

Ontwerpbesluit intrekken vergunning

Datum
21 november 2023

Zaaknummer
2023-006920

Onderwerp
Intrekken vergunning Wet
natuurbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 9

Locatie
Kevelderstraat 10, Zieuwent

Zaaknummer verleende vergunning(en)
2015-007193

Datum verleende vergunning(en)
3 september 2015

Onderwerp
Volledige intrekking van een Wnb-vergunning

Beste [REDACTED],

Op 5 mei 2023 hebben wij uw verzoek ontvangen om de vergunning(en) op grond van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb-vergunning) van 3 september 2015 met kenmerk 2015-007193 in te trekken.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de door u verzochte Wnb-vergunning in te trekken. U ontvangt nu het ontwerpbesluit met de voorschriften.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit inclusief de voorschriften bij dit besluit. Neem deze bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

21 november 2023

Zaaknummer

2023-006920


Blad

2 van 9

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03919847, 03919836, 03919838, 03919839, 03919840, 03919841, 03919842, 03919845,
04028746.

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit

Datum
21 november 2023

Zaaknummer
2023-006920

Blad
3 van 9

BIJLAGE 1 TOELICHTING BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Daarna volgen de *voorschriften*;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

De aanvraag betreft het intrekken van de activiteiten op de locatie Kevelderstraat 10 te Zieuwent.

2 Aanvraag en procesverloop

Dit verzoek is een aanvraag als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb).

Voor verzoeken die strekken tot intrekking van op grond van artikel 2.7 Wnb verleende en onherroepelijke vergunningen wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure toegepast.

Op 3 september 2015 is een Wnb-vergunning verleend aan [REDACTED] voor een rundveehouderij gelegen aan de Kevelderstraat 10 te Zieuwent. De vergunning is verleend voor het houden van 63 jongvee en 132 melkkoeien.

Op 5 mei 2023 hebben wij uw verzoek ontvangen om intrekking van de Wnb-vergunning.

2.1 Reden van intrekking

U verzoekt ons tot intrekking van de Wnb-vergunning, omdat u de bestaande activiteiten zult beëindigen ten behoeve van de overdracht van depositieruimte, vergund voor een bepaalde activiteit en nu te gebruiken voor een andere activiteit (extern salderen). De stikstofruimte die vrijkomt door de in te trekken activiteiten, wordt ter beschikking gesteld ten behoeve van de aanvraag om een Wnb-vergunning voor de locatie Pellendijk 4 en 4a te Westendorp met kenmerk 2023-006918.

3 Voorschriften

1. Dit intrekingsbesluit is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van dit besluit.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van dit besluit en de voorschriften. Zij kunnen deze voorschriften uitvoeren.
3. Het definitieve intrekingsbesluit geldt vanaf het moment dat de natuurvergunning voor het aangevraagde saldo-ontvangende project op de locatie Pellendijk 4 en 4a te Westendorp met kenmerk 2023-006918 onherroepelijk is geworden.
4. De inrichting op de locatie Kevelderstraat 10 te Zieuwent in zijn geheel wordt gesloopt vóórdat het door de saldo-ontvanger beoogde project wordt gerealiseerd.

4 Beoordeling

4.1 Overzicht van de verleende natuurvergunningen

Tabel 1 geeft een overzicht weer van de vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 die voor de bovengenoemde locatie zijn verleend.

Tabel 1. Natuurvergunningen

Datum	Zaaknummer	Vergunningssoort	Omschrijving
3 september 2015	2015-007193	NBW 1998	Het houden van rundvee

4.2 Vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland wordt de vergunde emissie alleen ingezet ten behoeve van extern salderen voor zover de capaciteit aantoonbaar feitelijk is gerealiseerd. Deze voorwaarde wordt ook toegepast bij de beoordeling van verzoeken zoals hier aan de orde. Voor het vaststellen van de feitelijk gerealiseerde capaciteit zijn de gegevens aangeleverd zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 2. Feitelijk gerealiseerde capaciteit

Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	63
Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100 PAS 2015.08-02	132

Uit controle is gebleken dat de hierboven weergegeven capaciteit werkelijk is opgericht.

Datum
21 november 2023

Zaaknummer
2023-006920

Blad
5 van 9

Omdat u op de locatie Kevelderstraat 10 te Zieuwent stopt met het houden van vee, worden uw natuurvergunningen ingetrokken. Dit betekent dat u de dieren in de vergunningen niet meer mag houden op de hierboven genoemde locatie. De bijbehorende stallen, voersilo's, mestlo's en mestkelders zullen, op grond van de overeenkomst d.d. 26 oktober 2023, gesloopt moeten worden. Het doel is om hiermee te voorkomen dat de lege gebouwen ingezet kunnen worden voor doeleinden die niet stroken met wet- en regelgeving.

We wijzen erop dat niet de gehele over te dragen rechten kunnen worden ingezet voor het beoogde project. Dit in verband met de voorwaarden welke wij bij de beoordeling van vergunningaanvragen artikel 2.7 Wnb en waarin extern salderen wordt toegepast hanteren. Op grond van onze beleidsregels, artikel 6 lid 13, kan enkel 70% van de stikstofdepositie van de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit worden betrokken.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

Dressuurstal Adelinde Cornelissen, de saldo-ontvanger, heeft op 5 mei 2023 een aanvraag voor een natuurvergunning ingediend, waarbij in de passende beoordeling gebruik wordt gemaakt van extern salderen als mitigerende maatregel. De invulling van deze mitigerende maatregel zorgt er voor dat (naast het opnieuw inzetten van de ruimte uit de saldogevende vergunning) een (groter) deel van de depositie op gebied Korenburgerveen wordt vermeden. Dit wordt in het onderstaande verder toegelicht. Gelet hierop is de inzet van een deel van de stikstofruimte voor de vergunning verantwoord en in overeenstemming met wet- en regelgeving.

Bestaande ruimte saldo-ontvanger

Voor het bedrijf Dressuurstal Adelinde Cornelissen is een milieuvergunning verleend op 14 juli 1998.

Extra benodigde ruimte met behulp van extern salderen

De saldo-ontvanger heeft zoals hierboven aangegeven al sinds 14 juli 1998 een milieuvergunning voor deze locatie aan de Pellendijk 4 en 4a te Westendorp, maar heeft nog geen natuurvergunning. In tabel 3 is te zien hoeveel dieren aanwezig zijn op de locatie van de saldo-ontvanger.

Tabel 3: referentiesituatie, Pellendijk 4 en 4a te Westendorp

Bron/Stal	Diersoort/omschrijving	RAV-code	Aantal
Bron 1/ stal 1	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	2
Bron 2/stal 2	Volwassen paarden (3 jaar en ouder)	K 1.100	15

Om extern te kunnen salderen, is er op 26 oktober 2023 een schriftelijke overeenkomst gesloten met het bedrijf aan de Kevelderstraat 10 te Zieuwent. Tot die tijd zijn de dieren in deze veehouderij aanwezig geweest.

Datum
21 november 2023

Zaaknummer
2023-006920

Blad
6 van 9

Van de saldoruimte die de saldo-ontvanger in wil zetten voor de vergunning valt (naast de afoming) een groot deel vrij, omdat deze niet nodig is voor de nieuwe vergunning (omdat de betreffende hexagonen niet worden geraakt door de activiteit).

Deze afname draagt mede bij aan de stikstofreductie. Het gaat hierbij om totaal 255,67 ha Natura2000-gebied waarop een afname plaatsvindt met als hoogste afname 0,21 mol/ha/j.

Situatie	Resultaat	Stof	Weergave
Beoogde opzet - Beoogd	Projectberekening	NO _x + NH ₃	Wnb registratieset
Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	
255,67	2.217,11	0,00	
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)	
0,00	255,67	0,21	

Figuur 1: Uitsnede van printscreen van Wnb registratieset van de AERIUS-verschilberekening van de saldo-ontvanger

Salderen tegen de achtergrond van bestaand beleid en maatregelen stikstofreductie

Algemene reductie aanpak

Voor de reductie van stikstofdepositie worden landelijk en regionaal verschillende maatregelen getroffen. Het Rijk heeft in het Programma stikstofreductie en natuurverbetering (PSN) beleid verankerd dat zorgt voor een stikstofdepositiereductie van 103-180 mol/ha/jaar in 2030 (maatregelen in tabel 4.1 van hoofdstuk 4 van het PSN). Met het PSN kan de resultaatsverplichting uit artikel 1.12a Wet natuurbescherming van 50% 1 in 2030 worden behaald. Dit is gebaseerd op een doorrekening van PBL in samenwerking met TNO, CE-Delft en RIVM2. Daarnaast geldt dat op basis van bestaand beleid uit de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden maatregelen in de natuur zijn uitgevoerd die bijdragen aan het halen van de instandhoudingsdoelen in die gebieden. In het PSN worden in hoofdstuk 5 zo nodig aanvullende maatregelen opgenomen in het kader van natuurverbetering.

Natuurdoelanalyses

Provincies leveren informatie aan per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied in natuurdoelanalyses (NDA's). Dit als eerste stap voor het gebiedsplan met maatregelen zoals bedoeld voor het behalen van de resultaatverplichting in de Wet natuurbescherming.

Per gebied wordt in de NDA's gerapporteerd over de staat van de natuur. Daarnaast geeft een NDA aan of de vastgestelde maatregelen die genomen worden voor natuurherstel, samen met een daling van de stikstofuitstoot tot 2030, voldoende zijn om verslechtering tegen te gaan en de instandhoudingsdoelen te halen. Basis hiervoor is de stand van zaken per gebied voor 2020, 2025 en in 2030, zoals opgenomen in AERIUS Monitor 2022,. Waarbij voor het jaar 2030 rekening is gehouden met de autonome ontwikkeling van de stikstofdepositie (gebaseerd op de door het Rijk reeds vastgestelde maatregelen).

Voor de betrokken gebieden geeft AERIUS Monitor het volgende aan voor het jaar 2030:

Tabel 5: Mate van overbelasting in betrokken N-2000 gebieden

	Geen overbelasting	Naderende overbelasting	Lichte overbelasting	Matige overbelasting	Sterke overbelasting
Bekendelle	35	3	2	64	0
Korenburgerveen	15	1	1	1	82
Stelkampsveld	18	3	1	61	18

Bekendelle

Uit de NDA blijkt dat voor habitatype Beuken-eikenbossen met hulst (H9120) behoud van de oppervlakte geborgd is. Kwaliteitsverbetering is in zicht door het treffen van maatregelen. De overbelasting met stikstof neemt tot 2030 aanzienlijk af, maar er is nog wel sprake van overschrijding van de KDW.

Voor Eiken-haagbeukenbossen (H9160A) en Beekbegeleidende bossen (H91EOC) is behoud tevens geborgd. Maar het is nog onzeker of maatregelen in het bovenstroomse deel van het stroomgebied van de Boven-Slinge in voldoende mate kunnen worden getroffen om uitbreiding van de oppervlakte en/of verbetering van de kwaliteit te realiseren. De overbelasting met stikstof neemt tot 2030 aanzienlijk af, maar er is nog wel sprake van overschrijding van de KDW voor Eiken-haagbeukenbossen (H9160A).

Korenburgerveen

Voor alle habitattypen is behoud geborgd als gevolg van het systeemherstel dat is uitgevoerd en de daling van de stikstofdepositie tot 2030. Voor Blauwgraslanden (H6410), Beekbegeleidende bossen (H91EOC) is het behalen van de uitbreidings- of verbeterdoelstellingen ook in zicht.

Voor de beide habitattypen van hoogveen (Actieve hoogvenen (H7110A) en Herstellende hoogvenen (H7120)) is behoud geborgd, gezien de stabiele of positieve trends, in combinatie met systeemherstel en daling van de stikstofdepositie. Het is bij de nog forse overschrijding van de KDW in 2030 echter nog onzeker of structureel kwaliteitsherstel zal plaatsvinden.

Stelkampsveld

Uit de NDA blijkt dat voor zes habitattypen behoud is geborgd, gezien de stabiele of positieve trends, in combinatie met systeemherstel en daling van de stikstofdepositie. Voor Blauwgraslanden (H6410) en Kalkmoerassen (H7230) is weliswaar sprake van negatieve trends, maar de verwachting is dat de uitgevoerde herstelmaatregelen deze trends zal ombuigen naar areaaluitbreiding en kwaliteitsverbetering.

Het is bij de nog forse overschrijding van de KDW in 2030 echter nog onzeker of structureel kwaliteitsherstel zal plaatsvinden voor Zwakgebufferde vennen (H3130) en Heischrale graslanden (H6230).

Voor Beekbegeleidende bossen (H91EOC) is het niet zeker of de nog uit te voeren hydrologische maatregelen zullen leiden tot zowel uitbreiding als verbetering.

Datum
21 november 2023

Zaaknummer
2023-006920

Blad
8 van 9

Stikstofdepositievracht

Met behulp van de AERIUS Check is naar de totale stikstofdepositievracht van de saldogever en die van de saldo-ontvanger gekeken. Uit deze berekening blijkt dat de totale depositievracht van de saldogever 112 mol N/jr. is t.o.v. 8 mol N/jr. van de saldo-ontvanger.

Daarnaast is er specifiek gekeken naar de toename van de stikstofdepositie bij de saldo-ontvanger op de Natura 2000-gebieden, evenals de depositievracht die de saldogever aan de saldo-ontvanger levert. De onderstaande tabel biedt een overzicht van deze gegevens, waarbij per Natura 2000-gebied wordt aangegeven hoeveel mol N/jr. extra afoming plaatsvindt.

Tabel 6: Toename depositievracht saldo-ontvanger t.o.v. depositievracht saldogever

Natura 2000-gebied	Toename depositievracht saldo-ontvanger	Depositievracht saldogever naar saldo-ontvanger	Mol N/jr. extra afoming
Bekendelle	3	10	7
Korenburgerveen	0	49	49
Willinks Weust	0	4	4
Wooldse Veen	0	3	3
Buurserzand & Haaksbergerveen	0	41	41
Stelkampsveld	1	5	4

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de saldo-ontvanger voor het realiseren van de beoogde situatie slechts 4 mol N/jr. nodig heeft. Door middel van extern salderen wordt het overgrote deel van de depositievracht van de saldogever (109 mol N/jr.) niet ingezet voor stikstof-emitterende ontwikkelingen. Hierdoor blijft de stikstofvracht onbenut en komt het te vervallen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande geldt dat voldoende andere maatregelen worden getroffen om de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar te brengen en verslechtering te voorkomen. Gebruik maken van de stikstofruimte van de saldogever aan de Kevelderstraat 10 te Zieuwent is dan ook niet in strijd met de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de Habitat- en Vogelrichtlijn.

Datum

21 november 2023

Zaaknummer

2023-006920

Blad

9 van 9

5 Conclusie

Op grond van dit ontwerpbesluit bestaat het voornemen de natuurvergunning met kenmerk 2015-007193 in te trekken.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming

Beleidsregels salderen in Gelderland

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland