

ONTWERPBESLUIT HOGERE WAARDE WET GELUIDHINDER 24 WONINGEN SOUBURG NOORD FASE 3

(artikel 110a Wet geluidhinder)

Onderwerp

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen inzake vaststelling van hogere grenswaarde ten gevolge van verkeerslawaaï als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) alsmede het bepaalde in het Besluit geluidhinder. Het besluit heeft betrekking op het vaststellen van hogere waarden op nieuwbouwwoningen binnen het nieuwbouwplan Souburg-Noord fase 3. Dit geldt voor de bouwvlakken Wonen-1, Wonen-8, Wonen-9 en Wonen-12 op het perceel dat kadastraal bekend staat als Vlissingen sectie Q nummer 1400.

Aanleiding

Het initiatief voorziet in de realisatie van in totaal maximaal 100 woningen (geluidgevoelig objecten, zoals bedoeld in de Wgh). Onderzocht is of voldaan kan worden aan de normstelling uit de Wgh en of het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is. Het voorgestane gebruik is niet in overeenstemming met de huidige bestemmingen. Om die reden is een bestemmingsplan opgesteld waarin de voorgestane ontwikkeling planologisch mogelijk wordt gemaakt.

Toetsingskader

Het plan moet getoetst worden aan de uitgangspunten en normstelling uit de Wgh. Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de geluidzone van de volgende wegen:

- Rijksweg A58 (hierna: A58);
- Schroeweg (60 km/uur).

Uit een akoestisch onderzoek moet blijken in hoeverre aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (verkeerslawaaï), voldaan wordt voor gezoneerde wegen. In dat geval is geen hogere waarde nodig.

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden kan het college een hogere waarde vaststellen. De maximale hogere waarde (zonder het treffen van maatregelen) bedraagt voor de Rijksweg A58 53 dB en voor de Schroeweg 63 dB (verkeerslawaaï).

Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en de maximale toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde geluid wordt getoetst aan de Wgh. De gemeente Vlissingen kent geen hogere waarden beleid waarin vereisten zijn vastgelegd voor het vaststellen van hogere waarden. Op planniveau heeft de gemeente Vlissingen de voorwaarde gesteld dat iedere woning dient te beschikken over een geluidluwe gevel (geluidsbelasting lager dan de voorkeursgrenswaarde). Ook wordt in het afwegingsproces zoveel mogelijk gekeken naar de cumulatie. Op deze wijze wordt bepaald of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het vaststellen van een hogere waarde geluid is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Onderzoek

Ten behoeve van het project is akoestisch onderzoek uitgevoerd door Kraaij Akoestisch Adviesbureau (Titel: Akoestisch Onderzoek Bestemmingsplan Souburg-Noord Fase 3 in Oost Souburg, rapportnummer: VL.2305.R01, d.d. 26 juni 2023. Dit onderzoek is als bijlage bij dit ontwerpbesluit gevoegd.

Uit het onderzoek blijkt dat voor zowel de rijksweg A58 als de Schroeweg de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden.

Voor de rijksweg 58 geldt dat op de tweede verdieping varieert de geluidbelasting van 52 dB tot boven de 53 dB. De voorkeursgrenswaarde wordt op alle bouwvlakken overschreden. Op de bouwvlakken 4 tot en met 7 wordt ook de maximale ontheffingswaarde van 53 dB overschreden. Omdat maatregelen ter verlaging van de geluidbelasting niet mogelijk zijn, wordt geadviseerd een hogere waarde van 53 dB vast te stellen. Bij de bouwblokken 4 tot en met 7 wordt niet voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB. Daarom moeten daar gevels op de tweede verdieping als dove gevels worden uitgevoerd.

Voor de Schroeweg blijkt uit de rekenresultaten dat de geluidbelasting op de rand van de bouwvlakken Wonen-1, Wonen-8, Wonen-9 en Wonen-12 hoger is dan 48 dB. Op begane grondniveau wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB net overschreden. Op de eerste en tweede verdieping is de geluidbelasting ten hoogste 54 dB. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden. Geadviseerd wordt om voor de bouwvlakken Wonen-1, Wonen-8, Wonen-9 en Wonen-12 een hogere waarde vast te stellen van 54 dB.

Beoordeling / overwegingen

Uit het akoestisch rapport blijkt dat een hogere waarde van 54 dB dient te worden vastgesteld ten gevolge van het wegverkeer afkomstig van de Schroeweg.

Bij de bouwblokken 4 tot en met 7 wordt niet voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB afkomstig van de rijksweg A58. Daarom moeten daar gevels op de tweede verdieping als dove gevels worden uitgevoerd. Geadviseerd wordt om in de planregels op te nemen dat uit de aanvraag om een omgevingsvergunning bouwen moet blijken wat de geluidbelasting op de gevels van de woningen is. Daar waar de geluidbelasting blijkens de aanvraag hoger is dan 53 dB vanwege de rijksweg, dient de gevel als dove gevel te worden uitgevoerd.

Overeenkomstig de indieningsvereisten vanuit een goede ruimtelijke ordening moet voor de toekenning van een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevel voldaan worden aan de volgende voorwaarden.

1. De cumulatieve geluidbelasting moet in beeld zijn gebracht in het onderzoek.
2. Er moet afdoende onderzoek naar maatregelen gedaan zijn om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de voorkeursgrenswaarde.
3. Per woning moet bij voorkeur ten minste één geluidluwe gevel aanwezig zijn. Een geluidluwe gevel is een gevel waarop de geluidbelasting niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde.

Ad 1

De gecumuleerde geluidbelasting is in beeld gebracht. Hierbij is de geluidbelasting bepaald vanwege alle gezoneerde wegen, maar ook de 30 km/h-wegen (exclusief correctie). Uit de rekenresultaten blijkt dat het woon- en leefklimaat op de begane grond goed tot redelijk is. Op de eerste verdieping is het woon- en leefklimaat overwegend redelijk en op de tweede verdieping overwegend redelijk tot matig. Nabij het geluidscherm is het woon- en leefklimaat op de tweede verdieping matig tot tamelijk slecht.

Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren, wordt geadviseerd bij de stedenbouwkundige invulling van het plan in ieder geval zorg te dragen voor geluidluwe buitenruimte (gecumuleerde geluidbelasting ≤ 53 dB excl. aftrek), bij voorkeur in combinatie

met geluidluwe gevels. Daarbij wordt geadviseerd om de woonkamer en ten minste één slaapkamer aan de geluidluwe zijde te situeren.

Ad 2

In principe moeten geluidbeperkende maatregelen, conform de Wet geluidhinder, getroffen worden om de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. In het onderzoek is aangetoond dat maatregelen in onderhavige situatie niet doelmatig zijn of stuiten op overwegende bezwaren van financiële aard.

Binnenwaarde

Voor de woningen waarvoor hogere grenswaarden worden vastgesteld geldt de eis van het Bouwbesluit dat de nieuw te bouwen woningen een minimale geluidwering hebben van 20 dB en een maximaal binnenniveau mogen hebben van 33 dB. Dit betekent dat bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB naast de standaard gevelopbouw mogelijk extra geluidwerende maatregelen moeten worden getroffen. De gecumuleerde geluidbelasting, zonder de aftrek van 110g Wet geluidhinder zoals weergegeven in het akoestisch onderzoek, is het uitgangspunt voor het bij de aanvraag omgevingsvergunning in te dienen onderzoek naar de geluidwering en bedraagt maximaal 54 dB. Aan de omgevingsvergunning zal als voorwaarde worden verbonden dat voldaan moet worden aan een gevelwering van tenminste $54 - 33 = 21$ dB.

Procedure

De procedure als bedoeld in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de totstandkoming van dit besluit. De publicatie van het ontwerp-besluit heeft plaatsgevonden in het Elektronisch Gemeentebblad op woensdag 14 oktober 2020. De op de procedure betrekking hebbende stukken lagen vanaf 15 oktober 2020 tot en met 25 november 2020 ter inzage. Na vaststelling zal het besluit 6 weken ter inzage liggen en kan beroep worden aangetekend.

Kadastrale gegevens

Ingevolge artikel 110i van de Wgh moet het besluit hogere waarden geregistreerd worden bij het kadaster, nadat dit besluit onherroepelijk is geworden. De (geactualiseerde) kadastrale registratie betekent niet dat de vastgestelde hogere waarde rechtstreeks aan het betreffende kadastrale perceel wordt gekoppeld: er wordt slechts een aanduiding opgenomen dat er een hogere waarde is vastgesteld. Het besluit daaromtrent is vervolgens wel opvraagbaar bij het kadaster.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vlissingen concludeert dat verdergaande geluidreducerende maatregelen niet noodzakelijk zijn en acht het voor het oprichten van de woningen binnen het nieuwbouwproject Souburg Noord fase 3, voor de bouwvlakken Wonen-1, Wonen-8, Wonen-9 en Wonen-12, op het perceel kadastraal bekend als Vlissingen sectie Q nummer 1400, daarom noodzakelijk om een hogere waarde geluid vast te stellen. Voor de bouwblokken 4 tot en met 7 is in de planregels een voorwaardelijke verplichting opgenomen.

Tijdens de ter inzage legging zijn er **wel/geen** zienswijzen ingediend.

Gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh besluit het college van burgemeester en wethouders van Vlissingen hogere waarden per woning en geluidbron inclusief aftrek art. 110g Wet geluidhinder als volgt vast te stellen:

De hogere waarden worden verleend onder de volgende voorwaarden:

- Bij het indienen van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen, dient aangetoond te worden dat voor het binnenniveau voor elke woning voldaan wordt aan de wettelijke eisen van het Bouwbesluit.

En het besluit, zodra dit onherroepelijk is geworden, zo spoedig mogelijk in te laten schrijven in de openbare registers van het kadaster.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de teamleider van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. van Leiden

Bijlage: Akoestisch Onderzoek Bestemmingsplan Souburg-Noord Fase 3
in Oost Souburg