

Assen, 27 september 2023
Ons kenmerk 202302133-01089056

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE ONTHEFFING OP BASIS VAN HOOFDSTUK 3 VAN DE WET NATUURBESCHERMING (HIERNA WNB)

Ontheffinghouder: Gemeente Coevorden
Activiteit: Sloop gebouwen, herinrichting terrein en nieuwbouw middelbare school 'De Nieuwe Veste'
Locatie: Holwert-midden, tussen de Parallelweg, DSM weg en De Holwert in Coevorden

Deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf het moment van afgifte van deze ontheffing tot en met 1 september 2028.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthé hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een ontheffing te verlenen aan de gemeente Coevorden voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis waar het gaat om:

- het opzettelijk verstoren;
- het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen.

De ontheffing wordt verleend onder de volgende voorschriften:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden behorend bij dit besluit.
- 1.3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthé indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthé. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan De Nieuwe Veste Wet natuurbescherming d.d. 14 september 2023, door BugelHajema (hierna: Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijzigingen dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij de aanvraag.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag en aan het einde van het ecologische proces naar het bevoegd gezag toegestuurd via vth@drenthe.nl.
- 1.12. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologische deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de gebouwen meer aanwezig zijn.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone- en ruige dwergvleermuis

- 2.1. De ontheffinghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone- en ruige dwergvleermuis. De kwetsbare periode (vliegroute) loopt globaal van april t/m oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De ontheffinghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twaalf tijdelijke vleermuiskasten (type VMT2a van Unitura), geschikt voor de gewone- en ruige dwergvleermuis aan te bieden, conform tabel 1 en figuur 3 uit paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis (die een langere gewenningsperiode kent dan de ruige dwergvleermuis) in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.4. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone- en ruige dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijk kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode, dan wel binnen de kwetsbare periode als door een ter zake kundige ecooloog is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.5. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden van de gebouwen binnen het plangebied dient de bebouwing minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden natuurvrij gemaakt te worden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan en onder ecologische begeleiding. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van chemische middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim. Maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden moet een controle op het natuurvrij maken uitgevoerd worden om te bepalen of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd.

- 2.6. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone- en ruige dwergvleermuis. Er dient voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periodes plaatsvinden. Uitstel van de sloopwerkzaamheden moet ook uitstel van het natuurvrij maken betekenen.
- 2.7. De huidige vliegroute moet onafgebroken dienst blijven doen als vliegroute voor vleermuizen. Omdat de huidige groenstructuur moet worden verwijderd, dient er in de periode tussen het verwijderen van de groenstructuur en het functioneel beschikbaar komen van de nieuwe permanente vliegroute een tijdelijke kunstmatige vliegroute worden gerealiseerd. Dit kunstwerk bestaat uit geschakelde schermen van minimaal twee meter hoog. Lichtverstrooiing op de kunstmatige vliegroute dient te worden voorkomen. In paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan is precies aangegeven aan welke voorwaarden deze kunstmatige vliegroute moet voldoen.
- 2.8. De ontheffinghouder dient conform het Activiteitenplan voor de permanente situatie de spouw en/of de gevelbekleding van het nog te bouwen schoolgebouw (deels) toegankelijk te maken voor gewone- en ruige dwergvleermuis, zodat er ruimte ontstaat voor minimaal twaalf verblijfplaatsen (zomer/paar).
- 2.9. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone- en ruige dwergvleermuis dienen geplaatst of gerealiseerd te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone- en ruige dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ter zake kundige ecooloog.
- 2.10. Op de locatie van de bestaande vliegroute dient na het verwijderen van de huidige beplanting een nieuwe permanente groenstrook te worden gerealiseerd. Deze moet bestaan uit een dubbele bomenrij die een onafgebroken lijn vormt door het plangebied. Lichtverstoring op de vliegroute moet worden voorkomen. De criteria voor de vliegroute staan in detail beschreven in paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. tijdens het aanbrengen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.3. voorafgaand aan het vellen van bomen en het verwijderen van begroeiing (vliegroute vleermuizen en broedvogels);
 - 3.1.4. tijdens het aanbrengen van de kunstmatige vliegroute;
 - 3.1.5. bij de start van de sloopwerkzaamheden;
 - 3.1.6. bij het aanbrengen van de permanente alternatieve verblijfplaatsen in het toekomstige schoolgebouw;
 - 3.1.7. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soorten.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ter zake kundige ecooloog.

4. Zorgplicht

- 4.1. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het projectgebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ter zake kundige ecoloog.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



drs. M. Middel ,
Themamanager
Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- BügelHajema
- het College van Burgemeester en Wethouders van Coevorden (digitaal)

Ontheffingstermijn

Het kan voorkomen dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen.

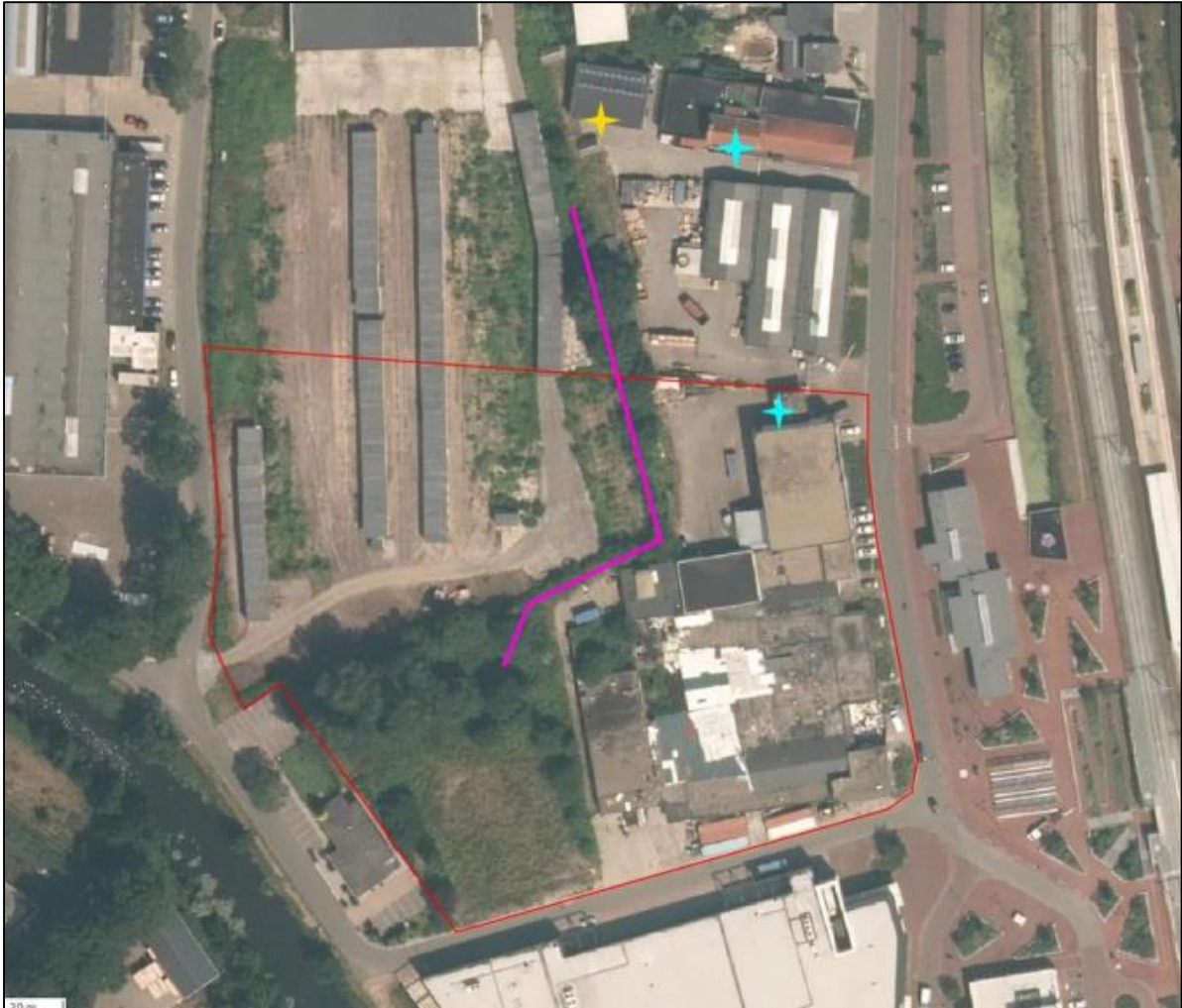
Bezwaar

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit definitieve besluit, kunnen binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften>.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 31 juli 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wnb van BügelHajema adviseurs BV namens de gemeente Coevorden (hierna ontheffinghouder). De aanvraag heeft betrekking op het slopen van gebouwen, het herinrichten van het terrein en de bouw van een nieuwe school, gelegen tussen de parallelweg, de DSM Weg en de Holwert in de gemeente Coevorden. De ontheffinghouder heeft ontheffing aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 lid 2 en 4 van de Wnb voor de gewone- en ruige dwergvleermuis.



Figuur 1: Projectgebied (rood omlijnd), vliegroute vleermuizen (paarse streep), zomerverblijfplaatsen (1 binnen en 1 buiten het projectgebied) (cyaan ster) en kraamverblijfplaats (buiten het projectgebied) (gele ster) (bron: Activiteitenplan BugelHajema)

2. Wettelijk kader

De aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermend volgens het beschermingsregime van de Wet natuurbescherming.

2.1 Habitatrictlijn

De gewone- en ruige dwergvleermuis zijn beschermde inheemse zoogdiersoorten als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrictlijn bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 3.5 van de Wnb.

- Op grond van artikel 3.5 lid 1 van de Wnb is het verboden om in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrictlijn bijlage II bij het Verdrag van

Bern of bijlage 1 bij het Verdrag van Bonn in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.

- Op grond van artikel 3.5 lid 2 van de Wnb is het verboden om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
- Op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is het verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 3.5 lid 4 van de Wnb vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven alsmede essentiële vliegroutes en foerageergebieden leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen als holen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 3.5 lid 4 van de Wnb.

Naast artikel 3.5 lid 4 van de Wnb is ontheffing aangevraagd voor artikel 3.5 lid 2 van de Wnb. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone- en ruige dwergvleermuis. Om die reden is ontheffing van de verbodsbepaling in artikel 3.5 lid 2 van de Wnb eveneens noodzakelijk.

2.2 Beoordelingsgronden ontheffing verlening

Op grond van artikel 1.10 lid 3 van de Wnb dienen wij bij het afgeven van een ontheffing op grond van de Wnb rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de ontheffing anders vorm te geven.

3. De situatie

Het onderhavige plan bestaat uit het slopen van aanwezige bebouwing, het opnieuw inrichten van het terrein, het versterken van de groenstrook en het bouwen van een nieuw schoolgebouw 'De Nieuwe Veste' op een locatie in Holwert-midden, tussen de Parallelweg, DSM weg en De Holwert in Coevorden.

In een te slopen overkapping binnen het plangebied is een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Daarnaast is de losse groenstrook door het plangebied in gebruik als vliegroute voor verschillende vleermuissoorten. Hierdoor geldt er een ontheffingsplicht in het kader van de Wnb.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Op 26 augustus 2022 is er een veldbezoek op de onderhavige locatie uitgevoerd en daarnaast zijn verspreidingsgegevens van beschermde soorten in en om het plangebied uit de NDFF geraadpleegd. De ecologische quickscan van 15 september 2022 beschrijft dit onderzoek. Hieruit blijkt dat als gevolg van uitvoering van de plannen mogelijk verblijfplaatsen van vleermuizen en van de steenmarter verloren gaan. Ook gaan bij het herinrichten van het terrein mogelijk waardplanten van de grote vos verloren. Conclusie is dat nader onderzoek nodig is om de aan- of afwezigheid van vleermuizen, steenmarter en grote vos in het plangebied vast te stellen. Tevens wordt voorgesteld om bij het steenmarteronderzoek direct ook kleine marterachtigen te onderzoeken, aangezien de vrijstelling voor deze diergroep vervalt op korte termijn.

Doormiddel van het plaatsen van meerdere cameravallen over meerdere weken is vastgesteld dat de steenmarter alleen één enkele keer passerend in het plangebied is waargenomen. Er zijn verder geen waarnemingen van kleine marterachtigen binnen het plangebied. Tijdens het onderzoek naar grote

vos zijn geen rupsen of vliegende vlinders waargenomen. Uit het nader onderzoek blijkt dat gevolgen voor steenmarter, kleine marterachtigen en de grote vos zijn uit te sluiten.

Tijdens het uitgevoerde zomer- en kraamverblijfonderzoek is slechts één klein zomerverblijf van gewone dwergvleermuis binnen het plangebied aangetoond. Het betrof één individu in de overkapping in het noorden van het plangebied. Deze verblijfplaats gaat bij de sloop van de bebouwing verloren. Hiervoor is een ontheffing van de Wnb nodig.

Onderzoek naar in gebruik zijnde paarverblijven is overgeslagen. Dit had te maken met een uiterst strakke planning om nader verval van de omgeving tot een minimum te beperken. Uit het zomer- en kraamverblijfonderzoek blijkt dat het plangebied maar beperkt gebruikt wordt als verblijfplaats voor vleermuizen. Desondanks is er voor gekozen om uit te gaan van de potentiële aanwezigheid van één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, additioneel op de vastgestelde zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Hiervoor is een ontheffing van de Wnb nodig.

Ook kan het plan bij voorbereiding, uitvoering en in de permanente situatie negatieve gevolgen hebben op de binnen het plangebied aanwezige groenstructuur, die in gebruik is als vleermuisvliegroute. Hiervoor is dan ook een ontheffing van de Wnb nodig.

3.2 Tijdelijke compensatie

Verblijfplaatsen

In maart en begin april 2023 zijn er als tijdelijke compensatie voor het vervallen van de drie (potentiële) vleermuisverblijfplaatsen, 24 zomer- en paarverblijfkasten (model VMT2a - Unitura) en 4 kraamverblijfkasten (model VMT3a – Unitura) opgehangen in de directe omgeving van het plangebied. Deze kasten zijn geschikt voor de gewone- en ruige dwergvleermuis. De exacte locatie en plaatsingsdata zijn opgenomen in tabel 1 en figuur 3 van het Activiteitenplan. Dit is ruim voldoende tijdelijke compensatie voor het ene te vernietigen zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de twee potentiële paarverblijfplaatsen. Voor de aangetoonde zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en de potentiële paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis is voldaan aan de in de kennisdocumenten (ruige dwergvleermuis: Versie 1.0, juli 2017 en gewone dwergvleermuis: Versie 1.0, juli 2017) beschreven gewenningsperiode. Voor de potentiële paarverblijfplaats is de gewenningsperiode ongeveer vijf maanden, wat één maand te kort is volgens het kennisdocument. Vanwege de ruime overcompensatie en de korte afstand van de tijdelijke voorzieningen tot de planlocatie is deze afwijking acceptabel. Er is hiermee op andere vlakken maximaal ingezet op succesvolle compensatie.

De tijdelijke kasten blijven minimaal één jaar na het beschikbaar komen van de permanente mitigatie hangen, zodat er ruim overlap is en de vleermuizen in de gelegenheid zijn om de overstap te maken. Zowel het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen als het verwijderen ervan (is) gebeurd onder ecologische begeleiding.

Vliegroute

De huidige begroeiing die de vliegroute binnen het plangebied vormt, zal worden verwijderd. De bomen staan op vervuilde grond, waardoor de grond moet worden opgehoogd. Na ophogen wordt een nieuwe groenstructuur gerealiseerd. Direct na het verwijderen van de huidige groenstructuur totdat de nieuwe groenstructuur functioneel dient als vliegroute, wordt er een kunstmatige vliegroute gerealiseerd. Deze bestaat uit geschakelde schermen van minimaal twee meter hoog. Op deze manier blijft er continu sprake van een vliegroute door het plangebied. De exacte uitvoering van dit kunstwerk staat beschreven in het Activiteitenplan. Zodra de permanente versterkte groenstrook de functie als vliegroute vervuld, kan de kunstmatige vliegroute worden afgebroken.

3.3 Permanente mitigatie

Verblijfplaatsen

Het toekomstige schoolgebouw wordt natuurinclusief gebouwd. Het ontwerp is daarentegen nog niet definitief. Daarom heeft de vorm van permanente mitigatie ook nog geen definitief karakter. Deze ontheffing geeft daarentegen wel minimale eisen aan de permanente mitigatie om te garanderen dat er ook in de permanente situatie sprake is van voldoende verblijfplaatsen voor de gewone- en ruige dwergvleermuis en dat hier op is toe te zien. De exacte uitwerking van de permanente mitigatie vindt te zijner tijd plaats onder begeleiding van ecooloog met relevante ervaring.

De permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd door de spouw en/of gevelbekleding van de nieuwe school toegankelijk te maken voor de gewone- en ruige dwergvleermuis. Deze ruimte moet minimaal 2,5 cm en maximaal 4,5 cm diep zijn en een totale oppervlakte betreffen van 6 x 3 meter, wat qua omvang minimaal vergelijkbaar is met twaalf vleermuis(inbouw)kasten. Idealiter wordt op zowel de west-, zuid- en oostgevel geschikte ruimte gecreëerd. Hierdoor zal de totale ruimte verdeeld worden over ten minste drie aparte verblijfsruimtes op verschillende gevels. In dat geval zal iedere ruimte een oppervlakte van minimaal 50 x 80 cm moeten hebben. De exacte uitvoering is opgenomen in paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan.

Vliegroute

Op de plaats van de bestaande vliegroute wordt een solide groenstrook gerealiseerd. Deze wordt vastgelegd in het bestemmingsplan. Er moet sprake zijn van een ononderbroken hoge groenstructuur (minimaal vijf meter), waarbij geen kunstlicht wordt toegepast. Als kunstlicht strikt noodzakelijk blijkt vanuit veiligheidsoverwegingen van het fietspad, moet er amberkleurig licht toegepast worden en moet ervoor gezorgd worden dat de vliegroute niet direct beschreven wordt, om verstoring van vleermuizen te voorkomen. De armatuur moet dusdanig zijn uitgevoerd dat het licht laag (<2,5 meter) wordt geïmitteerd en niet verstrooit wordt op de bomen en struweel. In paragraaf 6.1 van het Activiteitenplan staat beschreven aan welke criteria deze groenstrook moet voldoen om optimaal te functioneren als vleermuisvliegroute. In figuur 2 is de bestemde toekomstige groenstrook te zien met daaronder de luchtfoto van de huidige situatie.



Figuur 2: Projectgebied met toekomstige groenstrook (bron: Activiteitenplan).

3.4 Natuurvrij maken

De sloop van de bebouwing staat gepland voor eind 2023 en het ongeschikt maken van de bebouwing moet uitgevoerd worden voor 15 oktober 2023. Het natuurvrij maken wordt daarmee uitgevoerd tijdens de actieve periode van vleermuizen. Ook deze werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen. Het ongeschikt maken gebeurt door het plaatsten van exclusion flaps, waardoor de vleermuis wel kan uitvliegen, maar niet in staat is om opnieuw in te vliegen. Mocht het niet lukken om september/oktober 2023 ongeschikt te maken, dan zal het ongeschikt maken gebeuren op een latere datum tussen 1 april en 15 mei 2024 of tussen 1 september en 31 oktober 2024. Een aantal dagen nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt vindt tijdens een avondbezoek een controle plaats, om na te gaan of zich nog vleermuizen in de bebouwing bevinden. Als geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen, kan de bebouwing worden gesloopt. Indien toch nog vleermuizen worden waargenomen, wordt bepaald welke aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze vleermuizen het gebouw verlaten. In dat geval moet er na het uitvoeren van de aanvullende maatregelen opnieuw een avondbezoek uitgevoerd worden om te bepalen of de vleermuizen alsnog het gebouw hebben verlaten.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde ontheffing alleen kan worden verleend als er geen andere bevredigende oplossing bestaat, de ontheffing aangevraagd wordt onder een aangewezen belang en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De ontheffinghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 3.8 van de Wnb.

4.1 Alternatievenafweging

Bij het niet uitvoeren van de activiteit blijven verblijfplaatsen en vliegroute van gewone- en ruige dwergvleermuis voor de korte termijn behouden. De huidige accommodatie van De Nieuwe Veste aan de Van Heeckerenlaan in Coevorden voldoet niet meer aan de vereisten vanuit het onderwijs, is kostbaar in het onderhoud en te groot voor het krimpende aantal leerlingen. Op de huidige locatie kan de school dan ook niet blijven voortbestaan.

Daarnaast is het vlak naast het centrum van de stad ongewenst om braakliggende terreinen en vervallende bebouwing te laten staan. Slopen van de bebouwing en revitalisatie van het gebied is daarom noodzakelijk.

Voor het plan zijn verschillende potentiële locaties onderzocht, waaronder de onderhavige locatie. Het plangebied betreft een locatie direct naast het station van Coevorden, naast het historische centrum, waar een gebied met gedateerde en onaantrekkelijk bedrijventerrein kan worden gesloopt ten behoeve van een nieuwe middelbare school. De gemeente acht herontwikkeling van deze locatie zeer wenselijk. In de omgeving van het centrum zijn geen andere locaties die geschikt zouden zijn als alternatief.

Behalve sloop en nieuwbouw, kan ook gekozen worden voor renovatie van de bestaande bebouwing in het plangebied. Ook daarbij zal echter sprake zijn van aantasting van verblijfplaatsen door werkzaamheden aan het dak en aan de (spouw)muren, bijvoorbeeld bij het aanbrengen van isolatiemateriaal. Ook is de huidige oppervlakte van de bebouwing onvoldoende om alle scholieren op goede wijze in te kunnen huisvesten.

Door rekening te houden met de kwetsbare periode van de gewone- en ruige dwergvleermuis, de vliegroute in acht te nemen, voldoende alternatieve verblijfplaatsen aan te bieden gedurende uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ter zake kundige ecoloog en het nieuwe gebouw natuur inclusief conform het Activiteitenplan op te leveren wordt zoveel als mogelijk

rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het projectgebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.2 *Belangenafweging*

De ontheffinghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten, genoemd in artikel 3.8 lid 5 onder b punt 3 van de Wnb.

Het bedrijventerrein ligt vlak langs het historische centrum van Coevorden, maar het bedrijventerrein is verouderd en verkeert in slechte staat. Met de revitalisatie van Holwert-Midden moet dit een florerend stedelijk gebied worden waar gewinkeld, gewoond en geleerd kan worden. De historische gracht zal door middel van groen worden teruggebracht (vliegroute). Hiermee krijgt het centrum van Coevorden een nieuwe impuls en worden risico's voor de openbare veiligheid verminderd. Daarnaast heeft het plan positieve effecten van economische aard. Door het vervallen bedrijventerrein te revitaliseren wordt zowel het centrum van Coevorden als geheel aantrekkelijker. Ook wordt door de locatie direct naast het treinstation, Coevorden een interessantere locatie voor leerlingen van buiten Coevorden.

Verder voldoet het bestaande schoolgebouw niet aan de huidige eisen vanuit het onderwijs en is het te groot voor het krimpende aantal leerlingen. Door een nieuwe en praktischer ingedeelde school te realiseren op de Holwert-Midden komt de huidige schoollocatie in het oosten van Coevorden vrij om efficiënter ingedeeld te worden voor bijvoorbeeld woningbouw. De nieuwbouw bestaat uit de bouw van een (bijna) energie neutrale school met een groenzone eromheen. Het bouwen van (bijna) energie neutrale gebouwen draagt bij aan het verminderen van negatieve effecten op milieu en natuur. Voor het voorkomen van negatieve effecten n.a.v. klimaatverandering, zijn ook kleine projecten van belang.

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde gewone- en ruige dwergvleermuis te rechtvaardigen.

4.3 *Staat van instandhouding*

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen (bron: www.zoogdiervereniging.nl).

Er is geen detailinformatie beschikbaar over de exacte grootte van de lokale populatie van gewone dwergvleermuis in de ruimere omgeving. Het is mogelijk om te rekenen met het aantal gewone dwergvleermuizen binnen een straal van 30-50 km om de locatie. Dit is de zogenoemde 'catchment area'. Uitgaande van 300.000 dieren landelijk, van een straal van 30 km om de planlocatie en een lage dichtheid van negen dieren per km², gaat het om een totale lokale populatie van bijna 25.000 dieren (Bureau Waardenburg, 2018). Dit betreft een zo conservatief mogelijke inschatting van de lokale populatie. Bij de populatie binnen het plangebied gaat het met hooguit één zomerverblijfplaats (van één individu) en één potentiële paarverblijfplaats dus om een zeer klein deel van de lokale populatie en een uiterst klein deel van de landelijke populatie.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is beoordeeld als matig ongunstig. De populatie wordt geschat op 50.000 tot 100.000 individuen (BIJ12, 2017).

Ook van de ruige dwergvleermuis is geen detailinformatie beschikbaar over de exacte grootte van de lokale populatie in de ruimere omgeving. De ruige dwergvleermuis is tijdens het uitgevoerde vleermuisonderzoek niet waargenomen. Desondanks worden er maatregelen getroffen voor deze soort omdat het voorkomen van paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis door het overslaan van paarverblijfonderzoek niet geheel zijn uit te sluiten.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

Op populatieniveau zal het verlies van één zomer/paarverblijfplaats en eventueel twee extra paarverblijfplaatsen geen impact hebben. Er zal geen sprake zijn van een negatief effect op de lokale of landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis, zeker wanneer de uitvoering van de in het activiteitenplan genoemde mitigerende maatregelen wordt meegewogen.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de ontheffinghouder de ontheffing heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden.

Artikel 1.11 van de Wnb gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Naast de zorgplicht dient de ontheffinghouder ook rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij ontheffing van de Wnb te verlenen. Aan deze ontheffing zijn de voorschriften verbonden zoals vermeld in dit besluit.