



ons kenmerk  
Z/195923-361666

**BESCHIKKING VAN  
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

plaats / datum  
's-Hertogenbosch,  
13 november 2023

Op de op 28 maart 2023 ontvangen aanvraag van Gemeente Eindhoven om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het slopen van een gedeelte van het zwembadcomplex De Tongelreep gevolgd door de realisatie van een nieuw zwembadcomplex uit te voeren aan de Antoon Coolenlaan 1 te Eindhoven.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,  
namens deze,



De heer H. Janssen  
Clustermanager

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 28 maart 2023 hebben wij van Gemeente Eindhoven een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van het slopen van een gedeelte van het zwembadcomplex De Tongelreep gevolgd door de realisatie van een nieuw zwembadcomplex uit te voeren aan de Antoon Coolenlaan 1 te Eindhoven.

### Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Gemeente Eindhoven, Stadhuisplein 1, 5611 EM te Eindhoven, de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
  - artikel 3.5, tweede lid en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor het vernielen van voortplantingsplaatsen en het verstoren van individuen van de:
    - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 december 2027;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
  - Quicksan flora en fauna zwembadcomplex Tongelreep Eindhoven, P2021/081, 3 februari 2022 (hierna: de quickscan).
  - Aanvullend vleermuisonderzoek Zwembadcomplex Tongelreep Eindhoven P2022/30, 23 november 2022 (hierna: het nader onderzoek).
  - Activiteitenplan zwembadcomplex Tongelreep, P2022/97, Maart 2023 (hierna: het activiteitenplan).
  - Notitie mitigerende maatregelen Tongelreep Eindhoven, 23-0096-ECOL, 10 maart 2023 (hierna: de notitie mitigerende maatregelen).
  - Aanvullende gegevens van 8 juni en 28 september 2023
  - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
  - Bijlage 2: locatie(s) van de mitigerende maatregelen
  - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

## **Bezwaar**

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar) vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:  
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

## **Voorlopige voorziening**

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: [rechtspraak.nl/bestuursrecht](http://rechtspraak.nl/bestuursrecht).

## INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen .....	8
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1.    Wettelijk kader - Wet natuurbescherming .....	9
1.1 <i>Beschermingsregimes</i> .....	9
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i> .....	9
2.    Toetsing effecten ruimtelijke ingreep .....	10
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i> .....	10
2.2 <i>Onderzoek soorten</i> .....	10
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i> .....	10
2.4 <i>Alternatievenafweging</i> .....	10
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i> .....	11
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i> .....	11
3.    Conclusie .....	15
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	16
Bijlage 2. Locatie van de mitigerende maatregelen.....	17
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten .....	19

## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk drie werkdagen voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts-)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 4), de notitie mitigerende maatregelen en de aanvullende gegevens van 8 juni en 28 september 2023.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>1</sup> (hierna: de ecooloog) op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven.  
Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk drie werkdagen voor de start van de werkzaamheden, via [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl), onder vermelding van het zaaknummer.

---

<sup>1</sup> Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:

[https://www.brabant.nl/applicaties/producten/beschermde\\_dieren\\_en\\_planten\\_6553](https://www.brabant.nl/applicaties/producten/beschermde_dieren_en_planten_6553)

### Specifieke voorschriften

10. *Ongeschikt maken:* De ruimte(n) die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden liggen en in gebruik kunnen zijn als kraamverblijfplaats dienen ongeschikt te worden gemaakt buiten de kraamperiode lopend van half mei tot 1 augustus. Wanneer de kraamverblijfplaats in de periode 1 april tot half mei ongeschikt gemaakt zal worden, dient er de avond/ochtend voorafgaand aan het ongeschikt maken een controleronde te worden uitgevoerd conform het geldende Vleermuisprotocol. Wanneer er één of meer in- of uitvliegende gewone dwergvleermuis wordt waargenomen, mag er niet gestart worden met ongeschikt maken en mag dit pas na het kraamseizoen plaatsvinden. Het waarnemen van vleermuizen kan indicierend zijn voor het vormen van de kraamkolonie.
11. *Ongeschikt maken:* Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende nachten moeten de weersomstandigheden tijdens de eerste 2 uur na zonsondergang overeenkomen met de eisen dat het Vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen daadwerkelijk zullen uitvliegen na het ongeschikt maken en om te borgen dat ze onder gunstige weersomstandigheden een andere verblijfplaats kunnen zoeken.
12. *Ongeschikt maken:* Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion flap de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is.
13. *Controleronde:*
  - a. Tussen het ongeschikt maken en de controleronde dienen ten minste drie dagen te zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten.
  - b. De controleronde dient plaats te vinden in de actieve periode van vleermuizen en in het tijdsbestek dat er vleermuizen in- en uitvliegen uit hun verblijfplaats (zoals benoemd in het geldende Vleermuisprotocol).
  - c. Tijdens de gehele controleronde dienen de weersomstandigheden geschikt te zijn (conform het geldende Vleermuisprotocol, met uitzondering van de neerslag, tijdens de gehele controleronde moet het droog zijn).
  - d. Daarnaast mogen de vleermuizen na de controleronde geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de bebouwing.
  - e. Er kan pas gestart worden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
14. *Inrichting van de vleermuistoren:*
  - a. Elke zijde van de toren dient ten minste 2 open stootvoegen te hebben. Deze invliegopeningen dienen op minimaal 3 meter hoog gecreëerd te worden. Bij het creëren van verticale (staande) invliegopeningen moet deze 2,5 bij 4,0 cm zijn (b x h). Bij een horizontale (liggende) invliegopening dient deze 4,0 bij 2,5 cm (b x h) te zijn. Hierbij geldt de lengte van 4,0 cm als ondergrens.
  - b. De spouwmuur van de gehele vleermuistoren dient op alle windrichtingen volledig beschikbaar te zijn en intern met elkaar in verbinding te zijn.
  - c. Aan de binnenkant van de toren dienen verblijfplaatsen gerealiseerd te worden.
  - d. In de binnenkant van de toren dienen ook geïsoleerde verblijfplaatsen gerealiseerd te worden, zodat de warmte die een kraamkolonie creëert, wordt vastgehouden in die voorziening. In koude dagen kunnen de dieren dan naar deze verblijfplaatsen verplaatsen.
  - e. Aan de buitenkant van de toren dienen rondom op alle windrichtingen maatwerkvoorzieningen geplaatst te worden, bijvoorbeeld in de vorm van gevelbetimmering. Deze betimmering hoeft niet de gehele hoogte van de toren te omvatten.
  - f. Vleermuizen moeten intern tussen de verblijfplaatsen aan de buitenzijde, de spouwmuur en verblijfplaatsen in de toren kunnen verplaatsen.

15. *Bezonning van de vleermuistoren:* De vleermuistoren moet een vergelijkbare bezonning krijgen als de huidige verblijfplaats en dient ten minste 10 uur bezonning te hebben (conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis).
16. *Overige plaatsingseisen vleermuistoren:* De locatie van de vleermuistoren dient een vrije uitvliegruimte te hebben, vrij te zijn van verlichting, verstoring en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te liggen (conform de richtlijnen van het Kennisdocument).
17. *Gewenningsperiode vleermuistoren:* De vleermuistoren en oorspronkelijke kraamverblijfplaats dienen ten minste 1 volledig kraamseizoen gelijktijdig met de oorspronkelijke kraamverblijfplaats beschikbaar en functioneel aanwezig te zijn. Pas daarna mag de oorspronkelijke kraamverblijfplaats ongeschikt gemaakt worden.
18. *Onverwacht aantreffen soorten:* Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Zolang een vleermuis aanwezig is, mogen werkzaamheden niet worden uitgevoerd. De ecooloog dient hierbij geraadpleegd te worden.
19. *Verwijderen tijdelijke voorzieningen:*
  - a. De tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente verblijfplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes.
  - b. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten.
  - c. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot eind juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april).
  - d. De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van de ecooloog.

## **PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Aanvraag**

Op 28 maart 2023 hebben wij van Gemeente Eindhoven een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 8 juni 2023 aangevuld.

Op 15 augustus 2023 hebben wij een voornemen tot weigeren van de aanvraag gestuurd. Op 28 september 2023 hebben wij hier een reactie op ontvangen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/195923.

### **Gedragscode**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

### **Bevoegd gezag**

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

### **Reguliere voorbereidingsprocedure**

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

### **Ontvankelijkheid**

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

### **Overige regelgeving**

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Deze aanvraag is onder dit besluit niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. Als dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen.



## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

#### 1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

#### 1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

## **2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep**

### *2.1 Aangevraagde activiteiten*

De aangevraagde activiteiten betreffen de herinrichting van het zwembadcomplex, waarbij verschillende gebouwen en buitenzwembaden worden gesloopt. Tevens wordt er nieuwbouw gerealiseerd. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

### *2.2 Onderzoek soorten*

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportage van het nader onderzoek en de aanvullingen van 8 juni 2023.

Het nader onderzoek naar de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis heeft plaatsgevonden in 2022, op basis van het Vleermuisprotocol 2021 (Netwerk Groene Bureaus).

### *2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten*

In het plangebied zijn verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis aangetroffen, waaronder één kraam- en één paarverblijfplaats. De kraamverblijfplaats bevindt zich in de gemetselde muren van het kantoorgebouw. De dieren vlogen in onder de dakrand. Er is alleen een spouw aanwezig in de gemetselde kolom. Vanuit de spouw is er geen verbinding met de beplating boven en onder de ramen, waardoor de vleermuizen alleen in de spouw in de smalle kolom aanwezig kunnen zijn. De kolommen zijn onderling ook niet verbonden. De kolom is 1,36 meter breed en 7,5 meter hoog met een spouwdiepte van 10 cm. In de spouw is 8 cm steenwolisolatie aanwezig, wat betekent dat de vleermuizen van 2 cm gebruik kunnen maken. In totaal hebben de vleermuizen een ruimte van 0,204 m<sup>3</sup> per kolom ter beschikking. De kraamverblijfplaats bevindt zich in 2 kolommen, en er zijn 51 uitvliegende dieren geteld.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten:

- 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis;
- 1 kraamverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis;

worden beschadigd of vernield en vleermuizen worden verstoord.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

### *2.4 Alternatievenafweging*

Een alternatieve plek voor de uitvoer van de werkzaamheden is niet mogelijk, aangezien de aanvraag het gedeeltelijk slopen van het bestaande zwembadcomplex de Tongelreep betreft. Het niet slopen van het gebouw is geen reële optie, want het huidige gebouw voldoet ruimtelijk en functioneel niet meer aan het programma van eisen en is daar niet op aan te passen. De zwembaden voldoen niet meer aan de huidige eisen, het recreatiebad is veel te groot en er was geen mogelijkheid om een extra 50 meter sportbad bij te bouwen. Daarnaast is de schil van het gebouw (vloeren, wanden, dak) slecht geïsoleerd en voldoet ook niet aan de huidige normen. Er is onderzocht of renovatie van het gebouw een optie was, maar de uitslag was negatief. De sloop heeft tot gevolg dat er verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis verloren gaan. Door buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken, te werken volgens een ecologisch werkprotocol en onder ecologische begeleiding, wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de gewone dwergvleermuis.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

## *2.5 Belang van de aanvraag*

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Het zwembad heeft een belangrijke functie in Eindhoven voor zowel sportieve als recreatieve bezoekers. Het draagt bij aan de gezondheid van de inwoners van Eindhoven. Daarnaast is het gebouw slecht geïsoleerd en voldoet het niet meer aan de huidige eisen. Het nieuwe bad wordt veel beter geïsoleerd en heeft energiezuinige installaties. Het gebouw wordt als BENG uitgevoerd (Bijna Energie Neutraal Gebouw) en heeft zodoende voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en draagt bij aan de massale verduurzamingsopgave die er ligt.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

## *2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding*

In het activiteitenplan (hoofdstuk 3), de notitie mitigerende maatregelen, en de aanvullingen van 8 juni en 28 september 2023 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

### *Tijdelijke mitigatie:*

- Als tijdelijke verblijfplaats voor de paarverblijfplaats is gekozen voor de vleermuiskast type VK MP 05 (4x). Deze zijn voor half februari 2023 opgehangen.
- Voor de kraamverblijfplaats zijn 4 kraamkasten van type VK SK 02 opgehangen op meer dan 50 meter van het plangebied.
- Er wordt een vleermuistoren gerealiseerd die zowel als tijdelijke en permanente kraamverblijfplaats zal dienen. De uitwerking van de vleermuistoren wordt nader beschreven onder de maatregel bij Mitigatie voor de kraamverblijfplaats (vleermuistoren).

### *Ongeschikt maken:*

- Vóór de sloop worden alle gebouwen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Dat wil zeggen dat alle potentiële invliegopeningen worden afgesloten zodanig dat vleermuizen er geen gebruik meer van kunnen maken. Daarbij wordt er gebruik gemaakt van exclusion flaps om te voorkomen dat vleermuizen worden ingesloten en te allen tijde de verblijfplaats kunnen verlaten, maar niet kunnen terugkeren.
- Het gebouw wordt ongeschikt gemaakt door het dichtens van de openingen onder de dakpannen en langs het kozijn met behulp van rugvullingen in combinatie met exclusion flaps.
- De paarverblijfplaats wordt in de periode april – 15 augustus 2024 ongeschikt gemaakt.
- De kraamverblijfplaats wordt na 15 juli 2024 ongeschikt gemaakt.
- Tijdelijke voorzieningen worden verwijderd 6 maanden na realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen. De tijdelijke voorzieningen worden pas verwijderd wanneer ze niet in gebruik zijn.
- Na het ongeschikt maken zal een controle plaatsvinden door een deskundige om er zeker van te zijn dat er geen vleermuizen in de verblijfplaats aanwezig zijn.

#### *Permanente mitigatie voor de paarverblijfplaats*

- Als permanente verblijfplaats worden er voor de paarverblijfplaats ten minste 3 inbouwkasten geplaatst van het type IB VL 06 en IB VL 07 van Vivara Pro (of vergelijkbaar).
- Deze kasten worden gekoppeld zodanig dat er een binnenruimte van 50x80 cm ontstaat. De kasten worden geplaatst in metselwerk van bestaande bebouwing. De kasten worden ingebouwd op 2 zuid- en 1 noordgerichte gevel en allen binnen de 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats (1 op 100 meter, 1 op 110 meter en 1 op 180 meter).

#### *Mitigatie voor de kraamverblijfplaats (vleermuistoren)*

- Er wordt een vleermuistoren gerealiseerd. Deze toren wordt geplaatst in de groenstrook De Tongelreep. De vleermuistoren wordt opgebouwd uit bakstenen en met een spouw. De vleermuistoren krijgt een grondoppervlak van minimaal 2,5 x 2,5 meter en wordt minimaal 5 meter hoog. De spouw wordt minimaal 2 cm breed (net zoals in de huidige situatie). Aanvullend op de ruimte in de spouwmuur kunnen er in de vleermuistoren nog andere verblijfplaatsen gecreëerd worden zoals in het dak of met gevelbekleding. Invliegopeningen kunnen voorzien worden door middel van open stootvoegen, achter gevelbekleding, onder dakpannen/dakranden of met entreestenen.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

#### Overwegingen afwijking van het Kennisdocument

Voor de kraamverblijfplaats zijn er tijdelijke kraamkasten op meer dan 50 meter geplaatst. De ODBN is niet akkoord met deze mitigatie, omdat de afstand van de kasten tot de kraamkolonie niet voldoet aan het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis. Er is onvoldoende onderbouwd dat deze afwijking niet leidt tot een verminderde kans op ingebruikname. Deze kraamkasten worden niet meegeteld als maatregel.

De vleermuistoren wordt tevens op meer dan 50 meter geplaatst, wat een afwijking is van de afstand waarbinnen kraamverblijfplaatsen gerealiseerd moeten worden. Deze afwijking is akkoord bevonden, omdat:

- Er binnen 50 meter geen geschikte plekken aanwezig zijn. De enige locatie om een vleermuistoren te realiseren binnen de 50 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats is namelijk op het nieuw in te richten voorplein. Deze locatie is niet geschikt, omdat dit plein fel verlicht zal worden.
- De gekozen locatie bevindt zich in het door de kraamgroep gebruikte foerageergebied. Uit het nader onderzoek bleek dat de gewone dwergvleermuizen uit de kraamkolonie voornamelijk langs de Tongelreep foerageerden. Daardoor is het aannemelijk dat de vleermuistoren gevonden zal worden en in gebruik wordt genomen.

De voorgestelde maatregelen zijn, met uitzondering van de tijdelijke kraamkasten, in grote lijnen voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- *Ongeschikt maken:* De ruimte(n) die binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden liggen en in gebruik kunnen zijn als kraamverblijfplaats dienen ongeschikt te worden gemaakt buiten de kraamperiode lopend van half mei tot 1 augustus. Wanneer de kraamverblijfplaats in de periode 1 april tot half mei ongeschikt gemaakt zal worden, dient er de avond/ochtend voorafgaand aan het ongeschikt maken een controlerende te worden uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol. Wanneer er één of meer in- of uitvliegende gewone dwergvleermuis wordt waargenomen, mag er niet gestart worden met ongeschikt maken en mag dit pas na het kraamseizoen plaatsvinden. Het waarnemen van vleermuizen kan indicierend zijn voor het vormen van de kraamkolonie. Wij nemen dit voorschrift op omdat in het activiteitenplan staat dat de kraamverblijfplaats na 15 juli 2024 wordt

ongeschikt gemaakt. De kraamperiode kan duren tot 1 augustus, afhankelijk van de weersomstandigheden. Tevens kan de kraamgroep zich ook in de periode half april tot en met half mei zich vormen, waardoor er in deze periode een controleronde vereist is voordat er ongeschikt gemaakt kan worden.

- *Ongeschikt maken:* Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende nachten moeten de weersomstandigheden tijdens de eerste 2 uur na zonsondergang overeenkomen met de eisen die het vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen daadwerkelijk zullen uitvliegen na het ongeschikt maken en om te borgen dat ze onder gunstige weersomstandigheden een andere verblijfplaats kunnen zoeken.
- *Ongeschikt maken:* Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion flap de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen hun verblijfplaats altijd kunnen verlaten via een exclusion voorziening nadat de verblijfplaatsen ontoegankelijk zijn gemaakt.
- *Controleronde:*
  - Tussen het ongeschikt maken en de controleronde dienen ten minste drie dagen te zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten.
  - De controleronde dient plaats te vinden in de actieve periode van vleermuizen en in het tijdsbestek dat er vleermuizen in- en uitvliegen uit hun verblijfplaats.
  - Tijdens de gehele controleronde dienen de weersomstandigheden geschikt te zijn (conform het geldende Vleermuisprotocol, met uitzondering van de neerslag, tijdens de gehele controleronde moet het droog zijn).
  - Daarnaast mogen de vleermuizen na de controleronde geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de bebouwing.
  - Er kan pas gestart worden na de expliciete toestemming van de ecooloog. Dit voorschrift wordt opgenomen omdat vleermuizen bij onjuiste weersomstandigheden mogelijk niet uitvliegen met als gevolg dat de bebouwing mogelijk onterecht vleermuisvrij kan worden verklaard.
- *Inrichting van de vleermuistoren:*
  - Elke zijde van de toren dient ten minste 2 open stootvoegen te hebben. Deze invliegopeningen dienen op minimaal 3 meter hoog gecreëerd te worden. Bij het creëren van verticale (staande) invliegopeningen moet deze 2,5 bij 4,0 cm zijn (b x h). Bij een horizontale (liggende) invliegopening dient deze 4,0 bij 2,5 cm (b x h) te zijn. Hierbij geldt de lengte van 4,0 cm als ondergrens.
  - De spouwmuur van de gehele vleermuistoren dient op alle windrichtingen volledig beschikbaar te zijn en intern met elkaar in verbinding te zijn.
  - Aan de binnenkant van de toren dienen verblijfplaatsen gerealiseerd te worden.
  - In de binnenkant van de toren dienen ook geïsoleerde verblijfplaatsen gerealiseerd te worden, zodat de warmte die een kraamkolonie creëert, wordt vastgehouden in die voorziening. In koude dagen kunnen de dieren dan naar deze verblijfplaatsen verplaatsen.
  - Aan de buitenkant van de toren dienen rondom op alle windrichtingen maatwerkvoorzieningen geplaatst te worden, bijvoorbeeld in de vorm van gevelbetimmering. Deze betimmering hoeft niet de gehele hoogte van de toren te omvatten.
  - Vleermuizen moeten intern tussen de verblijfplaatsen aan de buitenzijde, de spouwmuur en verblijfplaatsen in de toren kunnen verplaatsen.

Wij nemen dit voorschrift op omdat de definitieve inrichting van de vleermuistoren nog onbekend is. De eigenschappen van het huidige verblijf zijn echter goed in beeld. De huidige verblijfplaats heeft een zeer beperkt volume, is voornamelijk grenzend aan glas, en er is in de huidige situatie isolatie in de spouw aanwezig. Daarom is er voldoende onderbouwd dat de bufferwerking en variatie aan klimaten in het huidige verblijf beperkt is. Daarom is het mogelijk om middels bovenstaande voorschriften te borgen dat het te realiseren verblijf voldoende is om het bestaande verblijf te vervangen. Daarom is het in dit specifieke geval niet nodig dat er op voorhand een definitief ontwerp wordt overhandigd.

- *Bezonnig van de vleermuistoren:* De vleermuistoren moet een vergelijkbare bezonnig krijgen als de huidige verblijfplaats en dient ten minste 10 uur bezonnig te hebben (conform het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis). Dit voorschrift wordt opgenomen omdat in de omgeving van het plangebied veel bomen aanwezig zijn. Als de toren te veel in de schaduw staat kan er te weinig bezonnig zijn. De verblijfplaats moet voldoende kunnen opwarmen om geschikt te zijn als kraamverblijf.
- *Overige plaatsingseisen vleermuistoren:* De locatie van de vleermuistoren dient een vrije uitvlieg ruimte te hebben, vrij te zijn van verlichting, verstoring en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te liggen (conform de richtlijnen van het Kennisdocument). Wij nemen dit voorschrift op omdat de locatie van de toren mogelijk moet worden aangepast naar aanleiding van de eerder benoemde voorschriften. Ook de nieuwe locatie moet voldoen aan de richtlijnen uit het Kennisdocument
- *Gewenningsperiode vleermuistoren:* De vleermuistoren en oorspronkelijke kraamverblijfplaats dienen ten minste 1 volledig kraamseizoen gelijktijdig met de oorspronkelijke kraamverblijfplaats beschikbaar en functioneel aanwezig te zijn. Pas daarna mag de oorspronkelijke kraamverblijfplaats ongeschikt gemaakt worden. Wij nemen dit voorschrift op omdat de geplaatste tijdelijke kraamkasten niet voldoen aan de richtlijnen van het Kennisdocument en omdat de afwijkingen onvoldoende zijn onderbouwd.
- *Onverwacht aantreffen soorten:* Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. Zolang een vleermuis aanwezig is, mogen werkzaamheden niet worden uitgevoerd. De ecooloog dient hierbij geraadpleegd te worden. Dit voorschrift wordt opgenomen ter bescherming van de soorten.
- *Verwijderen tijdelijke voorzieningen:*
  - De tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente verblijfplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes.
  - Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten.
  - Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot eind juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april).
  - De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van de ecooloog. Deze voorschriften worden opgenomen om te borgen dat het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen zorgvuldig gebeurt.

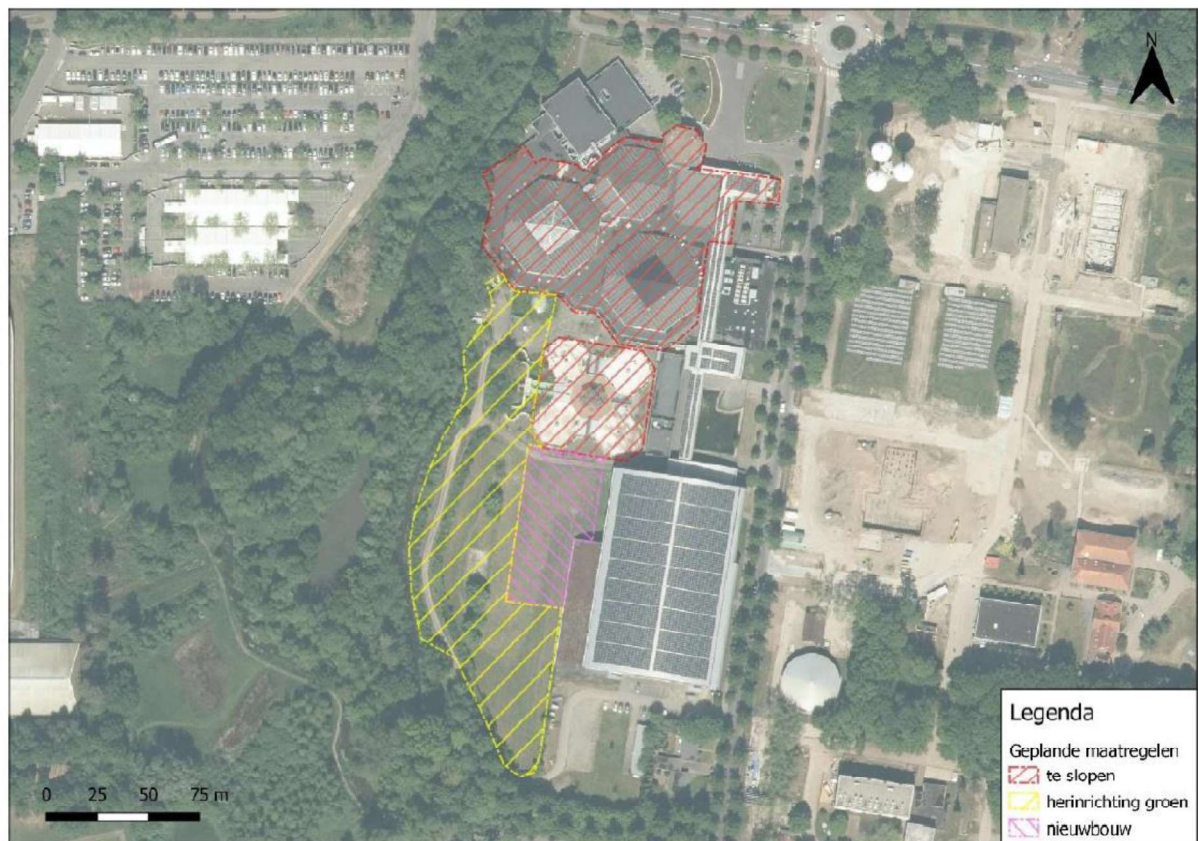
Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

### **3. Conclusie**

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

## BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



**Figuur 1.** Locatie Antoon Coolenlaan 1 te Eindhoven. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.



## BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



**Figuur 2.** Locaties van de tijdelijke vleermuiskasten. Rode ster = kraamverblijfplaats gewone dwergvleermuis, rode rechthoek = zone waarin kasten voor de paarverblijfplaats zijn opgehangen aan bomen.



**Figuur 3.** Locatie van de permanente paarvoorzieningen.

**BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN****Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten**

Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

**Gegevens**

Aanvraagnummer Z/195923

Naam initiatief Gedeeltelijke sloop en nieuwbouw De Tongelreep

Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 31 december 2027

Ontheffinghouder

Naam aanvrager

Adres

PC-Woonplaats

**Gegevens****werkzaamheden:**Contactpersoon uitvoering .....  
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast) .....

Telefoonnummer (mobiel) .....

Ecoloog betrokken bij .....  
uitvoering

Locatie(s) werkzaamheden .....

Datum gereedkomen .....  
compensatiemaatregelenDatum start .....  
werkzaamhedenOverzicht planning .....  
werkzaamheden

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk drie werkdagen van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst  
Brabant Noord***

**Retouradres**Omgevingsdienst Brabant Noord  
Email: [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl)

## KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Gemeente Eindhoven, Antoon Coolenlaan 1, te Eindhoven, Z/195923

### Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 13 november 2023 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben verleend (kenmerk: Z/195923 -361666) aan Gemeente Eindhoven, Stadhuisplein 1, 5611EM Eindhoven voor de activiteit, voor de locatie Antoon Coolenlaan 1, te Eindhoven. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 31 december 2027.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 15 november 2023 tot en met 27 december 2023 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail [info@odbn.nl](mailto:info@odbn.nl) of te vinden op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>.

### Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op [www.brabant.nl/bezwaar](http://www.brabant.nl/bezwaar) vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:  
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant  
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie  
Postbus 90151  
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres [bezwaar@brabant.nl](mailto:bezwaar@brabant.nl).

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

**Voorlopige voorziening**

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: [rechtspraak.nl/bestuursrecht](https://rechtspraak.nl/bestuursrecht).

's-Hertogenbosch, november 2023