

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 12 december 2022 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van de heer
, voor het verbreden en halfverharden van een zandpad ten behoeve van fietsers, gelegen op de Strabrechtse Heide, ten westen van het Beuven, in de gemeente Heeze-Leende.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN.....	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Ontvankelijkheid	4
5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
6 Wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit	6
7 Overige regelgeving	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	7
2 Projectbeschrijving	7
3 Mogelijke effecten van het project	7
3.1 Verstoring door geluid, licht en optische verstoring.....	7
3.2 Oppervlakteverlies	8
4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden	8
5 Conclusie.....	8
Kennisgeving Wet natuurbescherming	9

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 12 december 2022 van de heer een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het verbreden en halfverharden van een zandpad ten behoeve van fietsers, gelegen op de Strabrechtse Heide, ten westen van het Beuven, in de gemeente Heeze-Leende.

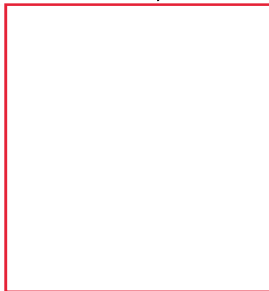
2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de heer , de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning **te weigeren** voor het verbreden en halfverharden van een zandpad ten behoeve van fietsers, gelegen in het Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven', ten westen van het Beuven, in de gemeente Heeze-Leende.

's-Hertogenbosch, 5 oktober 2023

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Lenssen,
Algemeen directeur

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 12 december 2022 hebben wij van de heer , een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is op 22 maart en 24 april 2023 aangevuld.. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/187868.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victoriaalaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk van 13 juli 2023 tot en met 23 augustus 2023, en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze ingebracht door:

1. Een bezwaarmaker, mede namens de gemeente Heeze-Leende en de gemeente Someren, ingekomen 22 augustus 2023.

De zienswijze is als volgt samen te vatten.

1. De ODBN heeft ten onrechte geconcludeerd dat op het te verhardende pad het aantal fietsers significant zal toenemen.

Het aantal verkeersbewegingen tussen de knooppunten 96 en 97 neemt niet significant toe. De onderhavige fietsverbinding maakte al jarenlang deel uit van het fietsknooppuntennetwerk. Doordat er onderhoudswerkzaamheden zijn uitgevoerd aan de heide en het Beuven, is er veel schade aan het aanwezige zandpad ontstaan. En is in 2021 besloten dit pad tijdelijk uit het fietsknooppuntenroutenetwerk te halen. Dit heeft er (tijdelijk) voor gezorgd dat het betreffende pad minder intensief wordt gebruikt door fietsers. Met het aanbrengen van een halfverharding van twee meter breed worden de fietsers in het gebied enkel gespreid over twee paden, zoals ook voorheen het geval was. Hieruit valt te concluderen dat het totaal aantal fietsers in het gebied niet significant toeneemt.

2. De ODBN heeft ten onrechte geconcludeerd dat de aangevraagde aanpassing leidt tot het verlies van droge en natte heide.

In de aanvraag was onderbouwd dat circa 1.300m² van droge en vochtige heide verloren zou gaan. Dit blijkt in werkelijkheid toch anders te zijn. Uit een nieuwe, gedetailleerde beoordeling van de directe omgeving van het pad blijkt de 1.300m² een overschatting te zijn. Het verlies blijkt aanzienlijk lager te zijn. Op basis van de profielmetingen van de huidige situatie in het veld en een bijstelling van het nieuwe profiel op een klein deel van het tracé, gaat er bij het aan te pakken pad ongeveer 400m² oppervlak droge en vochtige heide verloren. Daarnaast wordt volgens plan een deel van een zandpad aan de noordzijde van het aan te pakken pad omgevormd tot heide, circa 250m² groot. Ook vervalt de noodzaak tot schaven van het pad wanneer een deel daarvan halfverhard wordt. Een karrenspoor is in de toekomst voldoende voor de beheervoertuigen. Per saldo zal er daardoor meer heide overblijven dan in de huidige situatie.

Zoals hierboven beschreven onder 2 is de aanvraag in het kader van deze zienswijze door de aanvrager ook aangepast. Op een deel van het tracé is het profiel aangepast.

Op deze zienswijzen reageren wij als volgt.

1. Bij de beoordeling of er sprake is van toename van het aantal fietsers door het voorgenomen plan gaan wij uit van de recente periode waarin het zandpad in slechte staat verkeert en uit het fietsknooppuntenroutenetwerk is gehaald. De facto is er dan geen sprake van een fietspad. Hiervan is nu reeds een aantal jaren sprake. Ten opzichte van die periode ligt het voor de hand dat sprake zal zijn van toename van het aantal fietsers na realisatie van een vernieuwd fietspad en het opnieuw opnemen in het fietsknooppuntenroutenetwerk. Daarnaast constateren wij dat het spreiden van fietsers over twee paden, zoals in de zienswijze beschreven staat, leidt tot extra verstoring omdat het aangevraagde traject juist door een extra verstoringgevoelig gedeelte van het Natura 2000-gebied loopt. Al zou het totaal aantal fietsers over de Strabrechtse Heide gelijk blijven, dan zou de verstoring om die reden toch toenemen.
2. Op basis van de nieuwe informatie constateren wij dat het oppervlakteverlies kleiner is dan de 1.300 m² waarvan werd uitgegaan in de ontwerpbeschikking. Er is onderbouwd dat ongeveer 400m² oppervlak droge en vochtige heide verloren gaat, echter het onderscheid tussen droge heide (H4030) en vochtige heide (H4010A) is niet gekwantificeerd. Hierdoor is een effectbeoordeling per habitatype niet goed mogelijk. De omvorming van zandpad tot heide is echter onvoldoende geborgd, te meer daar het zandpad voor zover bekend als wandelpad in gebruik blijft. Bovendien is hier ook evenmin aangegeven of het droge of vochtige heide betreft.

De zienswijze heeft geleid tot een gewijzigde beoordeling van het aspect oppervlakteverlies. De conclusies zijn ongewijzigd gebleven.

6 Wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit

Met de zienswijze zijn aanpassingen in de aanvraag doorgevoerd met betrekking tot het tracé en de dwarsprofielen. Dit heeft geleid tot een gewijzigde projectomschrijving (hoofdstuk 2) en een gewijzigde beoordeling van het aspect oppervlakteverlies (hoofdstuk 3.2).

7 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op het verbreden en halfverharden van een bestaand zandpad van circa 1,6 kilometer lang, dat nu in gebruik is als wandelpad, ten behoeve van fietsers, gelegen op de Strabrechtse Heide, ten westen van het Beuven, in de gemeente Heeze-Leende. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Met de zienswijze is door initiatiefnemer ook een wijziging van de aanvraag (gewijzigd trace, gewijzigde dwarsprofielen) doorgevoerd.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de ligging van het project in het Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven', zijn op dit gebied mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en oppervlakteverlies. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven (voortoets). Negatieve effecten vanwege stikstofdepositie zijn op voorhand uit te sluiten omdat in de aanlegfase enkel gebruik gemaakt wordt van elektrisch materieel, en in de gebruiksfase er evenmin sprake is van emissies van stikstofoxiden dan wel ammoniak. In de voortoets is blijkens de literatuuropgave geen gebruik gemaakt van de Natuurdoelanalyse Strabrechtse Heide & Beuven. In onderstaande beoordeling hebben wij de Natuurdoelanalyse wel betrokken.

3.1 Verstoring door geluid, licht en optische verstoring

De niet-broedvogel kraanvogel en de broedvogels woudaap en roerdomp zijn gevoelig voor verstoring door licht, geluid en optische verstoring. Bekende plaatsen waar de kraanvogel dikwijls wordt aangetroffen zijn het Beuven, Grafven en het Marijkeven, alle in de directe nabijheid van het projectgebied. Ook voor de broedvogels woudaap en roerdomp liggen actuele en potentiële broedgebieden in de directe nabijheid van het projectgebied. De gebieden rondom Beuven, Grafven, Marijkeven en Witte loop vormen voor kraanvogel, woudaap en roerdomp de kern van hun leefgebieden binnen het Natura 2000-gebied. Dat geldt ook voor de kleine populatie van het spiegeldikkopje, die op het tracé van het pad is waargenomen. Het spiegeldikkopje is een vlindersoort die op de Nederlandse Rode lijst dagvlinders staat. De soort staat niet bekend als bijzonder verstoringsgevoelig maar de kleine populatie is bijzonder kwetsbaar, aldus het Natura 2000-beheerplan Strabrechtse Heide en Beuven. Uit de voortoets valt te concluderen dat op het te verhard pad het aantal fietsers significant zal toenemen. Het pad zal voor fietsers vanuit de zuidzijde van het gebied een belangrijke ontsluiting zijn, en daarmee naar verwachting tot extra verstoring leiden. Verstoring door recreatie wordt in de Natuurdoelanalyse voor de drie genoemde vogelsoorten als knelpunt genoemd. Woudaap en roerdomp zitten de laatste jaren onder de instandhoudingsdoelstellingen. Negatieve effecten op woudaap, roerdomp en kraanvogel zijn hiermee niet uit te sluiten. Daarnaast is onvoldoende in beeld gebracht in hoeverre de ontsluiting van het gebied door het te realiseren fietspad zal leiden tot het aantrekken van extra (fiets)recreanten voor het hele heidegebied, hetgeen ook kan leiden tot meer fietsbewegingen en navenant meer verstoring op andere fietspaden die aansluiten op onderhavig pad.

Hiermee is niet voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid, licht en optische verstoring.

3.2 Oppervlakteverlies

In de voortoets staat beschreven dat er oppervlakteverlies plaatsvindt (ca 1.300m²) van droge en vochtige heide. Met de wijzigingen van de aanvraag in de zienswijze, heeft initiatiefnemer onderbouwd dat er sprake is van oppervlakteverlies van 400 m² droge en vochtige heide. Voor een deel daarvan is mitigatie beschreven, maar dit is onvoldoende geborgd en bovendien is voor het oppervlakteverlies en de mitigatie geen onderverdeling gemaakt tussen droge en vochtige heide. Hiermee is onvoldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege oppervlakteverlies.

4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Uit bovenstaande beoordeling blijkt dat negatieve effecten in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven' vanwege verstoring door geluid, licht en optische verstoring en oppervlakteverlies niet zijn uit te sluiten.

5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Strabrechtse Heide & Beuven'. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Fietspad Strabrechtse Heide, ten westen van het Beuven, Z/187868

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 5 oktober 2023 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben geweigerd (kenmerk: Z/187868 - 363250) aan de [REDACTED], voor het verbreden en halfverharden van een zandpad ten behoeve van fietsers, gelegen op de Strabrechtse Heide, ten westen van het Beuven, in de gemeente Heeze-Leende.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit zijn zienswijzen naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 9 oktober 2023 tot en met 20 november 2023 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Tegen de beschikking(en) kan tot en met 20 november 2023 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/187868 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de
Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, oktober 2023