



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Ontgrondingwet

Voor natuurontwikkeling in de Kamperhoek door het verlagen van het maaiveld en een slenk aan te leggen.



Aanvrager:

Het Flevo-landschap

Locatie:

Natuurgebied Kamperhoek in Gemeente Dronten

Onderwerp:

Ontgrondingenwet natuurontwikkeling Kamperhoek

Datum aanvraag:

8 mei 2023

Kenmerk OFGV:

Z2023-006063/ D2023-188329

Inhoud

1	Besluit ontgrondingenvergunning	4
1.1	Onderwerp	4
1.2	Besluit	4
1.3	Rechtsbescherming	5
2	Inleiding	7
3	Procedure	8
	Adviezen en/of bedenkingen	8
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	9
4.1	De ontgroning	10
4.2	Voorziening oppervlaktedelfstoffen	11
4.3	Waterhuishoudkundige aspecten	11
4.4	Natuurwaarden / Ecologie	12
4.5	Archeologische/aardkundige waarden	15
4.6	Algemeen Milieubeleid	16
4.7	Bodemverontreinigingen	17
4.8	Ruimtelijk beleid	17
4.9	Privaatrechtelijke situatie	18
4.10	Effecten voor omwonenden	18
5	Conclusie	18
6	Besluit Milieueffectrapportage	18
	Bijlage 1	21

1 Besluit ontgrondingenvergunning

1.1 Onderwerp

Op 8 mei 2023 heeft stichting Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet bij het graven voor de ontwikkeling van het natuurgebied Kamperhoek te Swifterbant in de gemeente Dronten.

1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 en de vergunningaanvraag van het Flevo-landschap, ben ik voornemens om te besluiten:

1. Dat zich bij de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Besloten is daarom dat bij de voorbereiding van de aanvraag om een ontgrondingenvergunning voor deze activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
2. Aan de stichting Flevo-landschap, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het verlagen van het maaiveld en de aanleg van een slenk in het natuurgebied Kamperhoek te Swifterbant;
3. Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: Gemeente Dronten, sectie H, nummers: 533 en 639;
4. Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
5. Dat de vergunning geldig is tot 15 maart 2024. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 15 december 2023. De werkzaamheden mogen pas aanvangen als de vergunning in werking is getreden. Dit zal zijn na het verstrijken van de beroepstermijn van 6 weken tenzij er bezwaar is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Waarnemend teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 29-9-2023

Rechtsbescherming

Beroep

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Tegen dit besluit kan binnen een termijn van zes weken beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Het beroepschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom beroep wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

2 Inleiding

Op 8 mei 2023 heeft stichting Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet voor het graven ten behoeve van de natuurontwikkeling in Kamperhoek, door het maaiveld te verlagen tot net beneden waterpeilen het graven van een ondiepe slenk in het natuurgebied.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

- bijlage 1 KvK gegevens;
- bijlage 2 Kadastrale ligging;
- bijlage 3 plattegrond en situatie;
- bijlage 4 M.e.r. beoordeling N001-1289946HRE-V01-kzo;
- bijlage 5 Rapportage standaard archeologische inventarisatie BO Swifterbant, Kamperhoek versie 1.2;
- bijlage 6 Rapportage aanvullende archeologische inventarisatie IVO Swifterbant, Kamperhoek versie 1.1;
- bijlage 7 TA UW Machtigingsformulier aanvraag vergunning;
- bijlage 8 kabels en leidingen.

Ook is later een document toegestuurd als aanvullende gegevens:

- R002-1289946NJR V01-hme-NL.

De ontgronding zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Dronten, sectie H, nummers: 533 en 639.



Figuur 1: Ligging van het projectgebied

Het doel van de ontgronding is het ontwikkelen van het natuurgebied Kamperhoek. Hiervoor worden twee graafwerkzaamheden uitgevoerd. De eerste is het verlagen van het eiland in het midden van de Kamperhoek, zodat deze net onder waterpeil komt te liggen. Dit is besloten om het gebied kans te geven zich te ontwikkelen tot een moerassysteem. Dit past namelijk beter bij het gebied als stapsteen in de Natte As tussen de Friese meren en Zeeuwse Delta en levert een belangrijk gebied voor verscheidene soorten zoals weidevogels, vlinders, libellen en moerasvegetatie om zich te vestigen. Daarnaast worden de uitgangssituaties voor nat grasland en plas-dras situaties verbeterd door een ondiepe slenk aan te leggen. Het ontwikkelen van een plas-dras systeem en nat grasland is van groot belang voor het versterken van de natuurkwaliteiten in het gebied, onder andere leefgebied voor vlinders en libellen en als rust- en foerageergebied voor watervogels.

3 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de zogenoemde uitgebreide procedure; volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De werkzaamheden vallen niet binnen de vrijstelling van de vergunningplicht zoals aangegeven in artikel 14.4 van de Omgevingsverordening Flevoland. De werkzaamheden zijn dieper dan 0,3 meter diep en vinden plaats in een Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PAK-gebied). Dit is aangewezen in artikel 14.7: "De vrijstelling van de vergunningplicht, bedoeld in artikel 14.4, eerste lid en het tweede lid onder a en b geldt niet voor ontgrondingen met een diepte van meer dan 0,3 meter beneden het maaiveld in de beschermingszone van de op de kaart aangewezen Provinciale Archeologische en Aardkundige Kerngebieden." Om deze reden is de activiteit niet vrijgesteld van de vergunningplicht.

Op 8 mei 2023 is deze aanvraag met bijlagen verzonden aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog. Stichting Flevo-landschap heeft op 10 mei 2023 een ontvangstbevestiging van de aanvraag ontvangen. Op 16 juni 2023 is een procedure bevestiging verzonden aan stichting Flevo-landschap.

Adviezen en/of bedenkingen

Volgens het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht zijn de aanvraag en het ontwerpbesluit toegezonden aan de betrokken bestuursorganen, adviseurs en de vergunningaanvrager. De aanvraag en het ontwerpbesluit hebben van 8 augustus 2023 tot en met 19 september 2023 in het gemeentehuis van de gemeente Dronten en digitaal bij de OFGV ter inzage gelegen. De kennisgeving is gepubliceerd in de plaatselijke krant.

Er is een zienswijze ingediend op 18 september 2023 door [REDACTED] [REDACTED]. Deze heeft de volgende opmerkingen ingediend:

1. *Het onherstelbaar omzetten [ontgronden] van landbouwgrond/natuur wat op termijn noodzakelijk kan zijn voor de Nederlandse voedselvoorziening en/of circulaire economie.*

2. *Het korte termijn verwezenlijken van beoogde biodiversiteit heeft geen enkel nut voor de samenleving omdat vergelijkbare objecten binnen de provincie binnen enkele jaren vervallen in een dichtgegroeid rietveld wat voor vissen, insecten, kikkers en vogels totaal ontoegankelijk is.*
3. *Het geld van de burger beter besteed dient te worden b.v. betere infrastructuur en armoedebestrijding, klimaatdoelen, circulaire economie.*
4. *De beschikbare financiën binnen Flevolandschap op juiste wijze besteden, zodat bestaande vergelijkbare projecten onderhouden kunnen worden zoals gewenst dus geen nieuwe projecten starten zolang onderhoud niet aan de orde is.*
5. *Ook voor de fietspadonderhoud heeft flevolandschap een enorme achterstand, waarvoor momenteel met geld van de burger verkeersborden worden gehuurd om de fietspaden af te sluiten omdat ze te gevaarlijk zouden zijn, ook is aangeklopt bij de provincie voor extra geld om de fietspaden te onderhouden, betere verdeling van beschikbaar geld zou hiervoor de oplossing zijn.*

Antwoord van de OFGV:

In een ontgrondingenvergunning worden de plannen die zijn doorgegeven getoetst aan de aard van de invloed die zij gaan hebben op de lokale en omliggende omgeving. Hierbij wordt gekeken naar invloed op archeologie, ecologie, bodemverontreiniging, grondwater en gerelateerde zaken zoals mogelijk overlast van het project op verkeer, geluid en licht.

De punten 1, 3, 4 en 5 die u heeft genoemd in uw zienswijzen hebben te maken met de organisatie Flevolandschap en hoe deze haar budget besteedt en de manier waarop de gebieden die zij beheert ingedeeld worden. Bij een vergunning aanvraag Ontgrondingenwet worden de effecten beoordeeld, welke door de graafwerkzaamheden aan het gebied of de omgeving kunnen ontstaan. Financieel budget besteding van de aanvrager valt buiten deze beoordeling op effecten van omgeving en milieu.

In punt 2 noemt u beheer en onderhoud in het natuurgebied. Bij een vergunning aanvraag Ontgrondingenwet worden de effecten beoordeeld, welke door de graafwerkzaamheden aan het gebied of de omgeving kunnen ontstaan. Onderhoud na aanleg is niet van toepassing bij beoordeling van de aanvraag en valt dus buiten deze beoordeling op effecten van omgeving en milieu.

De vijf punten van de ingebrachte zienswijze door [REDACTED] achten wij daarom niet ontvankelijk. Uw zienswijzen leiden niet tot een heroverweging van het besluit. Het besluit wordt ongewijzigd vastgesteld.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgroning moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

4.1 De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor het graven ten behoeve van de ontwikkeling van natuurgebied Kamperhoek door het verlagen van een eilanden en de aanleg van een slenk. Er zal 19.000 m³ klei worden ontgraven. Hiervan zal alles op dezelfde percelen worden verwerkt. Deze grond wordt gebruikt voor de aanleg van een beheerpad, zwaluwbult en bult voor een nieuwe kijkhut. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.



Figuur 2: Aanleg van een beheerpad (geel), zwaluwbult (rood) en bult voor kijkhut (groen)

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;

- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

4.2 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 21.300 m². Er zal tot een maximale diepte van 0,90 meter beneden maaiveld worden gegraven.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningen de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- *secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.*

Het maaiveld binnen het projectgebied kent volgens het aanvraagformulier een hoogte die varieert tussen circa 2,90 en 4,05 meter minus NAP. Dit komt overeen met de hoogte opgevraagd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Het natuurgebied kent een gemiddeld grondwaterstand in de winter van 0,43 meter onder maaiveld, en in de zomer van 1,34 meter onder maaiveld.

De ontgravingswerkzaamheden beschreven in deze vergunning zullen reiken tot 0,90 meter beneden maaiveld. De tijdelijke graafwerkzaamheden voor de slenk en maaiveldverlagingen zullen dus tot in het freatische grondwater reiken. Na afronding zal oppervlaktewater ontstaan met natuurlijke oevers in de slenk. Het oppervlaktepeil van het moerasgebied zal tot circa 10 centimeter boven het nieuwe maaiveldniveau verhoogd worden om een moerassysteem te ontwikkelen. De waterpartij met gesloten en opgezet waterregiem rondom het eiland waar het maaiveld wordt verlaagd zorgt ervoor dat bij deze ontgraving geen effecten van vernatting of verdroging naar het omliggende gebied zullen plaats vinden.

In de te graven slenk zal in de wintermaanden oppervlaktewater staan. Hierdoor wordt de grondwaterstand echter niet actief verhoogd. Daarom zullen er ook voor deze ontgraving geen effecten van vernatting of verdroging optreden in het omliggende gebied.

Het waterschap heeft op 23 mei 2023 advies gegeven. Zij geven aan dat zij geen bezwaar hebben tegen de uit te voeren werkzaamheden. Het is echter wel vereist om een watervergunning aan te vragen voor deze werkzaamheden op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017. De waterbelangen en hydrologische effecten van het werk worden geborgd in de af te geven watervergunning.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er voorsnog geen effecten van verdroging of vernatting te verwachten zijn binnen het projectgebied, omdat de werkzaamheden leiden tot een betere natuurlijke omgeving voor de lokale flora en fauna. De waterbelangen en hydrologische effecten worden geborgd in de af te geven watervergunning. Dit wordt als een voorschrift in deze vergunning opgenomen.

4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb. Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen moeten worden aangevraagd bij de Provincie.

Voor een beschrijving van de aspecten flora en fauna is gebruik gemaakt van gegevens uit de Bijlage "Natuurtoets Kamperhoek Flevoland" en Bijlage 4 Mer beoordeling N001-1289946HRE-V01-kzo.

Voor deze werkzaamheden is een AERIUS-Calculatie uitgevoerd. Uit de berekeningen middels AERIUS Calculator komt naar voren dat de netto depositie van het project minder dan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het project geen stikstofdepositie veroorzaakt op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden en dus niet leidt tot significante effecten en geen noemenswaardige toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypes zal optreden. Verdere vervolgacties zijn niet noodzakelijk.

Voor de percelen is een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd. Uit de QuickScan Wet natuurbescherming ten aanzien van soortenbescherming wordt het volgende geconcludeerd:

Natura 2000

Het plangebied ligt nabij een Natura 2000-gebied, het IJsselmeer en Ketelmeer en Vossemeer, gelegen direct naast het plangebied. De afstand zorgt ervoor dat er mogelijk nadelige effecten te verwachten zijn op deze Natura 2000-gebieden. De voornaamste effecten die op deze gebieden van invloed kunnen zijn: verstoring door geluid, optische verstoring, verzuring/vermesting door stikstofdepositie. Gezien de werkzaamheden echter leiden tot een versterking van de natuurwaarden van het plangebied, zullen geen negatieve effecten verwacht worden op deze gebieden.

Met behulp van een AERIUS-berekening is geen toename van stikstofdepositie op deze natura-2000 gebieden geconstateerd. De mogelijke geluids- en optische verstoring zullen mogelijk effect hebben op broedvogels, dus is voorgenomen om buiten het broedseizoen te werken. Om deze redenen worden mogelijke verstoringen op nabije natura 2000-gebieden uitgesloten.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied Kamperhoek heeft een status als Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het doel van de ontgronding is om dit natuurgebied te verbeteren door het eiland in het midden van de grote plas om te vormen tot moerassysteem om het beter in het omringende gebied te passen, zowel als gebied te vormen voor verscheidene beschermde dieren zoals onder andere weidevogels en libellen. Hoofdzakelijk van belang is dat door de werkzaamheden de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-gebied Kamperhoek niet worden geschaad, maar worden versterkt. Voor het gebied Kamperhoek zijn deze als volgt gedefinieerd:

- rust- en foerageergebied voor watervogels vanuit het IJsselmeer, bos-, weide-, en rietvogels en bossoorten;
- onderdeel Natte As;
- leefgebied voor vlinders en libellen;
- gunstige ligging langs trekroute van vleermuizen;
- variatie in verschillende landschapstypen: bos, plassen, moeras, ruigte en weide;
- de aanwezigheid van voedselrijk bos op zeelei;

- de aanwezigheid van oeverwaluwkolonie;
- poelen en begrazing van ruig grasland zorgen voor geschikt leefgebied voor vlinders.

De werkzaamheden hebben als doel deze waarden te bevorderen. Het rust- en foerageergebied zal toenemen door de toename van een plas-dras systeem. Ook zal het moerassysteem in het gebied versterken en toenemen. De rol van dit gebied als onderdeel van de Natte As wordt niet geschaad. De ligging langs de trekroute van vleermuizen wordt ook niet veranderd.



Figuur 3: Dwarsdoorsnede ligging eiland en bovenaanzicht van het eiland in de beoogde situatie

Soortenbescherming:

De wezel en hermelijn zijn gesignaleerd rond het plangebied. Ter plekke van het eiland in het midden van de grote plas is geen geschikt leefgebied voor deze kleine marterachtigen. Wel vormt het gebied waar de lage slenk wordt gegraven leefgebied voor deze soorten. Er zijn hier namelijk molshopen en tunnels aanwezig waar zij in kunnen schuilen. Over dit aspect is tussen de aanvrager en de provincie Flevoland overlegd. Hier is besproken dat voor de kleine marterachtigen en libellen een mitigatieplan opgesteld moet worden. Dit mitigatieplan heeft het kenmerk van R003-1289946DEU-V01-mdg-NL. Volgens dit mitigatieplan moet voor marterachtigen alternatieve verblijfplaatsen geplaatst worden in de vorm van takkenhopen. In deze takkenhopen zal een marterkast moeten worden ingebouwd. Het leefgebied van de libellen dient zo veel mogelijk in stand gehouden te worden. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan moet de verlanding worden verplaatst naar delen van het oppervlaktewater rondom het eiland die zich nog niet in het verlandingsstadium bevinden.

Voor de boommarter, bunzing en steenmarter zijn in het plangebied ook geschikte verblijfplaatsen aanwezig. Echter worden deze verblijfplaatsen (bomen en oevergewassen respectievelijk) niet aangetast door de werkzaamheden.

De gevlekte glanslibel en gevlekte witsnuitlibel komen voor in het oppervlaktewater rondom het eiland in Kamperhoek. Op basis van de hoeveelheid is het zeer aannemelijk dat de soorten dit oppervlaktewater gebruiken als voortplantingshabitat. De gevlekte glanslibel en gevlekte witsnuitlibel overwinteren als larve onder water. Na het voornemen tot maaiveldverlaging ontstaat er meer leefgebied voor deze soorten. Het effect is beperkt tot aantasting van leefgebied tijdens de werkzaamheden en gezien dat deze werkzaamheden tijdens de late herfst- en wintermaanden uitgevoerd zal worden, is het effect zeer gering. Na afronding van de werkzaamheden is sprake van een groter areaal aan leefgebied voor deze soorten.

De verspreidingsgegevens en het oriënterend veldbezoek geven een voldoende duidelijk beeld van het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten, reptielen, vissen, libellen, vlinders en ongewervelden. Omdat deze niet voorkomen in het plangebied dan wel hun verblijfplaatsen niet worden aangetast door de voorgenomen werkzaamheden, behoeven voor deze soortgroepen geen mitigerende maatregelen genomen te worden (anders dan maatregelen in het kader van de algemene zorgplicht) en is het aanvragen van een ontheffing van de Wnb niet aan de orde.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden zullen er mogelijke effecten van de werkzaamheden zijn te verwachten op de kleine marterachtigen en libellen. Om deze reden heeft de aanvrager een mitigatieplan opgesteld. Mits volgens de aanvraag gewerkt wordt zullen de negatieve effecten van deze werkzaamheden geen nadelig effect hebben op deze soorten. Dit zal als voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

4.5 Archeologische/aardkundige waarden

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Voor een beschrijving van de archeologische aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit Bijlage 5 Rapportage standaard archeologische inventarisatie BO Swifterbant, Kamperhoek versie 1.2 en Bijlage 6 Rapportage aanvullende archeologische inventarisatie IVO Swifterbant, Kamperhoek versie 1.1_compleet bij de vergunningaanvraag. Het projectgebied ligt in een PArK- gebied. Er is dus mogelijk sprake van verstoring van aardkundig, historisch, cultureel of archeologisch belang. Om dit te vermijden zijn archeologische onderzoeken uitgevoerd.

De werkzaamheden die voor het ontgraven van het eiland plaatsvinden reiken niet verder dan 4,05 meter minus NAP. Gezien de diepteligging van het relevante archeologische niveau op 6,7 meter minus NAP wordt deze door de voorgenomen werkzaamheden niet bereikt of aangetast. Voor dit deel van het plangebied zijn in het kader van de voorgenomen plannen geen aanvullende maatregelen nodig geacht. Het onderzoek adviseert het plangebied voor wat betreft archeologie vrij te geven tot 4,10 -meter minus NAP (circa 70 – 220 centimeter minus maaiveld) voor het afgraven van het eiland. De werkzaamheden voor de waterplas zullen geen effect hebben op eventuele archeologische resten in dit geval.

De graafwerkzaamheden die ten zuiden in het gebied plaatsvinden voor het graven van de slenk reiken tot maximaal circa 5,1 meter minus NAP. In dit gebied bevindt zich een vindplaats, welke mogelijk wordt bereikt door het graven tot deze diepte. Om deze reden is geadviseerd een aanvullend verkennend booronderzoek uit te voeren om de bodemopbouw ter plekke in kaart te brengen. In deze boringen zijn geen archeologische indicatoren gevonden. Hierdoor zullen de werkzaamheden aan de slenk naar verwachting geen archeologische waarden aantasten.

De Provinciaal archeoloog heeft op 17 mei 2023 aangegeven het gegeven advies uit de rapporten te ondersteunen, namelijk dat geen nader archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Wat betreft archeologie kan de vergunning dus worden afgegeven.

Mochten bij graafwerkzaamheden archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegd gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldplicht zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet 2016. Dit zal als een voorschrift in deze vergunning worden opgenomen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd.

4.6 Algemeen Milieubeleid

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgronding op deze betreffende percelen wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie:

De voorgenomen ontgroning ligt buiten milieubeschermingsgebieden. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

4.7 Bodemverontreinigingen

Tijdens het uitvoeren van de graafwerkzaamheden wordt, met uitzondering van de brandstof van het in te zetten materieel, niet gewerkt met stoffen die niet in de bodem of het oppervlaktewater mogen geraken.

Uit de onderzoeksresultaten blijkt dat in de bovengrond, in de ondergrond en in het grondwater geen overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden uit de Wet bodembescherming zijn aangetoond. Toepassing van vrijkomende grond op het terrein zelf is milieu hygiënisch verantwoord. De toepassing van ontgraven grond uit het eiland en de slenk dient mogelijk te worden gemeld bij meldpunt bodemkwaliteit. Er hoeft er geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgroning.

4.8 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van Dronten is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheersverordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, en, indien voorgaande niet het geval is, de gemeenteraad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

De gemeente Dronten heeft op 8 juni 2023 advies gegeven. Hierin geven zij aan dat de beoogde ontgroning plaatsvindt in het bestemmingsplan Randmeerzone (8060) en dat het de bestemming Natuur met dubbelbestemming Waarde-Archeologie 2 heeft. Het natuurontwikkelingsproject is passend binnen de bestemming Natuur. Het betreft het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke en landschappelijke waarden. Het plan voldoet om deze reden aan het vigerende bestemmingsplan.

De gevraagde ontgrondingenvergunning past binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan. Het plan voldoet aan de planregels en de gemeente heeft geen bezwaar tegen het uitvoeren van deze werkzaamheden.

Conclusie:

De activiteiten aangevraagd in de vergunning passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

4.9 Privaatrechtelijke situatie

De percelen waar de geplande ontgronding zal plaatsvinden, is bekend als: gemeente Dronten, sectie H, nummers: 533 en 639. De te ontgronden percelen zijn in eigendom van stichting Flevo-landschap.

Conclusie:

De te ontgronden percelen zijn in eigendom van de aanvrager zelf en er is geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

4.10 Effecten voor omwonenden

De ontgronding is gelegen buiten het bewoonde gebied van Swifterbant. Vanwege het ontbreken van bewoning en dat de werkzaamheden ter plekke op de percelen van het natuurgebied plaatsvinden zal geen hinder voor omwonenden optreden.

Conclusie:

Er is geen effect voor omwonenden te verwachten.

5 Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

6 Besluit Milieueffectrapportage

De activiteit valt onder categorie 16.1 van onderdeel D van Besluit m.e.r. De drempelwaarde van een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer, wordt niet overschreden zodat volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.- beoordeling. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is noodzakelijk conform artikel 4 van de richtlijn 2011/92/EU. Dit betekent dat op grond van het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm) een beslissing moet worden genomen omtrent de vraag of voor de genoemde activiteit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. De in de aanmeldnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D-categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

Kenmerken van de projecten

Het doel van de ontgroning is het graven voor de natuurontwikkeling in Kamperhoek, door het maaiveld te verlagen tot net beneden waterpeil en het graven van een ondiepe slenk in het natuurgebied. Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 21.300 m². Er zal tot een maximale diepte van 0,90 meter beneden maaiveld worden gegraven. Er zal totaal 19.000 m³ klei worden ontgraven. De grond wordt hergebruikt op dezelfde percelen.

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in dit gebied waar de natuurontwikkeling wordt uitgevoerd geen bekende bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. Er hoeft geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.

Plaats van de projecten

Het plangebied ligt in een gebied dat valt onder het Natuurnetwerk Nederland en dichtbij twee Natura 2000 gebieden. Het projectgebied ligt ook in een PArK-gebied, welke van archeologisch belang is. Het gebied ligt niet in een gebied van landschappen van aardkundig, historisch of cultureel belang.

Na archeologisch onderzoek is geconstateerd dat de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden zonder de waarden van dit Archeologisch gebied te schaden, omdat de werkzaamheden niet reiken tot de diepte waarbij archeologische waarden geschaad kunnen worden.

Het doel van het project is om de wezenlijke waarden van het NNN-gebied Kamperhoek te verbeteren door meer leefgebied te creëren voor de beschermde soorten Flora en Fauna in het gebied. Ook wordt door voldoende compenserende maatregelen uit te voeren geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht door deze werkzaamheden, maar een verbetering van natuurwaarden.

Kenmerken van het potentiële effect

De ontgroning is gelegen buiten het bewoonde gebied Swifterbant in het natuurgebied Kamperhoek. Vanwege ontbrekende bewoning en dat de werkzaamheden ter plekke op de percelen plaatsvinden zal er geen hinder voor omwonenden zijn.

Voor het perceel is een QuickScan Flora en Fauna uitgevoerd. In relatie tot soortenbescherming is hieruit geconcludeerd dat de planlocatie mogelijk een functie heeft voor de hermelijn, wezel, gevlekte glanslibel en gevlekte witsnuitlibel. Om deze reden heeft de initiatiefnemer in overleg met het bevoegd gezag een mitigatieplan opgesteld voor deze soorten, met kenmerk R003-1289946DEU-V01-mdg-NL. Mits volgens de aanvraag en migratieplan wordt gewerkt, zullen de negatieve effecten die deze werkzaamheden mogelijk hebben op deze soorten voorkomen worden.

De provinciale archeoloog ziet geen aanleiding voor het vragen van verder onderzoek doordat de boringen uit het vervolgeonderzoek geen indicators voor archeologische vondsten hebben aangetoond in het zuiden van het gebied. Daarnaast is de ontgroning voor het eiland in de plas niet diep genoeg om archeologische waarden daar te schaden.

Beoordeling

In dit besluit heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de ontgroning, benoemd in Bijlage 4 Mer notitie b_NL.IMRO.0171.BP00616-VS01_tb8", een m.e.r. op te stellen. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie

De voorgenomen activiteit heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waardoor er geen milieueffectrapport hoeft worden opgesteld.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de ontgraving bij de aanleg van een slenk en het ontgraven van een eiland in Natuurgebied Kamperhoek te Swifterbant van de stichting Flevo-Landschap.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad;
De houder vergunning	: Stichting Flevo-landschap Postbus 2181 8203 AD Lelystad;
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond vóór 15 december 2023.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 0,90 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 21.300 m² een hoeveelheid van 19.000 m³ klei worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Archeologische waarden

- 4.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 4.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: telefoon 033-4217456.
 - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 4.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 4.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

5 Ecologie

- 5.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 5.2 Er dient gewerkt te worden volgens het opgestelde mitigatieplan met kenmerk R003-1289946DEU-V01-mdg-NL.

6 Waterwetvergunning

- 6.1 Er dient een Waterwetvergunning voor aanvang van deze werkzaamheden op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017 aanwezig te zijn. Deze Waterwetvergunning dient voor aanvang van de werkzaamheden aan de toezichthouder OFGV (info@ofgv.nl) te zijn verzonden.

7 Uitzonderlijke omstandigheden

- 7.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodembodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.