

Datum: @
Naam: PreZero Recycling Services Noord B.V.
Activiteit: Wijzigen lozingsnorm
Onderwerp: veranderingsvergunning
Zaaknummer RUD: Z2022-010374

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van de provincie Drenthe voor PreZero Recycling Services Noord B.V.

Onderwerp

Op 26 augustus 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PreZero Recycling Services Noord B.V. (hierna: PreZero). Het betreft een verzoek voor het aanpassen van de lozingsnorm. De aanvraag heeft betrekking op Vasco da Gamastraat 22 te Emmen. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7202325.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, in samenhang met artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de omgevingsvergunning te weigeren.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde PreZero Recycling Services Noord B.V. in Emmen;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen;
- het Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo.

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het besluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1.	PROCEDURELE ASPECTEN.....	3
1.1.	Projectbeschrijving.....	3
1.2.	Omschrijving van de aanvraag	3
1.3.	Huidige vergunning- en meldingsituatie.....	3
1.4.	Vergunningplicht.....	3
1.5.	Bevoegd gezag.....	3
1.6.	Beoordeling van de aanvraag.....	3
1.7.	Uitgebreide procedure	3
1.8.	Advies en verklaring van geen bedenkingen.....	3
2.	ALGEMEEN MILIEU.....	4
2.1.	Toetsingskader	4

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

PreZero te Emmen vraagt vergunning aan voor een lozingsnorm van onopgeloste bestanddelen van 300 mg/l voor lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool. Op dit moment is in bijlage 1 van de Wvo-vergunning, nu Wabo-vergunning, een norm van 100 mg/l vergund.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 7202325, d.d. 26-8-2022;
- bijlage PreZero_Emmen_wijziging, d.d. 26-8-2022.

1.3. Huidige vergunning- en meldings situatie

Op 26 maart 2007, kenmerk MB/2007003729, hebben wij een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het be- en verwerken van afvalstoffen, gelegen aan Vasco da Gamastraat 22 te Emmen. Op 26 maart 2007 heeft het waterschap Velt en Vecht een vergunning (beschikking nummer 2006-21) verleend op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: Wvo). De revisievergunning en de Wvo-vergunning zijn op 1 oktober 2010 van rechtswege overgegaan in een omgevingsvergunning op grond van de Wabo.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) in categorie 28.4.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3, van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, van het Bor.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet, hebben wij niet digitaal kennis gegeven van de aanvraag.

1.8. Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.8.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen;
- het waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo.

Het waterschap Vechtstromen heeft op 23 februari 2023 advies uitgebracht. Zij hebben geen bezwaren tegen het verhogen van de norm en deze gelijk te stellen aan de voorwaarden van het Activiteitenbesluit.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c, van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken (BBT) in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.1.1. Bestaande toestand van het milieu en BBT

De aanvraag betreft het verhogen van de lozingsnorm voor onopgeloste bestanddelen naar 300 mg/l. Voor het lozen van de afvalwaterstroom 'percolaat/afvalwater afkomstig van de opslag en/of ontwatering van steenwolmatten' is een lozingsnorm voor onopgeloste bestanddelen van 100 mg/l vergund. Met toepassing van BBT is een lozingseis van 100 mg/l haalbaar en redelijk geweest. In de aanvraag is ook geen redenen, anders dan dat een hogere lozingseis in het Activiteitenbesluit is opgenomen, waaruit blijkt dat als gevolg van de bedrijfsvoering een hogere lozingsnorm noodzakelijk zou zijn. Het bedrijf vraagt geen verandering in activiteiten aan, waardoor de lozing met BBT-voorzieningen niet zou kunnen voldoen aan de vergunde lozingseis van 100 mg/l.

Op basis van de bestaande toestand van het milieu en toepassen van BBT moet de vergunning derhalve worden geweigerd.

2.1.2. As Low As Reasonably Achievable (ALARA)

Het ALARA-principe is een veel toegepast beginsel in de bescherming van het milieu en betekent, in het onderhavige geval, dat emissies zo laag als redelijkerwijs mogelijk worden vergund en gehouden. Voor PreZero is de lozingseis van 100 mg/l haalbaar geweest en zijn ook voorzieningen aanwezig waarmee deze norm gehaald kan worden. Het is daarmee alleszins redelijk en mogelijk om een lozingseis van 100 mg/l aan opgeloste bestanddelen te handhaven. De vergunning moet ook op basis van het ALARA-principe worden geweigerd.