
ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

(Wabo artikel 2.31)

Dossiernummer: 0847200408751

Datum: 10 oktober 2023

Onderwerp

Burgemeester en wethouders van de gemeente Someren zijn middels een (ontwerp)besluit voornemens om de voorschriften bij de omgevingsvergunning voor de pluimveehouderij van Conmix B.V., gelegen aan de Smulderslaan 45 in Someren, kadastraal bekend gemeente Someren sectie G, nummers 5400, 5401 en 5500 te wijzigen.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens:

- gezien artikel 2.31, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de voorschriften bij de omgevingsvergunning onderdeel milieu d.d. 21 februari 2017 met kenmerk VROM/HZ_WABO-2015-0061, voor de inrichting aan Smulderslaan 45 te Someren te wijzigen overeenkomstig de voorschriften zoals verbonden aan dit besluit en zoals aangegeven in het hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;
- te besluiten om, gezien de te treffen maatregelen ingevolge het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), en gelet op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) aan Conmix B.V., nadeelcompensatie te verstrekken voor het plaatsen van fijnstofreducerende maatregelen (positieve ionisatie met koolstofborsteltjes), voor het oplossen van het fijnstofknelgeval, zoals verplicht in voorschrift 2.1.2. en 2.2. onder de volgende voorwaarden:

1. De pluimveestallen zoals vergund in de omgevingsvergunning van 21 februari 2017 dienen te worden voorzien van fijnstofreducerende maatregelen (positieve ionisatie met koolstofborsteltjes), voor het oplossen van het fijnstofknelgeval.

2. Adviesbureau Thorbecke heeft in zijn advies van 19 februari 2021 de uitgangspunten uiteengezet welke kosten onder welke voorwaarden aan vergunninghouder worden vergoed. De kosten zijn in totaal voorlopig begroot op € [REDACTED] en bestaan uit de volgende maatregelen:

- a) investeringskosten op basis van factuur. De huidige prijsindicatie bedraagt € [REDACTED]
- b) installatiekosten op basis van factuur. De huidige prijsindicatie bedraagt € [REDACTED]
- c) demontagekosten op basis van factuur. De huidige prijsindicatie bedraagt € [REDACTED]
- d) advieskosten van derden op basis van factuur. De huidige prijsindicatie bedraagt € [REDACTED]
- e) onderhoudskosten op basis van factuur. De huidige prijsindicatie bedraagt € [REDACTED]

Zie voor de volledige tabel paragraaf 2.1.3 van dit ontwerpbesluit. Het college legt dit advies aan het ontwerpbesluit ten grondslag. Vanwege de prijsstijgingen van de afgelopen jaren worden de kosten gezien als prijsindicatie.

3. Ingevolge artikel 4:95, lid 1, Awb kan het college vooruitlopend op de vaststelling van een verplichting tot betaling van een geldsom een voorschot verlenen. Er wordt aan vergunninghouder ten behoeve van de te betalen vergoeding als bedoeld in artikel 4.2 Wabo in combinatie met artikel 7 van de Verordening nadeelcompensatie gemeente Someren een voorschot toegekend zijne 70% van de door Thorbecke voorlopig begrote kosten.

4. Nadat onderhavig besluit is genomen, moet worden voldaan aan voorwaarde 1 (aanpassing van de stal). De vergunninghouder toont door middel van facturen aan wat de daadwerkelijke kosten voor de te nemen maatregelen betreffen. Ingevolge artikel 4:95, lid 4, Awb worden de betaalde voorschotten verrekend met de te betalen geldsom. Onverschuldigd betaalde voorschotten kunnen worden teruggevorderd. De werkelijke kosten worden middels nacalculatie, en na verrekening van het voorschotbedrag, aan Conmix BV vergoed. Deze gegevens worden binnen 8 weken na aanpassing van de stallen (zie voorwaarde 1) door Conmix BV beschikbaar gesteld aan het college. Het college laat zich over de toe te kennen vergoeding adviseren door een deskundige en neemt binnen twaalf weken een besluit over de vergoeding. Vervolgens vindt binnen 8 weken na dit besluit de financiële afwikkeling plaats.

burgemeester en wethouders van Someren,
namens dezen,
Medewerker vergunningverlening.

[Redacted signature]

[Redacted text]

VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Toepasselijkheid

- 1.1.1 Na het in werking treden van deze beschikking zijn naast de voorschriften in dit besluit tevens de voorschriften behorende bij de revisievergunning van 21 februari 2017 met kenmerk VROM/HZ_WABO-2015-0061 van toepassing, voor zover deze niet zijn ingetrokken door deze beschikking en voor zover deze niet van rechtswege zijn vervallen en vervangen door het van toepassing worden van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- 1.1.2 Na het in werking treden van deze beschikking komt voorschrift 7.7.1, behorende bij de revisievergunning van 21 februari 2017 met kenmerk VROM/HZ_WABO-2015-0061, te vervallen.

2 Agrarische voorschriften

2.1 Houden van dieren

- 2.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
3	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	6.440
4	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	6.940
5	Legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	13.861

- 2.1.2 Voor het reduceren van de fijn stofemissie moeten naast de in het vorige voorschrift aangegeven huisvestingssystemen, de volgende maatregelen zijn genomen:

Stal	Diercategorie / voer- en/of managementmaatregel	Aantal dieren
3	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3)	6.440
4	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3)	6.940
5	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3)	13.861

- 2.1.3 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

2.2 Reductie fijn stof

- 2.2.1 De additionele techniek zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2 moet bij de eerste wisseling voorafgaand aan een nieuwe ronde voor het opleggen van kippen, maar uiterlijk 1 januari 2026 zijn geïnstalleerd en in werking zijn gebracht.

- 2.2.2 Het huisvesten van dieren na het aanbrengen van de additionele techniek, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2, mag niet eerder plaatsvinden dan nadat het bevoegd gezag de uitvoering van de in voorschrift 2.1.1 en voorschrift 2.1.2 bedoelde emissiearme huisvestingssystemen en additionele technieken heeft beoordeeld en geaccordeerd. Het bevoegd gezag dient ten minste 10 werkdagen voor in werking neming van de techniek te worden verzocht om de uitvoering van de additionele technieken te beoordelen.
- 2.2.3 De additionele techniek voor reductie van de fijn stofemissie door toepassing van een warmtewisselaar, zoals bedoeld in voorschrift 2.1.2, moet zijn uitgevoerd en in gebruik zijn overeenkomstig de systeembeschrijving zoals opgenomen in het leaflet met nummer BWL 2020.03.V3. De emissiereductie voor fijn stof dient tenminste 31% te bedragen ten opzichte van de emissie van het huisvestingssysteem zoals genoemd in voorschrift 2.1.1.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Vergunningplicht

Het bedrijf is vergunningplichtig op grond van bijlage I, onderdeel B, onderdeel 2, van het Besluit omgevingsrecht. Het gaat om bedrijven die zijn vermeld op de lijst met bedrijven die een (dreigende) overschrijding van de grenswaarde voor fijnstof veroorzaken. De lijst is op 24 december 2021 gepubliceerd (Stcrt 2021, nr. 50555).

1.2. Bevoegd gezag

Gelet op hiervoor opgenomen beschrijving, evenals op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Bor en de daarbij horende bijlage, zijn wij het bevoegde gezag om de voorschriften bij een omgevingsvergunning te wijzigen wanneer wordt voldaan aan de eisen uit artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Aan een intrekkingbesluit kunnen wij tevens voorschriften verbinden, of bestaande voorschriften aanvullen, wijzigen of intrekken.

1.3. Procedure

Een besluit tot wijziging van de voorschriften bij een omgevingsvergunning heeft eenzelfde procedure als de wijze waarop de toestemming of vergunning tot stand is gekomen. Uitgaande van de laatste vergunning betekent dit een uitgebreide procedure.

Voor het wijzigen van de voorschriften bij een omgevingsvergunning volgen wij de procedure zoals deze is opgenomen in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het wijzigen van de voorschriften vindt plaats op basis van artikel 2.31, lid 1 onder b. van de Wabo.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. NATIONAAL SAMENWERKINGSPROGRAMMA LUCHTKWALITEIT (NSL) EN NADEELCOMPENSATIE

2.1.1. Aanpassing NSL 2018

Binnen de gemeente Someren is een hoge achtergrondconcentratie van fijnstof. Dit heeft plaatselijk te maken met emissies van pluimveehouderijen. Onderhavige veehouderij veroorzaakt overschrijdingen van de Europese normen voor de luchtkwaliteit. Het gaat dan om normen voor fijnstof. Om overschrijdingen ongedaan te maken, is de Aanpassing NSL 2018 vastgesteld. NSL staat voor Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit. Hierin is opgenomen dat er uiterlijk in 2023 geen overschrijdingen meer mogen zijn van de Europese normen door veehouderijen. De emissie van de veehouderij op het adres Smulderslaan 45 draagt in de vergunde situatie in belangrijke mate bij aan een overschrijding van de normen op de woning aan Smulderslaan 44. Op grond van artikel 7z van het Besluit Crisis en herstelwet kunnen wij de vergunning actualiseren als niet wordt voldaan aan de grenswaarden voor zwevende deeltjes zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Wij mogen dan artikel 5.16, eerste lid onder b, van de Wet milieubeheer buiten toepassing laten. Op grond van artikel 7z van het Besluit Crisis en herstelwet mogen wij de grondslag van de aanvraag verlaten.

Het bedrijf is aangewezen als vergunningplichtige inrichting voor het houden van landbouwhuisdieren. Daarnaast is het bedrijf vergunningplichtig op grond van bijlage I, onderdeel B, onderdeel 2, van het Besluit omgevingsrecht. Het gaat om bedrijven die zijn vermeld op de lijst met bedrijven die een (dreigende) overschrijding van de grenswaarde voor fijnstof veroorzaken. De lijst is op 24 december 2021 gepubliceerd (Stcrt 2021, nr. 50555).

Met het toepassen van de emissiereducerende maatregel 'positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3)' worden maatregelen getroffen om de emissie van fijn stof (PM10) uit dierenverblijven te reduceren. Dit resulteert in een afname van de fijn stofemissie van 2.888 tot 1.579 kg per jaar.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijn stof. De fijn stof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt.

De emissie van fijn stof (PM10) van de veehouderij bedraagt (ook na het treffen van maatregelen) meer dan 500 kg per jaar en de achtergrondconcentratie van het gebied bedraagt meer dan 27 µg/m³. Verder liggen binnen een straal van 500 meter van de veehouderij andere veehouderijen met een relevante emissie (emissie van meer dan 500 kg per jaar in een gebied met een achtergrondconcentratie van meer dan 27 µg/m³). In de verspreidingsberekening zijn daarom naast eigen veehouderij ook de bronnen van de veehouderijen aan Smulderslaan 44, 46 en 51 en Michelslaan 17 ingevoerd.

In het rapport 'NSL KNELPUNT SOMEREN, WEGNEMEN OVERSCHRIJDING GRENSWAARDE FIJN STOF DOOR TOEPASSEN VAN POSITIEVE IONISATIE' d.d. 23 juli 2020 is aangetoond dat de fijn stofbelasting op de woning aan Smulderslaan 44 afneemt. Dit is weergegeven in de volgende tabel uit het rapport.

		Emissie (kg/jaar)	Jaargem. conc.	Overschr. dagen	
Grenswaarden		nvt	40	35	
Huidige fijn stof situatie		Nvt	32,03	48,63	
Toekomstige situatie na bedrijfsgerichte maatregelen					
veehouderij	Huidig emissie (kg/jaar)	Bedrijfsgerichte maatregel en effect			
			Emissie (kg/jaar)	Jaargem. Conc.	Overschr. dagen
Smulderslaan 45 Pluimveehouderij (ouderdieren legkippen)	2.288	Toepassen positieve ionisatie door koolborstels, toegepast in alle 3 aanwezige stallen (27.441 ouderdieren; 31% reductie)	1.579	29,04	27,7

De grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden niet meer overschreden.

2.1.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

Grenswaarden luchtkwaliteit zwevende deeltjes

Met maatregelen moeten de fijn stofemissies van de bestaande (vergunde) pluimveestallen worden teruggebracht om de overschrijding van de grenswaarden op te heffen. De maatregelen om daartoe te komen moeten worden beschouwd als BBT. Gebleken is dat het toepassen van positieve ionisatie door middel van het toepassen koolstofborsteltjes met 31% fijn stofemissiereductie (BWL 2020.03.V2) de meest efficiënte, toepasbare maatregel is om het knelgeval in deze situatie op te lossen. Uit berekeningen is gebleken dat de inrichting daarmee kan voldoen aan de grenswaarden luchtkwaliteit (zie het rapport: "NSL Knelpunt Someren, wegnemen overschrijding grenswaarde fijn stof door toepassen positieve ionisatie" van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, d.d. 23 juli 2020).

Door toepassing van deze fijn stofemissiereducerende maatregel blijkt dat voor alle omliggende woningen en te beschermen objecten wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof. De betreffende maatregel dient te worden getroffen voordat de aangevraagde veebezetting in de stallen wordt gerealiseerd. Uit het systeem van de Wabo volgt dat de bestaande stallen na het onherroepelijk worden van deze vergunning niet meer overeenkomstig de vergunde situatie in gebruik mogen zijn.

De inrichtinghouder heeft aangegeven dat de stallen niet eerder kunnen worden aangepast, dan nadat de dieren van het volgende koppel uit de stallen zijn afgevoerd. De aanpassing van de stallen zal nu plaatsvinden voor plaatsing van een volgende ronde kippen, maar uiterlijk 1 januari 2026. De datum van 1 januari 2026 is een ruim tijdspad waarbinnen de stallen aangepast kunnen worden zonder hinder te hebben voor een productieronde. Dit besluit leidt daarom niet tot beperking van de bedrijfsvoering.

2.1.3. Nadeelcompensatie

Het voldoen aan de aanvullende voorschriften op grond van artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo voor het plaatsen van fijnstofreducerende maatregelen (positieve ionisatie met koolstofborsteltjes), ter oplossing van het fijnstofknelgeval aan de Smulderslaan 45 in Someren, brengt kosten met zich. Paragraaf 4.2 van de Wabo bevat een regeling voor de vergoeding van deze kosten.

Artikel 4.2, aanhef en lid 1 onder h, Wabo bepaalt dat het bevoegd gezag degene tot wie bepaalde beschikkingen zijn gericht een naar billijkheid te bepalen vergoeding toekent. Dit kan op verzoek of uit eigen beweging. Deze vergoeding dient onder meer te worden toegekend bij een beschikking die – zoals in het onderhavige geval – verleend is krachtens artikel 2.31 lid 1 onder b Wabo. Om op grond van deze regeling voor een vergoeding in aanmerking te komen, dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:

- De kosten of schade dient het gevolg te zijn van het besluit;
- De kosten of schade dient redelijkerwijs niet (geheel) voor rekening van de vergunninghouder te komen;
- Er kan niet op andere wijze in een redelijke vergoeding worden voorzien.

Wordt aan deze voorwaarden voldaan dan dient het bevoegd gezag een vergoeding toe te kennen.

Advies Thorbecke

Het college heeft zich voor de toe te kennen vergoeding laten adviseren door adviesbureau Thorbecke. Thorbecke heeft op 24 december 2020 een conceptadvies uitgebracht. Dit advies is conform artikel 4.2 lid 3 Wabo met de belanghebbende gedeeld. Vergunninghouder heeft op 19 januari 2021 een zienswijze naar voren gebracht. Op 19 februari 2021 volgde het definitieve advies. Thorbecke heeft het college hierin als volgt geadviseerd:

- Nadeelcompensatie te vergoeden als gevolg van de kosten die [REDACTED], eigenaar van Conmix B.V., gevestigd aan Smulderslaan 45 te Someren, moet maken om het fijnstofknelpunt op te lossen;
- De hoogte van nadeelcompensatie, na aftrek van het normaal maatschappelijk risico, voorlopig vast te stellen op € [REDACTED] (zegge: [REDACTED]);
- Aan de ondernemer de verplichting te geven om voornoemde vergoeding te onderbouwen met daadwerkelijke facturen;
- Aan de ondernemer de mogelijkheid te geven om door middel van facturen andere aan deze zaak gerelateerde schade te vergoeden. Dit betreffen kosten die gepaard gaan met de aanvraag van de omgevingsvergunning, het inschakelen van de externe adviseur (tot 100 uur) en de eventuele kosten van graaf- en breekwerk.

Thorbecke heeft daarbij overwogen dat aangezien het bevoegd gezag bij het verlenen van een milieuvergunning BBT-maatregelen kan opleggen, de BBT-maatregelen onder het normaal maatschappelijke risico vallen. De kosten voor maatregelen verdergaand dan BBT (boven BBT) dienen volgens Thorbecke redelijkerwijs niet voor rekening van de vergunninghouder te komen. Op basis daarvan heeft Thorbecke op 19 februari 2021 geadviseerd om de volgende kosten voorlopig voor [REDACTED] vergoeding in aanmerking te laten komen:

Onderdeel	Status			Kosten
Primaire kosten				
Investeringskosten ionisatiesysteem	Offerte			
Installeren ionisatieverlichting	Offerte			
Demonteren en afvoeren verlichting	Offerte 7 oktober 2020			
Bijkomende kosten				
Onderhoudskosten		3%		
Kosten advisering derden t/m 1 juni 2020	Tijdsregistratie		uur	
TOTALE SCHADE				

Het college heeft besloten om het advies van Thorbecke aan zijn besluitvorming ten grondslag te leggen. De hoogte van de daadwerkelijke kosten, waarbij rekening wordt gehouden met prijsstijgingen, worden pas bepaald op het moment dat de maatregelen zijn uitgevoerd. Op basis van facturen en de voorwaarden in dit besluit, wordt na het realiseren van de maatregelen via een besluit een definitief bedrag vastgesteld. Het college laat zich hierbij adviseren door een onafhankelijk deskundige.

2.1.4. Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes. Het verplichten tot de emissiereducerende maatregel 'positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3)' verzet zich niet tegen het belang van de bescherming van het milieu. Tevens kan door het nemen van maatregelen aan de grenswaarden luchtkwaliteit worden voldaan. Omdat dit leidt tot onredelijke investeringen wordt nadeelcompensatie geboden voor het deel waarbij sprake is voor schade voor het bedrijf.

3. MILIEU

3.1. Inleiding

De inrichting aan Smulderslaan 45 in Someren betreft een pluimveehouderij voor het houden van legkippen of (groot-)ouderdieren van legrassen in grondhuisvesting. De emissie van fijn stof draagt in belangrijke mate bij aan de overschrijding van de grenswaarden op de woning aan Smulderslaan 44 in Someren en is daarom opgenomen in de lijst van te saneren knelpunten in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Met het oog op het uitvoeren van het NSL is het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) in overleg getreden met de gemeente Someren. De mogelijkheden zijn verkend om de overschrijding op de woning aan Smulderslaan 44 weg te nemen. De resultaten van de verkenningen zijn in 2019 gerapporteerd en gedeeld met de ondernemer en het ministerie. Met de resultaten van de verkenning is de gemeente in overleg getreden met de huidige inrichtinghouder (Conmix B.V.) en het ministerie van IenW.

Met het oog op het uitvoeren van het NSL is het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) in overleg getreden met de gemeente Someren. De mogelijkheden zijn verkend om de overschrijding op de woning aan Smulderslaan 44 weg te nemen. De resultaten van de verkenningen zijn in 2019 gerapporteerd en gedeeld met de ondernemer en het ministerie. Met de resultaten van de verkenning is de gemeente in overleg getreden met de huidige inrichtinghouder en het ministerie van IenW.

Deze overleggen, hebben geleid tot een gedragen oplossing voor de pluimveehouder, de gemeente en het ministerie. Het gaat om het toepassen van positieve ionisatie door middel van koolborstels (Rav E 7.15, 31% emissiereductie van fijnstof).

Door het ambtshalve wijzigen van de voorschriften bij de vigerende omgevingsvergunning, wordt de inrichtinghouder verplicht tot het uitvoeren van de gekozen maatregel.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing hebben wij conform artikel 2.31 lid 2 onder b. van de Wabo overwogen of en hoe de wijziging van de voorschriften in het belang is van de bescherming van het milieu.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Dit betreft uitsluitend de emissie van zwevende deeltjes uit de dierenverblijven (stallen) en de daarmee samenhangende risico's voor de volksgezondheid vanwege endotoxinen.

Het treffen van de fijn stofemissiereducerende maatregel heeft geen gevolgen voor de ammoniak- en geuremissie van de dierenverblijven. Ook vinden geen veranderingen van emissiepunten en/of de bedrijfsvoering plaats. De belasting van het milieu door ammoniak, afval(water), bodembedreigende activiteiten, energie, geluid en overige risico's voor de volksgezondheid zal niet veranderen.

3.3. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting aan Smulderslaan 45 hebben wij een nieuwe, de gehele inrichting omvattende omgevingsvergunning (revisievergunning) verleend op 21 februari 2017, kenmerk VROM/HZ_WABO-2015-0061, voor het houden van legkippen of (groot-)ouderdieren van legrassen.

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 Geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
3	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V1)	6.440	0,15	966,0	0,34	2.189,6	84	540.960
4	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V1)	6.940	0,15	1.041,0	0,34	2.359,6	84	582.960
5	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V1)	13.861	0,15	2.079,2	0,34	4.712,7	84	1.164.324
		Totaal			4.086,2		9.261,9		2.288.244

Het emissiearme systeem 'grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest' is niet meer onder het nummer BWL 2011.09.V1 opgenomen in bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Toen op 21 februari 2017 de vergunning voor dit (stal)systeem werd verleend, was wel sprake van een geldig nummer voor dit stalsysteem. De systeembeschrijving van dit stalsysteem is door nieuwe inzichten geactualiseerd en is vervangen door de systeembeschrijving met het nummer BWL 2011.09.V2. Op de systeembeschrijving met dit nummer staat vermeld dat deze de beschrijving BWL 2011.09.V1 van oktober 2012 vervangt. Voor wat betreft de emissiefactoren van dit systeem is aangesloten bij de emissiefactoren die voor dit systeem met het nieuwe nummer zijn vastgesteld.

3.4. Dieraantallen en (huisvestings)systemen na reducerende maatregelen

Het aantal dieren na het treffen van fijn stofemissiereducerende maatregelen, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 Vergunde situatie na het treffen van fijn stofemissie reducerende maatregelen.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
3	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	6.440	0,15	966,0	0,34	2.189,6	84	540.960
4	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	6.940	0,15	1.041,0	0,34	2.359,6	84	582.960
5	E 2.9.2	Legkippen en (groot-) ouderdieren van legrassen, grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest (BWL 2011.09.V2)	13.861	0,15	2.079,2	0,34	4.712,7	84	1.164.324
		Subtotaal			4.086,2		9.261,9		2.288.244
		maatregel (alleen reductie fijn stofemissie)						Emissie stal	Emissie reductie
3	E 7.15	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstof-emissiereductie (BWL 2020.03.V3)	6.440					540.960	-176.698
4	E 7.15	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstof-emissiereductie (BWL 2020.03.V3)	6.940					582.960	-180.718
5	E 7.15	Positieve ionisatie d.m.v koolstofborsteltjes; 31% fijnstof-emissiereductie (BWL 2020.03.V3)	13.861					1.164.324	-360.940
		Totaal			4.086,2		9.261,9		1.578.888

* Het emissiearme systeem 'grondhuisvesting met enkele buis onder de beun aan weerszijden van het legnest' is niet meer onder het nummer BWL 2011.09.V1 opgenomen in bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Toen op 21 februari 2017 de vergunning voor dit (stal)systeem werd verleend, was wel sprake van een geldig nummer voor dit stalsysteem. De systeembeschrijving van dit stalsysteem is door nieuwe inzichten geactualiseerd en is vervangen door de systeembeschrijving

met het nummer BWL 2011.09.V2. Op de systeembeschrijving met dit nummer staat vermeld dat deze de beschrijving BWL 2011.09.V1 van oktober 2012 vervangt. Op grond van artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer moet altijd aan de meest recente versie van de systeembeschrijving worden voldaan. Voor wat betreft de emissiefactoren van dit systeem is aangesloten bij de emissiefactoren die voor dit systeem met het nieuwe nummer zijn vastgesteld.

4. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

4.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

4.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT, echter biedt artikel 7z lid 6 Crisis en Herstelwet de mogelijkheid om verdergaande eisen te stellen. Deze zijn in dit geval nodig om aan de luchtkwaliteitseisen te voldoen .

4.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM₁₀) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

De stallen met legkippen en (groot-)ouderdieren voor legrassen betreffen allen een dierenverblijf dat is opgericht voor 1 juli 2015. Voor deze stallen is geen maximale emissiewaarde van toepassing. Het artikel 7z lid 6 CHW de mogelijkheid om verdergaande eisen te stellen. Deze zijn in dit geval nodig om aan de luchtkwaliteitseisen te voldoen .

De fijn stofemissiefactor zal afnemen van 84 tot 57,96 gram per dier per jaar. Dit is minder dan de maximale emissiewaarde voor nieuw stallen; 68 gram per dier per jaar.

4.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen, na wijziging van de voorschriften, voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting.

5. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

5.1. De gevolgen van de te beoogde activiteiten

De veebezetting binnen de inrichting verandert niet. Ten gevolge van de activiteiten in de inrichting, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

5.2. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

In de beoogde situatie moeten de pluimveestallen worden voorzien van positieve ionisatie d.m.v. koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3). Hierdoor wordt, naast de emissie van zwevende deeltjes (fijn stof), ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stallen beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Ook de emissie van deze stofdeeltjes wordt verminderd door positieve ionisatie d.m.v. koolstofborsteltjes; 31% fijnstofemissiereductie (BWL 2020.03.V3).

Endotoxinen komen vooral voor bij pluimveehouderijen en varkenshouderijen en in veel mindere mate bij melkrundveebedrijven.

5.3. Beoordeling

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Het onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016) heeft geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan. De kamerbrief bevestigt dit ook.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr.) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;
- wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

Op 20 april 2017 hebben wij de notitie "Handelingsperspectieven Veehouderij en gezondheid" vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat aanvragen omgevingsvergunningen voor de veehouderij (varkens- en pluimveehouderij) worden getoetst aan het Endotoxine toetsingskader 1.0.

De veehouderij aan de Smulderslaan 45 is getoetst aan de hand van de systematiek uit de notitie.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

In de beoogde situatie neemt de emissie van fijn stof af ten opzichte van de vergunde situatie.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de vergunde situatie bedraagt de vereiste afstand minimaal 162 meter, in de beoogde situatie is deze afstand minimaal 144 meter. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Binnen deze afstand zijn enkele gevoelige objecten gelegen (Smulderslaan 40, 41, 44 en 44a). De afstand van het dichtstbijzijnde gevoelige object (Smulderslaan 44) ten opzichte van het dichtstbijzijnde emissiepunt bedraagt ongeveer 53 meter.

De emissiepunten van de dierenverblijven (stallen) wijzigen niet. Door de afname van de emissie van fijn stof en dus ook van afname van de emissie van endotoxinen zal de endotoxinebelasting op alle overbelaste woningen afnemen.

De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt al in de vergunde situatie overschreden. Deze overschrijding zal in de beoogde situatie niet groter worden. Dit betekent dat het endotoxinerisico voor de omwonenden niet groter wordt. De vergunning hoeft niet te worden geweigerd vanwege de volksgezondheid.

5.4. Conclusie

Het verplichten tot uitvoering van de fijn stofemissiereducerende maatregel verzet zich niet tegen het belang van de bescherming van het milieu vanwege de volksgezondheid.

6. CONCLUSIE

Het belang van de bescherming van het milieu verzet zich niet tegen de wijziging van de voorschriften bij de vigerende vergunning.

ZIENSWIJZE

Tijdens de inzagetermijn kan een ieder zowel mondeling als schriftelijk zijn/haar zienswijze(n) kenbaar maken. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Someren, Postbus 290, 5710 AG Someren. Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. U kunt hiervoor op werkdagen contact opnemen met het Klant Contact Centrum (KCC), via tel. (0493) 494 888.

In beginsel kan slechts beroep tegen de uiteindelijke beschikking worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen de ontwerpbeschikking en men belanghebbende is.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- (...)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)