

Bosch & van Rijn
T.a.v. [REDACTED]
Franz-Lisztplantsoen 220
3533 JG Utrecht

Onderwerp
Ontwerpbesluit op aanvraag ontheffing Wet
natuurbescherming voor het bouwen en exploiteren
van een windturbine op de bedrijfslocatie van Century
Aluminium B.V. te Vlissingen

Zaaknummer
135566

Behandeld door
[REDACTED]

Verzonden

Middelburg, 18 december 2023

Geachte [REDACTED]

Op 29 maart 2022 hebben wij van u, namens Coöperatieve Duurzame Energievereniging Zeeuwind U.A. (hierna: uw cliënt), een aanvraag ontvangen voor een ontheffing op grond van artikel 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). U vraagt ontheffing aan van het verbod als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 Wnb voor het opzettelijk doden van diverse vogelsoorten. Deze ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Daarnaast wordt ontheffing aangevraagd van het verbod als bedoeld in artikel 3.5 lid 1 en lid 2 Wnb voor het opzettelijk verstoren en doden van diverse vleermuissoorten. Tot slot wordt ontheffing aangevraagd van het verbod als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 onder b Wnb voor het vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van het konijn en de haas. Deze ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De verbodsbepalingen worden overtreden door het bouwen en in gebruik nemen van één windturbine op het bedrijventerrein van Century Aluminium B.V. aan de Frankrijkweg 2a in Ritthem. De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 juni 2022 tot en met 31 december 2058.

In een aantal documenten die behoren tot de aanvraag, wordt ook de bouw en exploitatie van een windturbine op het bedrijfsterrein van Century Aluminium B.V. genoemd. Beide ingrepen worden los van elkaar gerealiseerd en zijn twee aparte ingrepen, maar zijn in een aantal documenten wel in cumulatie beoordeeld. De windturbine bij Zalco B.V. maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag.

De ontvangst van deze aanvraag is op 6 april 2022 bevestigd. In deze brief maken wij u onze voorgenomen beslissing op uw aanvraag bekend.

ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL SOORTENBESCHERMING MET ZAAKNUMMER: 135566

Wij zijn voornemens te besluiten:

- I. Aan de Coöperatieve energievereniging Zeeuwind U.A. de aangevraagde ontheffing van het in artikel 3.1 lid 1 Wnb genoemde verbod om van nature in Nederland in het wild levende vogels

- van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn opzettelijk te doden voor zover dit betreft de soorten genoemd in bijlage 1 bij dit besluit te verlenen.
- II. Aan de Coöperatieve energievereniging Zeeuwind U.A. de aangevraagde ontheffing van het in artikel 3.5 lid 1 en lid 2 Wnb genoemde verbod om soorten als bedoeld in bijlage IV van de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, opzettelijk te doden en opzettelijk te verstoren voor zover dit betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), meervleermuis (*Myotis dasycneme*) te verlenen.
- III. Aan uw cliënt de aangevraagde ontheffing van artikel 3.10 lid 1 onder b Wnb om de vaste voortplantings- of rustplaatsen van de haas (*Lepus europaeus*) en het konijn (*Oryctolagus cuniculus*) opzettelijk te beschadigen of vernielen, te verlenen.
- IV. De ontheffing te verlenen voor de periode van de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2058.
- V. De ontheffing geldig te laten zijn op de locatie, zoals aangegeven op bijlage 2 van dit besluit.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de ontheffing:
- a. Aanvraagformulier, bestaande uit een ondertekende basismodule en Module 2A, soortenbescherming Ruimtelijke ingrepen, kenmerk: 135566-01;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 29 maart 2022:
 - Brief pro forma aanvraag Windturbine Century, kenmerk: 135566-02;
 - Belang van de ingreep Windturbine Century, kenmerk: 135566-03;
 - Machtigingsformulier Zeeuwind, kenmerk: 135566-04;
 - c. Aanvullende gegevens, zoals aangeleverd op 13 oktober 2023:
 - Natuurtoets 2 windturbines Vlissingen Oost, versie 2 d.d. 13 oktober 2023, kenmerk: 135566-05;
 - Activiteitenplan soortenbescherming Windturbine Century, versie 2 d.d. oktober 2023, kenmerk: 135566-06;
 - Notitie aanvullende gegevens soortenbescherming windturbines Zalco en Century, kenmerk: 135566-07.
- VII. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze ontheffing.

Een ontwerpbesluit hiertoe sluiten wij dan ook bij. Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de ontheffing verbinden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de voorgenomen ontheffing op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

De voorgenomen ontheffing is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld als gevolg van de ingreep zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De ingreep moet dan ook worden uitgevoerd conform de aanvraag.

Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de ontheffing iets veranderen aan de uitvoering. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen schade toebrengt aan beschermde soorten. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste ontheffing nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl, vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de ontheffing.

Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging (van 27 december 2023 tot en met 7 februari 2024) wordt een ieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijk of mondeling een zienswijze met betrekking tot het ontwerpbesluit in te dienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

Wanneer wij binnen deze termijn geen reactie hebben ontvangen, gaan wij ervan uit dat niemand van deze gelegenheid gebruik heeft willen maken. Ontvangen wij wel een reactie, dan wordt deze in het definitieve besluit verwerkt.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 3 Soortenbescherming en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er

voor de ingreep waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van de Wnb van toepassing.

Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van de ingreep alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Daarnaast moet u altijd voldoen aan de zorgplicht uit artikel 1.11 van de Wnb. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw handelingen schade aanrichten aan planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

{{esl:Signer1:capture:size(200,50)}}

mr. J. Versteeg
Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bijlagen:

1. Soorten waarvoor ontheffing wordt verleend;
2. Overzicht van het plangebied;
3. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

1. 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Alle voor de ingreep benodigde werkzaamheden bestaan uit:
 - Het ongeschikt maken van het plangebied voor beschermde soorten;
 - Opruimwerkzaamheden;
 - Grond- en funderingswerkzaamheden (heien of boren) van de voet van de windturbine;
 - Graafwerkzaamheden, om kabels ondergronds te leggen/aan te passen;
 - Aanleggen van een opstelplaats;
 - Tijdelijke opslag van materialen en materieel;
 - Opbouw turbine;
 - Het in werking hebben van de windturbine (gebruiksfasen).
2. De werkzaamheden worden strikt conform de ontheffingsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze ontheffing.
3. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de ontheffing, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen wordt een logboek bijgehouden (bijlage 3). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland). De ontheffing inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.
4. De ecologisch deskundige¹ wordt bij alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 1) betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken van het plangebied uitgevoerd moet worden.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.
5. Indien voorafgaand aan of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbeschermingswet@zeeland.nl.
6. Twee weken vóór aanvang én uiterlijk twee dagen nadat alle afzonderlijke benodigde werkzaamheden zijn afgerond (voorschrift 1) wordt dit gemeld op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.
7. Het bijgehouden logboek wordt ook twee dagen nadat de werkzaamheden zijn afgerond, opgestuurd aan de RUD-Zeeland op het e-mailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.
8. De nieuw te bouwen windturbine dient zich binnen de volgende afmetingen te bevinden:
 - Ashoogte: 90 – 112 meter;
 - Rotordiameter: 126 – 150 meter;
 - Tiphoogte: maximaal 175 meter;
 - Tiplaage: minimaal 30 meter;
9. Voorafgaand aan de aanlegwerkzaamheden, wordt het plangebied ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken van het plangebied moet plaatsvinden buiten de kwetsbare perioden van vogels (broedseizoen), de haas en het konijn (voortplantingsseizoen). De lengte en aanvang van deze

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten waarover hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring ecologie heeft met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

kwetsbare perioden verschilt per soort. De exacte periode dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

10. Uiterlijk één dag voor aanvang van de aanlegwerkzaamheden vindt er een controle plaats door de ecologisch deskundige. De controle richt zich op broedgevallen van vogels en individuen van de haas en het konijn. Indien er broedgevallen of individuen binnen de verstoringsafstand van de werkzaamheden aanwezig zijn, moeten de werkzaamheden worden uitgesteld, totdat de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat zij uit zichzelf zijn vertrokken.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat het plangebied is verlaten door de beschermde soorten vast in het logboek.

11. Als het gebruik van verlichting noodzakelijk is tijdens de aanlegfase en in de actieve periode van vleermuizen, moet een verlichtingsplan opgesteld worden. Dit verlichtingsplan wordt voorafgaand aan het gebruik van de verlichting goedgekeurd door een ecologisch deskundige. De goedkeuring van het verlichtingsplan wordt vastgelegd in het logboek.

2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingsaanvraag

U heeft, namens uw cliënt, een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 Wnb voor het opzettelijk doden van diverse vogelsoorten. Deze ontheffing wordt aangevraagd op grond van artikel 3.3 lid 1 Wnb; in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Ook wordt ontheffing aangevraagd van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 lid 1 en lid 2 Wnb om diverse vleermuissoorten opzettelijk te doden of te verstoren. Tot slot wordt ontheffing aangevraagd van het verbod als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 onder b Wnb voor het vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van het konijn en de haas. De ontheffing wordt aangevraagd op grond van artikel 3.8 lid 1 Wnb; in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 135566.

U heeft ons verzocht om de aanvraag in eerste instantie te beschouwen als een pro forma aanvraag, die op een later tijdstip zal worden aangevuld met de benodigde onderbouwingen. Wij hebben u op 6 april 2022 in de gelegenheid gesteld om tot en met 29 januari 2023 de aanvraag aan te vullen. Op 31 oktober 2022 heeft u ons verzocht om de termijn voor het aanvullen van de aanvraag te verlengen tot 3 april 2023. Hiermee hebben wij ingestemd. Op 2 april 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Omdat de aangeleverde gegevens onvoldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist en om een besluit te kunnen nemen, hebben wij u op 3 augustus 2023 in de gelegenheid gesteld om tot en met 1 september 2023 de aanvraag aan te vullen. Op 16 augustus 2023 heeft u ons verzocht om de termijn voor het aanvullen van de aanvraag te verlengen tot 2 oktober 2023. Hiermee hebben wij ingestemd. Later heeft u nogmaals verzocht om de termijn te verlengen, namelijk tot 16 oktober 2023. Wij hebben de aanvullende gegevens op 13 oktober 2023 ontvangen.

Het plangebied is gelegen in de gemeente Vlissingen op het zeehaven- en industrieterrein het Sloegebied, ook bekend als Vlissingen-Oost. Het plan voorziet in de realisatie van een windturbine en is gesitueerd op het terrein van Century Aluminium B.V. De verbodsbepalingen worden overtreden door het bouwen (aanlegfase) en exploiteren (gebruiksfase) van de nieuwe windturbine. De werkzaamheden voor de aanlegfase zullen naar verwachting aanvangen in 2025-2026. De bouw van de windturbine zal naar verwachting twee maanden duren. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het activiteitenplan (kenmerk: 135566-06).

A2. Noodzaak voor ontheffing

Uit de aanvraag blijkt dat uw cliënt voornemens is om in afwijking van het verbod in artikel 3.1 lid 1 Wnb vogelsoorten genoemd in bijlage 1 opzettelijk te doden. Daarnaast is uw cliënt voornemens om in afwijking van het verbod in artikel 3.5 lid 2 en lid 4 Wnb de vleermuissoorten genoemd onder II van dit besluit opzettelijk te doden. Tot slot is uw cliënt voornemens om in afwijking van het verbod in artikel 3.10 lid 1 onder b Wnb de vaste voortplantings- en rustplaatsen van de haas en het konijn te vernielen.

Voor antwoord op de vraag of op grond van de Wnb een ontheffing verleend kan worden, wordt gekeken of voldaan is aan de eisen zoals deze in de wet zijn gesteld:

1. Voor vogels als bedoeld in de Vogelrichtlijn (bijlage 1) betreft dit artikel 3.3 lid 4 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.4 Wnb.
2. Voor soorten van bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn (HR) en bijlage I en II bij het Verdrag van Bonn en Bern (genoemd onder II van het besluit) met uitzondering van vogels betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.5 Wnb.

3. Voor soorten van de Bijlage, onderdeel A en B bij de Wnb (haas en konijn) betreft dit artikel 3.8 lid 5 Wnb met aanvulling van artikel 3.10 lid 2 Wnb wanneer het een ontheffing betreft van verboden als bedoeld in artikel 3.10 lid 1 Wnb.

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) verlenen alleen een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb wanneer voldaan is aan de bij wet voorgeschreven voorwaarden:

Voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 Wnb betreft dit:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - ter bescherming van flora en fauna;
 - voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten of daarmee samenhangende teelt;
 - om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wnb betreft dit:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wnb betreft dit:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Zij is nodig:
 - in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
 - ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
 - ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
 - ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
 - in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
 - in het algemeen belang, of
 - bestendig gebruik.
3. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Naast de bij wet voorgeschreven voorwaarden mag de ingreep niet in strijd zijn met het provinciaal beleid.

GS verlenen voor de ingreep alleen een ontheffing, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een ontheffing kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw ontheffingsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenenomen ingreep te kunnen beoordelen.

A3. Bevoegd gezag

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de ontheffingsaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er vinden geen handelingen plaats buiten de grenzen van de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

Daarnaast hebben de aangevraagde handelingen geen nadelige gevolgen voor vogels, dieren of planten van soorten die zich bevinden in een andere provincie, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is bij dit besluit.

A4. Procedure

Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) toegepast.

Het ontwerpbesluit ligt vanaf 27 december 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage bij het provinciehuis te Middelburg.

Gedurende deze termijn kan een ieder zowel schriftelijk als mondeling hun zienswijze op dit ontwerpbesluit kenbaar maken. Voorafgaand aan de terinzagelegging heeft kennisgeving van het ontwerpbesluit plaatsgevonden via het provinciaal blad op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Vervolgens nemen wij, na afweging van eventueel ingediende zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag. Tegen dit besluit staat beroep open bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.

Het definitieve besluit en de kennisgeving hiervan kunnen eveneens worden geraadpleegd via de bovengenoemde media.

B. Toetsing

B1. Toetsingskader

Op 1 januari 2017 is de Wnb in werking getreden. De artikelen die voor de ontheffing verlening van belang zijn en welk beleid een rol speelt bij de ontheffing verlening leest u in deze paragraaf. De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 3 Soorten van de Wnb.

B2. Beoordeling

Voor iedere ingreep die niet is vrijgesteld van de noodzaak voor ontheffing, moet het bevoegd gezag beoordelen of ontheffing kan worden verleend van de verbodsbepalingen op grond van artikel 3.1 t/m 3.10 Wnb. Uw ontheffingsaanvraag betreft een aanvraag in het kader van artikel 3.1 lid 1, artikel 3.5 lid 1 en lid 2 én artikel 3.10 lid 1 Wnb. GS verlenen alleen een ontheffing als aan de in artikel 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb genoemde voorwaarden is voldaan.

U gaat in uw ontheffingsaanvraag in op de eventuele noodzaak van uw activiteiten die betrekking hebben op beschermde soorten. Uw aanvraag bevat een onderbouwing ten aanzien van het wettelijke belang waaruit blijkt dat ingrijpen noodzakelijk is, een onderbouwing van andere bevredigende oplossingen waaruit blijkt dat er geen andere bevredigende oplossingen zijn en een onderbouwing waaruit blijkt dat er geen afbreuk wordt gedaan van de gunstige staat van instandhouding voor alle betreffende soorten.

In de aanvraag beschreven activiteit

Als gevolg van het realiseren en in gebruik nemen van een windturbine worden de verboden uit artikel 3.1, artikel 3.5 en artikel 3.10 overtreden. Voor de realisatie van de windturbine op het terrein van Century Aluminium B.V. worden onder andere de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- Grond- en heiwerkzaamheden voor de fundering voor de te plaatsen windturbine en aan te leggen bekabeling.
- Het plaatsen van de nieuwe windturbine.
- Het onderhouden van de windturbine.

Voorafgaand aan de ontheffingsaanvraag is gekozen voor bepaalde minimale en maximale afmetingen. In het ecologisch onderzoek is altijd het worst-case scenario onderzocht (grootste rotordiameter en laagste tiplaagte). De windturbine heeft de volgende afmetingen:

Tabel 1: Afmetingen windturbine Century

	Minimaal	Maximaal
Rotordiameter	126 meter	150 meter
Ashoogte	90 meter	112 meter
Tiphoogte	165 meter	175 meter
Tiplaagte	30 meter	47 meter

Voorafgaand aan de ontheffingsaanvraag is ook bepaald waar de windturbine geplaatst gaat worden. De coördinaten geven het hart van de windturbine aan.

Tabel 2: Coördinaten windturbine Century

x-coördinaat	y-coördinaat
37432	386875

In de aanvraag zijn de effecten op beschermde soorten beschreven. In de ecologische toetsing (kenmerk: 135566-05) is onderscheid gemaakt in de effecten tijdens de aanlegfase en de gebruiksfase. In de aanvraag worden de volgende factoren genoemd die effecten kunnen veroorzaken:

- Aantasting van nesten/leefgebied in de aanlegfase;
- verstoring in de aanlegfase;
- verstoring in de gebruiksfase;
- sterfte in de gebruiksfase;
- barrièrewerking in de gebruiksfase.

Effecten op flora, ongewervelden, amfibieën, vissen, reptielen en zeezoogdieren

Uit de natuurtoets komt naar voren dat effecten op beschermde soorten flora, ongewervelden, amfibieën, vissen, reptielen en zeezoogdieren tijdens de aanlegfase en gebruiksfase zijn uitgesloten,

omdat deze beschermde soorten niet in (de omgeving van) het plangebied voorkomen en ook geen geschikt leefgebied vormt voor deze soorten. Voor deze soorten is dan ook geen ontheffing aangevraagd.

Aanlegfase

Tijdens de bouw van de nieuwe windturbine zijn verschillende effecten mogelijk. Vogel- en vleermuisaanvaringen zijn dan nog niet aan de orde, maar verstoringen (als gevolg van o.a. geluid, beweging, trillingen) kunnen wel optreden. Er wordt geregeld heen en weer gereden met vrachtwagens en personenauto's, gewerkt met draglines en grote kranen, mogelijk worden funderingen voor de windturbine geheid, en in het veld wordt heen en weer gelopen door landmeters en bouwers. Zo kunnen bouwactiviteiten leiden tot de verstoring van vogels, vleermuizen en zoogdieren en de vernietiging of verstoring van hun nesten en/of eieren. Op beperkte schaal kunnen deze werkzaamheden ook (tijdelijk) habitatverlies opleveren.

Effecten op (nesten van) broedvogels

Voor de bouw van de beoogde turbines is het niet noodzakelijk om bomen of gebouwen te verwijderen. Vernietiging van jaarrond beschermde nesten in bomen of gebouwen is daarom uitgesloten. Ook is geen sprake van aantasting van het functionele leefgebied rondom jaarrond beschermde nestplaatsen.

Op grond van artikel 3.1 lid 2, van de Wnb is het verboden om opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in artikel 3.1 lid 1 te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen. Tijdens de werkzaamheden en de voorbereiding daarvan dient derhalve vernietiging van nesten die in gebruik zijn door vogels voorkomen te worden. Dit kan door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren. Door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren kan tevens voorkomen worden dat nesten van grondbroedende vogels worden vernield. Indien het noodzakelijk is werkzaamheden toch in het broedseizoen plaats te laten vinden dienen maatregelen te worden genomen. Hiervoor zijn voorschriften 9 en 10 opgenomen.

Effecten op foerageergebied vogels

Het plangebied bestaat uit kort gemaaid grasland met daaromheen een haven- en industriegebied. Het is daarom niet geschikt als foerageergebied voor vogels. In de huidige situatie treedt reeds verstoring op door de aanwezige industrie. De aanlegfase is bovendien tijdelijk. Het aanleggen van de windturbine neemt ongeveer twee maanden in beslag. Na de aanlegfase zal er minder verstoring zijn in het gebied.

Effecten op vleermuizen

Tijdens de aanlegfase kunnen mogelijk versturende effecten ontstaan op vliegroutes, foerageergebieden of verblijfplaatsen. Daarnaast kunnen verblijfplaatsen niet meer in gebruik genomen worden als een windturbine te dicht naast een verblijfplaats wordt gebouwd.

Bij het bouwen van de windturbine op het bedrijventerrein van Century Aluminium B.V. is geen sprake van het vernielen van verblijfplaatsen. Deze zijn niet binnen het plangebied of binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig. Ook is er geen sprake van een risico op aantasting van essentieel vliegroutes en/of foerageergebied. Deze zijn niet aanwezig.

Effecten op de haas en het konijn

Tijdens de aanlegfase van de windturbine kunnen vaste voortplantings- en rustplaatsen van de haas en het konijn worden beschadigd of vernield. Binnen de voortplantingsperiode zijn de haas en het konijn weinig flexibel voor uitwijking. De werkzaamheden moeten daarom afgestemd worden met de voortplantingsperiode van de soorten (voorschrift 9).

Gebruiksfas

Tijdens de gebruiksfase (exploitatie) kunnen effecten optreden in de vorm van verstoring, barrièrewerking en aanvaringsslachtoffers als gevolg van het draaien van de rotorbladen. Er treden in de gebruiksfase enkel effecten op ten aanzien van vogels en vleermuizen.

Verstoring

Ten gevolge van het geluid, de beweging en/of de fysieke aanwezigheid van (draaiende) windturbines kunnen vogels in de gebruiksfase worden verstoord. Door de versturende werking wordt het leefgebied in de directe omgeving van windturbine minder geschikt. Hierdoor kunnen vogels een bepaald gebied

rond de windturbines c.q. het windpark mijden. De verstoringafstand verschilt per soort. Rondom het plangebied bevindt zich een haven- en industriegebied, waardoor reeds een vorm van verstoring aanwezig is.

Barrièrewerking

Voor trekkende vogels en vleermuizen kunnen windturbines een barrière vormen tussen bijvoorbeeld slaap- en foerageergebied of broed- en overwinteringsleefgebied. Zo leidt plaatsing mogelijk ook tot versnippering van leefgebied. In de geplande opstelling is dit niet het geval. De aangevraagde ingreep betreft één windturbine. Bij het naastgelegen bedrijf (Zalco B.V.) komt ook één windturbine. Tussen de windturbines zit ongeveer 400 meter afstand. Er is daarom genoeg ruimte voor vogels en vleermuizen om de windturbines te passeren.

Aanvaringsslachtoffers

Uit de natuurtoets blijkt dat er tijdens de gebruiksfase aanvaringsslachtoffers onder 157 vogelsoorten en 5 vleermuissoorten kunnen optreden. Vogels kunnen tijdens de seizoenstrek of doordat ze lokaal voorkomen in de invloedssfeer van de windturbines tijdens hun vlucht naar, of van foerageer- en broedgebieden of slaapplekken slachtoffer worden van de ronddraaiende wieken. Volgens artikel 3.1 lid 1 Wnb, is het verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen. Met het woord 'opzettelijk' wordt bedoeld, dat vogelslachtoffers voorzienbaar zijn (doordat ze in en rondom het invloedgebied van de windmolens voorkomen of tijdens hun seizoenstrek er langs kunnen komen). Dit geldt ook voor incidentele slachtoffers.

Voor de gebruiksfase is voorzien dat de windturbine kan leiden tot een totaal aantal aanvaringsslachtoffers van naar schatting maximaal 20 vogels en 3 vleermuizen per jaar. De meeste slachtoffers worden verwacht onder lokaal talrijke soorten als zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw, brandgans, grauwe gans en spreeuw.

In zijn algemeenheid geldt dat vleermuissoorten die zijn aangepast aan het vliegen en/of foerageren in open omgeving de meeste kans hebben om slachtoffer te worden van aanvaringen met een windturbine. In Nederland lijkt de kans het grootst dat de ruige dwergvleermuis en de gewone dwergvleermuis slachtoffer zullen worden hiervan. Dit wordt tevens bevestigd door de onderzoeksresultaten.

B3. Beoordeling van het wettelijk kader

Individuele exemplaren van de in het besluit onder I genoemde vogelsoorten en onder II genoemde vleermuissoorten kunnen tijdens de gebruiksfase opzettelijk worden gedood. Daarnaast worden vaste voortplantings- of rustplaatsen opzettelijk vernield bij de aanlegfase. Daarom zal beoordeeld moeten worden of u voldoende heeft aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is en zal beoordeeld moeten worden of er een wettelijk belang is op grond waarvan ontheffing verleend kan worden. Tevens zal worden beoordeeld of de activiteiten niet leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de in het besluit genoemde vogels en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betreffende vleermuissoorten, haas en konijn in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door de uw cliënt geplande ingreep, die minder schade oplevert voor de betrokken soorten. In de aanvraag en bijbehorende bijlagen bent u hier als volgt op ingegaan:

Alternatieve locatie

Het initiatief wordt gesitueerd op een locatie die is aangegeven in provinciale en gemeentelijke beleidsvisies. De beoogde windturbine is ingepast binnen de inrichting van het industriegebied en is zodanig gesitueerd dat de bedrijfsvoering van die inrichting niet gehinderd of belemmerd wordt.

Alternatieve planning

Verstoring en het vernielen van nesten moet altijd worden voorkomen. De werkzaamheden worden daarom opgestart buiten het broedseizoen. Indien er werkzaamheden binnen het broedseizoen zijn gepland, moet eerst vastgesteld worden dat er geen nesten van vogels worden verstoord of vernield.

Alternatieve werkwijze

Een alternatieve werkwijze is niet van toepassing. Voorafgaand aan de ingreep is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van soorten. Tijdens de uitvoer van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met elke soort door in de juiste periode te werken en het gebied voor sommige soorten ongeschikt te maken. Door middel van een ecologisch werkprotocol worden effecten op soorten zoveel als mogelijk voorkomen.

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat voor de beschreven activiteit.

2) Wettelijk belang

De ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten).

Een verhoging van de uitstoot van broeikasgassen kan leiden tot klimaatverandering. Deze broeikasgassen komen ook vrij bij de productie van energie uit fossiele brandstoffen. Doordat de gevolgen van een klimaatverandering een effect kunnen hebben op de openbare veiligheid, flora en fauna, volksgezondheid en de economie zijn er Internationale, Europese, Nationale en lokale afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen te reduceren. De duurzame energie die wordt opgewekt met Windturbine Century levert een bijdrage aan het beperken van klimaatverandering en het vergroten van de voorzieningszekerheid.

De effecten van klimaatverandering zijn niet op mondiale aard te generaliseren. Dit komt doordat de effecten per regio variëren, aangezien de gevoeligheid voor klimaatverandering verschilt per regio. Dit komt door het feit dat het klimaat een complex systeem is met veel terugkoppelingsmechanismen. Het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) heeft in 2012 wel een onderzoek gedaan naar de mogelijke effecten van klimaatverandering in Nederland. De conclusie was dat klimaatverandering een effect kan hebben op:

- Waterhuishouding: Zeespiegelstijging met risico op overstroming, toename piekafvoer, verzilting, zoetwatervoorziening;
- Natuur: Afname & mogelijke verdwijning van soorten in Nederland, verdere toename van nieuwe soorten waarbij het effect op het ecosysteem niet bekend is;
- Voedselproductie: Verandering in productieomstandigheden, frequentere schade door meer extremen in het weer;
- Gezondheid: Frequenter voorkomen van extreme weeromstandigheden, mogelijke verandering van aanwezigheid infectieziektes.

waterhuishouding

Ten gevolge van de klimaatverandering is er sprake van zeespiegelstijging. Deze is in de Noordzee al waargenomen en bedraagt 21 cm. Bij ongewijzigd beleid wordt een stijging van maximaal 85 cm in 2100 verwacht. Hierbij worden er ook frequentere extremen in piekafvoeren door extreme neerslag voorspeld. Aangezien een groot gedeelte van Nederland gevoelig is voor overstromingen vanuit zee of rivieren, leiden de zeespiegelstijging en de verandering in piekafvoeren tot verhoogde risico's op overstromingen en daardoor is het een bedreiging voor de openbare veiligheid.

De zoetwatervoorziening in Nederland kan ook bedreigd worden door klimaatverandering. Dit komt doordat de zeespiegelstijging en extreme weeromstandigheden kunnen leiden tot verzilting en problemen met de watervoorziening. Tevens is er weinig flexibiliteit aanwezig in het huidige zoetwatervoorziening en bij een toenemende temperatuur en groeiende neerslagtekorten kan dit tot problemen (schaarste) leiden in de toekomst.

Natuur

Door de extra uitstoot van broeikasgassen stijgt de gemiddelde temperatuur op aarde. Hierdoor veranderen de lokale klimatologische omstandigheden en trekken de soorten noordelijker of zullen verdwijnen. Daarnaast kunnen andere soorten zich in Nederland vestigen. Deze soorten kunnen mogelijk schade veroorzaken of een plaag worden, omdat zij (nog) geen natuurlijke predatoren hebben in Nederland.

Voedselproductie

Klimaatverandering heeft een mogelijke invloed op gewasteelt, de visserij en de kwaliteit van de wateren. Het is mogelijk dat schade kan ontstaan, en reeds ontstaat, als effect van de gevolgen van klimaatverandering.

Naast negatieve effecten zijn er mogelijk ook positieve gevolgen te verwachten voor de landbouw. Deze positieve effecten zijn het gevolg van een verlengd groeiseizoen en een hogere CO₂-concentratie in de lucht wat leidt tot een snellere groei van planten. Op het aspect verzilting, wat een risico is in met name het kustgebied van Nederland, is de potentiële schade afhankelijk van het type teelt. In de provincie Zeeland kan verzilting een grote rol gaan spelen in de voedselproductie. Daarnaast kan de stijging van de temperatuur van het water, onder meer de binnenwateren als het IJsselmeer, en de kwaliteitsverandering ten gevolge hiervan een negatief effect hebben op de visstand en daarmee schade veroorzaken aan de visserij.

Gezondheid

Ten gevolge van klimaatverandering worden meer weersextremen voorspeld. Voor Nederland geldt daarbij dat het aantal en de extremitet van hittegolven zal toenemen, maar dat er ook meer zware neerslag en droogte zal voorkomen. Dit heeft gevolgen voor kwetsbare groepen in de samenleving. Hierdoor wordt er verwacht dat de hitte gerelateerde sterfte zal toenemen. Verder neemt ten gevolge van de weersextremen de omvang en het optreden van zomersmog naar verwachting toe. Ook dit is een bedreiging, in het bijzonder voor de kwetsbare groepen in de samenleving, voor de volksgezondheid.

Het is mogelijk dat een toename optreedt van nieuwe vectoren, virussen en bacteriën en de hiermee verbonden infecties, ziekte- en sterftegevallen ten gevolge van gewijzigde klimatologische omstandigheden. Deze omstandigheden betreffen onder andere een gemiddeld hogere temperatuur, de luchtvochtigheid en de zachte winters. Ook is het mogelijk dat het aantal allergiedagen toeneemt. Deze effecten kunnen allen een bedreiging zijn voor de volksgezondheid.

Gelet op bovenstaande is het voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep wordt uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3) De aangevraagde activiteit leidt niet tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoorten

Uit de natuurtoets blijkt dat er negatieve effecten optreden op vogelsoorten als gevolg van aanvaringen met de windturbine tijdens de gebruiksfase. Voor alle beschermde vogelsoorten geldt dat aangetoond moet worden dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Ter onderbouwing van de ontheffingsaanvraag wordt een inschatting gegeven van de omvang van de sterfte voor de soorten die als aanvaringslachtoffer door windturbine Century wordt voorzien. Daarna wordt onderbouwd of de gunstige staat van instandhouding van de betrokken populaties door deze voorziene sterfte in het geding kan komen.

ORNIS-criterium

Voor de soorten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, omdat er sterfte wordt voorzien, is het belangrijk om het effect op de gunstige staat van instandhouding te beoordelen. Om deze effecten tijdens de gebruiksfase te beoordelen is de theorie van het ORNIS criterium gehanteerd. Dit criterium stelt dat wanneer sprake is van minder dan 1% van de jaarlijkse natuurlijke sterfte, deze sterfte dermate klein is dat er met zekerheid geen negatief effect op de gunstige staat van instandhouding kan zijn. Dit is als eerste zeef gehanteerd. Indien de voorspelde sterfte kleiner is dan deze 1%-mortaliteitsnorm kan een effect op de populatie ten gevolge van het initiatief op zichzelf worden uitgesloten aangezien de sterfte in dat geval verwaarloosbaar klein is. De soortspecifieke jaarlijkse "natuurlijke" sterfte (%) voor vogels is afgeleid van de BTO BirdFacts (<http://www.bto.org/about-birds/birdfacts> 2018). Dit sterftepercentage is nodig om de sterfte veroorzaakt door de windturbine te kunnen relateren aan de natuurlijke sterfte. In de berekeningen is gewerkt met de jaarlijkse sterfte van volwassen vogels. Aangezien deze lager ligt dan de sterfte van onvolwassen vogels is dit een conservatief uitgangspunt (er is in die zin gerekend met een relatief lage 1%-mortaliteitsnorm). De bepaling van het aantal vogelslachtoffers vindt plaats op basis van expert judgement gebaseerd op de aanvaringskans, het voorkomen in het gebied en de posities van de windturbine. Zodra de 1% mortaliteitsnorm wel wordt gepasseerd, is een nadere beoordeling van de effecten van het project op de staat van instandhouding noodzakelijk. Het ORNIS-criterium is zowel

door het Hof van Justitie als de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geaccepteerd als indicatie voor de eventuele gevolgen voor de staat van instandhouding.

In de natuurtoets is een inschatting gemaakt van het totaal mogelijke vogelslachtoffers van de geplande windturbine op het terrein van Century Aluminium B.V. Voor het bepalen van de mogelijke slachtoffers en de aantallen per soort, is gebruik gemaakt van bestaande kennis over slachtofferaantallen bij windparken in Nederland, België, Duitsland en andere (West-) Europese landen. Op basis van deze kennis gecombineerd met kennis van de vliegactiviteit van soorten in het plangebied, is het toekomstig aantal slachtoffers bepaald. Daarnaast is het jaarlijks aantal slachtoffers berekend met behulp van het "Flux-Collision"-rekenmodel.

Aantal voorzienbare aanvaringsslachtoffers en de verdeling over de aangevraagde soorten

Op basis van resultaten van slachtofferonderzoeken in bestaande windparken in Nederland en België vallen in een windpark gemiddeld ongeveer 20 slachtoffers per turbine per jaar. Afhankelijk van onder andere het voorkomen van vogels en de intensiteit van vliegbewegingen in de omgeving van de windturbine en de afmetingen van de windturbine, varieert dit aantal van één enkel tot maximaal enkele tientallen slachtoffers per jaar.

Op basis van verspreidingsgegevens, gebiedskenmerken, deskundigenoordeel en veldonderzoek worden bij windturbine Century maximaal 20 vogelslachtoffers per jaar verwacht. vervolgens is in het Flux-Collision Model berekend hoeveel slachtoffers er van welke soorten voorzienbaar zijn. Voor lokaal talrijke soorten als zilvermeeuw, kleine mantelmeeuw, brandgans, grauwe gans en spreeuw worden de meeste aanvaringsslachtoffers verwacht. Onderstaande tabel geeft het aantal verwachte slachtoffers van de meest voorkomende soorten in en om het plangebied weer. Voor iedere soort uit onderstaande tabel ligt de berekende sterfte beneden de 1%- mortaliteitsnorm.

Tabel 3: meest voorkomende vogelslachtoffers

Soort	Populatie	1% mortaliteits-norm	Aantal slachtoffers per jaar
Zilvermeeuw	115.000	138	4-6
Kleine mantelmeeuw	37.447	65	2-3
Kokmeeuw	400.000	400	1-2
Stormmeeuw	390.000	546	<1
Spreeuw	1.000.000	3.130	1-3
Brandgans	3.292	3	1-2
Bergeend	8.775	9	<1
Wilde eend	5.606	21	<1
wulp	3.629	10	<1

De overige slachtoffers hebben voornamelijk betrekking op zangvogels dan wel algemene broedvogels tijdens seizoenstrek. Deze zangvogels op trek zullen naar verwachting incidenteel zijn 1 of < 1 slachtoffer per jaar. Daarnaast zijn er nog vogels die geen intensieve vliegbewegingen door het plangebied hebben vertoond. Deze soorten kunnen mogelijk een, niet-jaarlijks, incidenteel slachtoffer worden. Bij geen van deze soorten, waarbij een incidenteel slachtoffer op kan treden, wordt de 1% mortaliteitsnorm overschreden. Op deze soorten is dan ook geen effect op de staat van instandhouding te verwachten door het in gebruik nemen van de windturbine.

Conclusie

De soorten die het meest slachtoffer worden door windturbine Century hebben een ongunstige staat van instandhouding. Hoewel deze soorten een ongunstige staat van instandhouding hebben, leidt de voorgenomen ingreep niet tot een verslechtering bij de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Dit komt omdat bij geen van de soorten het maximaal aantal van de 1% mortaliteitsnorm wordt overschreden. Ook als de sterfte in cumulatie (bij elkaar opgeteld) wordt bekeken met andere windparken, wordt de 1% mortaliteitsnorm niet overschreden. Derhalve kan uitgesloten worden dat de sterfte veroorzaakt door het in gebruik nemen van windturbine Century leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende vogelsoorten.

4) De aangevraagde ingreep doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Uit de natuurtoets bij de aanvraag blijkt dat er negatieve effecten optreden op vijf verschillende vleermuissoorten als gevolg van aanvaringen met de windturbines tijdens de gebruiksfase van windturbine Century. Voor deze soorten moet aangetoond worden dat de aangevraagde activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betreffende soorten in hun verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het aantal aanvaringsslachtoffers is bij benadering bepaald in een worst-case scenario.

Ter beoordeling van het effect van het aantal aanvaringsslachtoffers op de gunstige staat van instandhouding van de populatie van iedere soort, is 1% van de gemiddelde jaarlijkse sterfte van de populatie (1% mortaliteitsnorm) toegepast als eerste filtering. Wanneer de voorspelde sterfte onder de 1% mortaliteitsnorm ligt, kan een effect op de staat van instandhouding van de betreffende populatie met zekerheid worden uitgesloten. Wanneer de voorspelde sterfte de 1%-mortaliteitsnorm overschrijdt dient nader beoordeeld te worden of sprake kan zijn van een effect op de staat van instandhouding van de populatie. Bij de beoordeling is tevens rekening gehouden met de huidige staat van instandhouding van deze populaties.

Populatie bepalen

Het kennisdocument voor de gewone dwergvleermuis geeft aan dat voor het beoordelen van het effect op de gunstige staat van instandhouding uitgegaan moet worden van de lokale populatie. Om de grootte van de lokale populatie te bepalen, is gebruik gemaakt van informatie die in de literatuur te vinden is. Bij de beoordeling is uitgegaan van een minimaal aantal dieren waaruit de populatie kan bestaan. Op deze manier is een worst-case scenario benaderd.

De lokale populaties van de vleermuissoorten is berekend voor een zogeheten catchment area met een straal van 30 kilometer rondom het plangebied. Binnen deze straal van 30 kilometer rond het plangebied zijn voor vleermuizen ongeschikte gebieden, zoals de Westerschelde en Oosterschelde, niet meegenomen. Het geschikte landoppervlak waarbinnen vleermuizen kunnen voorkomen is daarmee berekend op 1.774 km². Tabel 4 geeft voor elke soort de lokale populatie weer.

Aantal voorzienbare aanvaringsslachtoffers en de verdeling over de aangevraagde soorten

Op grond van literatuurgegevens, kennis over het landschapsgebruik van vleermuizen in het algemeen en de vastgestelde verspreiding tijdens de veldbezoeken in het plangebied, kan op basis van de kenmerken van de turbinelocaties het verwachte aantal aanvaringsslachtoffers in drie verschillende categorieën ingedeeld worden. Dit betreft locaties met een hoog aantal slachtoffers, een middelhoog aantal slachtoffers en een laag aantal slachtoffers. Het plangebied komt het meest overeen met een locatie voor een laag aantal slachtoffers. Omdat er ook open water in de nabijheid aanwezig is, is gekozen voor een locatie tussen laag aantal en middelhoog aantal slachtoffers in. Dit houdt in dat er 3 vleermuizen als aanvaringsslachtoffer worden verwacht per jaar.

Op basis van de waargenomen aantallen, literatuurstudie en een deskundigenoordeel is er een verdeling gemaakt in het aantal aanvaringsslachtoffers. Deze verdeling is gemaakt op basis van vleermuisactiviteit in het plangebied. De verdeling van potentiële slachtoffers, ingedeeld naar vleermuissoort, gebeurt op basis van de geluidsopnamen van de batrecorder van vleermuizen op rotorhoogte. Gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, rosse vleermuis en meervleermuis zijn op rotorhoogte waargenomen. Daarnaast is de laatvlieger op maaiveldhoogte waargenomen. Voor deze soorten bestaat, op basis van de huidige gegevens, een aanvaringsrisico.

In totaal zijn er 272 opnames gemaakt op rotorhoogte. Door het analyseren van deze gegevens is de soortensamenstelling in het plangebied bepaald. De soortensamenstelling op basis van de opnames bedraagt 9% gewone dwergvleermuizen, 90% ruige dwergvleermuizen, minder dan 1% rosse vleermuizen en minder dan 1% meervleermuis. Onderstaande tabel geeft voor elke soort de maximale sterfte en de 1% mortaliteitsnorm weer. Aangezien de sterfte voor alle soorten onder de 1% mortaliteitsnorm ligt, is er met zekerheid geen effect op de staat van instandhouding van de betreffende soorten. Voor wat betreft meervleermuis wordt er maximaal één slachtoffer per drie tot vijf jaar verwacht.

Tabel 4: Populatie vleermuissoorten met de jaarlijkse natuurlijke sterfte en berekende sterfte door windturbine Century

	Opp. lokale populatie	Lokale populatie	Jaarlijkse natuurlijke sterfte	1% mortaliteits-norm	Max. sterfte
Gewone dwerg-vleermuis	1.774	15.966	3.193	32	<1
Ruige dwerg-vleermuis	1.774	5.322	1.756	18	3
Rosse vleermuis	1.774	355	156	1.6	<1
Laatvlieger	1.774	1.419	185	1.9	<1
Meervleermuis	1.774	532	75	<1	<1

Beschadigen of vernielen van een vaste voortplantings- of rustplaats

Ter plaatse van de toekomstige windturbine is leefgebied van de haas en het konijn aanwezig. In de aanleg- en gebruiksfase gaat hier tijdelijk en definitief leefgebied verloren. Het leefgebied dat tijdelijk verloren gaat betreft voornamelijk de opslag van materiaal. Het leefgebied dat definitief verloren gaat is de locatie waar de windturbine wordt geplaatst, met bijbehorende infrastructuur. Het plangebied betreft een beperkt oppervlak van het totale leefgebied van deze soorten. Daarnaast is het geen optimaal geschikt leefgebied door de verstoring die reeds aanwezig is.

Het is van belang dat het plangebied buiten het voortplantingsseizoen ongeschikt wordt gemaakt. Het voortplantingsseizoen loopt globaal van januari tot en met september. Een ecologisch deskundige beoordeelt wanneer het paarseizoen in het plangebied is afgelopen. Wanneer toch binnen het voortplantingsseizoen van de haas en het konijn gewerkt moet worden, worden de aanlegwerkzaamheden vóór het voortplantingsseizoen van deze soorten opgestart. Ook is het mogelijk om het plangebied voorafgaand aan de aanlegwerkzaamheden ongeschikt te maken en te houden (voorschrift 9). Nadat de werkzaamheden zijn afgerond kan het grootste deel van het gehele plangebied weer gebruikt worden. In de omgeving is voldoende leefgebied aanwezig. Een effect op de staat van instandhouding van de haas en het konijn is daarom uitgesloten.

Beoordeling van het provinciaal beleid

In de Zeeuwse Omgevingsvisie staat aangegeven dat de Provincie Zeeland de ambitie heeft om in 2030 een totaal aan 700 MW aan windenergie op land op te wekken. Eind 2021 is in Zeeland 570 MW aan windenergie beschikbaar. Dit houdt in dat er nog 130 MW aan op te wekken stroom bij moet komen voor windenergie op land. De voorgenomen ingreep draagt hieraan bij. De Provincie Zeeland heeft concentratielocaties aangewezen voor windmolens. Daarbij wordt rekening gehouden met de Zeeuwse geografische, maatschappelijke en bestuurlijke context. Bij het aanwijzen van de concentratiegebieden is gekozen voor grootschalige industriegebieden en grote infrastructurele werken. Het is ook mogelijk om enkele projecten extra toe te voegen. Windturbine Century valt binnen de aangewezen concentratiegebieden. De windturbine draagt tevens bij aan het halen van de doelstelling die gesteld is. De bouw en exploitatie past daardoor binnen de beleidskaders zoals gesteld in de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Zienswijzen

Een ieder heeft van 27 december 2023 tot en met 7 februari 2024 de mogelijkheid om op het ontwerpbesluit hun zienswijze kenbaar te maken.

D. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid. Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen verslechtering optreedt op de staat van instandhouding van de in de aanvraag genoemde vogelsoorten en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de

populatie van de in de aanvraag genoemde vleermuissoorten en grondgebonden zoogdieren in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Het verlenen van de ontheffing levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de ontheffing onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

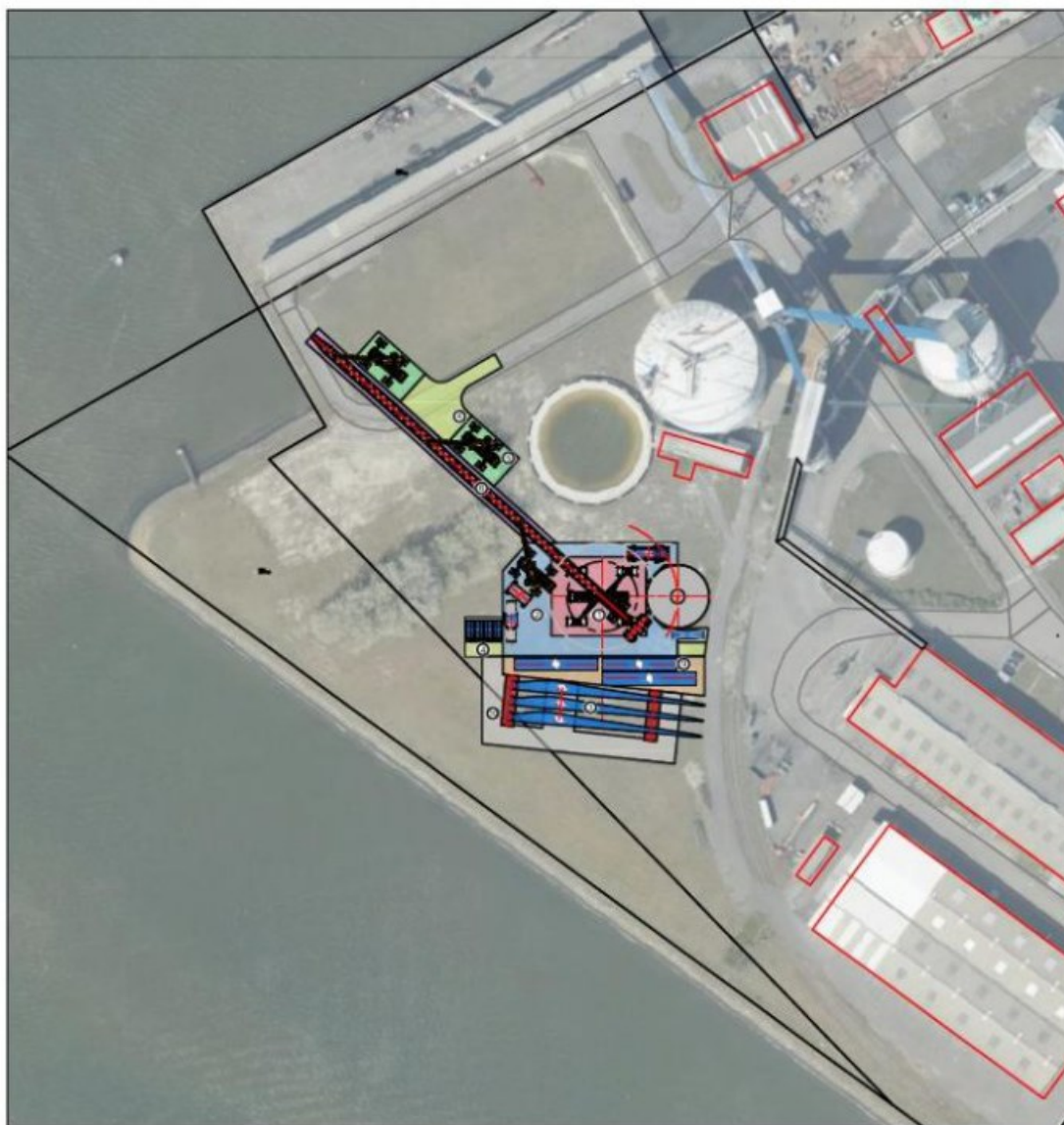
Bijlage 1 – Soorten waarvoor ontheffing wordt verleend

Tabel 1: Vogelrichtlijnsoorten

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam	Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
aalscholver	Phalacrocorax carbo	graspieper	Anthus pratensis
Beflijster	Turdus torquatus	grauwe gans	Anser anser
Bergeend	Tadorna tadorna	grauwe vliegenvanger	Muscicapa striata
Blauwborst	Luscinia svecica	groene specht	Picus viridis
blauwe kiekendief	Circus cyaneus	groenling	Chloris chloris
blauwe reiger	Ardea cinerea	groenpootruiter	Tringa nebularia
boerenzwaluw	Hirundo rustica	grote barmsijs	Acanthis flammea
bontbekplevier	Charadrius hiaticula	grote bonte specht	Dendrocopos major
bonte strandloper	Calidris alpina	grote canadese gans	Branta canadensis
bonte vliegenvanger	Ficedula hypoleuca	grote gele kwikstaart	Motacilla cinerea
boomkruiper	Certhia brachydactyla	grote lijster	Turdus viscivorus
Boomleeuwerik	Lullula arborea	grote mantelmeeuw	Larus marinus
boompieper	Anthus trivialis	grote stern	Thalasseus sandvicensis
bosrietzanger	Acrocephalus palustris	grote zaagbek	Mergus merganser
bosruiter	Tringa glareola	grote zilverreiger	Ardea alba
braamsluiper	Sylvia curruca	grutto	Limosa limosa
brandgans	Branta leucopsis	heggenmus	Prunella modularis
brilduiker	Bucephala clangula	holenduif	Columba oenas
bruine kiekendief	Circus aeruginosus	houtduif	Columba palumbus
buizerd	Buteo buteo	houtsnip	Scolopax rusticola
drieteenstrandloper	Calidris alba	huiszwaluw	Delichon urbicum
drieteenmeeuw	Rissa tridactyla	ijsvogel	Alcedo atthis
dwergmeeuw	Hydrocoloeus minutus	Jan van Gent	Morus bassanus
Eider	Somateria mollissima	kanoet	Calidris canutus
europese kanarie	Serinus serinus	kauw	Corvus monedula
ekster	Pica pica	keep	Fringilla montifringilla
fazant	Phasianus colchicus	kemphaan	Calidris pugnax
fitis	Phylloscopus trochilus	kievit	Vanellus vanellus
fuut	Podiceps cristatus	kleine karekiet	Acrocephalus scirpaceus
Gekraagde roodstaart	Phoenicurus phoenicurus	kleine mantelmeeuw	Larus fuscus
gele kwikstaart	Motacilla flava	kleine zilverreiger	Egretta garzetta
geoorde fuut	Podiceps nigricollis	kleine rietgans	Anser brachyrhynchus
gierzwaluw	Apus apus	kleine zwaan	Cygnus columbianus
goudplevier	Pluvialis apricaria	kluut	Recurvirostra avosetta
goudhaan	Regulus regulus	kneu	Linaria cannabina
grasmus	Sylvia communis	knobbelzwaan	Cygnus olor

Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam	Nederlandse naam	Wetenschappelijke naam
koekoek	Cuculus canorus	spotvogel	Hippolais icterina
kokmeeuw	Chroicocephalus ridibundus	spreeuw	Sturnus vulgaris
kolgans	Anser albifrons	sprinkhaanzanger	Locustella naevia
koolmees	Parus major	staartmees	Aegithalos caudatus
koperwiek	Turdus iliacus	steenloper	Arenaria interpres
krakeend	Mareca strepera	stormmeeuw	Larus canus
kramsvogel	Turdus pilaris	tafeleend	Aythya ferina
kruisbek	Loxia curvirostra	tapuit	Oenanthe oenanthe
kuifduiker	Podiceps auritus	toendrarietgans	Anser serrirostris
kuifeend	Aythya fuligula	topper	Aythya marila
lepelaar	Platalea leucorodia	tijftjaf	Phylloscopus collybita
meerkoet	Fulica atra	torenvalk	Falco tinnunculus
merel	Turdus merula	tuinfluiter	Sylvia borin
middelste zaagbek	Mergus serrator	tureluur	Tringa totanus
nachtegaal	Luscinia megarhynchos	turkse tortel	Streptopelia decaocto
noordse kwikstaart	Motacilla flava	veldleeuwerik	Alauda arvensis
noordse stern	Sterna paradisaea	vink	Fringilla coelebs
nonnetje	Mergellus albellus	visdief	Sterna hirundo
oeverloper	Actitis hypoleucos	vuurgoudhaan	Regulus ignicapilla
oeverpieper	Anthus petrosus	waterhoen	Gallinula chloropus
oeverzwaluw	Riparia riparia	waterpieper	Anthus spinoletta
paapje	Saxicola rubetra	watersnip	Gallinago gallinago
patrijs	Perdix perdix	waterral	Rallus aquaticus
pijlstaart	Anas acuta	wilde eend	Anas platyrhynchos
pimpelmees	Cyanistes caeruleus	wilde zwaan	Cygnus cygnus
putter	Carduelis carduelis	winterkoning	Troglodytes troglodytes
kerkuil	Tyto alba	wintertaling	Anas crecca
ransuil	Asio otus	witgat	Tringa ochropus
regenwulp	Numenius phaeopus	witte kwikstaart	Motacilla alba
rietgors	Emberiza schoeniclus	wulp	Numenius arquata
rietzanger	Acrocephalus schoenobaenus	zanglijster	Turdus philomelos
ringmus	Passer montanus	zeekoet	Uria aalge
roodborst	Erithacus rubecula	zilvermeeuw	Larus argentatus
roodborsttapuit	Saxicola rubicola	zilverplevier	Pluvialis squatarola
roodkeelduiker	Gavia stellata	zomertortel	Streptopelia turtur
rosse grutto	Limosa lapponica	zwarte kraai	Corvus corone
rotgans	Branta bernicla	zwarte ruiter	Tringa erythropus
sijs	Spinus spinus	zwarte stern	Chlidonias niger
scholekster	Haematopus ostralegus	zwartkop	Sylvia atricapilla
slechtvalk	Falco peregrinus	zwartkopmeeuw	Ichthyaetus melanocephalus
slobeend	Spatula clypeata		
smient	Mareca penelope		
sneeuwgorst	Plectrophenax nivalis		
snor	Locustella luscinioides		
sperwer	Accipiter nisus		

Bijlage 2 – Overzicht van het plangebied



Figuur 1: (tijdelijk) ruimtebeslag van windturbine Century

Bijlage 3 - Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de ontheffing.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke