

BESCHIKKING

DR-code	DR011800159
Aanvrager	Gemeente Hoogeveen
Onderwerp	Bodemsanering; locatie Grote Beer 5 te Hoogeveen, gemeente Hoogeveen, beschikking wijziging saneringsplan en instemming met het evaluatieverslag
Datum	22 september 2023
Verzenddatum	22 september 2023
Kenmerk	Z2023-015246
Bijlage	Kadastrale kaart met daarop de situatie na sanering (interventiewaardecontour grondwater)
Behandelend ambtenaar bij het team Bodem	de heer C. Fossen (0592) 754568

1. Inleiding

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe heeft op 20 juni 2023 een (eind) evaluatieverslag, op grond van artikel 39c, eerste lid, van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen. Het evaluatieverslag is ingediend door Verhoeve Milieu en Water namens gemeente Hogeveen. Het evaluatieverslag heeft betrekking op de bodemsanering op locatie Grote Beer 5 te Hogeveen, gemeente Hogeveen, DR-code: DR011800159.

Voor dit geval van bodemverontreiniging hebben wij op 15 april 2010, DO/2010005385 een beschikking genomen inhoudende dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvoor wel noodzaak is tot spoedige sanering. Daarnaast hebben wij met dezelfde beschikking ingestemd met het saneringsplan.

De doelstelling van de sanering is:

- voor de bovengrond tot 1 m: tot de maximale waarde wonen;
- voor de ondergrond (inclusief het grondwater): tot de tussenwaarde voor de stoffen die gerelateerd zijn aan het beschikte geval van bodemverontreiniging (stabiele eindsituatie zonder nazorg).

Op de locatie Grote Beer waren in het verleden winkelpanden gevestigd. Op Grote Beer 5 bevond zich een chemische wasserij. Als gevolg van een ondeugdelijke koppeling tussen de afvoer van de reinigingsmachine en de riolering is een bodemverontreiniging ontstaan, zodanig dat er risico's voor de mens waren als gevolg van uitdamping in de binnenruimten. Om die reden is de verontreiniging gesaneerd.

De sanering bestond uit ontgraving van de verontreinigde grond, stimulering van de afbraak en vervolgens monitoring van de verontreiniging in het grondwater. Van de ontgraving hebben wij op 20 maart 2015 een tussenevaluatie ontvangen. Daarop hebben wij gereageerd dat wij ons kunnen vinden in de conclusie dat de saneringsdoelstelling voor de grond is behaald. Omdat de afbraak in het grondwater vroegtijdig bleek te stagneren, is in 2017 een aanvullende saneringsinspanning verricht door de afbraak te stimuleren met injectie van natriumbicarbonaat. Daarna is in de periode 2018-2021 verder gemonitord. Ook in 2017 zijn de panden ter plaatse gesloopt en is een parkeerterrein gerealiseerd.

Omdat de afbraak vervolgens weer stagneerde, heeft de saneerder het verzoek ingediend de saneringsdoelstelling te wijzigen. Op dit verzoek nemen wij met deze beschikking een besluit. Vervolgens besluiten wij of we kunnen instemmen met het behaalde saneringsresultaat, getoetst aan deze gewijzigde saneringsdoelstelling.

2. Besluit

Het (eind)evaluatieverslag hebben wij getoetst aan de Wbb, de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe en aan het saneringsplan waarmee wij hebben ingestemd.

- 2.1. Wij stemmen in met de wijziging van de saneringsdoelstelling zoals opgenomen in het saneringsplan, waarmee wij op 15 april 2010 hebben ingestemd. De gewijzigde saneringsdoelstelling voor de aanwezige of voorgenomen functie c.q. gebruik is:
 - Het bereiken van een stabiele eindsituatie met een beperkte restverontreiniging in het grondwater (< 1000m³).
- 2.1. Wij stemmen in met het (eind)evaluatieverslag, omdat het voldoet aan de eisen gesteld in de artikelen 38, 39 lid 4 en 39c van de Wbb en artikel 6.1 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe. De getroffen saneringsmaatregelen voldoen aan het saneringsplan, de wijzigingen hiervan en onze beschikking tot instemming met het saneringsplan van 15 april 2010, DO/2010005385.
- 2.2. Aan de instemming met het (eind)evaluatieverslag verbinden wij de volgende voorschriften.

- 2.3. Binnen het geval van bodemverontreiniging geldt de gebruiksbeperking dat het niet is toegestaan zonder voorafgaande toestemming van ons de volgende activiteit te verrichten (zie adres onder punt 2.4):
- a. binnen de interventiewaardecontour grondwater - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart:
 - onttrekken van het grondwater.

Indien u deze activiteiten wilt verrichten, dan dient u dat bij ons te melden bij het genoemde adres onder 2.4.

- 2.4. Wijzigingen in het gebruik van de saneringslocatie dienen bij ons te worden gemeld. Dit kan:
- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
 - b. per e-mail: <post@drenthe.nl>

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

- 3.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:
- Tussenevaluatie Tussentijds evaluatierapport bodemsanering fase 1: grondsanering Grote Beer 5 Hoogeveen, rapport van Buro Antares, nummer 014144-1, van d.d. 26 februari 2015;
 - Wijziging saneringsdoelstelling SP Grote Beer Hoogeveen, BSC/249018/14-dec-2022\Versie 1, 14-dec-2022;
 - Eindevaluatierapport fase 2 (grondwatermonitoring), rapport van Buro Antares, nummer 2017160, van d.d. 10 mei 2023.

3.2. Wijziging saneringsdoelstelling

Volgens artikel 38 van de Wbb moet de sanering er minimaal op gericht zijn de bodem geschikt te maken voor het beoogde gebruik, waarbij het risico voor mens, dier of plant als gevolg van blootstelling aan de risico's zoveel mogelijk wordt beperkt, de risico's op verspreiding zoveel mogelijk worden beperkt en dient ervoor te worden gezorgd dat de noodzaak tot het nemen van nazorgmaatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk worden beperkt.

In de memo 'Wijziging saneringsdoelstelling SP Grote Beer Hoogeveen' d.d. 14 december 2022 is onderbouwd dat de hoofddoelstelling voor de ondergrond, te weten het bereiken van een stabiele eindsituatie, wel is behaald. Het is echter gebleken dat de individuele terugsaneerwaarde voor de VOCl's niet op een kosteneffectieve wijze haalbaar is. In de memo wordt in gegaan op de technische aspecten, de risico's, de toekomstige ontwikkelingen en de (afwezigheid van) bedreigde objecten. Wij onderschrijven de conclusies en kunnen daarom instemmen met een gewijzigde invulling van de saneringsdoelstelling.

De gewijzigde saneringsdoelstelling voor de ondergrond, in casu het grondwater, is het bereiken van een stabiele eindsituatie met een beperkte restverontreiniging (< 1000 m3), waarbij geen actieve nazorg hoeft plaats te vinden.

Daarbij is rekening gehouden met het huidige gebruik als parkeerterrein.

De saneringsmaatregelen zijn niet gewijzigd.

3.3. Evaluatieverslag

In artikel 39c, tweede lid, van de Wbb staat dat het bevoegd gezag met het evaluatieverslag instemt indien is gesaneerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 38 van de Wbb. Dit artikel houdt in dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de beoogde functie waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van nazorgmaatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

In het saneringsplan is de doelstelling van artikel 38 van de Wbb in concrete maatregelen uitgewerkt.

Uit het evaluatieverslag blijkt dat de sanering volgens het saneringsplan is uitgevoerd en voldoet aan de artikelen 38 en 39c van de Wbb.

De saneerder heeft tijdens de uitvoering van de sanering eveneens een wijziging van het saneringsplan bij ons gemeld. Op grond van artikel 39, vierde lid, van de Wbb hebben wij ingestemd met de volgende wijziging(en) van het saneringsplan:

- injectie van natriumbicarbonaat ter stimulering van de afbraak van de verontreiniging in het grondwater.

De sanering is gestart op 1 december 2014 en in 2021 heeft de laatste monitoringsronde plaatsgevonden.

Grond

Uit het tussenevaluatieverslag d.d 26 februari 2015 blijkt dat de getroffen saneringsmaatregelen voldoen aan het saneringsplan en onze beschikking instemming met het saneringsplan. De humane risico's zijn opgeheven en de bodem van het gesaneerde perceel is geschikt voor de gebruiksfunctie Wonen.

In totaal is 223 ton verontreinigde grond ontgraven en afgevoerd naar een erkende verwerker. Hiervan was 85 ton sterk verontreinigd.

Grondwater

De sanering van het verontreinigde grondwater is uitgevoerd overeenkomstig de saneringsvariant zoals vastgelegd in de beschikking instemmen met het saneringsplan en de wijzigingen daarop, waarmee wij hebben ingestemd. Het saneringsresultaat voldoet aan de 'beperkte restverontreiniging in het grondwater (< 1000 m3)' zoals vastgelegd in bijlage 5 van de Circulaire bodemsanering, 2013.

Uit het eindevaluatieverslag blijkt dat na sanering een beperkte restverontreiniging achterblijft. De restverontreiniging van circa 60 m3 bevindt zich in het diepe grondwater (8,5-9,5 m-mv). Verder is beschreven dat deze restverontreiniging beperkingen in het gebruik van de bodem met zich brengt.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Hogeveen in kennis gesteld. Verder is het betrokken waterschap in kennis gesteld.

Het voornemen tot instemming met het evaluatieverslag is gepubliceerd in de Hogeveensche Courant en de stukken hebben van 1 september 2023 tot en met 15 september 2023 ter inzage gelegen. Ook is deze beschikking via de elektronische weg kenbaar gemaakt. Tijdens de inzagetermijn hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad hun zienswijzen in te dienen.

In het kader van deze procedure zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt of vervalt. Door afronding van de sanering kan de publiekrechtelijke beperking vervallen, echter wanneer nazorgmaatregelen nodig zijn, dan blijft de publiekrechtelijke beperking rusten op de betreffende percelen.

Op de betrokken percelen is geen restverontreiniging achtergebleven boven de interventiewaarde waarvoor een saneringsmaatregel in stand moet worden gehouden. Dit betekent dat de publiekrechtelijke beperkingen die voortvloeien uit de beschikking over de ernst en spoed artikel 29, eerste lid, juncto artikel 37, eerste lid, van de Wbb hiermee komt te vervallen.

In de hierna volgende tabel is aangegeven voor welke percelen de registratie bij het Kadaster komt te vervallen.

Naam	Sectie	Nummer
Hoogeveen	C	1390
Hoogeveen	C	3545

Deze beschikking is een beperkingenbesluit (vervallenverklaring) zoals genoemd in artikel 1, onderdeel b, van de WKPB. Volgens artikel 15, derde lid, van de WKPB wordt deze vervallenverklaring van de beperking ingeschreven in de openbare registers.

Daarom zenden wij dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de kadastrale aanduiding van de onroerende zaken waarvoor de publiekrechtelijke beperking komt te vervallen.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 38, 39 lid 4, 39c, en 55 van de Wbb, de artikelen 2, 3 en 15 WKPB en hoofdstuk 5 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- Gemeente Hoogeveen, Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen
- Verhoeve Milieu&Water BV, Kryptonstraat 12, 7031 GG Wehl
- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen, Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, afdeling Vergunningen, Postbus 60, 8000 AB Zwolle
- Vereniging van appartementseigenaren "Woningen en winkels De Grote Beer", Postbus 1800 2280 DV Rijswijk
- WMD Drinkwater NV, Postbus 18, 9400 AA Assen
- Het Kadaster

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.