

Naam: Morssinkhof Plastics B.V.  
Activiteit: Installeren extra koelers t.b.v. spuitgietmachines  
Onderwerp: Uitgebreide procedure  
Zaaknummer: Z2022-006229

Datum: 20 februari 2023

## **I. OMGEVINGSVERGUNNING**

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Provincie Drenthe voor Morssinkhof Plastics B.V.

### **Onderwerp**

Op 19 juni 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Morssinkhof Plastics B.V. Het betreft het installeren en in gebruik nemen van zes extra koelers ten behoeve van de spuitgietmachines. De aanvraag heeft betrekking op de locatie gelegen aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen. De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket online onder nummer 7062917 en heeft het zaaknummer Z2022-006229 gekregen.

### **Ontwerpbesluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend aan Morssinkhof Plastics B.V. voor de inrichting gelegen aan eerste Bokslootweg 17 te Emmen voor het installeren en in gebruik nemen van zes extra koelers ten behoeve van de spuitgietmachines;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - Aanvraagformulier OLO 7062917 (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:302336);
  - Bouwvergunning aanvraag Morssinkhof plastics voor het installeren separate koelers tbv spuitgietmachines docnr. 17.70.0424, revisie 2, d.d. 31-10-2022 (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:739176 348942-2022);
  - Begeleidend schrijven wijzigingsvergunningaanvraag Morssinkhof installeren separate koelers tbv spuitgietmachines (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:56652 348942-2022);
  - Tekening situering P101101\_0001 (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:189720 348942-2022);
  - Rapport memo constructieberekening koelers laagbouw (kenmerk gem. Emmen 348942-2022);

- Tekening dakopstelling koelmachines Morssinkhof Plastics A3-3.100.209A (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:104574 348942-2022);
- Tekening koelmachines (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:064596 348942-2022);
- Rapport memo constructieberekening koelers laagbouw (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:519047- 348942-2022);
- Rapport geluidsrapport 21040025 lu Emmen Morssinkhof (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:902281 348942-2022);
- Rapport specificatie droge koeltoren BAC\_website\_VFL\_EN\_2018\_03 (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:845427 348942-2022)
- Rapport beschrijving koelsysteem koelers K00AD0005 - NEDERLANDS (kenmerk gem. Emmen 348942-2022:563033 348942-2022);
- Rapport Baltimore natte koeler beschrijving en specificaties (kenmerk gem Emmen 348942-2022:060239 348942-2022);
- Mail d.d. 23-12-2022 beantwoording aanvullende vragen naar aanleiding van constructieberekeningen koelers (kenmerk gem Emmen 348942-2022:275297);
- Mail d.d. 17-02-2023 Aanvullende informatie mbt brandveiligheid tbv bouwvergunningaanvraag Morssinkhof koelers.

4. dat de voorschriften in hoofdstuk II VOORSCHRIFTEN aan de vergunning zijn verbonden;
5. dat de voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.4 paragraaf 2.3 Geluid van de beschikking. d.d. 24 mei 2017, kenmerk: Z2016-00003639 komen te vervallen;
6. Dat de voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.4 paragraaf 1.1 Geluid van de beschikking d.d. 26 november 2019, kenmerk Z2018-00012684 komen te vervallen;
7. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

## Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

## Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Morssinkhof Plastics;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde GETEC PARK.EMMEN;
- het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Emmen;
- Waterschap Vechtstromen;
- De Veiligheidsregio Drenthe;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

## Rechtsbescherming

### *Zienschijzen*

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het besluit ter inzage ligt kan een ieder een zienschijze indienen. Een zienschijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienschijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, postcode 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienschijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

# 1 VOORSCHRIFTEN MILIEU

## 1.1 Geluid

### 1.1.1 Geluid

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) tijdens de representatieve bedrijfssituatie na maatregelen veroorzaakt voor de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Valersie met projectnummer 21040025-lu van 2 juni 2022, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte <sup>1</sup>	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
03_A Bargerweg/Brinkweg	5	33,4	33,6	30,7
04_A Eigenhaardweg	5	38,4	38,5	37,0
05_A Bargermeerweg	5	37,6	37,7	36,3
06_A Dordsestraat/Prins Hendrikweg	5	33,1	33,2	31,8
07A_Dordsestraat/Het Meerveld	5	37,3	37,6	36,6
08_A Dordsestraat/Anna Paulownastraat	5	34,9	35,0	33,7
	Meters	Geluidsniveau in dB(A)		

1) De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter in de dag-, avond- en nachtperiode

1.1.2 De maximale geluidsniveaus (L<sub>Amax</sub>), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de in voorschrift 1.1.1 genoemde immissiepunten niet meer bedragen dan:

- 65 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 60 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 55 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

1.1.3 De deuren in de buitengevels van de gebouwen moeten, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en goederen, gesloten worden gehouden.

1.1.4 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Toetsing en beoordeling vindt plaats in het akoestisch model (behorend bij de aanvraag) die ten grondslag ligt aan dit besluit.

1.1.5 Van de nieuw te plaatsen koelinstallaties (koelers) moet worden aangetoond dat deze voldoen aan het geluidsvermogeniveau zoals opgenomen en gehanteerd in het akoestisch onderzoek van Valersie met projectnummer 21040025-lu van 2 juni 2022. Dit mag doormiddel van leveranciergegevens of geluidsmetingen.

## 2 VOORSCHRIFTEN BOUW

Bij de omgevingsvergunning worden de volgende voorwaarden gesteld.

De onderstaande onderdelen uit de omgevingsvergunning moeten voldoen aan (de daarbij genoemde artikelen uit) het Bouwbesluit en/of de Bouwverordening.

1. De werktekeningen van de nieuwe staalconstructie en aansluitingsdetails van de staalconstructie aan de bestaande stalen portalen. In de detailberekening rekening houden met de windkrachten;

De hoofdconstructeur heeft in zijn ontwerpberekening de bestaande laagbouwdak staalconstructie – portalen gecontroleerd op de nieuwe belastingen. Het gewicht van de nieuwe droge “Koelunit V-Flux 20221222\_115520” is 1040 kg. Hierbij is de oude belasting op de bestaande portalen niet meer aanwezig.

Van voorwaarde 1 dient de vergunninghouder ten minste 4 weken voor aanvang van de uitvoering van het betreffende onderdeel de daarbij behorende gegevens ter beoordeling te overleggen.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.

U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken hebben beoordeeld en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

### **Wij willen u tevens wijzen op het volgende:**

- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren.
- Het bouwwerk en situering moet worden uitgevoerd overeenkomstig de bijgevoegde tekeningen met maatvoering.

## II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

<b>1. PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>6</b>
1.1. Gegevens aanvrager	6
1.2. Projectbeschrijving	6
1.3. Omschrijving van de aanvraag	6
1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie	7
1.5. Vergunningplicht	7
1.6. Bevoegd gezag	7
1.7. Beoordeling van de aanvraag	7
1.8. Uitgebreide procedure	8
1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen	8
1.10. Wet natuurbescherming	8
<b>2. ALGEMEEN MILIEU</b>	<b>8</b>
2.1. Toetsingskader	8
2.2. Beleid	8
2.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit	9
2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer	10
2.5. Beste beschikbare technieken	10
2.6. Geluid	11
2.7. Lucht	12
2.8. Afvalwater	13
2.9. Energie	13
<b>3. Bouwen van een Bouwerk</b>	<b>14</b>
3.1. De activiteit "het bouwen van een bouwwerk"	14

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1. Gegevens aanvrager**

Op 19 juni 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Morssinkhof Plastics B.V. (verder: Morssinkhof), gelegen aan Eerste Bokslootweg 17 te Emmen. Kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie A perceelnummer 14653.

### **1.2. Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het installeren van in totaal 6 koelmachines één voor elk van de 6 reeds vergunde de spuitgietmachines waarin preforms worden geproduceerd bedoeld voor de productie van PET flessen. De 6 spuitgietmachines met totale capaciteit van 36.000 ton per jaar zijn reeds vergund in de beschikking d.d. 17 juni 2019, kenmerk Z2018-00008604.

Reden van de aangevraagde verandering is dat destijds voor de spuitgietmachines als uitgangspunt is gehanteerd, dat de benodigde koeling voor het Preform proces verzorgd zou worden via het bestaande koelwatersysteem op de locatie. De capaciteit van het bestaande koelwatersysteem is echter onvoldoende om de koeling voor alle spuitgietmachines te kunnen verzorgen. Bovendien was er in de oorspronkelijke aanvraag geen rekening gehouden met het gegeven, dat het koelwater uit het bestaande koelwatersysteem bepaalde additieven/toevoegingen bevat, waardoor toepassing van dit koelwater praktische, onoverkomelijke bezwaren met zich mee zou brengen, voor toepassing in de Preforms/ spuitgietmachines. Vanuit het oogpunt van een flexibele, operationele bedrijfsvoering heeft het bovendien de voorkeur om elk van de spuitgietmachines (Preforms) uit te rusten met een eigen aparte 'dedicated' koelmachine, zodat bij eventuele storingen in het koelsysteem (van één van de Preforms), de overige spuitgietmachines wel flexibel, operationeel kunnen worden ingezet.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

### **1.3. Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- a. aanvraagformulier met OLO nummer 7062917 d.d.19 juni 2022;
- b. Wijz. Aanvraag installeren separate koelers t.b.v. spuitgietmachines, docnr. 17.70.0424, revisie 2, d.d. 19-6-2022;
- c. bijlage 1 P101101\_0001 Tekening situering Morssinkhof Plastics op GETEC PARK EMMEN;
- d. bijlage 2 Morssinkhof Baltimore natte koeler beschrijving en specificaties;
- e. bijlage 3 Specificatie droge koeltoren BAC\_website\_VFL\_EN\_2018\_03;
- f. bijlage 4 Beschrijving koelsysteem koelers K00AD0005 - NEDERLANDS;
- g. bijlage 5 P en ID 99312000200 koelmachines;
- h. bijlage 6 Dakopstelling koelmachines Morssinkhof Plastics A3-3.100.209A;
- i. bijlage 7 Geluidsrapport 21040025 lu Emmen Morssinkhof.

De aanvraag is met de onderstaande documenten aangevuld d.d. 5 november 2022:

- j. Aanvullende info koelmedium koelmachines;
- k. AERIUS\_projectberekening, d.d. 4-11-2022 bijlage 20221104170618 Installatiekoelers Morssinkhof
- l. Bouwvergunningsaanvraag Morssinkhof plastics voor het installeren van extra koelers ten behoeve van spuitgietmachines (Preforms), docnr. 17.70.0424, revisie 2, d.d. 31-10-2022;
- m. Memo constructieberekening Koelers laagbouw Morssinkhof, ref. nr. 13608.45.3000, d.d. 27-10-2022;
- n. MSDS Premium antivries;
- o. Stikstofdepositie Morssinkhof Plastics Installatie 6 separate koelers t.b.v. spuitgietmachines, d.d. 5 -11-2022, rapport nr.: 20220511.

Op 23 december 2022 is de aanvraag aangevuld met onderstaande informatie:

- p. Beantwoording vragen in mail naar aanleiding van constructieberekeningen koelers;
- q. Tekening Droge Koelunit V-flux 202122\_115513;
- r. Gewicht Droge Koelunit V-flux 202122\_115520.

Op 17 februari 2023 is de aanvraag aangevuld met de onderstaande informatie:

- s. Begeleidende mail met foto van de hal met sprinkler onder verlaagd dak met koelers-IMG\_2571

#### **1.4. Huidige vergunning- en meldingsituatie**

Op 14 november 2013, kenmerk VTH/2013008392 hebben wij aan Morssinkhof Plastics B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het nacondenseren van kunststofkorrels en maalgoed. De inrichting is gelegen aan de 1e Bokslootweg 17 op het GETEC terrein te Emmen.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Doorvoeren aantal veranderingen binnen de inrichting, Z2016-00003639, d.d. 24 mei 2017;
- Het realiseren van extra kantoorruimte en plaatsen extra korrelbunker, Z2017-00001474, d.d. 29 juni 2017;
- Uitbreiding activiteiten met het produceren van spuitgietproducten, Z2018-00008604, 17 juni 2019;
- Het realiseren van een silopark voor opslag van granulaat, Z2018-00012684, d.d. 26 november 2019.
- Het bouwen van een loods t.b.v. opslag reserve materialen, Z2020-00010855. d.d. 17 april 2021.

Verder hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- Melding Activiteitenbesluit opslag granulaat, d.d. 15 december 2015, kenmerk 20150309600609998;
- Melding Activiteitenbesluit opslag oud papier, d.d. 7 april 2016, kenmerk 20160082800628705;
- Melding Activiteitenbesluit uitbreiden van kantoorruimten, Z2016-00002798, d.d. 27 september 2016, 201601961.

#### **1.5. Vergunningplicht**

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 lid h "De fabricage van kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)" van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

#### **1.6. Bevoegd gezag**

Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid onder a. van het Bor. In dit artikel is vermeld dat inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I, categorie 4 van de Richtlijn industriële emissies onder het bevoegde gezag van de Gedeputeerde Staten van de provincie vallen.

#### **1.7. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **1.8. Uitgebreide procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij de aanvraag niet digitaal kennis gegeven.

## **1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het College van Burgemeesters en Wethouders van Emmen gezonden. Zij hebben bouwadvies uitgebracht. Dit advies hebben wij overgenomen.

## **1.10. Wet natuurbescherming**

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Uit de bij de aanvraag gevoegde AERIUS-berekening blijkt er tijdens de plaatsingswerkzaamheden geen depositieresultaten van stikstof zijn boven de 0,00 mol/ha/jr. Het plaatsen en in gebruik hebben van de koelunits is stikstof irrelevant.

## **2. ALGEMEEN MILIEU**

### **2.1. Toetsingskader**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval en bodem. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van eerder genomen besluiten.

### **2.2. Beleid**

#### **2.2.1. Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>, NH<sub>3</sub> en VOS. De veranderingen die Morssinkhof Plastics B.V. aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.



### **2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid**

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd. Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

#### **Beleid**

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

#### **Luchtkwaliteit**

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit.

Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

#### **Geluid**

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven er voor al deze onderwerpen naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren, door de inrichting van gezoneerde industrieterreinen. Geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, mogen alleen binnen een geluidszone van een industrieterrein worden toegestaan, als wordt voldaan aan de randvoorwaarden van de Wet geluidhinder (o.a. het vaststellen van een hogere geluidwaarde).

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van Morssinkhof Plastics B.V. , passen binnen het provinciaal beleid.

### **2.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit**

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit(en), namelijk het installeren van koelers, wordt(en) niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

## **2.4. Activiteitenbesluit milieubeheer**

### **2.4.1. Activiteiten**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de aangevraagde activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

### **2.4.2. Melding Activiteitenbesluit**

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

Bij deze beschouwen we de aanvraag van deze vergunning tevens als een melding in het kader van het activiteitenbesluit met betrekking tot de bestaande natte koeltoren en de 6 koelunits.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

## **2.5. Beste beschikbare technieken**

### **2.5.1. Toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

### **2.5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken**

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie (Richtlijn industriële emissies) uitgevoerd en wel de volgende, categorie 4.1 lid h “De fabricage van kunststof materialen (polymeren, kunstvezels, cellulosevezels)”.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Op deze verandering, het plaatsen van een 6-tal koelunits, zijn geen BBT conclusies of informatiedocumenten van toepassing. De preformmachines (incl. de koelunits) zijn geen IPPC-installatie, zodat op deze installatie het Activiteitenbesluit van toepassing is. In het akoestisch onderzoek is voldoende onderbouwd dat met de geluidbeperkende maatregelen BBT wordt toegepast.

### **2.5.3. Conclusies BBT**

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **2.6. Geluid**

### **2.6.1. Toetsingskader 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'**

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder kent geluidsgrenswaarden voor de geluidsbelasting van inrichtingen die op een gezoneerd industrieterrein zijn gelegen. De gezamenlijke geluidsbelasting, veroorzaakt door de inrichtingen op dit industrieterrein, mag op de zonegrens maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen en op woningen binnen de zone ten hoogste de voor elke individuele woning geldende grenswaarde (MTG of hogere waarde). De geluidsbelasting is getoetst aan deze wettelijke grenswaarden. Bovendien is door ons college op 8 mei 2018 het Geluidreductieplan Bargermeer vastgesteld. Dit plan bevat maatregelen ter beperking van de overschrijding van de geluidszone behorende bij het industrieterrein "Bargermeer".

De maximale geluidsniveaus zijn getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. In paragraaf 3.2 worden streef- en grenswaarden gegeven voor maximale geluidsniveaus. Omdat de gemeente Emmen nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, wordt voor het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het maximale geluidsniveau hierbij aansluiting gezocht. Als grenswaarden gelden 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Daarnaast beschikt het bedrijf over een vigerende vergunning met geluidsvoorschriften.

### **2.6.2. Toetsingskader indirecte hinder**

In het kader van de Wet milieubeheer dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. De indirecte hinder wordt getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met het aspect indirecte hinder in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan.

Volgens de Circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar de inrichting niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting. Daarnaast is uit jurisprudentie van de Raad van State gebleken dat ook bij bedrijven die gelegen zijn op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein, voor wat betreft het element geluid, met het aspect 'indirecte hinder' geen rekening hoeft te worden gehouden.

### **2.6.3. Milieugevolgen**

Morssinkhof is gevestigd op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer" aan de Eerste Bokslootweg 17 in Emmen. Morssinkhof heeft een aanvraag voor een wijzigingsvergunning ingediend. Aanleiding hiervoor is het plaatsen van meerdere koelinstallaties op het dak.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek toegevoegd. Het betreft het akoestisch onderzoek van Valersie met projectnummer 21040025-lu van 2 juni 2022. Het doel van het akoestisch onderzoek is inzicht te geven in de geluidemissie van de inrichting naar haar directe omgeving en te toetsen aan de geluidsvoorschriften uit de vigerende en aan de inpasbaarheid binnen de geluidszone.

In het akoestisch onderzoek is een representatieve bedrijfssituatie onderzocht. De inrichting veroorzaakt geluid in de dag-, avond- en nachtperiode. De representatieve bedrijfssituatie betreft de bedrijfssituatie met activiteiten die vaker dan 12 keer per jaar plaatsvinden en mogelijk gelijktijdig op één en dezelfde dag plaatsvinden. De nachtperiode is maatgevend.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar</sub>,L<sub>T</sub>) in de representatieve bedrijfssituatie na maatregelen op de vergunningspunten S03 t/m S08 ten hoogste 38, 38 en 37 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode en op de zonegrens ten hoogste 23, 23 en 22 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ligt op enkele vergunningspunten (afgerond) 1 tot 2 dB hoger dan in de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning is opgenomen. Als gekeken wordt naar de etmaalwaarden dan blijkt dat op twee vergunningspunten een toename wordt berekend van ten hoogste 0,5 dB. Bij de overige vergunningspunten is er geen toename of zelfs een afname.

Er is voldoende onderbouwd dat op dit moment niet meer (dan in het akoestisch onderzoek opgenomen) geluidbeperkende maatregelen van Morssinkhof hoeven te worden verlangd. De inrichting past de BBT toe. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidsbelasting, gecumuleerd met de geluidsbelasting van de overige op het industrieterrein gevestigde bedrijven, past binnen de grenswaarden van de Wet geluidhinder voor dit industrieterrein. De aangevraagde geluidruimte kan worden vergund. De inrichting is daarmee inpasbaar binnen de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

De voorgenomen wijzigingen hebben geen gevolgen voor de maximale geluidniveaus (L<sub>Amax</sub>). Deze blijven dan ook ongewijzigd ten opzichte van de vigerende vergunning.

#### **2.6.4. Milieugevolgen indirecte hinder**

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer". Met het aspect "indirecte hinder" hoeft derhalve in de onderhavige situatie geen rekening te worden gehouden en voorschriften zijn niet nodig.

#### **2.6.5. Opgenomen voorschriften**

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn geluidsvoorschriften in de vergunning opgenomen. De in de geluidsvoorschriften opgenomen geluidsnormen zijn gebaseerd op de in het akoestisch onderzoek vermelde waarden (afgerond op 1 decimalen). De geluidruimte is op één decimaal achter de komma vastgelegd vanwege de beperkte geluidruimte op de zone. Daarnaast is een voorschrift voor de nieuw te plaatsen koelinstallaties (koelers) opgenomen. Voor de maximale geluidsniveaus zijn de voorschriften van de vigerende vergunning opgenomen. Voor de indirecte hinder zijn geen specifieke voorschriften opgenomen.

### **2.7. Lucht**

Met de installatie en het in bedrijf zijn van de koelunits zijn geen emissies naar de lucht gemoeid (anders dan oorspronkelijk het geval zou zijn geweest met de oorspronkelijke koeling via het bestaande koelwatersysteem op de locatie).

## 2.8. Afvalwater

In de aanvraag wordt aangegeven dat er geen uitbreiding van de hoeveelheid afvalwater te lozen afvalwater is. Het gaat bij de koelmachines om een gesloten systeem. De voorschriften in de vigerende vergunning paragraaf 6.2 Lozingseisen (inclusief de controle voorschriften) zijn dan ook van toepassing op de bij deze aanvraag genoemde afvalwaterstromen. In onderhavige vergunning zijn dan ook geen aanvullende voorschriften opgenomen.

## 2.9. Energie

De koelmachines vragen extra elektrische energie, maar niet meer dan oorspronkelijk ingeschat bij de aanvraag voor de 6 spuitgietmachines toen uitgegaan werd van koeling door/via het centrale koelwatersysteem. Ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag is dus geen sprake van een toename/wijziging van het energieverbruik. Het maximum jaarlijks energieverbruik bij een productiecapaciteit van 36.500 ton per jaar bedraagt 26.000 MWh aan elektriciteit.

Er is dan ook geen aanleiding de voorschriften van de vigerende vergunning te wijzigen. In de vigerende vergunning is opgenomen dat de zekere maatregelen uit het opgestelde EED-auditrapport uitgevoerd dienen te worden en dat jaarlijks een rapportage van de voortgang en planning wordt verstrekt.

### ZZS

De koelunits hebben een gesloten koelsysteem met een inhoud van 3m<sup>3</sup> vloeistof. In het koelsysteem bevindt zich 2 m<sup>3</sup> water en 1 m<sup>3</sup> antivries Premium antivries (koelmiddel). Uit de MSDS die bij de aanvraag is geleverd blijkt dat de stof dinatrium tetraboraat (EC 215-540-4; CAS 1330-43-4) in het mengsel aanwezig is. Deze stof is een ZZS. Deze stof is namelijk giftig voor de voortplanting en heeft een geharmoniseerde classificatie voor Repr. 1B H360FD. De concentratie van deze stof in het mengsel is 0,1-1%. Of als gevolg hiervan het gehele mengsel als ZZS geclassificeerd moet worden hangt af van de generieke concentratie limiet (GCL) en indien van toepassing de specifieke concentratie limiet (SCL). Voor deze stof is nu de SCL nog gelijk aan of groter dan 6,5% (CLP Annex VI entry 005-011-02-9). Maar per 17 december 2022 valt de stof onder de generieke concentratie limiet (GCL) die gelijk aan of groter is dan 0,3% van kracht voor deze stof. Bij het bepalen of een mengsel als ZZS beschouwd moet worden, wordt de SCL uit de CLP verordening (CLP Annex VI entry 005-011-00-4) gevolgd. Dus vanaf 17 december 2022 moet het mengsel als ZZS worden beschouwd, omdat niet uitgesloten kan worden dat er minder dan 0,3% dinatrium tetraboraat in het mengsel zit.

Doordat de koelvloeistof zich in een gesloten systeem bevindt, vindt geen emissie naar de lucht, water of de bodem plaats. Bij normaal bedrijf vindt geen emissie van de Zeer Zorgwekkende Stoffen plaats. Echter emissies bij ongewone voorvallen of onderhoud zijn mogelijk. Wij willen er dan ook op wijzen dat in het activiteitenbesluit in artikel 2.4 is opgenomen dat emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht zoveel mogelijk voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt moeten worden. Zoals eerder aangegeven is het activiteitenbesluit van toepassing op de koelunits wij adviseren dan ook in het kader hiervan op zoek te gaan naar een ander koelmiddel die geen Zeer Zorgwekkende Stoffen bevat.

### **3. BOUWEN VAN EEN BOUWERK**

#### **3.1. De activiteit"het bouwen van een bouwwerk**

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden.

##### 3.1.1. Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

##### 3.1.2. Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, voldoet aan de bepalingen van de Bouwverordening.

##### 3.1.3. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het geldend bestemmingsplan 'Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein' en is voorzien van de bestemming 'bedrijfsdoeleinden categorie Bg' (artikel 4.3 van de planregels). Het door u aangevraagde project is in overeenstemming met de planregels.

##### 3.1.4. Redelijke eisen van welstand

Het project is welstandsvrij en derhalve niet getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen.

### **III. BIJLAGEN**

#### **Bijlage 1 Begrippenlijst**

Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in de artikelen 1.1 en 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald. Genoemde normen betreft de versies die ten tijde van het van kracht worden van deze vergunning golden.

## Bijlage 2 beoordelingspunten geluid

Kopie van RBS 63  
21 feb 2017, 10:14

RUD Drenthe

