

Toelichting aanvraag

Afvalzorg, 20 juli 2023

Inleiding

[REDACTED] te Waalwijk heeft aan Afvalzorg gevraagd om een melding in het kader van het Activiteitenbesluit te doen voor het mogen toepassen van AEC-granulaat als toeslagmateriaal in de betonproductie.

Aard en hoeveelheid te verwerken secundaire grondstof

Het betreft AEC-granulaat die conform BRL2507 is geproduceerd en voldoet aan de CUR Aanbeveling 116. Het granulaat wordt op de locatie van Afvalzorg in Assendelft geproduceerd. Het productcertificaat is als bijlage bij de melding bijgevoegd. Het betreft een hoeveelheid van maximaal 30.000 ton per jaar. Het AEC-granulaat vervangt eenzelfde hoeveelheid zand/grind. De productiecapaciteit van beton wordt niet vergroot.

Het AEC-granulaat zal bij aankomst direct in een bestaande silo worden geladen. In één van de mengers zal een receptuur worden samengesteld bestaande uit AEC-granulaat, zand en vulstof/cement. De geproduceerde betonmortel wordt vervolgens in mallen gegoten en uitgehard.

De installatie, de indeling van het terrein en de terreingrenzen wijzigen niet. Ook de bestemming van de ruimten binnen en op het buitenterrein wijzigen niet.

Wettelijk kader toepassing secundaire grondstoffen

AEC-granulaat is een product dat van een afvalstof is gemaakt, namelijk van AEC-bodemas. Dit is bodemas afkomstig van AEC-verbrandingsinstallaties voor huishoudelijk afval en bedrijfsafval. De minimumstandaard voor verwerking van bodemas conform sectorplan 20 van het Landelijke Afvalbeheerplan (LAP) is recycling na maximale afscheiding van ferro en non-ferrometalen. Het AEC-granulaat is op deze wijze geproduceerd. Toepassing als toeslagmateriaal in de betonindustrie voldoet derhalve aan de minimumstandaard. Het materiaal voldoet aan de milieuhygiënische kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit.

Voor het verwerken van stoffen in de afvalstoffase tot producten moeten de gemaakte producten tevens voldoen aan de gestelde criteria voor einde-afvalstoffen of er moet sprake zijn van een bijproduct. In dit geval wordt AEC-granulaat gebruikt afkomstig van een afvalverbrandingsinstallatie. Gelijksoortig vrijkomende as bij de productie van energie in kolencentrales is gecategoriseerd als bijproduct. Hierover zijn rechtsoordelen beschikbaar.

Voordat het in betonproducten verwerkte AEC-granulaat niet meer als afvalstof gezien wordt, moet dit voldoen aan de criteria gesteld in artikel 1.1, achtste lid, van de Wet milieubeheer. Deze criteria/voorwaarden zijn:

- de stoffen, mengsels of voorwerpen zijn bestemd om te worden gebruikt voor specifieke doelen;
- er is een markt voor of vraag naar de stoffen, mengsels of voorwerpen;
- de stoffen, mengsels of voorwerpen voldoen aan de technische voorschriften voor de specifieke doelen en aan de voor producten geldende wetgeving en normen;
- het gebruik van de stoffen, mengsels of voorwerpen heeft over het geheel genomen geen ongunstige effecten voor het milieu of de menselijke gezondheid.

Gebruiksdoel & markt

De betonproducten zijn specifiek ontworpen voor toepassing in de bouw en constructie. De betonproducten worden binnen de inrichting geproduceerd naar aanleiding van de vraag uit de markt.

Technische voorschriften

Deze zijn beschikbaar in de CUR-Aanbeveling 116 (uit 2012, herzien in 2017, verder: CUR-aanbeveling), waarvan diverse technische voorschriften zijn opgenomen voor het vervangen van zand of grind in de productie van beton. De CUR-aanbeveling bevat afspraken voor het gebruik van AEC-granulaat in betonproducten. Voor veilig gebruik is op basis van het CUR-rapport 234 tevens een kwaliteitsborging opgesteld in de vorm van BRL 2507:2017. Deze beoordelingsrichtlijn beschrijft de certificatie van de (noodzakelijke/vereiste) civieltechnische eigenschappen voor AEC granulaat als toeslagmateriaal voor beton. Materialen gecertificeerd op basis van deze norm kunnen als vervanger van primaire materialen in betonmortel worden toegepast. In deze BRL wordt onder AEC granulaat korrelvormige materialen verstaan die ontstaan uit bewerkte (breken, reinigen, zeven en eventueel wassen) AEC-bodemas.

Veilig voor mens en milieu

De milieuhygiënische eigenschappen conform het Besluit bodemkwaliteit zijn opgenomen in BRL 2307. Het AEC-granulaat is derhalve veilig voor mens en milieu.

OBM Afval?

Op 9 augustus 2011 is aan [REDACTED] een milieuvergunning verleend voor haar centrale te Waalwijk. Betoncentrales hebben per 1 januari 2013 geen omgevingsvergunning milieu als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e, van de Wabo meer nodig. De voorschriften van bestaande vergunningen werden ingevolge artikel 6.33a van het Abm (thans artikel 4.74p1 van het Abm) aangemerkt als maatwerkvoorschriften.

Op 1 januari 2013 beschikte het bedrijf van [REDACTED] te Waalwijk nog steeds over de milieuvergunning van 9 augustus 2011. De milieuvergunning is niet ingetrokken, hetgeen betekent dat sprake is van bestaande rechten. Het feit dat per 1 januari 2013 betoncentrales onder de Abm vallen, betekent dat bij wijzigingen in de bedrijfsvoering een zogenaamde OBM (Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets) moet worden aangevraagd, tenzij de wijziging reeds is geregeld in de milieuvergunning.

In de milieuvergunning van 9 augustus 2011 zijn voorschriften opgenomen inzake de opslag en verwerking van gecertificeerde (secundaire) grondstoffen in de productie. Secundaire grondstoffen zijn materialen die uit afvalstoffen zijn gemaakt. Met ander woorden: [REDACTED] te Waalwijk beschikt over een bestaand recht om gecertificeerde (secundaire) grondstoffen te mogen toepassen. In onze ogen hoeft daarmee geen OBM afval te worden aangevraagd.

Gevolgen voor milieu

De aanvraag heeft positieve gevolgen voor het milieu omdat de inzet van het AEC-granulaat leidt tot een besparing op primaire grondstoffen. Het AEC-granulaat wordt in een gesloten silo opgeslagen, er zij derhalve geen gevolgen voor de bodem. Omdat sprake is van een vervanging van zand/grind door AEC-granulaat en de vergunde productiecapaciteit niet wordt vergroot, is geen sprake van wijzigingen in de emissies naar de lucht. Dat geldt ook voor de emissie van stikstof. Ook het aantal verkeersbewegingen blijft gelijk, evenals de geluidsemissie. Geconcludeerd wordt dat de aanvraag niet leidt tot andere of grotere gevolgen voor het milieu.