Voor het perceel dat zich bevindt binnen de interventiewaarde contour in het vaste deel van de bodem vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) en artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming, die in het openbaar register dient te worden ingeschreven.

Dit betekent dat er een beperking is van de bevoegdheid tot gebruik van of beschikking over een onroerende zaak. Deze beperking houdt in dat voor het saneren of het verrichten van handelingen waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst een saneringsplan ter instemming aan ons moet worden aangeboden. De instemming met het saneringsplan is met onderhavige beschikking verleend.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkene/belanghebbende is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel/de percelen is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem. Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd.

Voor het volgende perceel geldt een publiekrechtelijke beperking.

Naam	Sectie	Nummer
Meppel	A	9468

Wij zenden dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaarde contour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 28, 29, 37, 38, 39, 40 en 55 van de Wbb, de artikelen 2, 3 en 15 van de WKPB en hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Over deze beschikking kan nadere informatie worden verstrekt door de behandelend ambtenaar, genoemd op pagina 1 van deze beschikking.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- Gemeente Meppel, t.a.v. de heer H.A. van der Weide, Postbus 501, 7940 AM Meppel
- Grondslag BV, T.a.v. de heer T. Krabben, Oevers 16, 8331 VC Steenwijk
- het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel, Postbus 501, 7940 AM Meppel
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, afdeling Vergunningen, Postbus 60, 8000 AB Zwolle
- Aan de gebruiker(s) van Voorstraat 8, 7941 VW Meppel
- Aan de bewoner(s) van Voorstraat 9, 7941 VW Meppel
- Aan de eigenaar van Voorstraat 11, 7941 VW Meppel
- Aan de gebruiker(s) van Voorstraat 12, 7941 VW Meppel
- Aan de bewoner(s) van Voorstraat 13, 7941 VW Meppel
- Aan de eigenaar van Voorstraat 14, 7941 VV Meppel
- Aan de eigenaar van Voorstraat 15, 7941 VW Meppel
- Aan de eigenaar van Voorstraat 17, 7941 VW Meppel
- Aan de eigenaren van Voorstraat 19, 7941 VW Meppel
- Aan de eigenaar van Hoogeveenseweg 46a, 7943 KA Meppel
- Aan de eigenaren van Lombokstraat 5, 7941 XC Meppel
- Aan de eigenaren van Lombokstraat 7, 7941 XC Meppel
- Aan de eigenaren van Biezenkamp 46, 8431 PV Oosterwolde FR
- Lantinga Holding B.V., Woldstraat 61, 7941 LG Meppel
- Het Kadaster

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter volgens artikel 20.3 van de Wet milieubeheer pas van kracht, nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt deze beschikking van kracht, nadat de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds stil worden gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaarschrift is ingediend en/of geen verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gedaan bij de Raad van State.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.