

Weigering omgevingsvergunning

Kenmerk: HZ_WABO-22-1432

Burgemeester en wethouders van gemeente Gooise Meren hebben op 12 juli 2022 van J-B Bouwkundig Ontwerpbureau, te Soest, namens de heer W. Sijl een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een schuilplaats voor paarden op het perceel Kadastraal perceel B 1352 (Driftweg) te Naarden.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo):

- Het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 aanhef onder a Wabo);
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (art. 2.1 lid 1 aanhef onder c Wabo).

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op de bepalingen in de Wabo, de omgevingsvergunning voor het realiseren van een hekwerk en een overkapping ten behoeve van een schuilplaats voor paarden (gedeeltelijke legalisatie) op het perceel Kadastraal perceel B 1352 (Driftweg) te Naarden **te weigeren** voor de volgende activiteit:

- Het bouwen van een bouwwerk;
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Voor de overwegingen die hebben geleid tot het weigeren van de vergunning verwijzen wij u naar de bijlagen bij dit besluit.

Kenmerk: HZ_WABO-22-1432
Zaaknummer: 2426492
Verzenddatum besluit:

Toezening:

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

De aanvrager;

W. Sijl

Wildweg 19

1272 AJ HUIZEN

Gemachtigde(n):

- J-B Bouwkundig Ontwerpbureau en
- Mr. G.J.A.M. Bogaers B.V.

Alsmede:

- Vrienden van het Gooi
- A. Anoniem
- B. Anoniem

Afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan:

Brandweer, afdeling groen? en Derden die voor het besluit op de aanvraag blij hebben gegeven van hun bedenkingen:

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

- Bijlage I – Overwegingen
- Bijlage II – zienswijzen
- W. Aanvraagformulier publ.
- Conceptbesluit op aanvraag om omgevingsvergunning
- W.T. Gevels, Situatie, Plattegrond

Beroep

Tegen het besluit kan binnen zes weken na bekendmaking beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Midden Nederland, sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet.

Als een beroepsschrift is ingediend, is het in spoedeisende gevallen ook mogelijk om een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. U kunt uw verzoek richten aan de rechtbank Midden-Nederland, sector bestuursrecht ter attentie van de voorzieningenrechter, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Aan deze procedure zijn griffiekosten verbonden. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover door de Voorzieningenrechter een beslissing is genomen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° (uitgebreide procedure) van de Wabo.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit “bouwen van een bouwwerk” en “handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening” artikel 2.1, lid 1 sub a en c en artikel 2.10 van de Wabo.

Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit 2012, Bouwverordening Gooise Meren 2016 en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Ter inzage/Zienswijzen

Het conceptbesluit op de aanvraag om omgevingsvergunning heeft vanaf **1 september 2023** gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn wel/geen zienswijzen ontvangen. Voor een overzicht van de zienswijzen wordt verwezen naar Bijlage II van het besluit.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,
namens hen,

mw. drs. G.H.M. Reuvers
Manager van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Bijlage I

Kenmerk: HZ_WABO-22-1432

Overwegingen

Het (ver)bouwen van een bouwwerk en handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening

De aanvraag

De aanvraag gaat over het realiseren van een schuilplaats voor paarden. Dit betreft een bouwwerk dat gedeeltelijk open is.

Het bouwplan betreft een schuilplaats voor paarden. Het gebouw is 4,30 meter hoog, 9 meter lang en 4 meter breed. Het gebouw is aan meerdere kanten gesloten met muren. Volgens de begripsbepalingen van het bestemmingsplan is een gebouw: elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt. De schuilplaats valt onder de definitie van een gebouw.

Bestemmingsplan

Bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied"

Het bouwplan is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied" (hierna: het bestemmingsplan) en de op grond daarvan gestelde regels. Binnen dit bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming 'Bosgebied' met aanduiding 'Agrarisch medegebruik toegestaan' (artikel 6).

Volgens de doeleindenomschrijving bij deze bestemming zijn deze gronden bedoeld voor:

1. Het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van het bosgebied;

Met daaraan ondergeschikt:

3. het recreatief medegebruik en het educatief medegebruik;
4. het extensief agrarisch medegebruik, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding "agrarisch medegebruik toegestaan";
5. infrastructurele voorzieningen;
6. openbare nutsvoorzieningen;
7. waterhuishoudkundige voorzieningen;
8. sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen;

Met de daarbij behorende:

9. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Op de gronden waar de schuilplaats gerealiseerd moet worden is de aanduiding "agrarisch medegebruik toegestaan" van toepassing.

Voorts zijn de volgende bouwregels van toepassing:

Artikel 6 onder hoofdletter C:

1. Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.
2. Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt de volgende bepaling:
 - de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zal ten hoogste 5,00 m bedragen.

Doeleindenomschrijving

Een schuilplaats voor paarden is niet bedoeld voor behoud, herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden van het bosgebied.

In de algemene beschrijving in hoofdlijnen staat beschreven wat onder recreatief medegebruik worden verstaan.

In artikel 3, onder 2.2.1 van de regels van het bestemmingsplan is opgenomen wat onder recreatief medegebruik wordt verstaan. Het gaat dan uitsluitend om dagrecreatieve voorzieningen zoals picknickplaatsen, fiets-, vaar- en wandelroutes, boothellingen, kanonsteigers en banken e.d., en zal binnen de Speciale beschermingszones afgestemd zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van de gebieden. De aanleg van de voorzieningen dient voorts geen onevenredige afbreuk te doen aan de landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden van het gebied. In de regels van het bestemmingsplan is geen definitie opgenomen voor 'dagrecreatieve voorzieningen', maar de voorbeelden van dagrecreatieve voorzieningen zoals genoemd in artikel 3, onder 2.2.1 van de regels geven hier een helder beeld over. Duidelijk is dat het gaat om voorzieningen die de recreatie in het gebied ondersteunen. Het plaatsen van een schuilvoorziening voor paarden valt hier niet onder.

In de algemene beschrijving in hoofdlijnen staat beschreven hoe extensief agrarisch gebruik wordt bedoeld. In Artikel 3.1.2 (Natuur) onder C volgt dat:

'Waar mogelijk wordt gestreefd naar extensief agrarisch gebruik ter ondersteuning van de natuurfunctie in de vorm van agrarisch natuurbeheer dan wel het extensief agrarisch gebruik van natuurgebieden. Te denken valt hierbij aan specifiek flora- en faunabeheer (bijv. weidevogelbeheer of rietteelt) en/of het beweiden van natuurgebieden.'

Extensief agrarisch gebruik moet ter ondersteuning van de natuurfunctie zijn. Dat is in dit geval bosgebied. Bij hobbymatig houden van paarden of ander vee is hier geen sprake van. Er is jurisprudentie over de uitleg van extensief agrarisch medegebruik. Daaruit blijkt ook dat hobbymatig, bedrijfsmatig of recreatief houden van dieren niet wordt geschaard onder extensief agrarisch gebruik.

Het realiseren van een schuilplaats voor paarden valt niet onder deze gebruiksvoorschriften en zijn daarmee strijdig met het vigerende bestemmingsplan.

Buitenplans afwijken van het bestemmingsplan

Artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° van de Wabo geeft ons de mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen, ondanks de strijdigheid in daartoe aangewezen gevallen. Ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo heeft de aanvraag betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid onder a onder 3° van de Wabo en kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Wij weigeren de toestemming om af te wijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een schuilplaats voor paarden.

Overwegingen

Het is niet aanvaardbaar hier af te wijken van deze regels omdat de gronden in het buitengebied liggen en zijn aangewezen als onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en aardkundig monument. Het afwijken van het bestemmingsplan voor deze ontwikkeling zou ook zorgen voor ongewenst precedent.

De omgeving en de percelen worden hier gekenmerkt door natuur en openheid met enkele boskamers, waardoor het toevoegen van bebouwing afbreuk doet aan deze ruimtelijke en landschappelijke waarden. Het gebied is benoemd als 'Gooi Noord'. De kernkwaliteit in dit gebied is de stuwwal met bos en heide. Door aangepast begrazingsbeheer dan wel maaien en verschralen zijn er goede mogelijkheden voor verhoging van de natuurwaarde van bloemrijke graslanden tot droog schraalgrasland. Het hobbymatig houden van paarden draagt hier niet aan bij.

Daarbij komt dat op provinciaal niveau is vastgelegd dat het bouwen in het NNN niet gewenst is, omdat het netwerk dient om natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Het doorbreken van dit netwerk heeft nadelige gevolgen op o.a. de flora en fauna en de natuurwaarde van het gebied. Hobbymatig houden van paarden heeft een negatief effect op de benoemde waarden van het NNN-gebied.

Het is dan ook zowel vanuit ruimtelijk- als planologisch oogpunt niet gewenst om op deze locatie een schuilplaats voor paarden en de daarbij horende voorzieningen als omheining te realiseren.

Bijlage II
Kenmerk: HZ_WABO-22-1432

Zienswijzen

CONCEPT