


**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op 16 mei 2023 hebben wij besloten een intrekkingprocedure op te starten om de revisievergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gedeeltelijk ambtshalve in te trekken, voor de inrichting PreZero Recycling Services Zuid B.V., gelegen aan de Waalkade 75 te Oss. Tevens hebben wij besloten de voorschriften ambtshalve te wijzigen.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens dezen,

 Valid Signed door _____
op 29-09-2023 namens _____

Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum besluit: 29 september 2023
Datum verzonden: 29 september 2023

Bijlage:
Plattegrondtekening WM10 behorende bij de revisievergunning van 15 november 2016 (Z/009593).

Afschrift aan:
• Gemeente Oss (per e-mail)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING GEDEELTELIJK INTREKKEN EN AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Voor de inrichting gelegen aan de Waalkade 75 te Oss hebben wij op 15 november 2016 een revisievergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 2.6 van de Wabo, en op grond van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 (oud) verleend (kenmerk Z/009593).

Op 15 juli 2021 heeft de vergunninghouder een melding in het kader van artikel 2.25, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht met betrekking tot de naamsverandering van de inrichting ingediend. De vergunninghouder van deze inrichting is veranderd van SITA Recycling Services Zuid B.V. naar PreZero Recycling Services Zuid B.V. Deze naamsverandering is voor kennisgeving aangenomen.

Wij hebben besloten een intrekkingprocedure op te starten om de revisievergunning van 15 november 2016 gedeeltelijk ambtshalve in te trekken.

Gedurende meer dan drie jaar is van een deel van de op 15 november 2016 verleende revisievergunning geen gebruikgemaakt. Het gaat hierbij om het realiseren van een loods voor een torrefactie installatie, het optioneel inbandig torreficeren¹ met een eigen inbandige opslag voor biomassa en getorreficeerd materiaal.

Hierbij wordt het biologisch afbreekbaar afval, afval van plantaardige weefsels, afval van bosbouw, voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal, stedelijk afval, grof vuil, (afval)hout, textiel, papier en karton, verpakkingen (metaal, textiel, kunststof, karton en hout), brandbaar afval (refuse derived fuel), onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof en coatingsslib, afval van mechanische afvalverwerking dat geen gevaarlijke stoffen bevat, getorreficeerd.

Het feit dat van de omgevingsvergunning langer dan drie jaar geen gebruik is gemaakt, geeft het college, op grond van artikel 2.33, lid 2, onder a van de Wabo, de bevoegdheid tot intrekking. In dit artikel staat beschreven dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk mag intrekken, voor zover gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning. Tevens worden de voorschriften ambtshalve gewijzigd voor zover de toezien op de torrefactie installatie, op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo.

Deze procedure is geregistreerd onder ons zaaknummer Z/180245.

¹ Torrefactieproces van de stromen in een indirect verwarmde buisreactor met een doorsnede van 2.5 meter en een lengte van 22 meter. In de reactor heerst een temperatuur tussen 260 °C en 320°C en licht verlaagde atmosferische druk, waarbij door inertisatie met stikstof nagenoeg geen zuurstof meer aanwezig is. Onder deze condities bij een verblijftijd van ca. 30 minuten ontleden de ingevoerde stromen gedeeltelijk, waarbij de vluchtige bestanddelen vrijkomen en het gewicht van de stromen vermindert. In totaal neemt de massa van de ingevoerde stromen af met ca. 25 %. De warmte-inhoud van de vrijkomende gassen wordt benut om de buisreactor te verwarmen, slechts bij het opstarten van de reactor dient (externe) warmte te worden toegevoerd.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de op 15 november 2016 verleende revisievergunning met kenmerk Z/009593 gedeeltelijk in te trekken;
dat de ambtshalve intrekking betrekking heeft op het realiseren van een loods voor de mogelijkheid om een torrefactie installatie op te richten en het torreficeren van afvalstromen. Het betreft de loods die weergegeven is op de plattegrondtekening behorende bij de revisievergunning van 15 november 2016.
- De voorschriften 2.4.2. en 2.4.3. uit de revisievergunning van 15 november 2016 ambtshalve te wijzigen. De ambtshalve gewijzigde voorschriften staan in hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;
- De voorschriften 6.2.1., 6.3.1., 7.1.1. uit de revisievergunning van 15 november 2016 in te trekken. De ingetrokken voorschriften staan in hoofdstuk 'Voorschriften' van dit besluit;

III. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). In het kader van de procedure is getoetst aan artikel 2.33, lid 2 onder a van de Wabo, dat gaat over het intrekken van een omgevingsvergunning, voor wat betreft inrichtingen (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 3 Wabo). En artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, dat gaat over het wijzigen van de voorschriften.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Verstuur uw beroepschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd.

In het beroepschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw beroepschrift en uw handtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroepschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING GEDEELTELIJK INTREKKEN EN AMBTSHALVE WIJZIGING

VOORSCHRIFTEN	2
Rechtsbeschermingsmiddelen	4
Inhoudsopgave	4
VOORSCHRIFTEN	6
1. Procedurele aspecten	7
1.1. Gegevens aanvrager	7
1.2. Projectbeschrijving	7
1.3. Omschrijving van de aanvraag	7
1.4. Huidige vergunnings situatie	7
1.5. Bevoegd gezag.....	8
1.6. Procedure	8
1.7. Wet natuurbescherming	9
1.8. Advies.....	9
2. Inhoudelijke overwegingen.....	10

VOORSCHRIFTEN

Gewijzigde voorschriften

Oude voorschrift 2.4.2.

2.4.2. Gescheiden ingezameld textiel, papier, karton en hout en verpakkingsafval dient te worden gerecycled. Indien verontreiniging zodanig is dat recycling niet mogelijk is (nat te sterk vervuild) dan mogen deze stromen worden ingezet in de torrefactie installatie. Hiervan dient een registratie te worden bijgehouden.

Gewijzigd voorschrift 2.4.2.

2.4.2. Gescheiden ingezameld textiel, papier, karton en hout en verpakkingsafval dient te worden gerecycled.

Oude voorschrift 2.4.3.

2.4.3. Binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning dient een aangepast A&V-beleid en AO/IC te worden opgesteld. Hierin dient ook te worden opgenomen op welke wijze is geborgd dat bij acceptatie van gescheiden in gezameld papier, karton, textiel, bsa en verpakkingsafval de beoordeling of deze geschikt is voor torrefactie wordt uitgevoerd (en vastgelegd). De aanvulling met betrekking tot de afvalstoffen die in de torrefactie installatie worden ingezet moet drie maanden voorafgaand aan de ingebruikname van de torrefactie installatie ter instemming aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

Gewijzigd voorschrift 2.4.3.

2.4.3. Binnen 3 maanden na het in werking treden van de vergunning dient een aangepast A&V-beleid en AO/IC te worden opgesteld.

Ingetrokken voorschriften

6.2.1. De geuremissie van de torrefactie-installatie naar de buitenlucht afgevoerde lucht mag maximaal $63 \cdot 10^6$ Europese geureenheden (OUE) per uur bedragen.

6.3.1. Binnen zes maanden na ingebruikname van de torrefactie-installatie moet vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissies en geurimmissies de in dit hoofdstuk opgenomen normen niet overschrijden.

7.1.1. De emissies uit de volgende emissiepunten van de torrefactie-installatie mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Stof	daggemiddelde Emissiegrenswaarden (mg/m ³)
Zwavel dioxide SO ₂	20
Stikstofoxide NO _x	70
Ammonia NH ₃	5
Kwik Hg	0,02
Cadmium en Thallium (Cd en Tl)	0,03
Zoutzuur	8
Stof	3

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 16 mei 2023 hebben wij besloten een intrekkingprocedure op te starten om de revisievergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gedeeltelijk ambtshalve in te trekken, voor de inrichting PreZero Recycling Services Zuid B.V., gelegen aan de Waalkade 75 te Oss. Tevens hebben wij besloten de voorschriften ambtshalve te wijzigen.

1.2. Projectbeschrijving

Voor de inrichting PreZero Recycling Services Zuid B.V., gelegen aan de Waalkade 75 te Oss hebben wij op 15 november 2016 een revisievergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 2.6 van de Wabo, en op grond van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 (oud) verleend (kenmerk Z/009593).

Wij hebben besloten een intrekkingprocedure op te starten om de revisievergunning van 15 november 2016 gedeeltelijk in te trekken omdat gedurende meer dan drie jaar van een deel van de op 15 november 2016 verleende revisievergunning geen gebruik is gemaakt. Het gaat hierbij om het realiseren van een loods voor een torrefactie-installatie, het optioneel in pandig torreficeren² met een eigen in pandig opslag voor biomassa en getorreficeerd materiaal.

Hierbij wordt het biologisch afbreekbaar afval, afval van plantaardige weefsels, afval van bosbouw, voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal, stedelijk afval, grof vuil, (afval)hout, textiel, papier en karton, verpakkingen (metaal, textiel, kunststof, karton en hout), brandbaar afval (refuse derived fuel), onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof en coatingsslib, afval van mechanische afvalverwerking dat geen gevaarlijke stoffen bevat, getorreficeerd.

Het feit dat van de omgevingsvergunning langer dan drie jaar geen gebruik is gemaakt, geeft het college, op grond van artikel 2.33, lid 2, onder a van de Wabo, de discretionaire bevoegdheid tot intrekking. In dit artikel staat beschreven dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk mag intrekken, voor zover gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Door het intrekken van de vergunning voor de torrefactie-installatie is sprake van een afname van een aantal emissies, zoals opgenomen in het eveneens ingetrokken voorschrift 7.1.1., dit is in het belang van de bescherming van het milieu.

Bovendien is uit diverse gesprekken gebleken dat niet wordt verwacht dat deze installatie nog gerealiseerd zal worden, maar dat de vergunning hiervoor vooralsnog nog niet wordt ingetrokken in verband met de bijbehorende stikstofrechten. Dit betreft voor ons echter geen reden om niet over te gaan tot intrekking van de vergunning voor de torrefactie-installatie en de bijbehorende emissies.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

Bij onderhavige overwegingen in dit besluit hebben wij onderstaande documenten betrokken:

- Brief 16 september 2020 inzake een inspectie van 2 september 2020;
- Brief 27 juli 2022 inzake een inspectie van 13 januari 2022 en 31 mei 2022 ;
- Brief 13 juni 2023 inzake een inspectie van 25 april 2023.

² Vergassing / Roosteren

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	activiteit	Omschrijving	Datum
Omgevingsvergunning (revisie)	Milieu en Natuur	Op-/overslag en bewerken van afvalstoffen	15-11-2016
Maatwerkvoorschriften	Activiteitenbesluit	De op- en overslag van 15-11-2016 stuifgevoelige bulkgoederen en afvalstoffen (Diffuse emissie). Hoofdstuk 7 en 9 verbonden aan de omgevingsvergunning (Revisie).	15-11-2016
Omgevingsvergunning (herziening besluit)	Milieu	Aanpassen van de voorschriften 2.2.4 .9.2.1 en 9.3.2	22-03-2017
Omgevingsvergunning ambtshalve aanpassing	Milieu	Het actualiseren van energievoorschriften	28-06-2018
Omgevingsvergunning milieuneutraal	Milieu	Het uitbreiden van inrichting met: <ul style="list-style-type: none">• De opslag en het afleveren van dieselolie ten behoeve van eigen materieel; en• Nieuw te accepteren afvalstoffen.	25-09-2018
Omgevingsvergunning ambtshalve aanpassing	Milieu	Het toevoegen van voorschriften waarmee invulling wordt gegeven aan de gestelde minimum-standaard in sectorplan 28 van LAP3.	01-02-2019

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.3 en 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies.

1.6. Procedure

Op basis van artikel 3.15 van de Wabo is de procedure tot intrekking van een omgevingsvergunning in principe dezelfde als die is gevolgd bij het verlenen van de betreffende vergunning. Gelet hierop is de besluitvormingsprocedure uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo (de uitgebreide voorbereidingsprocedure).

In het kader van de procedure is getoetst aan artikel 2.33, lid 2 onder a van de Wabo, dat gaat over het intrekken van een omgevingsvergunning, voor wat betreft inrichtingen (artikel 2.1, lid 1 onder e, sub 3 Wabo). Voor het ambtshalve wijzigen van de voorschriften is getoetst aan artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, dat gaat over het ambtshalve wijzigen van de voorschriften voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Het ontwerpbesluit heeft van 9 augustus 2023 tot en met 19 september 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen binnengekomen. Het definitieve besluit is daarom inhoudelijk (on)gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

1.7. Wet natuurbescherming

In de (revisie) omgevingsvergunning van 15 november 2016 is een vergunning verleend op grond van artikel 16 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998), voor de aangevraagde activiteiten gelegen nabij de beschermde Natura2000 gebieden 'Dommelbeemden', 'Hildsven' en 'De Kavelen'. Op grond van artikel 16 van de Nbw 1998 (oud) was het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te verrichten die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het beschermd natuurmonument of voor dieren of planten in het beschermd natuurmonument.

Beoordeling (revisie) omgevingsvergunning 15 november 2016

Uit de AERIUS-berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie op het beschermd natuurmonument 'Dommelbeemden' 0,01 mol N/ha/jr bedraagt.

Ingevolge artikel 4 van de Beleidsregel stikstof en beschermde natuurmonumenten Noord-Brabant achten wij dat er geen sprake is van schadelijke handelingen als gevolg van stikstofdepositie voor het beschermde natuurmonument aangezien de stikstofdepositie maximaal 0,05 mol N/ha/jr bedraagt. Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) in werking getreden en is de Nbw 1998 ingetrokken. Artikel 16 van de Nbw 1998 is dan ook vervallen. En in de Wet natuurbescherming is geen sprake meer van een vergunningplicht voor beschermde natuurmonumenten

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente Oss gezonden:

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. Inhoudelijke overwegingen

Wij hebben besloten een intrekkingprocedure op te starten om de revisievergunning van 15 november 2016 gedeeltelijk ambtshalve in te trekken omdat gedurende meer dan drie jaar van een deel van de op 15 november 2016 verleende revisievergunning geen gebruik is gemaakt. Het gaat hierbij om het realiseren van een loods voor een torrefactie-installatie, het optioneel in pandig torreficeren³ met een eigen in pandige opslag voor biomassa en getorreficeerd materiaal. Hierbij wordt het biologisch afbreekbaar afval, afval van plantaardige weefsels, afval van bosbouw, voor consumptie of verwerking ongeschikt materiaal, stedelijk afval, grof vuil, (afval)hout, textiel, papier en karton, verpakkingen (metaal, textiel, kunststof, karton en hout), brandbaar afval (refuse derived fuel), onbruikbare vezels en door mechanische afscheiding verkregen vezel-, vulstof en coatingsslib, afval van mechanische afvalverwerking dat geen gevaarlijke stoffen bevat, getorreficeerd.

Tevens hebben wij besloten om de voorschriften 2.4.2 en 2.4.3 ambtshalve te wijzigen van de revisievergunning van 15 november 2016, voor zover deze toezien op de torrefactie-installatie.

Het feit dat van de omgevingsvergunning langer dan drie jaar geen gebruik is gemaakt, geeft het college, op grond van artikel 2.33, lid 2, onder a van de Wabo, de discretionaire bevoegdheid tot intrekking. In dit artikel staat beschreven dat het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk mag intrekken, voor zover gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Onderbouwing gedeeltelijke ambtshalve intrekking:

Bij brief van 27 juli 2022, inzake een inspectie op 13 januari 2022 en 31 mei 2022, is aangegeven dat de omgevingsvergunning van 15 november 2016 gedeeltelijk ambtshalve kan worden ingetrokken. Op 25 april 2023 is tijdens een bedrijfsbezoek gesproken over de vergunde loods voor de torrefactie installatie met opslag voor biomassa en getorreficeerd materiaal. Zowel de loods als ook de torrefactie-installatie zijn nooit gerealiseerd. Uit diverse gesprekken is gebleken dat niet wordt verwacht dat deze installatie nog gerealiseerd zal worden. De vergunning hiervoor is vooralsnog nog niet ingetrokken door de inrichtinghouder. De reden hiervoor is de bijbehorende stikstofrechten. Dit betreft voor ons echter geen reden om een niet gerealiseerde activiteit niet ambtshalve in te trekken. Op grond van diverse inspecties is immers vastgesteld dat binnen 3 jaar geen gebruik is gemaakt van de torrefactie installatie met opslag voor biomassa en getorreficeerd materiaal.

Door het intrekken van de vergunning voor de torrefactie-installatie is sprake van een afname van een aantal emissies, zoals opgenomen in het eveneens ingetrokken voorschrift 7.1.1., dit is in het belang van de bescherming van het milieu. Het belang van de inrichtinghouder weegt niet zwaarder dan het belang van de bescherming van het milieu.

Tevens worden de voorschriften ambtshalve gewijzigd voor zover deze toezien op de torrefactie installatie, op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo, in het belang van de bescherming van het milieu.

³ Vergassing / Roosteren