

Datum: 3 april 2023
Naam: FrieslandCampina DOMO
Activiteit: bouwen en milieu
Onderwerp: Reguliere vergunning
Zaaknummer RUD: Z2023-000302

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor FrieslandCampina DOMO

Onderwerp

Op 4 januari 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina DOMO. Het betreft een aanvraag voor het bouwen van nieuwe PGS-15 opslagen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie De Perk 30 te Beilen. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 7491591 en bij de RUD Drenthe onder zaaknummer Z2023-000302.

Besluit

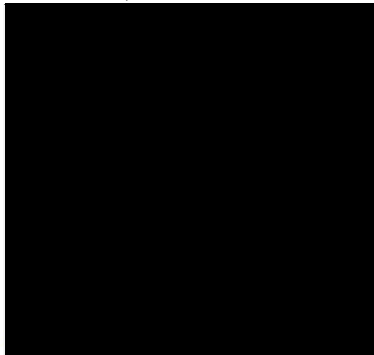
Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet milieubeheer:


1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan FrieslandCampina DOMO voor de inrichting gelegen aan De Perk 30 in Beilen;
- 2.
3. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - OLO aanvraagformulier 4 januari 2023 met kenmerk 7491591;
 - Tekening DO-99AP-110 Chemieopslag PGS 15 compliant Plattegrond bestaand, datum 20-12-2022;
 - Tekening DO-99AP-111 Chemieopslag PGS 15 compliant Plattegrond nieuw, datum 20-12-2022;
 - Tekening DO-99AV-110 Chemieopslag PGS 15 compliant Aanzicht nieuw /Isometrie, datum 20-12-2022;
 - Mail van dinsdag 7 februari 2023 16:35 met als onderwerp: RE: De aanvraag Chemie opslag PGS-15 – 7491591 is ingediend.
5. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
6. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,



 teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde FrieslandCampina DOMO, De Perk 30, 9411 PZ Beilen (digitaal);
- het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen (digitaal)
- Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8025 BM Zwolle (digitaal).

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

II. VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWERK

1.1. Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.
- 1.1.2. De start van de werkzaamheden (waaronder ontgraven, heien en grondverbeteringwerkzaamheden) moeten uiterlijk 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het bouwtoezicht van de gemeente Midden-Drenthe, dit bij voorkeur via [gereedmelden werkzaamheden](#)
- 1.1.3. Uiterlijk op de dag van de beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht van de gemeente Midden-Drenthe gemeld. Dit kan via [gereedmelden werkzaamheden](#)
- 1.1.4. Bouwmaterialen mogen slechts met toestemming van de gemeente Midden-Drenthe op openbaar terrein worden opgeslagen. Hiertoe dient u telefonisch contact op te nemen met de afdeling Openbare Werken van de gemeente Midden-Drenthe, telefoonnummer 0593-539222.
- 1.1.5. Binnen een week na het gereed komen van de bouwwerkzaamheden moet de gebruikte gemeentegrond vrij zijn van bouwmaterialen en dient de grond in de oorspronkelijke staat te worden opgeleverd, een en ander ten genoegen van de afdeling Openbare Werken. Eventuele kosten t.b.v. het herstellen van beschadigingen e.d. zullen op de veroorzaker worden verhaald.
- 1.1.6. De kwaliteitsverklaringen dienen uiterlijk 3 week voor de start van de bouwwerkzaamheden te zijn aangeleverd. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer) (BB paragraaf 1.3).

1.2. Veiligheid

- 1.2.1. Van alle hout-, staal- en gewapend betonconstructies moeten uiterlijk 3 weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden nadere tekeningen en berekeningen, rapporten en verklaringen aan het bouwtoezicht worden overlegd. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer).
- 1.2.2. Uiterlijk 3 werkdagen voor het storten van beton dient het bouwtoezicht te worden gewaarschuwd dat de wapening voor controle gereed ligt. Dit kan via olo@middendrenthe.nl (onder vermelding van uw zaaknummer).

1.3. Bouw- en sloopwerkzaamheden

- 1.3.1. Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden en in deugdelijk af te sluiten containers worden opgeslagen (BB art. 8.8).
- 1.3.2. Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers (art. 8.2).
- 1.3.3. Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is (art. 8.2).

1.4. Bouwverordening

- 1.4.1. Alle te gebruiken bouwmaterialen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.

- 1.4.2. Er mag geen grond, vrijkomend bij graafwerkzaamheden op de bouwlocatie worden afgevoerd (zogenoeten gesloten grondbalans). Eventueel vrijkomende grond dient op het terrein zelf te worden toegepast. Voor toepassing van de grond buiten de locatie is een onderzoek vereist op grond van het Besluit bodemkwaliteit. De grond mag toegepast worden alleen op een bodem met dezelfde kwaliteitsklasse. Indien de af te voeren grond in een (bouw-) werk wordt hergebruikt dient dit conform het Besluit Bodemkwaliteit plaats te vinden (art. 2.4.2).

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.4. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE.....	7
1.5. VERGUNNINGPLICHT	7
1.6. BEVOEGD GEZAG	8
1.7. BESTEMMINGSPLAN	8
1.8. COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	8
1.9. WET NATUURBESCHERMING.....	8
1.10. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.11. REGULIERE PROCEDURE	9
1.12. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	9
2. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	10
2.1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	10
2.2. CONCLUSIE.....	11
3. HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING	11
3.1. CONCLUSIE.....	12
4. MILIEU	12
4.1. ALGEMEEN	12
4.2. TOETSINGSKADER.....	12
4.3. TOETSING.....	12
4.4. CONCLUSIE.....	13

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 4 januari 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina DOMO.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie De Perk 30, 9411 PZ Beilen. De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 7491591 en bij de RUD Drenthe onder zaaknummer Z2023-000302.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het bouwen van nieuwe PGS-15 opslagen door het plaatsen van een 2-tal opslagsystemen buiten;
- het in pandig plaatsen van een 2-tal brandveilige kasten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a Wabo);
- gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7491591 d.d. 4 januari 2023, laatst gewijzigd 24 februari 2023;
- Activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" - Onderbouwing i.v.m. afwijken van de regels van het bestemmingsplan
- Bijlage aanpassing Brandboek Rev.datum 19-01-2023, tek.: BEB600320101
- OFFERTE DENIOS Datum: 2 november 2022 betreft offerte 11222692-1;
- Tekening 68760 TERREIN EN GEBOUWEN d.d. 10-11-2014 Tek.nr. BEIB68760T04039;
- Tekening 68760 TERREIN EN GEBOUWEN d.d. 16-02-2015 Plot datum: 2-2-2023 Tek.nr. BEIB68760T04039;
- Tekening FrieslandCampina Beilen Chemieopslag PGS15 compliant Plattegrond bestaand projectnummer: 22342, datum 20-12-2022, Tekeningnummer DO-99AP-110;
- Tekening FrieslandCampina Beilen Chemieopslag PGS15 compliant Plattegrond nieuw projectnummer: 22342, datum 20-12-2022, Tekeningnummer DO-99AP-111;
- Tekening FrieslandCampina Beilen Chemieopslag PGS15 compliant Aanzicht nieuw / Isometrie projectnummer: 22342, datum 20-12-2022, Tekeningnummer DO-99AV-110;
- Veiligheidsinformatieblad Devosan ETHA-plus Herziening van: 2022-07-14 versie 09-05.

1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 10 december 2021, kenmerk Z2020-00008488 hebben wij aan FrieslandCampina Nederland B.V. een revisievergunning ingevolge Wabo verleend voor een inrichting voor de productie van poedervormige producten uit melk, wei en andere melkvreemde producten, gelegen aan de Perk 30 in Beilen.

Verder hebben wij voor de inrichting op 5 mei 2022 een verzoek tot naamswijziging ontvangen. Op 17 mei 2022 hebben wij de tenaamstelling van de omgevingsvergunning van 10 december 2021 gewijzigd in FrieslandCampina DOMO.

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4c, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook valt de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Tot slot worden de activiteiten van de inrichting genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.1, categorie 9.3 a en categorie 9.3 c, van het Bor.

Daarom is er, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, van het Bor en categorie 9.4 onder a, sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor.

1.7. Bestemmingsplan

De locatie ligt in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein De Zuidmaten" met de:
Enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie;
Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – afwijkende vergunde geluidruimte;
Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – bedrijf tot en met richtafstand 100 m;
Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijventerrein – zuivelproductenfabriek;
Gebiedsaanduiding: milieuzone – verdeling geluidruimte.

1.8. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is.

Op 4 maart 2010 (kenmerk 09-11), 23 januari 2012 (kenmerk 11-04) en 23 oktober 2014 (kenmerk 14-02) is door het toenmalige Waterschap Reest en Wieden (thans Waterschap Drents Overijsselse Delta) een vergunning op grond van Waterwet afgegeven.

De ingediende aanvraag op van de Omgevingsvergunning heeft geen gevolgen voor de vergunning op grond van de Waterwet. Daarom is een coördinatie met de Waterwet niet aan de orde.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Omgevingsvergunning natuur

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het project is op 15 januari 2019 (kenmerk201600399-00797128) een vergunning op basis van de Wnb verleend. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt bij deze Wabo-procedure.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf geen vergunning of ontheffing op basis van de Wnb aangevraagd. Het betreft het uitpandig plaatsen van twee opslagsystemen en het inpandig plaatsen van twee brandveilige kasten.

De uitpandige opslagsystemen zijn prefab systemen welke geschikt zijn voor de opslag tot maximaal 12 chemiepallets (120x120) of 12 IBC's of 16 europallets. Een brandveilige opslagkast is een prefab 90 minuten brandwerende kast voor de opslag van ontvlambare stoffen. Een verdere beschrijving is opgenomen in de offerte van Denios van 2 november 2022 (offerte 11222692-1) welke onderdeel is van de aanvraag.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteiten

De verandering vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak. Voor de vaststelling van dit bouwvlak is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Niet is gebleken dat beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Voor de verandering hoeft geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd.

Een omgevingsvergunning natuur voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 februari 2023 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 februari 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 7 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- bouwen;
- milieuneutraal veranderen.

Bij de beoordeling van de aanvraag is echter gebleken dat de activiteit “Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” onderdeel uitmaakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteiten. Deze activiteit moet daarom ook worden aangevraagd.

Wij hebben de aanvrager op 17 februari 2023 in de gelegenheid gesteld genoemde activiteit op te nemen in de aanvraag en de daarvoor vereiste gegevens in te dienen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 februari 2023. De termijn voor het nemen van het besluit is met 7 dagen opgeschort.

1.11. Reguliere procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 18 januari 2023, overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in het provinciaal blad op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn met zes weken te verlengen als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in het provinciaal blad op de website www.officielebekendmakingen.nl

1.12. Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.12.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij op 16 januari 2023 de aanvraag ter advies aan B&W van de gemeente Midden-Drenthe verzonden omdat het project geheel zal worden uitgevoerd in deze gemeente. B&W hebben 24 maart 2023 een advies uitgebracht.

Dit advies is toegevoegd aan het besluit. Samengevat luid het advies dat:

1. De PGS-15-opslag niet past binnen de regels van het geldende bestemmingsplan.
De PGS-15-opslag bedraagt hoger dan de toegestane 3,00 meter.
2. Medewerking is alleen mogelijk op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo. De strijdigheid is passend binnen artikel 4 lid 3 van Bor bijlage II.

1.12.2. Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In dit geval is er geen sprake van een aangewezen bestuursorgaan welke een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven.

2. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

2.1. (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden:

2.1.1. Toetsing aan het bestemmingsplan

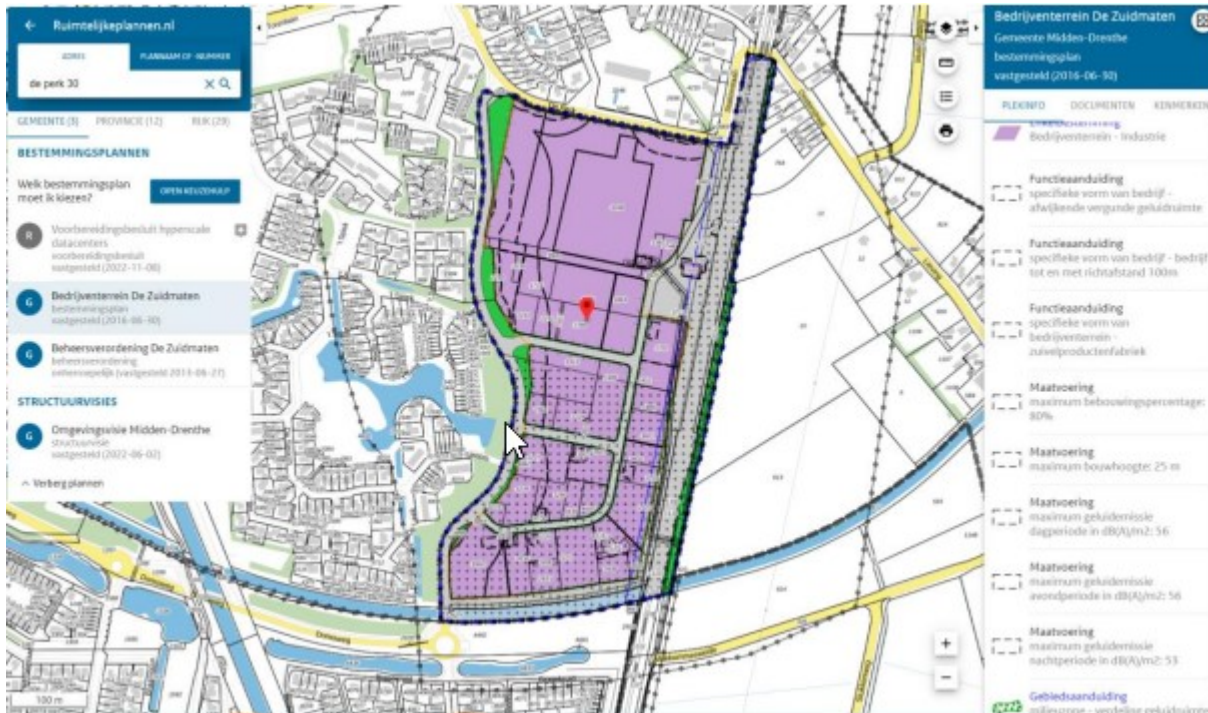
De locatie ligt in het bestemmingsplan “Bedrijventerrein De Zuidmaten” met de enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie;

Funcieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – afwijkende vergunde geluidruimte;

Funcieaanduiding specifieke vorm van bedrijf – bedrijf tot en met richtafstand 100 m;

Funcieaanduiding specifieke vorm van bedrijventerrein – zuivelproductenfabriek;

Gebiedsaanduiding: milieuzone – verdeling geluidruimte.



De PGS-15-opslag past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De bouwhoogte van de PGS-15-opslag is hoger dan de toegestane 3,00 meter in artikel 3.2.4 onder b (*overige bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, bedraagt voor de voorgevelijn ten hoogste 1 meter en daarachter ten hoogste 3 meter*).

In de activiteit “Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

2.1.2. Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De aanvraag is op 23 maart 2023 voor een advies voorgelegd aan de welstandscommissie. De commissie heeft de aanvraag getoetst aan de Welstandsnota Midden-Drenthe 2018. De commissie heeft daarbij aangegeven, dat de aanvraag aan redelijke eisen van welstand voldoet

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

2.1.3. Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

2.1.4. Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

2.2. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

De PGS-15-opslag past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De bouwhoogte van de PGS-15-opslag is met circa 3,70 meter hoger dan de toegestane 3,00 meter in artikel 3.2.4 onder b (overige bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, bedraagt voor de voorgevellijn ten hoogste 1 meter en daarachter ten hoogste 3 meter).

Medewerking aan het strijdig gebruik is mogelijk op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo. De strijdigheid is passend binnen artikel 4 lid 3 van Bor bijlage I:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m, en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m².

FrieslandCampina DOMO heeft de volgende toelichting gegeven op de aangevraagde opslag:

“Deze opslag zal worden gesitueerd aan de rand van de fabriekslocatie waar ook andere secundaire functies zijn gesitueerd als de sprinklertank incl. pompgebouw, de waterzuivering, calamiteitentank en de stikstof tanks.

Deze positie is vanuit logistiek en veiligheidsoogpunt gekozen omdat daarmee de verkeersbewegingen rond dit gebied daar zijn gecentreerd en externe toeleveranciers niet onnodig het fabrieksterrein hoeven te betreden. De vrijgekomen ruimte van de bestaande chemicaliënopslag is benodigd voor uitbreiding van de procescapaciteit.

De keuze voor kant-en-klare opslagcontainers heeft als voordeel dat deze relatief compact zijn uitgevoerd, en direct voldoen aan de richtlijnen die gesteld worden van de PGS15. Vergeleken met een traditionele bouwmethode kan dit compacter worden uitgevoerd en tegelijkertijd economischer veel voordeliger. Daarnaast kunnen deze containers in de toekomst ook elders geplaatst binnen FrieslandCampina Beilen of andere locatie. Dat maakt deze keuze flexibel en duurzaam.

De uitstraling van de containers past binnen de overige functies op dit deel van het fabrieksterrein, en zijn neutraal van kleur grijswit (RAL9002) conform de kleurstelling van de waterzuivering tank en de gastanks. Dit geeft ook het ondergeschikte karakter aan.

De hoogte van de containers zit opgesloten in de systematiek en efficiëntie van de opslag, dit zal leiden tot een klein overschrijding van de toegestane bouwhoogte (3m1) met 0,7m1. In relatie tot de overige opstallen en bouwdelen op dit deel van het terrein blijft het daarmee nog steeds van ondergeschikt belang omdat alle omringende bouwwerken een veelvoud zijn van deze hoogte (3,7m1). Daarbij staan de containers op een redelijke afstand van de openbare weg”.

Motivatie medewerking afwijking

De huidige chemicaliënopslag voldoet niet meer aan de huidige normen en wordt daarom vervangen door een nieuwe PGS-15-opslag. Deze containers zijn specifiek ontworpen dit soort opslag en bevat ook een vloeistofdichte opvangbak conform de PGS15 norm.

De PGS-15-opslag wordt gesitueerd aan de rand van de fabriekslocatie waar ook andere secundaire functies zijn gesitueerd. Deze positie is vanuit logistiek en veiligheidsoogpunt gekozen omdat daarmee de verkeersbewegingen rond dit gebied daar zijn gecentreerd en externe toeleveranciers niet onnodig het fabrieksterrein hoeven te betreden.

De uitstraling van de containers past binnen de overige functies op dit deel van het fabrieksterrein en sluiten qua kleurstelling aan bij de nabijgelegen waterzuiveringstank en gastanks.

De overschrijding betreft de toegestane hoogte (3,00 m) dit betreft echter een minimale overschrijding (0,7 meter) van de regels van het bestemmingsplan. De PGS-15-opslag blijft van onderschikte aard gezien de omringende bouwwerken welke een veelvoud van deze hoogte zijn. Tevens wordt de PGS-15-opslag op redelijke afstand van de openbare weg geplaatst waardoor de impact naar de omgeving beperkt blijft.

Er zijn dan ook geen zwaarwegende bezwaren om in afwijking van de regels, middels een reguliere procedure artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo medewerking te verlenen.

3.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. MILIEU

4.1. Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo.

FrieslandCampina DOMO is voornemens om de bestaande (klein) chemicaliënopslag te vervangen door een modulair opslagsysteem in de vorm van twee uitpandige opslagcontainers en twee inpandige brandveiligheidskasten. Dit omdat de huidige opslaglocatie niet meer voldoet aan de huidige normen.

In de nieuwe uitpandige opslagcontainers wordt niet ADR gecertificeerde producten en producten van de ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III, opgeslagen. In totaal wordt er maximaal 8.500 kg ADR klasse 8 opgeslagen. De containers zijn specifiek ontworpen voor dit soort opslag, en bevatten ook vloeistofdichte opvangbakken conform de PGS15 norm.

Deze nieuwe opslag zal worden gesitueerd aan de rand van de fabriekslocatie waar ook andere secundaire functies zijn gesitueerd als de sprinklertank incl. pompgebouw, de waterzuivering, calamiteitentank en de stikstoftanks.

De twee brandveiligheidskasten komen op de begane grond en zijn voor de opslag van ethanol. Er wordt maximaal 180 liter per kast opgeslagen. Ethanol valt onder de ADR klasse 3, verpakkingsgroep II.

4.2. Toetsingskader

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

8. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.3. Toetsing

4.3.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund.

Geluid

Het betreft het verplaatsen van een bestaande activiteit. Ook ligt de inrichting op een geluidgezoneerd industrieterrein.

Externe veiligheid

De aangevraagde verandering het vervangen van de bestaande chemicaliënopslag door twee uitpandige opslagcontainers en twee inpandige brandveiligheidskasten. In de nieuwe uitpandige opslagcontainers worden niet ADR gecertificeerde producten en producten van de ADR klasse 8, verpakkingsgroep II en III, opgeslagen. In totaal wordt er maximaal 8.500 kg ADR klasse 8 opgeslagen.

De twee brandveiligheidskasten komen op de begane grond en zijn voor de opslag van ethanol. Ethanol valt onder de ADR klasse 3, verpakkingsgroep II. Er wordt maximaal 180 liter per kast opgeslagen. De containers en de brandveiligheidskasten zijn specifiek ontworpen voor dit soort opslag, en bevatten ook vloeistofdichte opvangbakken conform de PGS15 norm.

In de vigerende vergunning (revisievergunning van 10 december 2021, kenmerk Z2020-00008488) hebben wij reeds voorschriften voor de opslag van deze stoffen in uitpandige opslagvoorzieningen en brandveiligheidsopslagkasten opgenomen.

Conclusie

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.3.2. Toetsing milieueffectrapport

De verandering betreft het verhogen van de opslag van ADR klasse 4 van 8,0 ton naar 18,0 ton. Er is geen reden om hiervoor een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling op te stellen.

4.3.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.