

Bosch & van Rijn

Franz-Lisztplantsoen 220
3533 JG Utrecht

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Ontwerpbesluit op de aanvraag om een vergunning Wet natuurbescherming voor het bouwen (aanlegfase) en exploiteren (gebruiksfase) van een windturbine op de bedrijfslocatie van Century Aluminium B.V. te Vlissingen	137942		

Middelburg, 20 december 2023

Geachte

Op 29 maart 2022 hebben wij van u namens Coöperatieve Duurzame Energievereniging Zeeuwind U.A (hierna: uw cliënt) een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het bouwen en exploiteren van een windturbine op het bedrijfsterrein van Century Aluminium B.V. aan de Frankrijkweg 2a te Ritthem, gelegen in de nabijheid van Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. U heeft ons verzocht om de aanvraag in eerste instantie te beschouwen als een pro forma aanvraag, welke op een later tijdstip zal worden aangevuld met de benodigde onderbouwingen. De ontvangst van deze aanvraag is op 6 april 2022, bevestigd.

In een aantal documenten die behoren tot de aanvraag, wordt ook de bouw en exploitatie van een windmolen op het bedrijfsterrein van Zalco B.V. genoemd. Beide projecten worden los van elkaar gerealiseerd en zijn twee aparte projecten, maar zijn in een aantal documenten wel in cumulatie beoordeeld. De windmolen bij Zalco B.V. maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten dat er geen vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb nodig is voor het bouwen en exploiteren van een windturbine op het bedrijfsterrein van Century Aluminium B.V. aan de Frankrijkweg 2a in Ritthem. Nu wij van oordeel zijn dat uw cliënt geen vergunning nodig heeft op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb, betekent dit dat wij voornemens zijn om uw aanvraag af te wijzen.

De motivering van dit besluit vindt u in de bijlage 'Overwegingen'.

Onderstaande documenten liggen ten grondslag aan en maken deel uit van dit besluit:

- Aanvraagformulier basismodule en module 1B d.d. 29 maart 2022, ons kenmerk 137942-01;
- Brief "aanvraag vergunning en ontheffing in kader van Wet natuurbescherming" d.d. 29 maart 2022, ons kenmerk 137942-02;

- Uitgangspunten AERIUS - Windturbines Century en Zalco d.d. 14 februari 2023, ons kenmerk 137942-03;
- Aerius-berekening aanlegfase met kenmerk S5rQ6xcCApsr d.d. 9 november 2023, ons kenmerk 137942-04;
- Aerius-berekening gebruiksfase met kenmerk RTE55Y4PgyFF d.d. 9 november 2023, ons kenmerk 137942-05;
- Machtigingsformulier d.d. 10 maart 2022, ons kenmerk 137942-06;
- Ecologische beoordeling stikstof Windturbines Century B.V. en Zalco B.V., versie 3.0 d.d. 13 november 2023, ons kenmerk 137942-07;
- Natuurtoets 2 windturbines Vlissingen Oost met projectnummer 230217, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., versie 02 d.d. 13 oktober 2023, ons kenmerk 137942-08;
- Notitie aanvullende gegevens – aanvraag gebiedsbescherming Provincie Zeeland – Windturbines Zalco en Century d.d. 13 oktober 2023, ons kenmerk 137942-09.

Disclaimer

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb.

Procedure

Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toegepast.

Het ontwerpbesluit ligt vanaf 27 december 2023 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage bij het provinciehuis te Middelburg.

Gedurende deze termijn wordt iedereen in de gelegenheid gesteld zowel schriftelijk als mondeling hun zienswijze met betrekking tot het ontwerpbesluit kenbaar te maken. Voorafgaand aan de terinzagelegging heeft kennisgeving van het ontwerpbesluit plaatsgevonden via het provinciaal blad op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Vervolgens nemen wij, na afweging van eventueel ingediende zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag. Tegen dit besluit staat beroep open bij de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.

Het definitieve besluit en de kennisgeving hiervan kunnen eveneens worden geraadpleegd via de bovengenoemde media.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

OVERWEGINGEN

Vergunningaanvraag

U heeft namens uw cliënt een aanvraag op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb ingediend voor het bouwen en exploiteren van een windturbine op het bedrijfsterrein van Century Aluminium B.V. aan de Frankrijkweg 2a in Ritthem, gelegen in de directe nabijheid van Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 137942.

U heeft ons verzocht om de aanvraag in eerste instantie te beschouwen als een pro forma aanvraag, die op een later tijdstip zal worden aangevuld met de benodigde onderbouwingen. Wij hebben u op 6 april 2022 in de gelegenheid gesteld om tot en met 29 januari 2023 de aanvraag aan te vullen. Op 31 oktober 2022 heeft u ons verzocht om de termijn voor het aanvullen van de aanvraag te verlengen tot 3 april 2023. Hiermee hebben wij ingestemd. Op 2 april 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Op 26 juni 2023 hebben wij op grond van artikel 5.1 lid 2 Wnb gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn, waarbinnen u een beslissing op de aanvraag tegemoet kunt zien, te verlengen met zeven weken. De reden hiervoor is dat wij meer tijd benodigd hadden om de aanvraag te kunnen beoordelen.

Omdat de aangeleverde gegevens onvoldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist en om een besluit te kunnen nemen, hebben wij u op 3 augustus 2023 in de gelegenheid gesteld om tot en met 1 september 2023 de aanvraag aan te vullen. Op 16 augustus 2023 heeft u ons verzocht om de termijn voor het aanvullen van de aanvraag te verlengen tot 2 oktober 2023. Hiermee hebben wij ingestemd.

Omdat in september 2023 bekend werd dat op 5 oktober 2023 de jaarlijkse update van Aerius-Calculator plaats zou vinden, hebben wij op 29 september 2023 aangegeven dat de gevraagde aanvullende gegevens na die datum aangeleverd mochten worden. Op 13 oktober 2023 hebben wij de gevraagde aanvullende gegevens ontvangen.

Op 6 november 2023 heeft er een reparatie van Aerius-calculator plaatsgevonden, omdat er een fout in het rekenprogramma was geconstateerd. Om deze reden hebben wij u verzocht om herberekeningen uit te voeren en, indien nodig, ook de onderbouwing hierop aan te passen. Op 13 november 2023 hebben wij deze gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Uw cliënt is voornemens om een windmolen te realiseren en exploiteren op het bedrijfsterrein van Century Aluminium B.V. aan de Frankrijkweg 2a te Ritthem. De bouw zal ongeveer drie tot 6 maanden duren. In tabel 1 hieronder zijn de technische gegevens van de windmolen opgenomen.

Tabel 1: gegevens windmolen bij Century aluminium B.V.

Tiphoogte	maximaal 175 meter
Rotordiameter	126 - 150 meter
Ashoogte	minimaal 90 meter, maximaal 112 meter
Tiplaagte	30 – 47 meter
Coördinaten	X: 37432, Y: 386875

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de vergunningaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er zijn geen nadelige gevolgen op Natura 2000-gebieden buiten de

provincie Zeeland of in België, waardoor instemming van andere Nederlandse of Belgische provincies niet aan de orde is.

Vergunningplicht

Het is verboden om zonder vergunning van GS projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante negatieve effecten kunnen hebben op een Natura 2000-gebied. Het aangevraagde project vindt plaats in de directe nabijheid van Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. In een natuurtoets is beoordeeld of significante negatieve effecten van het project op de beschermde natuurwaarden op voorhand zijn uit te sluiten.

U gaat in de vergunningaanvraag in op de eventuele significante negatieve effecten van uw project op de beschermde natuurwaarden. Uw aanvraag betreft een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied en is niet opgenomen in een beheerplan.

GS houden bij het verlenen van de vergunning rekening met de gevolgen die het project kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. GS verlenen uitsluitend een vergunning, indien de zekerheid is verkregen dat het aangevraagde project geen significante negatieve effecten zal hebben op de instandhoudingsdoelstellingen voor het gebied.

Beoordeling effecten op instandhoudingsdoelstellingen

De beoordeling van de aanvraag ziet in de eerste plaats op de mogelijke effecten van het project op habitattypen, habitatsoorten, aangewezen broedvogels en aangewezen niet-broedvogels in Natura 2000-gebieden en het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden.

De beoordeling ziet ook op de effecten van het project op typische soorten in een Natura 2000-gebied waarvoor het gebied niet is aangewezen en de habitattypen en soorten buiten dat gebied voor zover effecten op die (typische) soorten en habitattypen de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied kunnen aantasten, zoals bepaald in het arrest van het Europese Hof van Justitie van 7 november 2018 (ECLI:EU:C:2018:883).

Het projectgebied is niet gelegen binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. Wel ligt het in de directe nabijheid van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Voor de habitattypen, habitatsoorten en vogels waarvoor dit Natura 2000-gebied en omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen, is daarom beoordeeld of deze (mogelijk) binnen de invloedssfeer van het project voorkomen of door externe werking van het project kunnen worden beïnvloed. Ditzelfde geldt voor eventuele typische soorten.

Van de omliggende Natura 2000-gebieden zijn Manteling van Walcheren, Vlakte van de Raan en Grote Gat alleen aangewezen als habitatrictlijngebied. Gezien de afstand tussen deze gebieden en het projectgebied en de uitkomsten van de Aerius-berekeningen zijn negatieve effecten op het behalen van instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen, habitatsoorten en typische soorten voor deze gebieden op voorhand uitgesloten.

De overige omliggende Natura 2000-gebieden zijn (ook) aangewezen als vogelrichtlijngebied. Aangewezen vogelsoorten die binding zouden kunnen hebben met het projectgebied zijn allemaal aangewezen soorten van de twee meest nabij gelegen Natura 2000-gebieden, namelijk Westerschelde & Saeftinghe (1,4 km) en Veerse Meer (6 km). De vogelsoorten die in deze meest nabijgelegen gebieden zijn aangewezen zijn ook aangewezen soorten in de overige omliggende Natura 2000-gebieden.

Hieronder worden de effecten beschouwd die gelet op de aard en locatie van het project mogelijk zouden kunnen optreden.

Stikstofdepositie

Vanuit het project komt stikstof vrij in de vorm van stikstofdioxide (203,2 kg/jaar in de aanlegfase en 75,9 gram/jaar in de gebruiksfase) en ammoniak (8,7 kg/jaar in de aanlegfase

en 2,6 gram/jaar in de gebruiksfase). Deze stikstof kan (ook) neerslaan op grotere afstanden van de projectlocatie en dus mogelijk ook op stikstofgevoelige habitattypen in één of meerdere Natura 2000-gebieden. Uit de bij de aanvraag gevoegde Aerius-berekeningen blijkt dat dit alleen in de aanlegfase het geval is. Dit betreft een tijdelijke depositie van maximaal 0,02 mol/ha/jaar op overbelaste of naderend overbelaste stikstofgevoelige habitattypen in alleen het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

In de gebruiksfase vindt geen stikstofdepositie plaats op overbelaste of naderend overbelaste stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositie vanuit de gebruiksfase leidt dus op voorhand niet tot significante negatieve effecten op beschermde natuurwaarden. Voor de stikstofdepositie vanuit de aanlegfase geldt dat uit een ecologische voortoets (Ecologische beoordeling stikstof Windturbines Century B.V. en Zalco B.V., versie 3.0 d.d. 13 november 2023, ons kenmerk 176388-07) blijkt dat deze dusdanig minimaal en kortdurend is, dat deze niet kan leiden tot significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Significant negatieve effecten door stikstofdepositie kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Oppervlakteverlies

Hiervan is geen sprake, gelet op de ligging buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Significant negatieve effecten door oppervlakteverlies kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Versnippering

Dit is niet aan de orde omdat de windturbine buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden gebouwd wordt en er geen sprake is van essentiële functies voor aangewezen habitattypen, broedvogels of niet-broedvogels. Significant negatieve effecten door versnippering kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Verstoring door geluid

Verstoring door geluid treedt op bij de sloop en aanlegfase van de windturbine en bij de exploitatiefase (draaiende rotoren). Gelet op de projectlocatie, zou dit alleen mogelijk relevant kunnen zijn voor aangewezen habitatsoorten en vogelsoorten van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. Door de afstand van het projectgebied ten opzichte van dit Natura 2000-gebied worden effecten van geluid als nihil ingeschat. Bovendien dient bij toetsing getoetst te worden aan de huidige situatie. In de huidige situatie zijn ter plaatse van het projectgebied twee bestaande bedrijven, met bijbehorende activiteit en geluid aanwezig. Significante negatieve effecten door geluid kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Verstoring door trillingen

Er is sprake van trilling tijdens de bouw van de nieuwe windturbine. Door de afstand tot het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe worden significant negatieve effecten van trilling op voorhand uitgesloten. Daarbij is in de directe omgeving van de projectlocatie geen sprake van belangrijke rust of jongenlocaties van zeehonden. Significant negatieve effecten door trillingen kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Optische verstoring

Doordat essentiële functies voor aangewezen habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels binnen het projectgebied ontbreken en er nog een aanzienlijke afstand is tot een Natura 2000-gebied treden effecten van optische verstoring niet op. De ligging van het projectgebied nabij bedrijvigheid geeft bij veel soorten bovendien gewinning en tolerantie. Significante negatieve effecten door optische verstoring kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Verstoring door mechanische effecten

Doordat de windturbine buiten een Natura 2000-gebied wordt gerealiseerd en er geen sprake is van essentiële functies binnen het projectgebied voor aangewezen habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels wordt verstoring door mechanische effecten als nihil beschouwd. Zeker ook omdat de turbines geplaatst worden in een bestaand haven- en industriegebied waar al sprake is van verkeer, betreding en menselijke activiteiten.

Significante negatieve effecten door mechanische effecten kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Verandering in populatiedynamiek

De storende factor verandering in populatiedynamiek treedt op indien er een direct effect is van een activiteit op de populatie-opbouw en/of populatiegrootte. Er wordt hier vooral gedoeld op situaties waarbij er sprake is van sterfte van individuen door wegverkeer en de exploitatiefase van windturbines. Doordat de windturbine buiten het Natura 2000-gebied wordt gerealiseerd en er geen sprake is van essentiële functies binnen het projectgebied voor aangewezen habitatsoorten, broedvogels en niet-broedvogels wordt de kans op verandering in populatiedynamiek als nihil beschouwd. Significante negatieve effecten door verandering in populatiedynamiek ten opzichte van de huidige situatie kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Conclusie

Op grond van de bij de aanvraag behorende rapporten en berekeningen zijn wij van mening dat er op voorhand geen sprake is van een significant negatief effect op de instandhoudingsdoestellingen van Natura 2000-gebieden. Wanneer wordt gehandeld conform de beschrijving in de aangeleverde rapporten, is derhalve geen vergunning als bedoeld in artikel 2.7, lid 2 van de Wnb vereist.

Overige wet- en regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 2 Natura 2000-gebieden en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, dan wel op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn. Houd er rekening mee dat het bovenstaande niet wegneemt dat u altijd moet voldoen aan de zorgplicht, zoals verwoord in artikel 1.11 Wnb.