

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN DE ONTGRONDINGENWET

Vergunninghouder: Mts. Kersten-Ensing

Naam vergunning: Emmen-2020-2 - landbouwkundige verbetering

Activiteit/locatie: het ontgronden van het terrein in de gemeente Emmen, kadastraal bekend als Emmen, sectie AG, nummers 2097, 101, 148 (allen gedeeltelijk), plaatselijk bekend tussen Ericasestraat 31 en de Tweede Boerwijk te Erica.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten:

1. dat op basis van de op 28 november 2022 ontvangen wijzigingsverzoek er geen nadelige effecten door de omschreven activiteit worden veroorzaakt
2. dat op basis van de op 2022 uitgevoerde karterend booronderzoek de kans klein is dat het plangebied archeologische sporen bevat. Om deze reden geen vervolgonderzoek noodzakelijk is
3. het besluit van 11 november 2020 te wijzigen door middel van deze vergunning te verlenen op grond van de Ontgrondingenwet, te verlenen aan Mts. Kersten-Ensing.

Onze overwegingen voor het verlenen van deze wijzigingsvergunning zijn opgenomen in bijlage 1. Deze vergunning heeft betrekking op het perceel zoals is aangegeven op de bij deze ontgrondingsvergunning behorende tekening (bijlage 2) en heeft een geldigheidsduur tot 1 april 2025.

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

A. Algemene voorschriften

A.1.

Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de ontgrondingswerkzaamheden dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van naam en locatie van de werkzaamheden.

A.2.

De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De ontgroning dient plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald.

A.3.

De vergunninghouder is verplicht alle werken en werkzaamheden uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden, overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.

A.4.

Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het ontgrondingssterrein, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval vóór de aanvang van de werken en werkzaamheden een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en werkzaamheden uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingssterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.

Indien tijdens de duur van de vergunning de eigenaar zijn verklaring intrekt dan wel de eigendom van het ontgrondingssterrein wordt overgedragen, dient de vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen. In geval reeds met de werken en werkzaamheden een aanvang is gemaakt, is hij verplicht het ontgrondingssterrein binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door hem te bepalen toestand te brengen. Deze verplichting vervalt zodra het bevoegd gezag een nieuwe eigenaarsverklaring heeft ontvangen.

A.5.

Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondingssterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke werkzaamheden. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.

A.6.

De vergunninghouder is verplicht alle mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe, dan wel derden, ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.

A.7.

De vergunninghouder dient tijdens de duur van de ontgronding het ontgrondingssterrein in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat op het ontgrondingssterrein geen afval aanwezig is of wordt gestort.

A.8.

Indien de vergunninghouder het voornemen heeft om van de vergunning geen gebruik te maken, dan wel de reeds aangevangen werken en werkzaamheden niet of niet geheel te voltooien, dient hij het bevoegd gezag daarvan zo spoedig mogelijk kennis te geven. In een dergelijk geval is hij verplicht het ontgrondingssterrein, voor zover daarop reeds werken en werkzaamheden zijn uitgevoerd, binnen een door het bevoegd gezag te stellen termijn in een door het bevoegd gezag te bepalen toestand te brengen.

A.9.

In geval van overname, verkoop, faillissement of anderszins wijziging in de eigendomssituatie van de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder of zijn rechtsopvolger zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen een maand nadat deze omstandigheid zich heeft voorgedaan het bevoegd gezag hiervan in kennis. Indien het bevoegd gezag daarmee instemt, kan voorlopig gebruik blijven worden gemaakt van de vergunning.

Hierbij zal door het bevoegd gezag worden aangegeven binnen welke termijn aan het bevoegd gezag moet worden medegedeeld op wiens naam de vergunning dient te worden gesteld.

B. Bijzondere voorschriften

B.1.

Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren werken en werkzaamheden dienen uiterlijk 1 april 2025 te zijn voltooid en afgerond. De verplichting tot afwerking van het ontgrondingsterrein vervalt pas nadat het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt conform de vergunningvoorschriften.

B.2.

Indien op een gedeelte van het ontgrondingsterrein de grondverbetering is gerealiseerd, behoort de afwerking van dit gedeelte binnen drie maanden plaats te vinden overeenkomstig de daaromtrent gestelde voorschriften.

B.3.

De agrarische grondverbetering mag niet dieper worden doorgezet dan 1,20 meter beneden maaiveld. Een hoeveelheid van 12.000 m³ zand mag worden ontgraven en naar buiten het terrein worden afgevoerd.

B.4.

Het afgevoerde ophoogzand wordt voor een deel vervangen door, van elders aangevoerde, teelaarde (ca. 6.000 m³) dat in een gelijkmatige laagdikte onder de oorspronkelijke bouwvoor moet worden verwerkt. Sterk lemig zand en keileem mag niet voor aanvulling worden toegepast.

1. Voor de aanvulling van de afgraving mag van elders aangevoerd bodemmateriaal worden gebruikt onder de voorwaarde dat:
 - de aangevoerde grond geen bodemvreemd materiaal bevat zoals puin, hout of andere afvalstoffen;
 - de aangevoerde grond moet zijn gekeurd volgens het Besluit bodemkwaliteit en voldoen aan de achtergrondwaarde (AW);
 - de aangevoerde grond, te gebruik en tussen het toekomstige maaiveld en 0,90 m diepte, bestaat uit humeus fijn zand met niet meer dan 15% (m/m) fractie < 63 µm in de minerale delen;
 - de aangevoerde grond, te gebruiken dieper dan 0,90 m beneden het toekomstige maaiveld, bestaat uit lemig zand (Stiboka).
2. De vergunninghouder dient het bevoegd gezag steeds minimaal één week voor de aanvoer van bodemmateriaal dat hij wil aanvoeren om de afgraving mee aan te vullen op de hoogte te stellen van de herkomst, de aard en de samenstelling van dat bodemmateriaal. Dit dient te geschieden door het toesturen van de desbetreffende onderzoeksrapporten.
3. In het tweede lid, van dit voorschrift, wordt verstaan onder:
 - a. de herkomst van aangevoerd bodemmateriaal: het kadastraal perceel;
 - b. de aard van aangevoerd bodemmateriaal: de grondsoort volgens Stiboka classificatie;
 - c. de samenstelling van aangevoerd bodemmateriaal: het onderzoeksrapport, partijkeuring volgens het Besluit bodemkwaliteit.

B.5.

Het toekomstig maaiveld dient, na zetting, afgewerkt te worden op een hoogte van ca. NAP +19,30 tot +18,40m. Belangrijk daarbij is dat het reliëf hersteld wordt, zodanig dat de glooiing van de flank van de Hondsrug in zowel de lengte als de dwarsrichting herkenbaar blijft. Waar de ontgroning aansluit op een belendend perceel of gedeelten van het perceel die niet worden ontgrond dient een talud te worden aangehouden van 1:25 of flauwer.

B.6.

Overlast door verstuiving moet worden voorkomen. Eventuele depots mogen tot een maximale hoogte van 4,0 meter ten opzichte van het omliggende maaiveld worden aangelegd en mogen maximaal tot een half jaar na het beëindigen van de ontgroning in stand gehouden worden.

B.7.

Op aanzegging van het bevoegd gezag dient de vergunninghouder van het ontgrondsterrein een hoogtemeting te laten uitvoeren (in een raster van 15 x 15 m, meetnauwkeurigheid 1,0 cm) door een onafhankelijk en ter zakekundig bureau. De resultaten van deze meting moeten binnen acht weken na de aanzegging worden geleverd aan het bevoegd gezag in de vorm van een tekening met per meetpunt de X- en Y-coördinaten in meters t.o.v. het Rijksdriehoeksstelsel en hoogte in centimeters ten opzichte van NAP.

B.8.

Vóór de uitvoering dient vroegtijdig bij het kadaster te worden nagegaan (KLIC-melding) of binnen de grenzen van de kavel kabels en leidingen aanwezig zijn. Indien dit het geval is moet de werkwijze ter plaatse van de kabel/leidingstrook met de desbetreffende beheerder worden geregeld. De gemaakte afspraken moeten uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden aan de toezichthouder ontgroningen van de provincie worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer, naam en locatie van de werkzaamheden.

B.9.

De onafgewerkte oppervlakte van de ontgroning (ontgraving, rijbaan en depots) mag niet groter zijn dan 0,7 ha.

B.10.

Waar werkzaamheden worden uitgevoerd op een afstand van minder dan 5m tot een waterschapssloot dient bij het waterschap ontheffing van de keur te worden aangevraagd.

B.11.

Indien tijdens de graafwerkzaamheden mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog, algemeen telefoonnummer van de provincie Drenthe is (0592) 36 55 55.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit dan kunt u binnen, zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure>.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



J.G. Lüchtenborg,
teammanager Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal)
- Dagelijks bestuur van het Waterschap vechtstromen (digitaal)

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Wij hebben uw aanvraag om een wijziging van de reeds verleende ontgrondingsvergunning voor de agrarische grondverbetering ontvangen op 28 november 2022. Wij hebben op 6 februari 2023 het archeologisch bureau en Inventariserend veldonderzoek ontvangen. Vervolgens hebben wij op 13 februari 2023 het karterend booronderzoek ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op het ontgronden van de percelen (allen gedeeltelijk) tussen Ericasestraat 31 en de Tweede Boerwijk te Erica.

De door u verstrekte informatie bij de vergunningsaanvraag was voldoende om uw aanvraag in behandeling te nemen. Uw aanvraag maakt deel uit van deze vergunning.

Onderstaande documenten zijn onlosmakelijk met uw aanvraag verbonden:

- Aanvraag ontgrondingsvergunning (wijziging); 23-11-2022
- Aanmeldnotitie Mer-beoordeling; d.d. 11 februari 2020
- Mer-beoordelingsbesluit; kenmerk 202000557-00882350; d.d. 11 mei 2020
- Aeriusberekening; kenmerk RQj2CC5hVBML; d.d. 30 januari 2020
- Bureau en Inventariserend veldonderzoek; verkennende fase laagland archeologie; feb 2023
- Inventariserend veldonderzoek; Karterende fase; laagland archeologie; feb 2023

Gelet op de omvang van het project en de bij het project betrokken andere belangen hebben wij besloten de verkorte procedure als bedoeld in artikel 7.5 van de Provinciale Omgevingsverordening toe te passen.

2. mer-beoordeling

I. Onderwerp

De op 11 februari 2020 volledig ontvangen aanmeldnotitie ziet op een ontgrondingsactiviteit, die betrekking heeft op het realiseren van een agrarische grondverbetering op een gedeelte van de kadastrale percelen Emmen, sectie AG, nummers 148, 101 en 2097 in de gemeente Emmen, plaatselijk bekend als Ericasestraat te Erica.

De beoogde werkzaamheden hebben een zeer beperkte omvang.

De agrarische grondverbetering valt als activiteit onder bijlage D, categorie 16.1, van het Besluit milieueffectrapportage. Indien een activiteit hieraan voldoet, is het voor deze activiteit verplicht een m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Op grond van het bepaalde in artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage geldt deze verplichting ook als het een activiteit betreft dat ligt beneden de voor die activiteit aangegeven drempelwaarde.

II. Toetsingskader en beoordeling

Bij de mer-beoordeling dienen wij rekening te houden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 7.17, derde lid, van de Wet milieubeheer).

Deze omstandigheden hebben betrekking op:

- a. de kenmerken van het project;
- b. de plaats van het project;
- c. de kenmerken van het potentiële effect van het project.

Ad.a Kenmerken van het project

De voorgenomen ontgroning heeft een omvang van circa 3 ha. Het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) laat een hoogte zien van maximaal NA +19,35 meter en richting oostelijke richting aflopend naar minimaal NAP +18,85 meter. Na de realisatie van de grondverbetering wordt uitgegaan dat het reliëf hersteld wordt, zodanig dat de glooiing van de flank van de Hondsrug in zowel de lengte als de dwarsrichting herkenbaar blijft.

De werkzaamheden vinden plaats op een perceel dat in gebruik is als akkerland. Onderzoek in het kader van de wet Natuurbescherming is niet noodzakelijk, hetgeen blijkt uit de Aeries-berekening en de toelichting hierop.

Ad.b Plaats van het project

Het projectgebied is gelegen tussen de Ericasestraat en de Tweede boerwijk ten noorden van Erica in de gemeente Emmen. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Bargerveen, op ca. 7 km ten zuiden van de projectlocatie. Binnen 20 km van de projectlocatie zijn geen andere Natura 2000-gebieden gelegen. Aanvrager heeft een Aeries-berekening laten uitvoeren. Deze berekening geeft aan dat er geen sprake is van een stikstofbelasting op genoemde Natura 2000-gebied.

Ad.c kenmerken van het potentiële effect van het project

In de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling zijn alle kenmerken van het potentiële effect van de maatregel beschreven. Daarbij gaat het om de aspecten bodem, water, landschap, cultuurhistorie, archeologie, aardkundige waarden, natuur, verontreiniging en (geluid)hinder.

De potentiële effecten van de activiteit zijn voldoende onderzocht. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Naar onze mening is in de aanmeldingsnotitie op een correcte wijze conform de in de wet bedoelde toetsing uitgevoerd. De daarbij getrokken conclusies met betrekking tot de belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen wij daarbij onderschrijven.

Gelet op hetgeen wij hebben gesteld onder II (Toetsingskader en beoordeling) zijn wij van mening dat de in de aanmeldnotitie omschreven activiteit geen belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt waardoor een milieueffectrapportage zou moeten worden opgesteld.

3. Toetsing aan de Omgevingsvisie van Drenthe

De ontgroning past binnen het in de Omgevingsvisie Drenthe opgenomen ontgrondingsbeleid. Hierbij is rekening gehouden met de kernkwaliteiten die Drenthe van belang acht. In het bijzonder zullen wij de volgende kernkwaliteiten archeologie en aardkundige waarden uiteenzetten.

- d. archeologische waarden;
- e. aardkundige waarden.

Ad. d Archeologische waarden

Archeologie houdt zich bezig met de reconstructie van oude culturen door middel van de bestudering van materiële overblijfselen van deze culturen. Door de ontgroning is de kans aanwezig dat er restanten worden aangetroffen. Voor het onderhavige perceel is een karterend booronderzoek

uitgevoerd. In de karterende boringen is een intacte bodemopbouw aangetroffen. Er zijn geen relevante archeologische indicatoren gezien. Daarom kan worden aangenomen dat hier geen vindplaats aanwezig is.

Ad. e Aardkundige waarden

Op de kaart van de POV 2018 staat de grens van het beschermingsniveau aardkundige waarden. Een deel is generiek niveau en een deel (de Hondsrug) is hoog beschermingsniveau. De kaart is op een schaal van 1:25.000.

Het hoge beschermingsniveau is bedoeld om de aardkundige kenmerken van de Hondsrug als megafute (langgerekte ijsstroom heuvelrug), met grondmorene glooiing, te behouden. Kenmerkend hierbij zijn de keileem in de ondergrond en de relatief korte hellingen.

Op het perceel achter Ericasestraat 31 te Erica en aangrenzende percelen aan de noordkant ligt een dekzandrug van NO-ZW richting.

Het voornemen is om deze (deels) te verwijderen vanwege de arme grond.

Verder is het voornemen om veengrond te mengen met de zwarte grond om natte plekken tegen te gaan.

De dekzandrug is niet herkenbaar op de geomorfologische kaart. De geodiversiteit wordt wel aangetast. Omdat het perceel in gebruik is als landbouwgrond en niet als natuurgebied is de overweging dat door aantasting van de geodiversiteit en biodiversiteit wordt aangetast hier niet van toepassing.

Vanuit aardkundige waarden hebben we geen bezwaar tegen landbouwkundige verbetering van de percelen achter Ericasestraat 31 te Erica, mits de helling weer wordt hersteld.

Bij de vergunningverlening van het oorspronkelijke besluit van 11 november 2020 zijn wij niet betrokken, omdat de aanvraag was gedaan in het generieke beschermingsniveau aardkundige waarden.

Bij bezoek, op vrijdag 11 november 2022, bleek echter dat de ontgroning in hoog beschermingsniveau plaatsvindt op de flank van de Hondsrug.

Als met de ontgroning de kenmerken van de Hondsrug niet worden aangetast kan deze vergund worden. Belangrijk daarbij is dat het reliëf hersteld wordt, zodanig dat de glooiing van de flank van de Hondsrug in zowel de lengte als de dwarsrichting herkenbaar blijft. Dit is overigens ook belangrijk voor de afwatering van het landbouwperceel om geen natte plekken in het perceel te houden.

4. Advies Gemeente Emmen

Bij e-mail van 9 september, 28 september en 28 oktober 2020 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van Emmen in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft bij brief met kenmerk 278222-2020 op 9 november 2020 gereageerd, waarbij zij nader ingaan op:

- f. toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsplannen;
- g. archeologische waarden;
- h. landschappelijke waarden.

Ad. f toetsing aan de gemeentelijke bestemmingsplannen

De betreffende gronden zijn volgens het op 18 juni 2014 onherroepelijk geworden Bestemmingsplan “Buitengebied Emmen” bestemd als “Agrarisch met waarden Grootschalige veenontginningen”. Dit houdt in dat naast het gebruik voor agrarische doeleinden de gronden mede bestemd zijn voor het behoud en herstel van landschappelijke waarden. De landbouwkundige functie wordt door de verzochte ontgronding verbeterd. Geconcludeerd wordt dat de ontgronding ten dienste staat van het agrarisch gebruik en daarmee passend is binnen het bestemmingsplan.

Ad. g archeologische waarden

Op een klein deel van het terrein, wat zal worden ontgraven, de dubbelbestemming “Archeologische waarden 4” van toepassing. Omdat een klein deel van het terrein, verdeeld over de 3 Percelen onder de dubbelbestemming valt, is een archeologisch onderzoek in dit geval niet nodig.

Ad. h landschappelijke waarden

Ten aanzien van de landschappelijk waarden is het volgende geconcludeerd. Het gebied Barger Westerveen ligt samen met Barger-Oosterveen tussen de twee uitlopers van de Hondsrug. Nadat de eerste en tweede Boerwijk zijn gegraven, is het gebied gecultiveerd. Het gebied is waardevol op basis van aardkundige ondergrond, wegen-, bebouwings- waterstructuur en de nagenoeg gave beplantingsstructuur. De gaafheid is tot uitdrukking gekomen in verkaveling en de openheid. Op het terrein, bestaande uit de 3 gedeeltelijke percelen is de verkaveling van belang, maar die blijft ongewijzigd en daarmee kan worden voldaan aan behoud van de landschappelijke waarden.

5. Advies waterschap vechtstromen

Bij e-mail van 28 september 2020, hebben wij waterschap Vechtstromen in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen.

Van het waterschap hebben we geen reactie ontvangen.

6. Conclusie

Samenvattend kunnen wij instemmen met de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden indien daarbij de algemene en bijzondere voorschriften, zoals die aan ons besluit zijn verbonden, in acht worden genomen.