


## Beschikking van het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk


op de op 21 augustus 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van  
 om vergunning krachtens de Wet algemene  
bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de  
Schouwslootweg 22, 5145PG Waalwijk.

**zaaknummer**  
2023-038333

**ons kenmerk**  
D2023-08-020680

**plaats**  
Tilburg

Het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk,  
Namens deze,

  
Teammanager  
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

*Dit document is ondertekend door de hierboven genoemde functionaris of  
diens vervanger. De digitale versie van deze beschikking/dit besluit is  
voorzien van een digitale ondertekening met PKI-certificaat. De  
handtekening is zichtbaar linksboven op de eerste pagina van het  
document. Als u in het digitale document op de handtekening klikt, kunt u  
deze verifiëren op authenticiteit. Het certificaat van de ondertekenaar  
kunt u dan digitaal inzien.*

Spoorlaan 181  
5038 CB Tilburg

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

013 206 01 00

info@omwb.nl  
www.omwb.nl

## **OMGEVINGSVERGUNNING BESLUIT**

### **Onderwerp**

Op 21 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van [REDACTED]

Het betreft een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het mengen van afvalstoffen voor het vervaardigen van betonmortel of betonwaren binnen een inrichting voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van betonmortel of betonwaren (verder OBM). De aanvraag gaat over de Schouwslootweg 22 te Waalwijk. De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 8010195 en ons zaaknummer 2023-038333.

### **Besluit**

Wij besluiten aan [REDACTED] Schouwslootweg 22 te Waalwijk een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het mengen van afvalstoffen voor het vervaardigen van cement- of betonwaren (artikel 2.2a, lid 2, onder f Bor).

### **Rechtsbescherming**

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk  
Postbus 10150  
5140 GB Waalwijk

### **Voorlopige voorziening**

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen. Het verzoek om voorlopige voorziening kunt u richten aan:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant  
Postbus 90006  
4800 PA Breda

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:  
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor heeft u uw elektronische handtekening (DigiD) nodig. In bepaalde gevallen is digitale indiening van het verzoek verplicht. Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende een bepaalde periode. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake moet zijn van een spoedeisend belang.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht). Wij verwijzen daarvoor naar de website [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) of u kunt voor informatie hierover terecht bij de griffie van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant.



## 1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 augustus 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van

### 1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het toevoegen van een afvalstof (secundaire grondstof) voor het vervaardigen van beton ter vervanging van zand/grind.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de activiteiten genoemd in artikel 2.2.a, tweede lid, onder f van het Bor.

### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8010195;
- Aanvulling met een toelichting op de borging BRI 2307.

Voor deze verandering is op 20 juli 2023 een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. Bij de ingediende melding is een beschrijving van de verwerking van de afvalstof AEC granulaat en het KOMO productcertificaat toegevoegd.

### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande meldingen geaccepteerd, de eerder verleende vergunning wordt gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer*	9 augustus 2011	2775086	Vervaardigen van cement- of betonwaren en het vervaardigen van cement- of betonmortel
Melding activiteitenbesluit	16 september 2015	Z15-013640	Uitbreiding met 4 silo's
Melding activiteitenbesluit	3 november 2017	Z17-019885	Aanpassing loswal
Melding activiteitenbesluit	17 december 2018		De plaatsing van een nieuwe betoncentrale en de

			realisatie van een overkapping
Wabo meervoudig (bouw en milieu)	26 november 2020	2019-000969	De plaatsing van een nieuwe betoncentrale en de realisatie van een overkapping
Wabo meervoudig (bouw en milieu)	29 november 2022	2021-060469	Voor de bouw van een loods en de verwijdering van de bestaande werkplaats, opslaghal en prefab kantoorunits
Besluit maatwerk geluid	17 januari 2023	2022-055433	Opleggen van passende geluidvoorschriften
Melding activiteitenbesluit	20 juli 2023	2023-034515	Nog in behandeling. Melding behorende bij de OBM toepassen afvalstof

De hierboven genoemde vergunning waar een \* bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Per 1 januari 2013 wordt deze vergunning gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### **1.5. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

#### **1.6. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Op 7 september 2023 is een aanvulling ingediend waarop is omschreven op welke wijze wordt geborgd dat het AEC-granulaat aan de BRL 2307 voldoet.

#### **1.7. Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig

artikel 3.8 Wabo, de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet:  
[www.officiëlebekeendmakingen.nl](http://www.officiëlebekeendmakingen.nl).

### **1.8. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 lid 1).

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, lid 1 van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Een omgevingsvergunning voor het aspect natuur is niet nodig wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Gelet op de aard van de aanvraag, vervanging van een grondstof onder gelijkblijvende productiecapaciteit en voorzieningen, is er geen sprake van een project zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming.

### **1.9. Activiteitenbesluit milieubeheer**

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer moet een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gelijktijdig met de aanvraag om een omgevingsvergunning worden ingediend indien het projectactiviteiten bevat waarvoor ook een melding is vereist. Bij de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning is voor de activiteit gebruik van een afvalstof (secundaire grondstof) daarom reeds op 20 juli 2023 een melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan met kenmerk Akcf8o6thlj.

Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de omgevingsvergunning met beperkte milieutoets geen voorschriften worden verbonden.

Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, onder lid 2, onder f van het Bor. De aangevraagde activiteiten worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- lid 2 'het doelmatig beheer van afvalstoffen';

Hieronder zijn onze overwegingen weergegeven.

## **3. AFVALSTOFFEN**

### **3.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen**

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3) waaronder begrepen bijlage 6 (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP3 geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### **3.2. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten**

3.2.1. Verwerking: afvalstroom waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

De aanvraag heeft betrekking op de verwerking van AEC-granulaat dat is voorzien van een KOMO productcertificaat waaruit blijkt dat dit granulaat geschikt is om te verwerken in betonwaren of betonmortel. Dit certificaat is conform het gestelde in de BRL 2507. In de inrichting wordt maximaal 100 m<sup>3</sup> granulaat in silo's opgeslagen. Dit is de maximale verwerkingscapaciteit per dag. Op jaarbasis zal maximaal 30.000 ton granulaat worden verwerkt.

Op ons verzoek is in de ingediende aanvulling, onderbouwd op welke wijze het ingenomen AEC-granulaat is/wordt getoetst aan de BRL 2307.

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplann uit deel E van het LAP van toepassing:

- Secorplan 20 AVI-bodemas

In de aanvraag is voor deze afvalstof de volgende verwerkingsmethode beschreven. Het toepassen van AEC-granulaat afkomstig van AEC-bodemas als toeslagmateriaal ter vervanging van zand/grind in de betonindustrie.

In het sectorplan is onder meer het volgende hierover opgenomen.

De minimumstandaard voor AVI-bodemas, alsook van de bij de verwerking van AVI-bodemas ontstane deelstromen (behalve het residu) is recycling na maximale afscheiding van ferro en non-ferro materialen. Gevolgd door bijvoorbeeld het terugbrengen van niet-minerale delen met het oog op gebruik als toeslagmateriaal in beton, asfalt of andere producten.

De in de aanvraag voor AEC-granulaat afkomstig van AEC-bodemas beschreven verwerkingsmethode, voldoet aan de minimumstandaard.

### **3.3. AV-beleid en AO/IC**

Aangezien er sprake is van het innemen van één afvalstof, afkomstig van één leverancier (ontdoener) en het ingenomen AEC-granulaat is voorzien van een KOMO productcertificaat gebaseerd op de BRL 2507 en voldoet aan de BRL 2307 in samenhang met het gestelde in de toelichting, hoeft geen apart A&V-beleid en de AO/IC te worden opgesteld. Het granulaat wordt ingenomen met euralcode 19 01 12.

Doordat het granulaat moet voldoen aan het gestelde in het Besluit en de Regeling bodemkwaliteit wordt ook getoetst op de aanwezigheid van ZZS.

### **3.4. Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het LAP3 en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. De vergunning kan dus worden verleend.

## **4. BIBOB**

### **4.1. Bibob**

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet bibob).

In het gemeentelijk beleid is echter vastgelegd dat voor afvalverwerkende bedrijven welke vallen onder artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo, geen toetsing nodig is. Om deze reden is niet getoetst aan de Wet bibob.

### **4.2. Conclusie**

De vergunning kan worden verleend.



## **5. CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit zijnde het gebruik van AEC-granulaat als secundaire grondstof geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

