

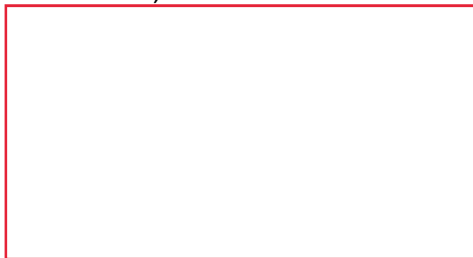
**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/197006-360806

Op de op 14 april 2023 ontvangen aanvraag van Port of Bergen op Zoom B.V. te Bergen op Zoom om een ontheffing krachtens artikel 3.8, eerste lid en 3.10, tweede lid, juncto artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor de herontwikkeling van Poortgebied Bergsche Heide nabij het bestaande recreatiepark Vredenburg aan de A4 te Bergen op Zoom.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
20 september 2023

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Clustermanager

BESLUIT

Onderwerp

Op 14 april 2023 hebben wij van Port of Bergen op Zoom B.V. een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de herontwikkeling van Poortgebied Bergsche Heide, uit te voeren nabij het bestaande recreatiepark Vredenburg aan de A4 te Bergen op Zoom.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Port of Bergen op Zoom B.V., Maaswijkweg 3, 3203 LG Spijkenisse, de gevraagde ontheffing
 - i. te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, juncto artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling(en) als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **poelkikker** (*Rana lessonae*);
 - artikel 3.10, eerste lid, onder b, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **boommarter** (*Martes martes*);voor de periode tot en met 30 juni 2028;
 - ii. te weigeren, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling(en) als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone grootoorvleermuis** (*Plecotus auritus*);
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze gedeeltelijke ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften';
- IV. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Activiteitenplan boommarter, gewone grootoorvleermuis en poelkikker voor Poortgebied Bergsche Heide in Bergen op Zoom (Sweco B.V., kenmerk: 51002190, datum: 27-02-2023), hierna: activiteitenplan;
 - Aanvullingen van 23 juni 2023;
 - Reactie op het voornemen tot weigeren van 8 augustus 2023;
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie;
 - Bijlage 2: locatie(s) van de mitigerende maatregelen;
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1).

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een DigiD-inlogcode nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	7
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	9
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	9
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	9
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	10
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	10
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	10
2.3 <i>Mogelijke effecten op beschermde soorten</i>	11
2.4 <i>Alternatievenafweging</i>	11
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i>	12
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	13
2.7 <i>Gedeeltelijke weigering van gevraagde ontheffing</i>	15
3. Conclusie	16
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	17
Bijlage 2. Locaties van de compensatiegebieden.....	18
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	19

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts-)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 9) en de aanvullende gegevens van 23 juni en 8 augustus 2023.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecooloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk 2 weken voor de start van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

¹ Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:
https://www.brabant.nl/applicaties/producten/beschermde_dieren_en_planten_6553

Specifieke voorschriften

10. De ontheffinghouder, zijnde Port of Bergen op Zoom B.V., te Spijkenisse, is verantwoordelijk voor het geschikt houden van de locatie voor dezelfde functies (leefgebied) voor de boomarter zoals in deze ontheffing beschreven. Dit houdt in het bijzonder in dat genoemde ontheffinghouder verantwoordelijk is voor het op correcte wijze realiseren of behouden van groenstructuren en het realiseren van een groene corridor (noord-zuid) zodat het plangebied geschikt blijft als leefgebied voor de boomarter en het leefgebied niet versnipperd raakt.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 14 april 2023 hebben wij van Port of Bergen op Zoom B.V. een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, juncto artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

De aanvraag is op 23 juni 2023 aangevuld.

Op 18 juli 2023 hebben wij een voornemen tot weigeren van de aanvraag gestuurd naar Port of Bergen op Zoom B.V., omdat het effect van het voornemen op de boomarter en poelkikker onvoldoende was beschreven, omdat de mitigerende maatregelen voor de gewone grootoorvleermuis onvoldoende waren en omdat de alternatievenafweging onvoldoende was onderbouwd om een ontheffing te kunnen verlenen. Op 8 augustus 2023 hebben wij hier een reactie op ontvangen. Deze reactie is voldoende bevonden voor de boomarter, poelkikker en de alternatievenafweging. Uit deze aanvulling blijkt dat de gunstige staat van instandhouding van de boomarter en poelkikker niet in het geding komt. Om die reden hebben wij alsnog besloten de ontheffing voor deze 2 soorten te verlenen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/197006.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Deze aanvraag is door ons niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. Als dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er 3 beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de herontwikkeling van Poortgebied Bergsche Heide. De bestaande vervallen bebouwing zal worden gesloopt, waarna het terrein bouwrijp wordt gemaakt. Bij het bouwrijp maken zal de huidige bestrating, bomen, bosschages en overige verhardingen worden verwijderd. Na het bouwrijp maken zal er op verschillende locaties binnen het plangebied nieuwbouw gerealiseerd worden in de vorm van een hotel, carwash, speelbos, tankstation en energy hub. Tevens zullen er verschillende nieuwe gebouwen worden gerealiseerd op het campingterrein.

Het voormalige campingterrein wordt getransformeerd tot een camping met 150 recreatiewoningen en 65 chalets/stacaravans. Bij de camping zijn ook - bij de camping behorende - centrale voorzieningen toegestaan. Gedacht moet worden aan: receptie, kantine, verblijfsruimten, sanitaire voorzieningen als ook restaurant, verhuurorganisatie dagrecreatie en een inpandig zwembad.

Een 6-tal recreatieve boomhutten en een natuurspeelbos gaan deel uitmaken van de bedrijfsvoering van het nabijgelegen horecabedrijf Brasserie de Berk. Het gaat om een natuurlijke speeltuin, zonder bijvoorbeeld schommels en klimrekken, geschikt voor bouwen van boomhutten en bruggetjes en daarmee vergelijkbare natuurlijke spelactiviteiten in een bos.

Tot slot wordt met de plannen op 2 locaties geïnvesteerd in natuur- en landschapsontwikkeling in het beekdal van de Kraggeloop, ten noorden en ten oosten van het landschapspark; op beide locaties worden gronden met agrarisch gebruik omgevormd tot natuur.

Er zal medio april 2024 met de bouw aangevangen worden. Vooruitlopend daarop zal het gebied worden opgeschoond van bebouwing, sloopresten en dergelijken. De bouwactiviteiten voor het hotel zullen circa 24 maanden beslaan. De aanleg van infrastructuur in het gebied, restaurants en E-Hub bedraagt maximaal 1 jaar. Het recreatiepark met verblijfsrecreatie zal – inclusief volledige gebiedsinrichting – eveneens 2 jaar vergen.

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportage van het activiteitenplan en de aanvullingen van 23 juni en 8 augustus 2023.

In 2015 hebben meerdere quickscans naar beschermde soorten plaatsgevonden. Tussen 2015 en 2019 hebben meerdere aanvullende onderzoeken plaatsgevonden. Op 19 november 2021 heeft een aanvullende quickscan plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2022, op basis van het Vleermuisprotocol 2021. Het nader onderzoek naar marters heeft plaatsgevonden in 2022 volgens de richtlijnen uit de 'Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortbescherming'. Het nader onderzoek naar poelkikkers is uitgevoerd in 2019 en 2022.

Tijdens de soortgerichte inventarisaties voor vleermuizen is gelet op invliegende, uitvliegende, zwermende en/of roepende vleermuizen gelet. Hierbij is gebruik gemaakt van Bij de inventarisaties wordt altijd een Peterson D240x met Edirol R-05 recorder en een batlogger-M. Dit geeft de best mogelijke registratiekansen en de mogelijkheid voor na-analyse van geluiden van de moeilijk waar te nemen soorten. Verder is gebruik gemaakt van een wordt gewerkt met een AGM LRF Fuzion TM35-640 warmtebeeldkijker voor een nog nauwkeuriger beeld van de vliegbewegingen van vleermuizen. Het nader onderzoek naar vleermuizen is niet volledig conform het Vleermuisprotocol 2021 uitgevoerd

met betrekking tot de Gewone grootoorvleermuis. De gebouwen in het plangebied waren echter goed te onderzoeken doormiddel van een warmtebeeldcamera waardoor er geen individuen of verblijfplaatsen gemist kunnen zijn.

De wildcamera's zijn geplaatst op 13 juli 2022 en opgehaald op 7 september 2022. Daarmee zijn deze in totaal acht weken aanwezig geweest in het onderzoeksgebied, waarvan iets meer dan zes weken gedurende de optimale periode. Om het onderzoek te laten aansluiten op de boommarter en steenmarter, is op basis van expert judgement, het onderzoek naar kleine marterachtigen uitgebreid met vier extra wildcamera's en zes sporenbuizen. In totaal zijn er binnen het plangebied zes struikrovers, vier mostela's en vier losse wildcamera's geplaatst. Een blik sardines is bij alle camera's gebruikt als lokstof. Daarnaast zijn zestien sporenbuizen op in het plangebied geschikte locaties geplaatst. Dit waren locaties zoals houtwallen, greppels, schuurtjes, heide en bos.

Door de Antea Group is in 2019 een soortgericht onderzoek naar de aanwezigheid van de poelkikker uitgevoerd ter plaatse van de waterpartij rondom Brasserie de Berk. Daarnaast is er in 2022 een aanvullend onderzoek uitgevoerd.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In het plangebied zijn 3 zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis aangetroffen met 1 tot 4 dieren per verblijfplaats. Daarnaast behoort het plangebied tot het leefgebied van de boommarter en de poelkikker.

Het leefgebied van de boommarter raakt ter plaatse van de toekomstige bosparkeerplaats ongeschikt. Hierdoor gaat er maximaal 8.000 m² verloren. De boommarter is op 1 plek, ter plaatse van een houtwal, waargenomen. Deze houtwal moet ten behoeve van de hotelvoorziening worden verwijderd en gaat daarmee permanent verloren. Dit betreft een 1.800 m² van het leefgebied van de boommarter. In totaal raakt daarom ongeveer 1 ha. leefgebied ongeschikt. Het leefgebied van een boommarter is groot, tot wel 100 ha. voor een mannetje. Door de ontwikkeling raakt ca. 1% van het totale leefgebied ongeschikt.

Door de ontwikkeling van het bosparkeervak gaat er circa 8.000 m² van het overwinteringsgebied verloren. Dit betreft een klein deel, circa 3%, van het gehele overwinteringsgebied rondom de waterpartij. Er blijft circa 233.000 m² overwinteringsgebied voor de aanwezige populatie poelkikkers geschikt.

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten:

- 3 zomerverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis;
- 8.000 m² van het overwinteringsgebied van de poelkikker;
- 1 ha van het leefgebied van de boommarter;

kunnen worden beschadigd of vernield en vleermuizen en poelkikkers worden verstoord.

Dit is een overtreding van de bepaling(en) zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, en artikel 3.10, eerste lid, onder b, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

De ambitie voor de ontwikkeling van het Landschapspark de Bergsche Heide is er op gericht om een betere recreatieve zonering mogelijk te maken. Dat wil zeggen hoe dichterbij het Poortgebied en de (gebouwde) voorzieningen in de zuidwesthoek van het gebied hoe drukker het is (zie onderstaande figuur). De andere kant op is het precies het tegenovergestelde, namelijk hoe verder richting het noord-oosten hoe meer ruimte er ontstaat voor rust, stilte en natuur. Hier is dan ook het natuurgebied het Kraggeloopegebied gerealiseerd en fungeert als ecologische verbindingzone.

Uit een analyse van de bestaande situatie blijkt dat een locatie aan de A4, nabij afrit 27, de meest geschikte locatie is voor de ontwikkeling van een recreatieve poort. De locatie is goed ontsloten en biedt kansen om de bestaande landschappelijke en stedenbouwkundige structuur van een kwaliteitsimpuls te voorzien. Bovendien worden bestaande waardevolle elementen gerespecteerd en niet onnodig aangetast en laat de ondergrond een verdere intensivering van het ruimtegebruik toe. Alternatieven, die leiden tot een vergelijkbare kwaliteitsimpuls en die kunnen fungeren als poort naar het Landschapspark Bergsche Heide, zijn derhalve niet aanwezig. Bovendien is de locatie grotendeels al bestemd voor stedelijke functies.

De bebouwing is zodanig verouderd/vervallen dat het niet mogelijk is deze te behouden en/of renoveren. De bebouwing zorgt voor zeer onveilige situaties en moet op verplichting van de gemeente worden weggehaald. Anders volgt een dwangsom.

Het is niet mogelijk om het leefgebied van de poelkikker en de boommarter te behouden. Naast de recreatieve zonering is de ambitie ook om een autovrij middengebied te realiseren van het Landschapspark. Op basis van deze 2 uitgangspunten is met natuurorganisaties en belanghebbenden (klankbordgroep leden) uit het gebied veel overleg geweest en zijn diverse locaties besproken waar een centrale parkeervoorziening zou kunnen landen. Met name de natuurorganisaties vonden het onacceptabel dat verkeersstromen nog voorbij de Bemmelenberg verder het gebied binnen dringen. De locatie wat vervolgens uit de analyse kwam is het driehoekig bosperceel wat ingeklemd ligt tussen de recreatieve fietsroute 'Route van de Turf' aan de zuidzijde, de Bemmelenberg aan de oostzijde, speelbos aan de noordzijde en de recreatieve verblijfsaccommodatie aan de westzijde. De beoogde parkeervoorziening komt dan tussen de 2 bestaande horecavoorzieningen te liggen. Alternatieven welke dicht bij de kern van het Poortgebied liggen gaan ten koste van belangrijke economische waarden in het gebied of zorgen voor grotere ruimtelijke versnippering. Alternatieven meer naar het oosten gaan ten koste van natuurwaarden, de beoogde recreatieve zonering en de recreatieve beleving van het Landschapspark. De gekozen voor de realisatie van het hotel is een locatie met de minste begroeiing en het dicht bij de snelweg waardoor dit de minste impact heeft op aanwezige natuurwaarden.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

Er wordt bij de werkzaamheden rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de beschermde soorten.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De ontwikkelingen aan de voorzijde van het entreegebied dienen een meervoudig doel. Allereerst voorziet de ontwikkeling het gebied van een aantrekkelijk nieuw gezicht aan de snelweg. Het hotel en conferentie mogelijkheden is verder uniek voor Bergen op Zoom en geeft een onmiskenbare boost in de toeristische aantrekkingskracht van Bergen op Zoom. De ontwikkeling leidt ook tot een definitieve en bestendige sanering van de campings ter plaatse. Waarmee eerdere genoemde toestanden definitief tot het verleden behoren. De gehele ontwikkeling is – na realisatie – goed voor ca 350 - 400 fte op jaarbasis. Een aanzienlijk deel van deze functies zijn in het lagere opgeleide spectrum van de arbeidsmarkt en zal ingevuld worden met kandidaten die thans “in de kaartenbak”

zitten en geen baan kunnen vinden in de regio. Al met al een meer dan welkome aanvulling van arbeidsplaatsen in de regio Bergen op Zoom.

Het gebied betreft voor het overgrote deel een voormalige camping. De camping betrof een broeiest van drugsverslavende, criminelen en ander personen die geen andere plek meer hadden om heen te gaan. De overlast was groot en het gebied vervuilde aanzienlijk. Sanering staat al sedert jaren hoog op de prioriteiten lijst van de gemeente. Met het oog op de onderhavige ontwikkeling heeft de voormalige eigenaar een aanvang gemaakt met de sanering van de camping en zijn alle staanplaatsen ontruimd. De aanwezige voorzieningen zijn toen onbruikbaar gemaakt, maar nog niet daadwerkelijk gesloopt.

De leegstaande bebouwing had een onweerstaanbare aantrekkingskracht op hangjongeren en drugsverslaafden. Door vandalisme ontstond de situatie dat de resterende bebouwing op het terrein (waarin deels ook asbesthoudende materialen waren verwerkt) vanuit zowel het veiligheidsaspect (instortingsgevaar, gebroken glas, ondergelopen kelders en insluitingsgevaar e.d.) als gezondheid: asbest aanwezig weggenomen c.q. gesaneerd worden. De gemeente heeft vanwege deze dringende veiligheids- en gezondheidsgevaaren een voornemen tot handhaving uitgedaan. De werkzaamheden zijn evenwel nog niet afgerond. De noodzaak tot afronding van deze werkzaamheden zijn evenwel evident. Hangjongeren bevinden zich noch immer veelvuldig in het gebied en gebruiken de aanwezige restanten van gebouwen –juist als hang- en speelplaats. Dit met grote veiligheidsrisico's tot gevolg hebbende. De aanwezigheid van bouwpuin, glasscherven en dergelijke – naar verwachting diezelfde hangjeugd heeft de afgelopen jaren de opstellen stelselmatig gesloopt – maken het noodzakelijk dat de ook de laatste onderdelen weggenomen worden. Daarmee zal de aantrekkelijkheid van het gebied voor hangjongeren eveneens verdwijnen en de rust in het gebied terugkeren. Alle maatregelen om betreding te voorkomen zijn getroffen, maar blijken steeds weer onvoldoende vandalisme proof te zijn.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang voldoende onderbouwd is om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In de aanvraag/activiteitenplan (hoofdstuk 9) en de aanvullende gegevens van 23 juni en 8 augustus 2023 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de poelkikker en boommarter zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

Boommarter:

- Werkzaamheden aan het bosgedeelte zullen uitgevoerd worden buiten het voortplantingsseizoen van de boommarter.
- Bij werkzaamheden aan het bosgedeelte in het noorden van het plangebied zal één kant op gewerkt worden, zodat mogelijk aanwezige dieren altijd de mogelijkheid hebben om weg te vluchten zonder in de verdrukking te komen.
- De werkzaamheden worden onder ecologische begeleiding uitgevoerd, om te voorkomen dat verstoring door de werkzaamheden optreedt. Om eventuele verstoring tot een minimum te beperken wordt gewerkt met geluids- en trillingsarm materieel.
- Er wordt alleen overdag gewerkt.
- De aanplant van heggen en houtwallen binnen bestaand leefgebied kunnen het habitat voor (kleine) marterachtigen verbeteren. Ook kunnen bosranden geschikt gemaakt worden door een meer natuurlijke overgang, een zoomvegetatie, van veld naar bos. Hier is meer beschutting en voeding te vinden voor (kleine) marterachtigen. Habitat kan ook verbeterd worden door het voedselaanbod te vergroten. Bijvoorbeeld door het graven van poelen en het maken van takkenrillen. Het is op dit moment nog niet bekend welke maatregelen genomen zullen worden voor het verbeteren van het leefgebied. In het ecologisch werkprotocol zal de permanente voorziening nader worden uitgewerkt.

- Er zullen 2 natuurcompensatiegebieden worden ontwikkeld om te compenseren voor het door de plannen aangetaste NNB. Compensatiegebied A is gelegen op 700 meter ten noorden van het plangebied. Het gebied betreft een voormalig agrarisch perceel. Het perceel zal worden ingericht met bos en daarna aansluiten op het reeds aanwezige bos behorend tot het NNB. Het aan te leggen bos zal bestaan uit minimaal 75% inheemse loofbomen en struiken, 25% van de oppervlakte zal worden aangeplant met naaldboutsoorten zoals grove den. De grasmat zal worden gefreesd, waarna de jonge bomen machinaal zullen worden aangeplant. Compensatiegebied B is gelegen op 400 meter ten noordwesten van het plangebied. Het gebied omvat een akker van een voormalige aardbeienkwekerij. De oever van de Kraggeloop zal worden aangepast naar een flauwe natuurlijke oever. De aanwezige bomen zullen daarbij behouden blijven. De vrijgekomen grond zal op het zuidelijke perceel verwerkt worden, tegen de steilrand die daar door vroegere afgravingen is ontstaan. Op het noordelijke perceel zal een struweelzone worden gecreëerd op de aangebrachte grond. Het resterende open deel wordt dan kruiden- en faunairijk grasland.
- Er wordt een groene corridor (noord-zuid) gerealiseerd om de natuurgebieden in de omgeving met elkaar te verbinden. De corridor zal langs de camping komen te liggen. De corridor is 15 meter breed, zonder barrières in de vorm van bebouwing of hekwerken. De strook wordt ingericht met struweel en ruigte.
- Er worden 3 marterkasten in bomen opgehangen. Daarnaast worden in het plangebied enkele marterhopen (3 stuks) op de grond gerealiseerd. De marterhopen bestaan uit een bodem met takjes, riet of gras, een kern met gestapelde stammen en dikke takken van minimaal 1 meter hoog en een isolerende laag van riet of hooi van minimaal 50 centimeter dik. Deze laag zal ieder jaar te worden aangevuld om de isolatiewaarde te behouden. Tevens kan het een onderhoudsvriendelijke manier zijn om in de marterhoop een nestkast of betonnen elementen voorzien van hooi te plaatsen. Het gebied rondom de nieuwe rust- en verblijfplaatsen zal geschikt te zijn als leefgebied voor marterachtigen. Het bestaand leefgebied (de in het noorden gelegen groenstructuur) zal door de plaatsing van marterhopen of takkenrillen in de nieuwe situatie derhalve geschikter gemaakt worden, zodat marterachtigen de rust- en verblijfplaatsen veilig kunnen bereiken en hier tevens kunnen foerageren. Het is de verwachting dat de alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd zullen worden in de groene corridor.

Poelkikker:

- Bij ingrepen met een impact op het leefgebied van de poelkikker zal rekening gehouden worden met de kwetsbare perioden. De werkzaamheden aan het landhabitat zullen daarom uitgevoerd worden tussen half april en half oktober.
- Het gebied waar de parkeervoorziening zal worden gerealiseerd, zal voor de winterrust worden afgeschermd met een amfibiescherm waardoor exemplaren niet het gebied in kunnen trekken.
- Er zal bij de werkzaamheden 1 kant op worden gewerkt. Hierbij zal er gewerkt worden vanaf de boszijde richting het water. Op deze manier kunnen mogelijk aanwezige exemplaren zich richting het water verplaatsen.

De locaties van de compensatiegebieden zijn weergegeven in bijlage 2.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen ter borging van deze maatregelen een extra voorschrift op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregel:

- De ontheffinghouder, zijnde Port of Bergen op Zoom B.V., te Spijkenisse, is verantwoordelijk voor het geschikt houden van de locatie voor dezelfde functies (leefgebied) voor de boommarter zoals in deze ontheffing beschreven. Dit houdt in het bijzonder in dat genoemde ontheffinghouder verantwoordelijk is voor het op correcte wijze realiseren of behouden van groenstructuren en het realiseren van een groene corridor (noord-zuid) zodat het plangebied geschikt blijft als leefgebied voor de boommarter en het leefgebied niet versnipperd raakt. Wij nemen dit voorschrift op omdat het uiteindelijke plan van de locatie

en inrichting van de groene corridor en de inrichting van het plangebied nog niet volledig vast staat.

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de boommarter en poelkikker niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

Door de voorgenomen ontwikkeling gaat een deel van het leefgebied van de boommarter en de poelkikker verloren. Er is echter voor beide soorten veel leefgebied in de omgeving van het plangebied aanwezig wat behouden blijft. Hierdoor zijn er voor de poelkikker voldoende uitwijkmogelijkheden waar deze kunnen overwinteren. Voor de boommarter is er naast uitwijkmogelijkheden ook de mogelijkheid om zijn territorium uit te breiden naar een nieuw aan te leggen compensatiegebied en zal een deel van het plangebied geschikt blijven als leefgebied. Door de groene corridor die wordt aangelegd in het plangebied zal de boommarter zich tussen de verschillende leefgebieden kunnen verplaatsen en zal er geen versnippering van het leefgebied optreden.

2.7 Gedeeltelijke weigering van gevraagde ontheffing

De ontheffing is ook aangevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen als genoemd in (de) artikelen 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb, voor de gewone grootoorvleermuis. Uit de aanvraag, het activiteitenplan (hoofdstuk 9) en de aanvullende gegevens van 23 juni en 8 augustus beschreven en (voor)genomen maatregelen, blijkt dat deze onvoldoende zijn om een ontheffing voor de bepalingen, het verstoren en vernietigen van verblijfplaatsen, te kunnen verlenen.

Er zijn 3 verblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuizen waargenomen in het plangebied. In het Kennisdocument Gewone Grootoorvleermuis staat het volgende met betrekking tot vervangende verblijfplaatsen:

“Deze verblijfplaatsen moeten:

- een locatie hebben die gelijk of beter van kwaliteit is aan de oorspronkelijke situatie wat betreft invlieghoogte, structuren tot aan de ingang, en de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren,
- zoveel mogelijk dezelfde eigenschappen hebben als de oorspronkelijke verblijfplaatsen, zoals het zijn van een met de oorspronkelijke verblijfplaats vergelijkbare materiaalsoort en volume en met een vergelijkbare bufferwaarde wat betreft opwarmen en afkoelen,
- verschillende microklimaten aanbieden (clustering met verschillende richtingen). Veel van in de handel aangeboden inmetselekasten zijn te klein om in variatie aan microklimaten te voldoen en vaak ook te klein om grotere groepen te huisvesten.).”

De oorspronkelijke situatie betreft 3 grote bungalows. Het is onduidelijk waar de nieuwe gebouwen komen te staan, of er groenstructuren naar de ingang leiden en of deze zich op geschikte locaties bevinden. De oppervlakte van de kasten is vele malen kleiner dan de oorspronkelijke bungalows en zullen daarom ook een andere bufferwaarde hebben. Daarnaast zal er in de kasten geen mogelijkheid zijn voor de vleermuizen om vrij te hangen, wat wel een mogelijkheid is in de oorspronkelijke situatie. De kasten zijn onvoldoende vergelijkbaar met de huidige situatie en zijn daarom onvoldoende om te compenseren voor de oorspronkelijke verblijfplaatsen.

Omdat de compensatie ten aanzien de 3 verblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis onvoldoende is, wordt voor de gewone grootoorvleermuis mogelijk afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van

instandhouding te laten voortbestaan. Zonder deze zekerheid is het niet mogelijk om een ontheffing te verlenen.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing voor de boomarter en de poelkikker. De ontheffing wordt slechts voor boomarter en poelkikker en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

Voor de gewone grootoorvleermuis weigeren wij de gevraagde ontheffing, omdat er mogelijk afbreuk wordt gedaan aan het streven de populatie van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie Poortgebied Bergsche Heide. De activiteiten vinden plaats binnen het omlijnde gebied.

BIJLAGE 2. LOCATIES VAN DE COMPENSATIEGEBIEDEN



Figuur 2. Locaties van de compensatiegebieden (rood gearceerd).

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/197006	
Naam initiatief	Herontwikkeling van Poortgebied Bergsche Heide	
Ontheffingsperiode	voor de periode tot en met 30 juni 2028	
Ontheffinghouder	.....
Naam aanvrager	.....
Adres	.....
PC-Woonplaats	.....
<u>Gegevens</u> <u>werkzaamheden:</u>		
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....
Telefoonnummer (vast)	.....
Telefoonnummer (mobiel)	.....
Ecoloog betrokken bij uitvoering (incl. tel.nr.)	.....
Locatie(s) werkzaamheden	.....
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	.....
Datum start werkzaamheden	.....
Overzicht planning werkzaamheden	..... ..... ..... ..... ..... .....
<p><i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i></p>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Port of Bergen op Zoom B.V., Nabij het bestaande recreatiepark Vredenburg aan de A4 te Bergen op Zoom, Z/197006

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 20 september 2023 een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, en/of artikel 3.10, van de Wet natuurbescherming gedeeltelijk hebben verleend (kenmerk: Z/197006-360806) aan Port of Bergen op Zoom B.V., Maaswijkgweg 3, 3203 LG te Spijkenisse voor de herontwikkeling van Poortgebied Bergsche Heide, uit te voeren nabij het bestaande recreatiepark Vredenburg aan de A4 te Bergen op Zoom. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 30 juni 2028.

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 22 september 2023 tot en met 2 november 2023 6 weken **ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'.

Bezwaar

Is dit besluit aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Is het besluit niet rechtstreeks aan u gericht en bent u het er niet mee eens, dan kunt u alleen een bezwaarschrift indienen als het besluit directe gevolgen voor u heeft. Verstuur uw bezwaarschrift binnen 6 weken na de verzenddatum van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een DigiD-inlogcode nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

Aan deze procedure is het kenmerk Z/197006 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, september 2023