



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Advies

omgevingsvergunning milieu (revisie)

Erk Dairy B.V.
Erkemederpad 2 in Zeewolde



Aanvrager:

Erk Dairy B.V
Erkemederpad 2
3896 LX ZEEWOLDE

Gemachtigde:

Ekwadraat Advies B.V. (e-mailadres [REDACTED])
Ynduksjewei 4
8914 CA LEEUWARDEN

Locatie:

Erkemederpad 2 in Zeewolde

Onderwerp:

Revisievergunningaanvraag milieu voor de locatie Erkemederpad 2 in Zeewolde

Datum aanvraag:

2 januari 2023

OLO nummer:

746459

Kenmerk OFGV:

Z2023-005126/D2023-155443

Advies omgevingsvergunning milieu (revisie)

Onderwerp

Op 2 januari 2023 heeft Ekwadraat Advies B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning (OLO- aanvraagnummer 746459) ingediend in het Omgevingsloket online (hierna, OLO). De aanvraag is ingediend namens Erk Dairy B.V., Erkemedepad 2 in Zeewolde.

Op 18 april 2023 heeft de gemeente Zeewolde advies gevraagd voor de activiteit milieu van deze vergunningaanvraag. De aanvraag milieu gaat over het veranderen van de inrichting (revisie). De aanvraag gaat over een melkveehouderij met een (bestaande) co-mestvergistingsinstallatie. De gevraagde verandering gaat over de uitbreiding van de vergistingscapaciteit van de mestvergistingsinstallatie van 20.000 ton naar 35.000 ton op jaarbasis en het gedeeltelijk opwerken van het geproduceerde biogas naar groengas. Voor het (gedeeltelijke) omzetten van het biogas naar groengas wordt een gasopwaardeerinstallatie geplaatst. In de aangevraagde situatie zal 20 % van het geproduceerde biogas worden gebruikt voor de aandrijving van de bestaande Warmte-Kracht-koppeling installatie (hierna, WKK-installatie) en 80 % van het geproduceerde biogas zal worden opgewerkt naar groengas ten behoeve van het aardgasnetwerk. Binnen het agrarische gedeelte van het bedrijf (het houden van dieren in de dierenverblijven) verandert niets. De aanvraag is ingediend voor de locatie Erkemedepad 2 in Zeewolde.

Advies

Ik adviseer u, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in hoofdstuk 1 van deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. De gevraagde omgevingsvergunning milieu (revisie) op grond van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e onder 2o Wabo aan Erk Dairy B.V. te verlenen voor de locatie Erkemedepad 2 in Zeewolde;
2. De volgende documenten bij de aanvraag, deel uit te laten maken van de gevraagde vergunning:
 - a. 7464593_1679562344138_toelichting_aanvullingen.pdf, D2023-152627
 - b. 7464593_1681820769745_aanvraag.pdf, D2023-152628
 - c. 7464593_1679562344063_2023_acceptatieprotocol_DEF.pdf, D2023-152625
 - d. 7464593_1679562344099_geuronderzoek_Erk_Dairy_Zeewolde.pdf, D2023-152626
 - e. 7464593_1671806821086_toelichting_revisie_aanvraag.pdf, D2023-152622
 - f. 7464593_1672646184302_Mer_besluit_Erkemedepad_2_Zeewolde.pdf, D2023-152623
 - g. 7464593_1671102524623_20221013_Invoergegevens_NOxBronnen.pdf, D2023-152619
 - h. 7464593_1671102524629_20221014_Onderbouwing_vergistingsinstallatie_gewenste_situatie.pdf, D2023-152620
 - i. 7464593_1671102524609_20221010_Onderbouwing_WKK_vergunning_2014.pdf, D2023-152617

- j. 7464593_1671102524616_20221012_Onderbouwing_vergistingsinstallatie_vergunning_2014.pdf, D2023-152618
- k. 7464593_1671102492708_13_Aerius_verschilberekening.pdf, D2023-152614;
- l. 7464593_1671102492735_14_Wiefferink_membraangaskap.pdf, D2023-152615
- m. 7464593_1671102524600_20221010_Onderbouwing_WKK_gewenste_situatie.pdf, D2023-152616
- n. D2023-152616
- o. 7464593_1671102492675_11_EML_Erk_holding_def.pdf Informatieplicht energiebesparing uitgevoerde erkende maatregelen Bedrijfstaking 09 -Agrarische sector, D2023-152613
- p. 7464593_1671102492392_7_acceptatie_en_verwerkings_beleid.pdf, D2023-152609
- q. 7464593_1671102492420_8-_opwaardeerinstallatie_Bright_Biomethane.pdf, D2023-152610
- r. 7464593_1671102492380_5_opslag_hulp_en_afvalstoffen.pdf, D2023-152607
- s. 7464593_1671102492386_6_Bodemrisico_analyse.pdf, D2023-152608
- t. 7464593_1671102491959_1b_indeling_veestallen.pdf, D2023-152603
- u. 7464593_1671102491980_2__AK_-_22110220r01a_221019_AO_Erk_Dairy_Zeewolde.pdf, D2023-152604

- 3. De gevraagde vergunning te verlenen onder de genoemde voorschriften opgenomen in hoofdstuk 2 van de vergunning "Voorschriften Milieu";
- 4. De gevraagde vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Verzending

Lelystad, 27-07-2023

Ondertekening



Waarnemend Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Inhoudsopgave

ADVIES OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU (REVISIE).....	3
ONDERWERP.....	3
ADVIES	3
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	6
1.1 INLEIDING	6
1.2 VEGUNDE SITUATIE MILIEU.....	6
1.3 BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT	6
1.4 M.E.R-BEOORDELING	7
1.5 TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	7
1.6 ACTIVITEITENBESLUIT	7
1.7 AFVALSTOFFEN	8
1.8 AFVALWATER	12
1.9 BODEM.....	12
1.10 GELUID	14
1.11 EXTERNE VEILIGHEID	15
1.12 GEUR.....	18
1.13 LUCHTKWALITEIT.....	23
1.14 ENERGIE(VERBRUIK) VAN DE INRICHTING	26
EINDCONCLUSIE	26
2 VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	27

1 Inhoudelijke overwegingen Milieu

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting (revisie) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef onder e van de Wabo.

De aanvraag is ingediend door Ekwadraat Advies B.V te Leeuwarden, namens de aanvrager Erk Dairy B.V. voor de locatie Erkemedepad 2 in Zeewolde.

1.2 Vergunde situatie milieu

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen verleend

- De op 4 juli 2006 verleende revisievergunning milieu met kenmerk MV06/01 voor de inwerking hebben van een melkveebedrijf met een co-mestvergistingsinstallatie;
- De op 18 mei 2010, verleende veranderingsvergunning met kenmerk MV06/01/V10 voor het realiseren van een co-mestvergistingsinstallatie, omdat de vergunde co-mestvergistingsinstallatie niet binnen een periode van 3 jaar is gerealiseerd, de verwerking minder dan 25.000 m³ mest op jaarbasis, het verwerken van 15.000 ton mest van derden en co-producten verwerken op jaarbasis;
- De op 3 augustus 2011 ingediende melding op grond van het Besluit mestbassins milieubesluit (oppervlakte 744 m² en < 2.500 m³) vanwege het oprichten van een foliebassin;
- De op 14 januari 2014 verleende omgevingsvergunning met Olo-aanvraagnummer 1017817 voor het veranderen van de inrichting (bouw mestopslagsilo (eindopslag), de vergroting van mestfoliebassin, de uitbreiding sleufsilos).

De gevraagde omgevingsvergunning met OLO-aanvraagnummer 746459 voor de activiteit milieu (revisie) vervangt van rechtswege bovengenoemde vergunningen/melding voor milieu.

1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde is op basis van het Besluit omgevingsrecht (hierna, Bor) bevoegd om te beslissen op onderhavige vergunningaanvraag milieu.

Het bedrijf is vergunningplichtig vanwege het vergisten van meer dan 25.000 m³ mest per jaar. Op grond van Bijlage I, onderdeel C, onderdeel 7.5 onder h van het Bor, geldt er voor voorgenomen activiteit de vergunningplicht.

Er is geen sprake van een IPPC-installatie omdat de verwerkingscapaciteit van (co-producten en meststoffen afkomstig van derden): van de co-mestvergistingsinstallatie meer dan 100 ton/dag bedraagt. Er worden respectievelijk 17.500 ton co-producten en 12.500 ton mest afkomstig van derden verwerkt. Een IPPC -installatie als de verwerkingscapaciteit 100 ton/dag bedraagt, op grond van categorie 5.3 onder b, bijlage I, Richtlijn Industriële Emissies (RIE, 2010/75/EU).

1.4 M.e.r-beoordeling

Op 23 december 2022 is een M.e.r-beroedelingsbesluit met kenmerk Z2022-010759 genomen voorafgaand aan onderhavige vergunningaanvraagprocedure.

Omdat de voorgenoemde activiteit genoemd wordt in categorie D.18.1 'De uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld in D.18.3, D.18.6 of D.18.7.'

1.5 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij de beslissing op de aanvraag is volgens artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht.

De gevraagde omgevingsvergunning milieu (revisie) vervangt de voorgaande verleende omgevingsvergunningen.

1.6 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting), zie paragraaf 1.3.

Binnen het bedrijf vinden er activiteiten plaats die rechtstreeks vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- Paragraaf 3.4.6 Opslaan van drijfmest en digestaat;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per milieuaspect, per paragraaf aangegeven wat van toepassing is voor type C inrichting. Dit betekent dat in paragraaf 1.4 tot en met 1.14 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

1.7 Afvalstoffen

Afvalstoffen algemeen

In de inrichting ontstaan diverse soorten afvalstoffen zoals landbouwplastic, overig afval en gevaarlijk afval. Er is geen sprake van voor deze bedrijfstak afwijkende stoffen.

Daarnaast worden mogelijk afvalstoffen aangevoerd om in de vergister te worden toegepast. Deze ontstaan niet binnen het bedrijf.

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval ligt niet boven de gehanteerde ondergrenzen.

In de aanvraag is aangegeven welke bedrijfsafvalstoffen, waaronder gevaarlijk, gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden voor de opslag en afvoer van deze afvalstoffen.

Afvalstoffen en vergisten

In de vergistingsinstallatie worden zowel mest, afvalstoffen (dit zijn de co-producten die staan vermeld op de bijlage Aa behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet, die als bijproducten worden toegepast en de mest van derden).

Het digestaat is een meststof en is geen afvalstof. Digestaat en/of de vaste stof wordt afgezet als meststof.

Doelmatig beheer en verwerking van afvalstoffen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. Dit is concreet het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna wordt dit aangeduid met LAP3 met de bijbehorende bijlagen.

De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Voor deze aanvraag kunnen de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing zijn:

- 65: Dierlijke bijproducten;
- 17: Reststoffen van drinkwaterbereiding;
- 03: Procesafhankelijk industrieel afval;
- 06: Gescheiden ingezameld groente-, fruit- en tuinafval van huishoudens;
- 07: Gescheiden organisch bedrijfsafval;
- 08: Gescheiden ingezameld groenafval.

Dit is afhankelijk van de Euralcodes van de afvalstromen; deze staan vermeld in de van toepassing zijnde sectorplannen. Met een voorschrift is vergunninghouder gebonden aan de minimumstandaarden en overige vereisten, zoals bijvoorbeeld een Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit erkenning, van deze sectorplannen.

In het LAP3 staat vermeld dat een inrichting die afvalstoffen accepteert, over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn beschreven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

In de aanvraag is de doelmatigheid beschreven in de Bijlage 7 Acceptatie en verwerking beleid (A&V- beleid) en Administratieve Organisatie & Interne Controle (AO/IC), Acceptatiebeleid bij de vergistingsinstallatie Erk Holding, versie 1.0.

Het op verzoek van het bevoegd gezag aangevulde document is aan deze vergunning verbonden, zodat vergunninghouder hier in eerste instantie niet van kan afwijken.

Mocht vergunninghouder later toch een wijziging willen doorvoeren dan is een voorschrift opgenomen dat deze wijziging goedkeuring behoeft van het bevoegd gezag.

De mest en aangevraagde co-producten voldoen aan de minimumstandaarden van de sectorplannen en de co-producten staan vermeld op de bijlage Aa behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet. De verwerking van de stoffen, voor zover het afvalstoffen betreffen, voldoen aan het criterium doelmatige verwerking.

In de voorschriften zijn het acceptatiebeleid en bijbehorende procedures vastgelegd.

Ontwerp en gebruik vergistingsinstallatie, gebruik van digestaat en levering van groengas

Kwaliteitsverklaring volgens de NTA 9766

Bij digestaat bestaat het risico dat het instabiel is wanneer het uit de vergistingstank komt. Het gevaar is dan dat er gasvorming (drukopbouw) en schuimvorming plaatsvindt. Ook kan het vergistingsproces weer op gang komen. Instabiel digestaat mag daarom niet worden getransporteerd of worden gemengd met onvergiste mest. De enige plek waar instabiel digestaat gemengd mag worden, is in de vergistingstank zelf.

Als het vergistingsproces een langdurige na-opslag heeft met vergistingsgasopvang, zal het digestaat na ongeveer vier weken na-opslag meestal voldoende stabiel zijn. Als het digestaat rechtstreeks uit het hoofdvergistingsproces wordt afgevoerd, is een stabilisatiestap noodzakelijk voorafgaand aan het transport of menging met mest.

Manieren om in dat geval het digestaat te stabiliseren zijn bijvoorbeeld beluchten of hygiëniseren (gedurende 60 minuten bij 70 °C).

Veel regels zijn al vastgelegd in de Meststoffenwet. Rechtstreeks werkende voorschriften zijn dat het ontwerp en de werking van de vergistingstank moet voldoen aan de NTA 9766.

Hierin moet ook een kwaliteitsverklaring worden afgegeven door een daartoe deskundig persoon. In die kwaliteitsverklaring moet het volgende worden vastgelegd:

1. welke materialen zijn toegepast;
2. hoe de gasdichtheid van de installatie is geborgd en wordt gemonitord;
3. hoe de explosieveiligheid van de installatie is geborgd en wordt gemonitord;
4. binnen welke procesparameters (druk, temperatuur) de installatie veilig en zonder afblazen van vergistingsgas in werking is;
5. de minimale en maximale verwerkingscapaciteit van dierlijke meststoffen en covergistingsmaterialen;
6. de productiecapaciteit van het vergistingsgas;
7. de buffercapaciteit voor het opslaan van vergistingsgas;
8. hoe de stabiliteit van het digestaat wordt geborgd;
9. de verwachte samenstelling van het ruwe vergistingsgas en het gas na ontzwaveling en hoe het gas in de vergistingstank wordt ontzwaveld;
10. de ligging van de overdrukbeveiliging(en) en de ingestelde druk;
11. hoe en hoe vaak onderhoud en controle nodig is en welke deskundigheid hiervoor nodig is;
12. de referentieperiode.

In de kwaliteitsverklaring is dus al aangegeven hoe de stabiliteit van het digestaat wordt geborgd. In deze omgevingsvergunning zijn daarom voorschriften opgenomen dat digestaat niet instabiel mag zijn wanneer het uit de vergistingsinstallatie komt en dat een installatierapport met kwaliteitsverklaring aanwezig is met een geldigheidsduur van niet meer dan 15 jaar.

Controle, onderhoud en bediening van de vergistingsinstallatie

Binnen de inrichting wordt bijgehouden hoe vaak en door wie onderhoud wordt uitgevoerd.

De eisen voor onderhoud en keuring van stookinstallaties, zoals de WKK, staan in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. In de omgevingsvergunning milieu hoeven daarom geen eisen hiervoor te worden opgenomen. Dit geldt echter niet voor onderhoud van de vergistingsinstallatie. Er zijn daarom voorschriften opgelegd ten aanzien van de controle, onderhoud en de bediening van de vergistingsinstallatie.

Overdrukbeveiliging vergistingsinstallatie en gaszak

Het kan gebeuren dat de vergistingsinstallatie zijn vergistingsgas niet kwijt kan, bijvoorbeeld door een storing aan de gasopwerking. De druk in de vergistingsinstallatie loopt daardoor op, waardoor de vergistingsinstallatie kan gaan afblazen via de overdrukbeveiliging. Alleen bij incidenten mag de vergistingsinstallatie afblazen en dan alleen via de overdrukbeveiliging. Een voorzienbare gebeurtenis, zoals regulier onderhoud, is geen incident, en mag dus niet leiden tot afblazen.

Afblazen is ook niet wenselijk bij een simpele storing aan een van de onderdelen van de installatie of bij een korte uitval van het openbare net. Dat betekent dat de vergistingsinstallatie een zekere buffercapaciteit aan moet houden voor de opslag van vergistingsgas. Hiermee kan de gasproductie van enkele uren worden opgevangen. In de kwaliteitsverklaring voor de vergistingsinstallatie is aangegeven wat de buffercapaciteit voor de opslag van vergistingsgas van het systeem is.

Binnen het bedrijf blijkt voor uiterste noodsituaties er een affakkelininstallatie aanwezig te zijn binnen het bedrijf. Door de overcapaciteit van de WKK-installatie en de gasopwaardeerinstallatie is de verwachting dat deze nauwelijks nodig zal zijn. In het geuronderzoeksrapport [REDACTED] kenmerk rapport 22110220R02b, behorende bij de vergunning is deze meegenomen in het geuronderzoek.

Er zijn voorschriften gesteld ten aanzien van de overdrukbeveiliging van de vergistingsinstallatie.

Vergistingsgas wordt in de meeste installaties opgeslagen in een gaszak bij een lichte overdruk. Deze gaszak moet regelmatig visueel worden geïnspecteerd op tekenen van verwerking of slijtage. Als nodig wordt de gaszak gerepareerd. Hiertoe zijn een tweetal voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Elektronische monitoring vergistingsinstallatie en groengaslevering

De vergistingsinstallatie moet een elektronisch monitoringssysteem hebben om de goede werking van de installatie te controleren. De belangrijkste parameters die het systeem moet registreren zijn de druk en de stroming van het gas. Het gaat dan om het monitoren van de druk in de verschillende installatieonderdelen. De stroming van het gas kan worden gecontroleerd door het gasdebiet of de draaiuren van de pompen en ventilatoren. Het monitoringssysteem meldt en registreert afwijkende procescondities, die kunnen leiden tot onveilige situaties of emissie van vergistingsgas.

De vergunninghouder zorgt ervoor dat zo snel mogelijk actie wordt ondernomen om een incident dat is gemeld door het systeem op te lossen. Dit is in ieder geval binnen een uur na de melding door het systeem. Hiertoe zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden. Daarnaast is een voorschrift aan de vergunning verbonden dat alleen groengas geleverd mag worden als er met behulp van een zogeheten gaschromatograaf elektronisch kan worden gemonitord.

Noodsituaties en -procedure

Bij gebruik van de vergistingsinstallatie is een noodprocedure beschikbaar, waarin staat wat er moet gebeuren bij incidenten. Incidenten die in ieder geval in de noodprocedure moeten staan zijn: storing van de warmtekrachtinstallatie, storing van de opwerkunit voor vergistingsgas (hier valt de gaschromatograaf ook onder), stroomuitval, brand en het afgaan van de overdrukbeveiliging.

In de noodprocedure zit een lijst van contactpersonen en instanties die moeten worden gewaarschuwd. De noodprocedure moet beschikbaar zijn bij de relevante onderdelen van de installatie. De vergunninghouder test de procedure zo snel mogelijk na ingebruikname van de installatie. Hiertoe zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Buiten gebruik stellen vergistingsinstallatie

Een covergistingsinstallatie, en ook een voorziening voor de opslag van vergistingsgas, moet op de juiste wijze buiten gebruik wordt gesteld. Hiertoe zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Transport van vergistingsgas of van groengas

Als het vergistingsgas of groengas via een leiding vanaf het perceel wordt getransporteerd of verstuurd, moeten aanvullende eisen worden gesteld aan het gehalte ammoniak en het dauwpunt. Het vergistingsgas of groengas moet maandelijks bemonsterd en geanalyseerd worden. Als blijkt dat de gehalten te hoog zijn, zijn maatregelen nodig.

Het geproduceerde vergistingsgas bevat een hoog gehalte aan waterdamp. Door afkoeling van het relatief warme gas uit de vergistingstank treedt in de leidingen (vooral bij transport over lange afstanden) condensatie van waterdamp op. Om het risico van condensvorming in de leidingen te voorkomen, moet zowel het vergistingsgas als het groen gas niet te veel vocht bevatten. Bij een dauwpunt van ten hoogste min drie graden Celsius en een druk van 8 bar is het gas in ieder geval voldoende ontvochtigd. Hiervoor zijn drie voorschriften aan de vergunning verbonden.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheersplan en dragen daarmee bij aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

1.8 Afvalwater

Uit onderhavige aanvraag blijkt dat er geen bedrijfsafvalwater afvalwater wordt geloosd op nabijgelegen sloten/oppervlaktewater.

Er zijn voorzieningen aanwezig zoals een perssappenput voor de opvang van het water afkomstig van de sleufsilos.

Omgang met afvalwaterstromen

Het terrein is grotendeels verhard met een vloeistof kerende verharding. De vergisters zijn voorzien van overstroombeveiligingen en eventuele overstroom kan worden opgevangen. Het water wordt gescheiden opgevangen.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op het aspect afvalwater. Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks gelden. Het gaat dan alleen om lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen uit paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit.

Conclusie:

De maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen.

1.9 Bodem

Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het gaat over de activiteiten die worden genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunningaanvraag zijn voor de volgende activiteiten de voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing:

- opslaan en overslaan van goederen (artikelen 3.31 tot en met 3.40);
- opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (artikelen 3.45 tot en met 3.49);
- opslaan van dieselolie in een bovengrondse opslagtank (artikelen 3.54c en 3.54d);
- houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (artikel 3.122).

Voor de volgende activiteiten geldt dat in onderhavige vergunning (aanvullende) voorschriften zijn opgenomen in de vergunning, omdat de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet rechtstreeks van toepassing zijn:

- de opslag van co-producten (afvalstoffen);
- de opslag van dierlijke mest;
- het afleveren van mest.

Aanvraag:

Voor de stoffen die een bodemrisico kunnen vormen is een bodemrisicoanalyse toegevoegd bij de aanvraag, hierin is goed beschreven welke bodembeschermende voorzieningen zijn toegepast, dit document maakt onderdeel onderhavige vergunning.

Opslag vaste mest en co-producten

De opslag van vaste mest en de opslag van (vaste) co-producten worden opgeslagen in sleufsilos, waarbij de perssappen en het percolaatwater worden opgevangen via een vloeistofkerende gotensysteem en afgevoerd in een vloeistofdichte perssappenput. De opslag van dunne fractie van het digestaat vindt plaats in een foliebassin met een inhoud van 3.500 m³.

Uit de aanvraag blijken de volgende activiteiten plaats te vinden die een risico vormen voor de bodem:

- de opslag en verladen van drijfmest (vooropslag, tussenopslag) en na-opslag van digestaat;
- de opslag van drijfmest in de vergister;
- de opslag en verladen van het cosubstraat;
- de WKK/opwaardeerinstallatie en de opslag en laden van minerale oliën (voorraad en afvalstoffen).

Na beoordeling van de aanvraag blijkt dat:

- De vergister (inhoud 2.300 m³) en navergifter (inhoud 3.000 m³) en de mestopslagsilo/eindopslag met een opslagcapaciteit van ongeveer 7.000 m³ voldoen allemaal aan de eisen zoals deze staan gesteld in paragraaf 3.4.6 'Opslaan van drijfmest en digestaat' van het Activiteitenbesluit, ter bescherming van de bodemkwaliteit.
- Voor de opslag van vaste mest en co-producten, de bijbehorende voorzieningen voor het laden/lossen en verwerking van cosubstraten geldt dat er bodembeschermende voorzieningen zijn getroffen (vloeistofkerende gesloten betonvloer). Dit geldt eveneens voor de VDT-pompruimte en de lekbakken onder de aansluitkoppelingen van de silos.
- De opslag van vloeibare co-producten vindt plaats in een polyester tank, die geschikt is voor het product. Vloeistof en vloeibare producten die bij het aan- of afkoppelen eventueel worden gemorst komen ook in een opvangbak terecht. De inhoud van de opvangbakken wordt leeggezogen door middel van een tankwagen en afgevoerd in de meng-/hydrolysering.

Conclusie

Met betrekking tot de bodembedreigende activiteiten, blijkt dat er voldoende voorzieningen en maatregelen worden getroffen binnen het bedrijf, die leiden tot een het verwaarloosbaar bodemrisico volgens de NRB. Er is geen aanleiding om aanvullende voorschriften op te nemen in de vergunning.

1.10 Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door transportbewegingen, inkuilactiviteiten en installaties zoals ventilatoren, warmtekrachtkoppeling, mestmixers en pompen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van bureau [REDACTED] met kenmerk 22110220.R01a, d.d. 19 oktober 2022.

Het geluid is beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld is de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Ook is het geluid beoordeeld op basis van de incidentele bedrijfssituatie vanwege inkuilactiviteiten die ten hoogste 12 keer per jaar voorkomen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gelegen in een landelijke omgeving waar agrarische activiteiten door meerdere agrarische inrichtingen plaatsvinden. Daarom is op basis van jurisprudentie (ABRvS 28-11-2012, ECLI:NL: RVS:2012:BY4430) aangesloten bij de geluidnormering van het Activiteitenbesluit (45 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau).

Er kan worden voldaan aan deze geluidnormering, in de vergunning zijn deze geborgd met voorschriften die hierop zijn afgestemd.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Ten aanzien van het maximale geluidsniveau wordt aangesloten bij de grenswaarde uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van 1998/het Activiteitenbesluit. Deze bedraagt 70/65/60 dB(A) voor respectievelijk de dag-/avond-/nachtperiode.

Er kan worden voldaan aan deze geluidnormering, in de vergunning zijn deze geborgd met voorschriften die hierop zijn afgestemd.

Bijzondere situaties

De volgende, incidenteel uitgevoerde, bedrijfsactiviteiten blijven buiten beschouwing van de geluidsnormen:

1. Inkuilactiviteiten in de avondperiode;
2. Inkuilactiviteiten in de nachtperiode.

Op basis van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening/het Activiteitenbesluit kan ontheffing worden verleend voor incidentele bedrijfsactiviteiten (activiteiten die samen ten hoogste 12 keer per jaar worden uitgevoerd) om meer geluid te produceren dan de geluidsnormen voor de representatieve bedrijfssituatie.

De genoemde incidentele activiteiten worden uitgezonderd van de normen zoals deze zijn opgenomen in de geluidsvoorschriften voor de representatieve bedrijfssituatie. Voor deze incidentele bedrijfssituaties worden ruimere grenswaarden gesteld.

Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften en er wordt ook een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder hiervoor een logboek moet bijhouden.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van maximaal 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting op de gevel van de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 44 dB(A).

Er kan dus worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die hierop zijn afgestemd.

1.11 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR)

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Toepassen plaatsgebonden risico en groepsrisico

De inrichting valt niet onder het Bevi, maar gezien het feit dat de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour buiten de inrichting ligt en er mogelijk dodelijke slachtoffers buiten de inrichting kunnen vallen, sluiten wij in onze beoordeling aan bij het Bevi.

Toetsing plaatsgebonden risico

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} contour is 70 meter (RIVM 2008, effect en risico-afstanden bij opslag van biogas). Binnen deze afstand komen geen (beperkt) kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de richtwaarde van het Bevi en vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Beoordeling groepsrisico

Om inzicht te krijgen in de groep mensen die potentieel blootgesteld wordt aan de gevolgen van een ramp is ook beoordeeld of het groepsrisico (GR) een relevant aspect is. De Veiligheidsregio verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloed gebied van de inrichting. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

1. De dichtheid van personen in het invloedgebied van de inrichting;
2. Maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
3. Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
4. Mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
5. Zelfredzaamheid van personen binnen het invloed gebied.

De inrichting bevindt zich in een dunbevolkt gebied. Binnen het invloedgebied liggen geen (beperkt)kwetsbare objecten. Daarom is geen groepsberekening uitgevoerd. Omdat de inrichting in een dunbevolkt gebied ligt zijn maatregelen, bij de inrichting of in het overdrachtsgebied, die verder gaan dan BBT niet gerechtvaardigd. Er worden daarom geen aanvullende maatregelen voorgeschreven.

Conclusie:

Op basis van het voorgaande is het groepsrisico dat de inrichting veroorzaakt, aanvaardbaar.

Fysieke veiligheid

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. De stof tetrahydrothiofeen wordt opgeslagen. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de volgende PGS richtlijn relevant:

- PGS 15:2021 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, augustus 2021.
- De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn in de voorschriften opgenomen.

Ontwerp en gebruik vergistingsinstallatie en levering van groengas

Het ontwerp en gebruik van de vergistingstank moet voldoen aan de NTA 9766:2014. Op basis daarvan moet een gekwalificeerd persoon een kwaliteitsverklaring afgeven als bedoeld in de NTA 9766:2014.

Externe veiligheid

Vergistingsinstallatie

Voor de vergistingsinstallatie zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen uit de NTA 9766:2014.

Rechtstreeks geldende Wet- en regelgeving (externe veiligheid):

Warenwetbesluit drukapparatuur

Op drukapparatuur zoals -een samenstel van- leidingen en opslagtanks met een overdruk van meer dan 0,5 bar is het Warenwetbesluit drukapparatuur van toepassing. Het Warenwetbesluit drukapparatuur is direct werkend.

De inspectie SZW is hiervoor het bevoegd gezag en toezichthoudende instantie. Om deze reden wordt voor drukapparatuur geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

ATEX

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. De verplichtingen voor inrichtingen ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX).

De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Opslag diesel

Vanuit het Activiteitenbesluit zijn de voorschriften in paragraaf 3.2.6 ook rechtstreeks werkend voor type-C inrichtingen. Het betreft hier dan met name de opslag van 3 m³ diesel in een opslagtank. Voor de opslag van diesel worden geen voorschriften aan deze vergunning verbonden. Omdat de voorschriften rechtstreeks gelden uit het Activiteitenbesluit worden er geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

WKK-installatie

De eisen voor onderhoud en keuring van stookinstallaties, zoals de WKK-installatie, staan in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit. Voor de WKK-installatie worden daarom geen voorschriften verbonden aan deze vergunning.

Intern noodplan

Het intern noodplan is voorgeschreven vanuit de Arbo-wetgeving. De verplichte elementen daarin voldoen in de regel ook om het milieu te beschermen.

Biogas is reukloos. Met behulp van tetrahydrothiofeen wordt de kenmerkende geur van aardgas toegevoegd. Wanneer deze stof onverhoopt vrij komt, kan dit in de wijde omgeving klachten over een gaslucht veroorzaken. Om die reden is in de voorschriften opgenomen dat wanneer tetrahydrothiofeen vrijkomt dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, de brandweer en de lokale beheerder van het aardgasnet.

Brandveiligheid

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen

1.12 Geur

Het gaat om een aanvraag voor de gehele inrichting, (een revisievergunningaanvraag) voor de activiteit milieu. Het agrarisch gedeelte van het bedrijf, valt voor een gedeelte rechtstreeks onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor wat betreft de activiteit: het houden van dieren in de dierenverblijven verandert er niets ten opzichte van de bestaande/vergunde situatie.

Het houden van dieren in dierverblijven

Volgens de aanvraag, in bijgevoegde AERIUS-berekening, worden er in de dierenverblijven, de volgende aantal dieren met bijbehorende huisvestingssysteem gehouden:

Stal A:

135 stuks A1.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar) Overig NH₃ factor 13 -totaal 1.755,0 kg/j

41 stuks A3.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar) NH₃ factor 4,4 - totaal 180,4 kg/j

Stal B:

25 stuks A3.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar) Overig NH₃ factor 4,4 - totaal 110,0 kg/j

6 stuks A1.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar) Overig NH₃ factor 13 - totaal 78,0 kg/j

Stal C:

25 stuks A3.100 - overige huisvestingssystemen (Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar) NH₃ factor 4,4 totaal 110,0 kg/

Toetsingskader geur

Voor het houden van dieren in dierenverblijven is de Wet geurhinder en veehouderij (hierna, Wvg) het toetsingskader.

Voor de diercategorie melkkoeien en jongvee, zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld maar gelden er vaste afstandseisen tot de geurgevoelige objecten en het bedrijf.

Aangezien de afstanden tot de geurgevoelige objecten niet wijzigt ten opzichte van de bestaande situatie, zal er (nog) steeds worden voldaan aan de afstandseisen genoemd in artikel 4 en 5 van de Wvg.

Dit is de afstand van 50 meter tussen de veehouderij en een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen. Respectievelijk de afstand van ten minste 25 meter tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

Het toegepaste huisvestingssysteem in de dierenverblijven binnen het bedrijf is voor melkkoeien en jongvee het overige huisvestingssysteem, respectievelijk (A 1.100) en (A 3.100). Het huisvestingssysteem van de dierenverblijven wijzigt niet ten opzichte van de bestaande situatie voor beide diercategorieën er wordt dus nog steeds voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting, dus wordt er voldaan aan BBT.

Co-mestvergistingsinstallatie

Algemeen

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: Bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding Geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Provinciaal beleid

Voor vergunningverlening aan geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Flevoland het landelijk geurbeleid vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Dit geurbeleid van Provincie Flevoland staat in de 'Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008', bekendgemaakt op 17 juni 2008, in werking getreden op 1 juli 2008. Bij bepaling van een toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan, indien noodzakelijk, een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van een inrichting. De gemeente Zeewolde sluit aan bij het toetsingskader zoals omschreven in het provinciale geurbeleid.

Het geurbeleid is erop gericht om de geurbelasting terug te brengen door het nemen van BBT-maatregelen (in de beleidsregels wordt gesproken over het begrip ALARA). De beleidsregels maken onderscheid in gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen:

- Geurgevoelig: bijvoorbeeld aangesloten woonbebouwing, ziekenhuizen scholen.
- Minder geurgevoelig: bijvoorbeeld bedrijfswoningen, winkels, kantoren, verspreid liggende woningen, woningen in het landelijk gebied.
- Niet geurgevoelig: een object uit de categorie minder geurgevoelig die ligt op een bedrijventerrein voor type C inrichtingen, agrarisch buitengebied.

Voor continue emissies wordt door de provincie de in tabel 1 aangegeven 'basistoetsing' gehanteerd. Aanvullend geldt een toetsing gericht op hinder door piekconcentraties. De normstelling is gebaseerd op de geurconcentratie waarbij de hedonische waarde licht onaangenaam ($H = -1$) en onaangenaam ($H = -2$) wordt.

Tabel 1 basistoetsing beleidsregel 4a provincie Flevoland

a. Basistoetsing

	Gevoelige bestemming	Minder gevoelige bestemming
Nieuwe situatie	Maximale geurconcentratie overeenkomend met $H=-1$ (uurgemiddeld; 99,5 percentiel)	<ul style="list-style-type: none"> • Geurreductie volgens ALARA • Maximale geurconcentratie overeenkomend met $H=-1$ (uurgemiddeld, 95 percentiel) • $H=-2$ (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder
Bestaande situatie	<ul style="list-style-type: none"> • Geurreductie volgens ALARA; • Maximale geurconcentratie overeenkomend met $H=-1$ (uurgemiddeld, 98-percentiel) 	<ul style="list-style-type: none"> • Geurreductie volgens ALARA; • Maximale geurconcentratie overeenkomend met $H=-1$ (uurgemiddeld, 95-percentiel) • $H=-2$ (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder

Bij gevoelige bestemmingen in nieuwe situaties heeft het voorkomen van geurhinder een hoge prioriteit. In beleidsregel 5 is daarom opgenomen dat in nieuwe situaties bij gevoelige bestemmingen met 90% zekerheid aan de gestelde norm moet kunnen worden voldaan. Aan dit zekerheidsvereiste kan worden voldaan door bij de toetsing de emissie (= de in de berekening gebruikte emissie kentallen) te verdubbelen of door de immissienorm (= toetsingswaarde) te halveren.

Het Activiteitenbesluit en BREF-documenten

Het Activiteitenbesluit stelt regels voor geurhinder, namelijk in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, voor zover in hoofdstuk 3, 4 en 5 geen eisen aan geurhinder zijn gesteld.

Hierop zijn uitzonderingen, namelijk de IPPC-inrichtingen (inrichtingen die een installatie bevatten die wordt genoemd in de Richtlijn Industriële emissies, hierna RIE) waarvoor in BBT-conclusies eisen aan emissies van deze installaties zijn gesteld. In dat geval is het Activiteitenbesluit niet van toepassing en wordt geurhinder behandeld in de vergunning. De inrichting is geen IPPC-inrichting.

Geurrelevante activiteiten en geur beperkende maatregelen

Binnen de inrichting vinden mestvergistingsactiviteiten en digestaatbewerkingen plaats waarbij geur vrijkomt en zo mogelijk geurhinder tot gevolg kunnen hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld om activiteiten als het lossen rundveemest, de aanvoer en opslag van zogeheten co-producten, de emissies van de Warmtekrachtkoppeling (WKK) en het drogen agrarische producten.

Bij de inrichting worden de volgende maatregelen (BBT) toegepast om geuremissie bij deze activiteiten te voorkomen dan wel te beperken:

- Alle procesonderdelen waarin biogas aanwezig is of kan zijn, worden gesloten uitgevoerd. Dit geldt voor de vergisters met biogasopslag, leidingen en besturingsinstallatie;
- Het leidingensysteem is voorzien van adequate aan- en afsluitsystemen om de emissie van biogas te voorkomen;
- De toevoer van mest en co-producten in de vergisters is zodanig dat geen emissie van biogas kan plaatsvinden, de vergisters worden hiervoor niet geopend;
- Vaste grondstoffen worden in de afgesloten hydrolyseput gevoerd, vloeibare mest en vloeibare co-producten worden met een gesloten leidingensysteem naar de hydrolyseput gepompt;
- Vervolgens worden de vloeibare mest en vloeibare co-producten met de vaste co-producten vermengd tot een verpompbare substantie en met een gesloten in de vergisters ingevoerd. De vergister wordt hierbij niet geopend;
- De verdringingslucht van vergisters wordt opgevangen en aan het biogas toegevoegd om emissie van biogas en/of geuremissie te voorkomen;
- In het onderhoudsprotocol wordt in het bijzonder aandacht besteed aan het voorkomen van emissie van biogas (en de daarmee samenhangende emissie van geur);
- De geurende vaste co-producten zoals kippenmest worden afgedekt opgeslagen;
- Bij de aanvoeren opslag van deze producten wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aard, versheid van het product, de omvang van de opslag en de verblijftijd in de opslagplaats om broei en fermentatie tijdens de opslag te voorkomen;
- De verdringings- en proceslucht van de gesloten hydrolyseput wordt in de vergisters gevoerd.
- Digestaat wordt via een gesloten leidingensysteem naar de eindopslag gepompt waarna het periodiek met een mobiele mest- en digestaatscheider wordt gescheiden in een dikke en dunne fractie;
- De dunne fractie wordt via een leidingensysteem naar het foliebassin gevoerd en vervolgens toegepast als meststof. De dikke fractie wordt toegepast op het eigen bedrijf en deels afgevoerd als meststof en bodemverbeteraar.

Aan de vergunning is een voorschrift voor controle en onderhoud van de door de inrichting getroffen geur- en emissiebeperkende maatregelen verbonden.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen in het buitengebied van de gemeente Zeewolde. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt direct tegenover het bedrijf aan het Erkemedepad 1 op een afstand van 55 m van de terreingrens in westelijke richting. Dit betreft een agrarische bedrijfswoning. Overige (agrarische) bedrijfswoningen van derden zijn op ruime afstand van de inrichting gelegen. Deze woningen worden volgens het provinciale geurbeleid als minder geurgevoelige bestemmingen aangemerkt. Ten zuiden van de inrichting zijn op (zeer ruime afstand van) ongeveer 4,5 kilometer afstand de woonwijken van Nijkerk gelegen, die kunnen worden aangemerkt als geurgevoelige bestemmingen.

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt er geur geëmitteerd. Door deze geuremissie kan er geurhinder optreden in de omgeving. Om het aanvaardbaar geurhinderniveau bij de omliggende woningen vast te stellen vanwege de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting, heeft de inrichting een geuronderzoek laten uitvoeren en ingediend bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. In dit geuronderzoek (Melkvee- en bio-energiebedrijf Erk Dairy te Zeewolde, Rapport 22110220.R02b, 14 maart 2023, [REDACTED] bouw- en milieuvadvises) is de geurbelasting op de omgeving onderzocht en getoetst aan het bovengenoemde provinciale geurbeleid. Voor de beoordeling van de geurbelasting op omliggende woningen gelden de volgende toetsingscriteria:

- 2,0 ouE/m³ als 95-percentielwaarde voor minder geurgevoelige bestemmingen;
- 2,0 ouE/m³ als 99,5-percentielwaarde voor geurgevoelige bestemmingen.

Uit de verspreidingsberekeningen die opgenomen zijn in het bovengenoemde geuronderzoek van adviesbureau [REDACTED] blijkt dat de bovengenoemde jaargemiddelde toetsingswaarden niet worden overschreden.

Conclusie

Uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen en voorzieningen worden toegepast om geuremissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit zijn de best beschikbare techniek (BBT) voor het behandelen van de emissies afkomstig van de aangevraagde activiteiten.

Uit de genoemde geuronderzoeken van [REDACTED] bouw- en milieuvadvises blijkt dat er kan worden voldaan aan het provinciaal geurbeleid en dat geen geurhinder is te verwachten. Gezien het gegeven dat BBT-maatregelen voor geurverwijdering worden toegepast, wordt het geurhinderniveau zoals beschreven in het bovengenoemde geuronderzoek aanvaardbaar geacht.

Ter waarborg worden aan de vergunning voorschriften verbonden, onder meer over het volgens, in overeenstemming met het geuronderzoek vastleggen van het maximale geurconcentratieniveau bij de woning Erkemedepad 1. Onder het milieuthema "Afvalacceptatie en -verwerking" zijn eveneens voorschriften opgenomen die de geuremissie beperken.

1.13 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In Titel 5.2 van de Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau waaraan moet worden getoetst. De voor de luchtkwaliteit bepaalde stoffen zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend als aannemelijk kan worden gemaakt dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- De bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- Het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO₂ en PM₁₀ in enkele gebieden (nog) kritisch ten opzichte van de na te leven grenswaarden. In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen beoordeeld en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden voor fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofdioxide opgenomen.

Grenswaarden NO₂ en PM₁₀

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO ₂ (Stikstofdioxide)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	200 µg/m ³	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM ₁₀ (Fijn stof)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.

Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Flevoland redelijkerwijs uitgesloten is. Voor wat betreft ozon treden vanuit de inrichting geen emissies naar de lucht op. De voornoemde stoffen zijn daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

Grenswaarden PM_{2,5}

Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. In de praktijk blijkt dat wanneer aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, is een onderzoek naar de effecten van de verkeersaantrekkende werking op luchtkwaliteit uitgevoerd (met de niet-in-betekende-mate NIBM-tool). Hieruit blijkt dat in de gemeente Zeewolde sprake is van lage achtergrondconcentraties voor fijnstof en stikstofdioxide en dat er zeer ruimschoots kan worden voldaan aan de in bovengenoemde tabel opgenomen grenswaarden.

Conclusie luchtkwaliteit

De aangevraagde activiteiten leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm. Daarom kan ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit, op grond van art. 5.16, eerste lid, sub a Wm de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Emissies naar de lucht

Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen Wm).

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en worden daarom niet in vergunningen opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Bij een IPPC-installatie dient het bevoegd gezag altijd te toetsen of de algemene regels uit het Activiteitenbesluit voldoen aan het BBT-niveau. Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)). Voor deze luchtemissies worden dan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies. De inrichting is geen IPPC-inrichting.

Relevante bronnen binnen de inrichting

De aangevraagde activiteiten in de inrichting betreffen het verwerken van mest die met cosubstraten en co-producten wordt vergist. Hierbij worden biogas, groengas, elektriciteit, warmte en digestaat geproduceerd. Bij deze activiteiten ontstaan emissies van stookinstallaties en procesemissies naar de lucht. Opgemerkt wordt dat uit de aanvraag blijkt dat het drogen van digestaat niet plaatsvindt binnen de inrichting.

Stookinstallaties

In de inrichting is een biogas-gestookte WKK installatie aanwezig. Op de emissies van de stookinstallaties is paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Op de biogas-gestookte WKK met een thermisch vermogen van minder dan 2,5 MW is artikel 3.10f met een emissiegrenswaarde van 115 mg stikstofoxiden per normaal kubieke meter van toepassing. Voor de ontzwareling van het biogas dat wordt gestookt in de WKK is een voorschrift opgenomen.

Procesemissies

In de inrichting is een vergistingsinstallatie aanwezig voor vergisting van mest en co-producten. De vergisting vindt plaats in een gesloten systeem waarbij het onttrokken biogas wordt gebruikt als brandstof voor de WKK waarmee het biogas wordt omgezet in elektriciteit en warmte. De warmte van de WKK wordt nuttig gebruikt voor het opwarmen van proceswater en procesproducten. De elektriciteit wordt in de inrichting gebruikt of terug geleverd aan het net.

Een groot deel van de biogasproductie wordt niet gestookt maar opgewerkt naar het zogeheten groengas. Deze gasopwaardeerinstallatie is grotendeels gesloten maar mogelijk is wel sprake van enige methaanemissie ("methaanslip"). Voor methaan zijn in het Activiteitenbesluit geen emissienormen opgenomen.

Na het vergistingsproces blijft er digestaat over dat periodiek vanuit de opslag naar een mobiele mestscheider wordt gevoerd en gescheiden in een dikke en een dunne fractie digestaat. De dikke fractie digestaat wordt deels afgevoerd als bodemverbeteraar, gebruikt voor bemesting van het eigen land of toegepast als stalstrooisel. Om te voorkomen dat ammoniak in grote mate uitdamp, wordt het digestaat met zwavelzuur vermengd. De dunne fractie digestaat bevat relatief veel ammonium maar wordt tijdens de scheiding niet blootgesteld aan de lucht en opgeslagen in een foliebassin voor bemesting van het land.

Mede om het overschot aan warmte vanuit de WKK nuttig toe te passen is een drooginstallatie op de inrichting geplaatst. In de drooginstallatie worden akkerbouwproducten gedroogd. Omdat er geen mest of digestaat wordt gedroogd is er geen sprake van ammoniakemissies uit de drooginstallatie. Omdat uit de aanvraag blijkt dat de te plaatsen drooginstallatie wel geschikt is voor het drogen van mest en digestaat is aan de vergunning is een voorschrift verbonden die de droging van mest of digestaat verbiedt.

Binnen de inrichting zijn twee pasteurisatietanks aanwezig. In verband met het voorkomen en beperken van geur- en ammoniakemissies zijn er voorschriften aan de vergunning verbonden.

Onder het milieuthema geur is een overzicht van de getroffen BBT-maatregelen opgenomen.

Zeer zorgwekkende stoffen

Er zullen geen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) vrijkomen in het proces, omdat deze ook niet voorkomen in de input voor de vergistingsinstallatie. Ook worden er geen ZZS gebruikt binnen de inrichting. Afdeling 2.3, artikel 2.4 uit het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op het toezicht van de emissies van ZZS. Om deze reden worden geen voorschriften gesteld ten aanzien van ZZS.

Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden, of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of –optimalisatie. Monitoring van procesemissies wordt in beginsel volledig bestreken door artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Als er op grond van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gelden, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het geldende controleregime aan. Het controleregime is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu.

Over de procesemissies kan controle plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP's cat. A of ERP's cat. B).

Afdeling 2.7 van de Activiteitenregeling geeft verdere invulling aan de monitoringseisen. De monitoringsfrequentie van stookinstallaties is vastgelegd in de Activiteitenregeling milieubeheer. Er is in de vergunning een voorschrift voor de monitoring van zwavelwaterstof (H₂S) opgenomen.

Conclusie luchtemissie

Uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen en voorzieningen worden toegepast om emissies naar de lucht te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Dit zijn de best beschikbare techniek (BBT) voor het behandelen van de emissies afkomstig van de aangevraagde activiteiten. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden om de te nemen BBT-maatregelen te borgen. Daarmee wordt de aanvraag voor wat betreft de emissies naar de lucht vergunbaar geacht.

1.14 Energie(verbruik) van de inrichting

Bij de aanvraag is een lijst ingediend waaruit blijkt welke erkende (energiebesparende) maatregelen voor de bedrijfstak 09 -Agrarische sector zijn uitgevoerd en worden toegepast binnen het bedrijf.

Verder blijkt dat er gebruik wordt gemaakt van de eigen elektriciteitsopwekking afkomstig van de WKK-installatie binnen het bedrijf.

Na beoordeling blijkt dat er geen aanleiding aanwezig is om energiebesparende maatregelen op te nemen in de vergunning.

EINDCONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de gevraagde activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.