

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Morssinkhof Plastics Emmen B.V.

voor: Plaatsen 8 silo's voor opslag van granulaat

activiteiten: Het bouwen van een bouwwerk,
Milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Eerste Bokslootweg 17 te Emmen

kenmerk dienst: Z2023-006604

bevoegd gezag: Provincie Drenthe

verzenddatum: 6 december 2023

BESLUIT

Onderwerp

Op 18 juni 2023 is door Morssinkhof Plastics Emmen B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. De aanvraag is aangevuld op 27 oktober 2023.

De aanvraag heeft betrekking het plaatsen van 8 silo's voor de opslag van granulaat op de locatie met adres Eerste Bokslootweg 17 te Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie F, nummer 14653. De aanvraag is geregistreerd onder registratienummer Omgevingsloket 7877145.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk
- milieuneutraal veranderen van de inrichting.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - 202635-2023:303491 202635-2023_Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Aanvraagformulier
 - 202635-2023:981548 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1a_30_5981_0000_E_4_MC_Mischsilo 300m3
 - 202635-2023:006938 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1b_30_5981_0001_C_Top_View_en_Details
 - 202635-2023:822153 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1c_30_5981_0002_Truck_Filling_Line.
 - 202635-2023:008037 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1d_Overzicht_1_-_3D_-_totaal.pdf
 - 202635-2023:560202 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1e_Overzicht_3_-_Bovenaanzicht_en_doorsnede.pdf
 - 202635-2023:760428 _Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1f_Overzicht_6_-_3D_-_fase_1.pdf
 - 202635-2023:040112 _Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1g_Overzicht_7_-_3D_-_fase_2.pdf
 - 202635-2023:154575 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1h_Overzicht_8_-_3D_-_fase_3.pdf
 - 202635-2023:358849 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_1i_Overzicht_2_-_Ankerplan_0.pdf
 - 202635-2023:342099 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_2__Constructieberekening__8_extra_silos
 - 202635-2023:519697 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_3_Constructieberekening_Fundatie_betonplaat_230602_23964-IKE_stat_ber_deel_G_-_fundatie_tbv_8_silos_-_rappor.pdf
 - 202635-2023:101979 _Aanvullende gegevens bij adviesverzoek – Bijlage_4_Locatie_8_extra_silos_Morssinkhof_Plastics situatiekaart GETEC

-202635-2023:489095 Aanvullende gegevens bij adviesverzoek –
Bijlage_5_Locatie_en_vooraanzicht_8_extra_silos Morssinkhof_Plastics_
-202635-2023:149051 _Aanvullende gegevens bij adviesverzoek –
Wijzigingsvergunningaanvraag_Plaatsen_8_extra_silos_Morssinkhof_Plastics_12-06-2023.pdf
-202635-2023:814926 10320_BC001_dd_21-04-2022_DEFINITIEF
-202635-2023:910787 10320_SB_02_00_dd_21-04-2022_DEFINITIEF.pdf
-202635-2023:747758 23964-IKE _ U-02b Overzicht fundering 8 silo's.pdf
-202635-2023:747758 23964-IKE _ U-02b Overzicht fundering 8 silo.s dd 24-11-2023
-202635-2023:249721 230919 IK29094 Onderdeel A Totaal overkapping staalconstructie
SIGNED.pdf
-202635-2023:502999 Bijlage A Antea rapport Uitgangspuntendocument Sprinklerinstallatie
(revisie 5.0) van Morssinkhof dd 27 juli 2020.pdf
-202635-2023:733367 Bijlage C Acuro rapport Aanvulling nr. 05724-04-aan-01v0.1 Uitbreiding
Silonest
-202635-2023:219968 Bijlage D Tekening Uitvoering Sprinklerinstallatie – De Groot S021 Silo
Park.pdf
-202635-2023:670399 Bijlage E Hydraulische calculatie Sprinklerinstallatie – De Groot
42_228_082

4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens deze,



De heer A. Schepers
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- aanvrager;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Emmen;
- Bestuur van de Veiligheidsregio;

VOORSCHRIFTEN

1. De staal & beton constructie voldoet aan o.a. Eurocode NEN 1993-1 & afdeling 2.1.1 (nieuwbouw) van het Bouwbesluit. Hiervoor moet onderstaande stukken (berekeningen en tekeningen) ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering en geaccordeerd door een constructeur ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden aangeleverd:
 - a. De hoofdberekening van de staalconstructie (bovenbouw);
 - b. De boutverbindingen e.d. dienen conform eurocode NEN 1993-1 te zijn uitgevoerd;
 - c. De draagkracht berekening van de fundering (Wiggers deel G – Fundering 8 silo's).
 - d. Een berekening van de wapening.
Toelichting: Een praktische wapening dient nog te worden aangebracht in de ongewapende betonsloven van circa minimaal 0,30 % van de betondoorsnede, om de trekspanningen uit de spreiding van de belasting naar de ondergrond te kunnen opnemen. Tevens dient een voldoende stekwapening te worden aangebracht tussen de dekplaat en de ongewapende betonsloof.
2. Naar aanleiding van de nog ter goedkeuring in te dienen constructieve stukken kunnen nadere eisen en voorwaarden in relatie met het Bouwbesluit worden gesteld.
3. Onder de 8 silo's wordt geen besloten ruimte gerealiseerd omdat het hier een bouwwerk geen gebouw zijnde betreft;
4. Overeenkomstig het UPD van de sprinklerinstallatie (revisie 5.0 dd 27-7-2023) dient:
 - a. De melding van de Sprinklermeldcentrale "8 silo's" separaat naar de 24 uur bemande portiersloge "Getec" te worden doorgemeld;
 - b. Een kopie van het inspectiecertificaat te worden gedeeld met het bevoegd gezag & de gemeente Emmen;
 - c. Een kopie van het jaarlijkse inspectierapport te worden gedeeld met het bevoegd gezag & de gemeente Emmen.
5. Ingevolge artikel 1.23 van het Bouwbesluit is een Bouwveiligheidsplan (op de bouw) vereist.
6. Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt vergunninghouder daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.
7. Starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel is pas toegestaan na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Vergunningplicht en bevoegd gezag	6
1.2 Toezenden aanvraag en besluit	6
1.3 Reguliere procedure en beslistermijn	6
1.4 Volledigheid aanvraag	6
1.5 Publicaties	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Het bouwen van een bouwwerk	7
2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Vergunningplicht en bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om wijziging van de omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie 4.3 lid a sub 13 vanwege het vervaardigen van synthetische organische polymeren, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 5.000.000 kg per jaar of meer;

De activiteiten binnen de inrichting vallen onder categorie 4 van bijlage I van de Europese Richtlijn industriële emissies (RIE) en is daarmee een IPPC-installatie. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Bor waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

1.2 Toezenden aanvraag en besluit

Bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor hebben wij de aanvraag en het besluit ter advisering verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;

Naar aanleiding van genoemde toezending van de aanvraag hebben wij geen advies ontvangen.

1.3 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist. Middels onze brief van 20 juli 2023 hebben wij deze termijn met 6 weken verlengd.

1.4 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Middels onze brief van 20 juli 2023 en onze brief van 16 augustus 2023 hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om voor 1 november 2023 de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 27 oktober 2023 ontvangen. Op de aanvraag zijn op 24 november 2023 aanvullende gegevens ingediend. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 14 weken en 1 dag.

1.5 Publicaties

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl
Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

2.1.1 Ruimtelijk toetsingskader

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan 'Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein' en is voorzien van de bestemming 'bedrijfsdoeleinden categorie Bga' (artikel 4.4 van de planregels).

Het aangevraagde project is in overeenstemming met de planregels.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het project is vrijgesteld van toetsing aan welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren; bij de omgevingsvergunning worden voorschriften gesteld.

2.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

2.3.1 Huidige vergunnings situatie milieuactiviteit

– Op 14 november 2013, kenmerk VTH/2013008392 hebben wij aan Morssinkhof Plastics B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het na condenseren van kunststofkorrels en maalgoed.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Doorvoeren aantal veranderingen binnen de inrichting, Z2016-00003639, d.d. 24 mei 2017;
- Het realiseren van extra kantoorruimte en plaatsen extra korrelbunker, Z2017-00001474, d.d. 29 juni 2017;
- Uitbreiding activiteiten met het produceren van spuitgietproducten, Z2018-00008604, 17 juni 2019;
- Het realiseren van een silopark voor opslag van granulaat, Z2018-00012684, d.d. 26 november 2019;
- Het bouwen van een loods t.b.v. opslag reserve materialen, Z2020-00010855, d.d.17 maart 2021;
- Het installeren van extra koelers ten behoeve van de spuitgietmachines Z2022-006229. d.d. 14 april 2023;
- Het in gebruik nemen van een spin/strek machine (SDW), 27 juli 2023.

Verder hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding Activiteitenbesluit opslag granulaat, d.d. 15 december 2015, kenmerk 20150309600609998;
- Melding Activiteitenbesluit opslag oud papier, d.d. 7 april 2016, kenmerk 20160082800628705;

-Melding Activiteitenbesluit uitbreiden van kantoorruimten, Z2016-00002798, d.d. 27 september 2016, 201601961.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3.2 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De wijziging betreft het plaatsen van 8 silo's voor de opslag van granulaat. Deze worden bijgeplaatst bij de bestaande opslag van 20 silo's in het bestaande silopark.

De totale productiecapaciteit wijzigt niet en ook de aanvoer van grondstof en of gereed product verandert niet. De vergroting van het aantal silo's leidt dus uitsluitend tot een vergroting van de aanwezige hoeveelheid granulaat in opslag. Doel van de silo's is om fluctuaties in de vraag naar flessenpolymeer op te vangen.

Conclusie

De aangevraagde wijziging leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van granulaat. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

2.3.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De voorschriften van de vigerende vergunningen gelden ook voor deze verandering.