



Hoogheemraadschap van
Rijnland

OLO kenmerk: 7395049
uw brief van: 14 november 2022 {geanonimiseerd}
ons kenmerk: 2022-004581
bijlagen: 7
inlichtingen: P. Dukker
doorkiesnummer: 071-3063460
onderwerp: Wijziging besluit aanleg zwembad Leiden, 12 januari 2023

Geachte {geanonimiseerd},

Op 9 maart 2022 is er een watervergunning aangevraagd en op 25 maart 2022 is er een vergunning verleend voor het aanbrengen van een zwembad en het uitvoeren van grondverzet binnen de kernzone van de regionale kering. Dit ter plaatse van Mandenmakerskade 18 in Lisse. Recentelijk heeft AW-groep, namens u een alternatieve uitvoeringsmethode voorgesteld en is er op 14 november 2022 een nieuwe aanvraag ingediend.

Hoewel in de aanvraagformulier van 14 november 2022 alleen melding wordt gemaakt van een gewijzigde uitvoeringsmethode en de verplaatsing van een technische ruimte, maken de tekeningen en memo's duidelijk dat er ook een terras op palen wordt voorzien. Onder het terras wordt drainzand en drainage aangebracht. Door de heer Emmerink is erkend dat dit ook onderdeel zou moeten uitmaken van de aanvraag. Daarmee is dit aangemerkt als aanvraag om de verleende vergunning te wijzigen.

Terras op palen

Met de vergunning van 25 maart 2022 is toestemming gegeven voor de bouw van een zwembad. De 1,5 m brede theoretische kruin van de kering (zoals gedefinieerd in de legger) zou vrij blijven. Tussen het zwembad en de oeverlijn zou er een grondlichaam overblijven van meer dan 3,0 m. Het zwembad zou hiermee geen belemmering vormen voor inspectie, beheer en onderhoud (waaronder het op hoogte houden van de kering). Hiermee zou er worden voldaan aan artikel 2 lid a.1 en a.4 uit beleidsregel 19.8 Bouwen.

Op de tekeningen die op 14 november 2022 zijn ingediend, wordt een terras op palen getekend. Het terras wordt ter plaatse van:

- het theoretische binnentalud van de kering (= tussen de woning en het zwembad en de westzijde van het zwembad) en
- de theoretische kruin en buitentalud (= tussen het zwembad en de oeverlijn) aangebracht.



Het terras heeft een grootte van circa 100 m² en bestaat uit dekplanken die worden ondersteund door palen met betonopzetters, onderslagbalken en gordingen. Op het terras worden bloempotten met een gewicht van 750 kg per stuk en een schanskorf met een gewicht van 600 kg/m aangebracht.

Gegeven de grootte, het ontwerp en de gewichten die het moet kunnen dragen, kan de constructie niet als een lichte of eenvoudige constructie worden gezien. Het wordt gezien als een bouwwerk dat aan beleidsregel 19.8 Bouwen moet worden getoetst.

Op 6 december 2022 is er met AW-groep gesproken over het ontwerp dat op 14 november 2022 is toegestuurd.

Door Rijnland is met betrekking tot het ontwerp van 14 november het volgende te kennen gegeven:

- Het aanbrengen van een terras op het theoretisch binnentalud van de kering (= tussen het zwembad en de woning en ten westen van het zwembad) acceptabel is. Het binnentalud is met name van belang voor de stabiliteit van de kering. Door de verheelde situatie (het maaiveld ligt over een breedte van 60 m boven de leggerhoogte) is dit niet in het geding.
- Het bouwen van een terras boven de kruin en het theoretisch buitentalud belemmert het op hoogte houden van de kruin en de inspectie, beheer en onderhoud van de kering in het algemeen en is niet toegestaan of niet in lijn met respectievelijk artikel 2 lid a.1 en artikel a.4 uit beleidsregel 19.8 Bouwen.

Op 16 december 2022 heeft Rijnland nieuwe tekeningen ontvangen. De nieuwe tekeningen tonen nog steeds palen en onderslagbalken ter plaatse het theoretische buitentalud ten behoeve van de aanleg van een terras op palen.

In de mail van 21 december 2022 en het telefonisch overleg heeft AW-groep te kennen gegeven, dat de aanvrager en hij verwachten dat Rijnland, alsnog in een later stadium zal instemmen met de bouw van een terras. Dit zou alleen kunnen door een beleidswijziging, hetgeen niet op redelijke termijn valt te verwachten.

Omdat de palen en de onderslagbalken geen enkel ander doel hebben dan het realiseren van een terras op palen, hetgeen niet voldoet aan artikel 2 lid a.1 en a.4 uit beleidsregel 19.8 Bouwen, wordt het aanbrengen van palen en onderslagbalken ter plaatse van de theoretische kruin en buitentalud geweigerd.

N.B. Door AW-groep wordt te kennen gegeven, dat Rijnland heeft ingestemd met het plaatsen van palen in het theoretisch buitentalud. Deze zijn inderdaad toegestaan, mits de inspectie, beheer en onderhoud van de kering niet in het geding komt. De palen zouden kunnen dienen ten behoeve van een (lichte) constructie met een beperkte omvang (zoals de eerder voorgestelde bloempotten).



Tegelverharding 500 x 500 mm

Op 6 december 2022 is met AW-groep besproken, dat in plaats van een terras ter plaatse van de theoretische kruin en buitentalud, tegelverharding zou kunnen worden aangebracht.

Het aanbrengen van tegelverharding op de kruin valt onder algemene regel 25.4 Wegen, paden en verharding. In artikel 2 van deze algemene regel wordt gesteld dat de breedte van de verharding niet meer mag zijn dan 1,0 m. Conform artikel 3 is maatwerk mogelijk, mits de stabiliteit en de waterkerendheid niet in het geding is. In tegenstelling tot een onderheid terras, zijn zettingen in de ondergrond zichtbaar omdat de tegels zullen meezakken, mits deze niet groter zijn dan 0,25 m² (= 500 x 500 mm). Tegels faciliteren hiermee de inspectie en het op hoogte kunnen houden van de waterkering. Daar er sprake is van een verheelde kering, is de stabiliteit en de waterkerendheid niet in het geding.

Drainzand en drain

Op de tekeningen die op 14 november 2022 zijn ingediend wordt er ter plaatse van de kruin en het buitentalud uitgegaan van een laag drainzand en een drain. In het overleg dat met AW-groep is gevoerd, is aangegeven dat dit in strijd zou zijn met artikel 4 lid a. en lid d uit beleidsregel 20.5 Grondverzet, dat aangeeft dat aanvullingen niet mogen leiden tot een vermindering van het waterkerend vermogen en dat het aanbrengen van andere grondsoorten dan klei, alleen in zeer specifieke situaties is toegestaan.

Op de tekeningen die op 14 november 2022 zijn ingediend, wordt in plaats van drainzand, gebiedseigen grond aangebracht. In de stukken wordt toegelicht dat de bovenlaag die eerst wordt verwijderd, weer wordt teruggebracht. Het doel hiervan wordt in de stukken niet gemotiveerd. Rijnland staat toe dat er binnen het profiel van de kering wordt gegraven, wetende dat met het graven en weer aanvullen nooit dezelfde verdichting wordt bereikt als voorheen. Het gaat hierbij om een belangenafweging. De aanvrager lijkt geen belang te hebben bij het weghalen van de bovenlaag en weer terugplaatsen van dezelfde bovenlaag.

De aanvrager is daarbij voornemens om de volledige strook tussen het zwembad en de oeverlijn af te graven tot net boven leggerhoogte. Met de jaren zal deze geroerde zone zakken tot onder het leggerniveau, hetgeen het voorkomen van dijkskwel niet bevordert. Het is hiermee in strijd met artikel 3 lid d van beleidsregel 20.5 Grondverzet.

Daarentegen kunnen tijdelijke sleuven worden toegestaan, mits het doel hiervan duidelijk is, deze beperkt van omvang zijn en kwel wordt voorkomen. Er zal een voorschrift in de vergunning worden opgenomen dat de aanvrager voor aanvang een tekening en een werkplan ter goedkeuring overlegt. Hiermee wordt er aan artikel 3 lid c. uit beleidsregel 20.5 Grondverzet voldaan.

Een drain, omdat het doel het transporteren van water is, moet volgens de keur worden getoetst als leiding. De drain is in strijd met artikel 2 lid a uit beleidsregel 15.5 Kabels en leidingen die stelt dat het waterkerend vermogen van de waterkering niet mag worden aangetast.



Op de tekeningen van 16 december 2022 is de drain niet meer aangegeven. Er wordt daarom van uit gegaan dat deze geen onderdeel meer uitmaakt van de aanvraag.

Bloempotten en schanskorf

In de stukken die op 14 november 2022 bij de aanvraag zijn ingediend waren binnen de kernzone van de kering, bloempotten met een gewicht van 750 kg en een schanskorf met een gewicht van 600 kg/m voorzien. De bloempotten en schanskorf kunnen niet worden gezien als lichte constructies en moeten als bouwwerken worden getoetst. De stabiliteit van de kering moet dan worden beoordeeld.

Op de tekeningen van 16 december 2022 zijn de bloempotten en schanskorf niet meer aangegeven. Er wordt daarom van uit gegaan dat deze niet meer bij de aanvraag behoren.

Luchtwarmtepomp

Een luchtwarmtepomp is ter plaatse van het theoretische buitentalud voorzien. Deze heeft een oppervlak van 0,5 m x 1,0 m en een hoogte van 1,3 m en wordt op het maaiveld geplaatst. Hiervan uitgaande kan de luchtwarmtepomp worden gezien als een lichte constructie dat aan artikel 2 uit algemene regel 19.5 Bouwen voldoet. Hetzelfde geldt voor de kokoswand die op de kadastrale grens wordt aangebracht.

Alternatieve uitvoeringsmethode aanleg zwembad

Het zwembad inclusief technische ruimte wordt conform de aanvraag van 9 maart 2022 binnen het profiel van vrije ruimte aangelegd, maar wel buiten de theoretische kruin van de kering (zoals gedefinieerd in de legger).

Omdat het maaiveld tot circa 60 m voorbij de middenkruinlijn op een hoogte ligt van NAP 0,4 m, wordt er voldaan aan artikel 2 lid a.2 uit beleidsregel 19.8 Bouwen dat stelt dat er sprake moet zijn van vervangende waterkering en wordt de stabiliteit en waterkerendheid niet negatief beïnvloed. Het aanwezige maaiveld vervult daarmee de rol van een zelfstandige, onafhankelijke vervangende waterkering.

Om dezelfde reden vormt de uitvoering (het grondverzet) geen probleem. Bij een afschuiving blijft vanwege de hoogteligging van het maaiveld genoeg restbreedte over en wordt de waterveiligheid niet nadelig beïnvloed. Hiermee wordt er voldaan aan artikel 2 lid a.3 uit beleidsregel 19.8 Bouwen.

Conform de aanvraag van 14 november 2022 ten opzichte van de aanvraag van 9 maart 2022 verandert de situering van het zwembad niet. De technische ruimte wordt wel verplaatst, waarbij deze minder diep binnen het profiel van ruimte komt te liggen. De uitvoeringswijze verandert. In de nieuwe situatie wordt deze afgezonken. Vanwege de hoge ligging van het maaiveld rondom het zwembad (zie hierboven) leidt dit niet tot een andere conclusie en blijft de waterveiligheid tijdens de uitvoering gewaarborgd.



Binnen de zone van de theoretische kruin van de kering wordt een verloren damwand (= een damwand die achterblijft en verder geen functie meer vervult) aangebracht. De damwand heeft gezien de ligging ten opzichte van de kruin geen invloed op de hoogte van de kering. Daarbij geldt dat, omdat het hier gaat om een verheelde kering, dat de stabiliteit van de kering niet in het geding is. Hiermee voldoet het aan artikel 5 uit beleidsregel 19.8 Bouwen.

Naar aanleiding van de voorgaande overwegingen is besloten inzake besluit 2022-004581:

I. Het volledige dictum van het besluit te vervangen door:

De gevraagde vergunning te weigeren voor:

- a. het ten behoeve de realisatie van een terras op palen aanbrengen van palen en onderslagbalken in of boven de theoretische kruin en het buitentalud van de kering;
- b. het in of boven de theoretische kruin en buitentalud graven in de kering, behoudens sleuven met een breedte van maximaal 60 cm;

De gevraagde vergunning te verlenen voor:

- c. het bouwen van een zwembad (inclusief heipalen) in en boven het theoretische binnentalud van de kering;
 - d. het plaatsen van verloren houten damwanden voor het maken van een tijdelijke bouwkuip, voor het kunnen plaatsen van een zwembad, in de kernzone van een regionale waterkering;
 - e. het uitvoeren van grondverzet, voor het ingraven van een zwembad, in en boven het theoretische binnentalud van de kering;
 - f. het graven van sleuven met een breedte van maximaal 60 cm binnen de kernzone van een regionale kering;
 - g. het ten behoeve de realisatie van een terras op palen aanbrengen van palen, onderslagbalken, gordingen en dekplanken in en boven de theoretische binnentalud van de kering;
- ter plaatse van Mandenmakerskade 18 in Lisse.

Door middel van het nemen van een maatwerkbesluit de volgende handeling toe te staan:

- h. het aanleggen van tegels van 500 x 500 mm met straatzand op het bestaande maaiveld, op de theoretische kruin en buitentalud van de kering.

II. Alle bijlagen van besluit 2022-004581 d.d. 25 maart 2022 te vervangen door gewaarmerkte bijlagen:

- Overzicht betonwerk zwembad met nummer OV3446 d.d. 31 oktober 2022;
- Memo V21232-MEM-V02-AWIB-Memo zwembad De Ree-20221013 met projectnummer V21232 d.d. 7 november;
- Bestaande situatie met nummer IB21232-TEK-SO-NS01 d.d. 2 september 2022;
- Situatietekening vlonderconstructie en afwerking terrein met nummer IB21232-TEK-SO-NS02 d.d. 16 december 2022;



- Situatietekening houten damwandconstructie met nummer IB21232-TEK-SO-NS04 d.d. 16 december 2022;
- Doorsneden met verloren houten damwanden met nummer IB21232-TEK-SO-NS05 d.d. 16 december 2022;
- Details wapening vloeren met nummer IB21232-TEK-SO-NS06 d.d. 16 november 2022;

III. voorschriften 5 en 6 aan de vergunning toe te voegen:

5. Twee weken voor aanvang van de werkzaamheden dienen van de te graven sleuven in en boven de theoretische kruin en buitentalud van de kering tekeningen en een werkplan ter goedkeuring van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving te worden overgelegd. Het werkplan moet het doel van de werkzaamheden duidelijk maken en aangeven hoe dezelfde grondsamenstelling en verdichting behouden blijft en kwel wordt voorkomen.
6. Alle eventuele schade aan de kering welke een direct of indirect gevolg zijn van de krachtens deze vergunning uitgevoerde werken, moeten op eerste aanzegging van het hoogheemraadschap door en op kosten van vergunninghouder weer worden hersteld.

De voorschriften uit het oorspronkelijke besluit blijven onverminderd van kracht.

Besloten te leiden, 12 januari 2023

Hoogachtend,

namens dijkgraaf en hoogheemraden,

S.H. Veldkamp,
Vergunningverlening & Handhaving
Teamleider Noord



Bezwaarprocedure

Als u het niet eens met een besluit waarbij uw belang rechtstreeks is betrokken, neem dan contact op met Paules Dukker of het Klant Contact Team: (071) 306 34 94. U kunt zo meer uitleg krijgen over het besluit en over het eventueel indienen van een bezwaarschrift. U kunt een bezwaarschrift indienen tegen de inhoud van een besluit, het niet op tijd nemen van een besluit of een weigering van uw aanvraag.

Watersysteembelangen

De vergunningen van het Hoogheemraadschap van Rijnland worden genomen op gronden die de waterveiligheid, waterkwantiteit en de waterkwaliteit waarborgen. Dat betekent dat bezwaren alleen gemaakt kunnen worden op grond van waterhuishoudkundige belangen. Bezwaren die niet watergerelateerd zijn, leiden dus in principe niet tot een andere vergunning omdat dit buiten het toetsingskader van Rijnland valt.

Indienen van uw bezwaarschrift

De meest eenvoudige en snelste manier om uw bezwaarschrift in te dienen is via de digitale weg. Als burger kunt u uw bezwaarschrift digitaal indienen door middel van DigiD. Ondernemers en bedrijven kunnen digitaal een bezwaarschrift indienen door middel van eHerkenning.

Mocht het voor u niet mogelijk zijn om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen, dan kunt u dit per post doen. Het postadres voor bezwaarschriften bestemd voor het Hoogheemraadschap van Rijnland is: , Postbus 156, 2300 AD Leiden. Vermeld bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift".

Vergeet hierbij niet:

- De naam en het adres van de indiener;
- De datum;
- Een omschrijving van het besluit waartegen u een bezwaar wilt indienen;
- De argumenten waarom er bezwaar wordt gemaakt (gronden);
- Een eventuele machtiging als u namens iemand anders bezwaar maakt;
- Een ondertekening.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt 6 weken en begint op de dag nadat het besluit bekend is gemaakt. Bij niet tijdige indiening, wordt uw bezwaarschrift inhoudelijk niet in behandeling genomen.

**Besluit blijft van kracht**

Zolang uw bezwaarschrift bij ons in behandeling is, blijft het besluit van kracht. Als u vindt dat het besluit zodanige gevolgen voor u heeft, dat u de bezwaarprocedure niet kunt afwachten, dan kunt u de rechter verzoeken om een 'voorlopige voorziening' te treffen. Hieraan zijn kosten verbonden, de zogenaamde griffierechten. De voorwaarde hiervoor is wel dat u een bezwaarschrift heeft ingediend. De rechter oordeelt of het besluit kan worden opgeschort.

Uw verzoek moet u indienen bij de Rechtbank 's-Gravenhage (sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH in Den Haag). Burgers hebben ook de mogelijkheid om digitaal, via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>, een voorlopige voorziening te verzoeken bij bovenstaande rechtbank.

Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift zie:

[Bezwaaar tegen beslissing bestuursorgaan \(rijnland.net\)](http://bezwaaar.tegen.beslissing.bestuursorgaan.rijnland.net).

Een afschrift van deze brief is verstuurd aan:

1. Gemeente Lisse.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. In geval u vragen heeft over de inhoud van deze brief, kunt u contact opnemen met de heer P. Dukker (071-3063460).