

Datum: 29 augustus 2023  
Naam: Attero B.V.  
Activiteit: Wijzigen indeling zonnepark  
Onderwerp: Omgevingsvergunning  
Zaaknummer RUD: Z2023-015765

Besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe ingevolge de Wabo voor Attero B.V. te Wijster

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 31 mei 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Attero B.V. Het betreft het wijzigen van de indeling van het reeds vergunde zonnepark op de stortplaats. De aanvraag heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Vamweg 7 te Wijster en is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-015765, OLO-nummer 7834291.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo (milieuneutraal veranderen van de werking van een inrichting).

### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van de indeling van het zonnepark;
- de geldigheid van deze omgevingsvergunning en van de omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2020 (kenmerk Z2020-00000484) voor zover deze betrekking hebben op de realisatie en de exploitatie van het zonnepark op de stortplaats te beperken tot maximaal 25 jaar vanaf de dag van de ingebruikname van het zonnepark maar uiterlijk tot 24 juni 2049;
- dat de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden deel uitmaken van deze vergunning voor zover voorschriften niet anders bepalen;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de voorschriften uit de omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2020, kenmerk Z2020-00000484, ook van toepassing zijn op de middels dit besluit te vergunnen verandering van de inrichting.

## **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,

A. Jans,  
teamleider Vergunningen RUD Drenthe

## **Verzending**

Dit besluit is verzonden aan Attero B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn.

Een afschrift is digitaal verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen.

## **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking een dag na bekendmaking, dat wil zeggen een dag na verzending van het besluit aan de aanvrager.

## **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van 6 weken na bekendmaking van het besluit een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC, Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

## **Voorlopige voorziening**

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.

Indien sprake is van een van rechtswege verleend besluit kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

## INHOUDSOPGAVE

<b>VOORSCHRIFTEN</b> .....	5
1. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	5
1.1 Algemeen.....	5
1.2 Bouw- en sloopwerkzaamheden.....	5
1.3 Bouwverordening.....	5
2. MILIEU.....	5
2.1 Beëindiging exploitatie zonnepark.....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
<b>PROCEDURELE OVERWEGINGEN</b> .....	5
3. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
3.1 Gegevens aanvrager.....	7
3.2 Projectbeschrijving.....	7
3.3 Huidige vergunnings situatie.....	7
3.4 Bevoegd gezag.....	9
3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	9
3.6 Procedure.....	9
3.7 Adviezen.....	10
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b> .....	10
4. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	11
4.1 Inleiding.....	11
4.2 Toetsing bouwen van een bouwwerk.....	11
4.3 Indieningsvereisten vanwege bouwen.....	11
4.4 Bouwbesluit.....	11
4.5 Bouwverordening.....	11
4.7 Welstand.....	12
4.8 Conclusie.....	12
5. MILIEU.....	13
5.1 Toetsingskader.....	11
5.2 Provinciaal omgevingsbeleid.....	13
5.3 Activiteitenbesluit.....	13
5.4 Toetsing milieuneutrale verandering.....	14
5.5 Conclusie.....	15

**VOORSCHRIFTEN**

***behorende bij het besluit***

***betreffende de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht  
voor de inrichting***

***Attero B.V., Vamweg 7 te Wijster***

## VOORSCHRIFTEN

### 1. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 1.1 Algemeen

- 1.1.1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het nazorgplan.
- 1.1.2. Voorafgaand aan de realisatie van het zonnepark dient er een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan (LIP) te zijn.

#### 1.2 Bouw- en sloopwerkzaamheden

- 1.2.1 Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden en in deugdelijk af te sluiten containers worden opgeslagen (BB art.8.8).
- 1.2.2 Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers (art. 8.2).
- 1.2.3 Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is (art. 8.2).

#### 1.3 Bouwverordening

- 1.3.1 Alle te gebruiken bouwmaterialen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.

### 2. MILIEU

#### 2.1 Beëindiging exploitatie zonnepark

- 2.1.1 Alle installaties inclusief ondersteunende bouwwerken van het zonnepark dienen binnen één jaar te worden verwijderd als deze niet meer in gebruik zijn.

## PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 3. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 3.1 Gegevens aanvrager

Op 19 januari 2020 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Attero B.V., Vamweg 7 te Wijster.

#### 3.2 Projectbeschrijving

Op 11 maart 2020 hebben wij aan Attero B.V. de omgevingsvergunning, kenmerk Z2020-00000484, verleend voor de realisatie en exploitatie van een zonnepark op de afgedichte industriële zijde van de stortplaats aan de Vamweg 7 te Wijster. Het zonnepark is echter nog niet gerealiseerd.

De ingediende vergunningaanvraag van 31 mei 2023 heeft betrekking op een wijziging van de indeling van het reeds vergunde zonnepark. De wijziging betreft de volgende veranderingen:

- op de industriële zijde (GAVI) van de stortplaats worden minder zonnepanelen dan vergund geplaatst;
- een deel van de zonnepanelen die op de stortplaats zouden worden geplaatst, wordt op de vloeivelden geplaatst. De functie van het vloeiveld "vloeiveld voor calamiteiten" blijft ongewijzigd. Geschat wordt dat het vloeiveld 1 keer per 10 jaar voor een dergelijke noodopvang zal worden gebruikt;
- een deel van de zonnepanelen die op de stortplaats zouden worden geplaatst, wordt op de plaats van het voormalig hoofdkantoor geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### **3.3 Huidige vergunnings situatie**

#### *3.3.1 De vergunde activiteiten*

De locatie Wijster van Attero B.V. omvat een belangrijke afvalverwerkingsinrichting in Nederland. Hier wordt door Attero per jaar circa 1.400.000 ton afval verwerkt. Het gaat hierbij voornamelijk om stedelijk afval. De belangrijkste vergunde activiteiten zijn:

- het verbranden van afvalstoffen (inclusief opslag van brandbaar afval);
- opslag, de bewerking en afzet van de bij afvalverbranding vrijgekomen reststoffen en bodemas;
- de compostering en vergisting van groente-, fruit- en tuinafval (GFT) en daarmee vergelijkbaar organisch afval (inclusief opslag en bewerking van compost en deelstromen afkomstig uit de GFT-compostering);
- de vergisting van organisch materiaal (ONF) dat is gescheiden uit huisvuil;
- het biologisch drogen van organisch materiaal dat is gescheiden uit huisvuil om toe te kunnen passen als secundaire brandstof;
- de opslag, overslag en bewerking van afval van derden. Inclusief verontreinigde grond, bouw- en slooafval en residu afkomstig van boringen ten behoeve van olie- en gaswinning (boorgruis);
- stortplaats voor gevaarlijk en niet-gevaarlijk afval;
- aanvoer, opslag, overslag en afvoer van afvalstoffen, producten en (secundaire) grondstoffen;
- afvalwaterverwerking.

#### *3.3.2 De besluiten*

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wm genomen:

- deelrevisievergunning d.d. 28 augustus 2008 (kenmerk 5.1/2008000975) in verband met de bewerking van brandbaar afval en de opslag van secundaire brandstoffen. Bij besluit van 10 december 2009 is het besluit aangepast naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State van 7 oktober 2009;
- deelrevisievergunning d.d. 16 augustus 2010 (kenmerk 33/DO/2010.009769) voor alle activiteiten met uitzondering van de activiteiten die samenhangen met het verbranden van afvalstoffen;
- veranderingsvergunning d.d. 6 september 2010 (kenmerk DO/2010010360) in verband met het aanleggen van een warmtenetwerk;
- veranderingsvergunning d.d. 24 mei 2011 (kenmerk 2011004360) in verband met het zuiveren van afvalwater van Noblesse Proteïnes;
- veranderingsvergunning d.d. 7 november 2011 (kenmerk VTH/2011009130) in verband met het ombouwen van de rookgasreiniging van SCR naar SNCR.

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn bovenstaande milieuvergunningen van Attero van rechtswege een omgevingsvergunning geworden.

Voor de inrichting zijn eerder de volgende besluiten in het kader van de Wabo genomen:

- omgevingsvergunning d.d. 4 mei 2012 (kenmerk MO/2011003915) in verband met de interne verplaatsing van 60.000 ton vergistingscapaciteit per jaar van de GECO's naar de GAVI;
- omgevingsvergunning d.d. 28 juni 2011 (kenmerk MO/2011005393) in verband met het vergroten van de vergistingscapaciteit naar 210.000 ton per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 1 oktober 2012 (kenmerk VTH/2012006518) in verband met het accepteren en verwerken van afvalwaterstromen van derden;
- omgevingsvergunning d.d. 21 november 2012 (kenmerk VTH/2012007699) in verband met het aanpassen van de eerder vergunde vergistingsinstallatie bij de GECO's;
- omgevingsvergunning d.d. 4 maart 2013 (kenmerk VTH/2013001881) in verband met het verbeteren van de kwaliteit van ONF waardoor het vergistingsproces van de ONF beter kan verlopen;
- omgevingsvergunning d.d. 19 maart 2013 (kenmerk VTH/2013002391) in verband met het tijdelijk opslaan van brandbare afvalstoffen op de stortplaats;
- omgevingsvergunning d.d. 24 april 2013 (kenmerk VTH/2013003309) in verband met de optimalisatie van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 1 juli 2013 (kenmerk VTH/2013004875) in verband met het aanpassen van de slakkenbunker bij de GAVI;

- omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144-00406699) in verband met het tijdelijk opwerken van biogas tot vloeibare biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 5 juni 2014 (kenmerk 20140240-00422161) voor het plaatsen van een (nood)gasfakkelinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812-00423105) voor het drogen van organisch afval in de composteerhal E;
- omgevingsvergunning d.d. 8 september 2014 (kenmerk 201401942-00436781) voor het uitbreiden van de bestaande kunststofscheidingsinstallatie waaronder het vergroten van de verwerkingscapaciteit van 48.000 ton/jaar naar 96.000 ton/jaar en het uitbreiden van een aantal te accepteren Eural-codes;
- omgevingsvergunning d.d. 7 oktober 2014 (kenmerk 201401807) voor het wijzigen van het stookdiagram van de geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie en het uitbreiden van de verwerkingscapaciteit van verbrandingslijnen 1, 2 en 3 van 624.150 ton/jaar naar 719.000 ton/jaar bij een gemiddelde calorische waarde van het afval 7,5 MJ/kg en de beschikbaarheid van de installatie van 92%;
- omgevingsvergunning d.d. 20 november 2014 (kenmerk 201402900) voor het wijzigen van inwerking-treding van de omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2014 (kenmerk 201400812) m.b.t. het verwerken van organisch afval in composteringshal E (eco-board);
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201400144) in verband met het wijzigen van de termijn van de omgevingsvergunning d.d. 27 februari 2014 (kenmerk 201400144), voor het opwerken van biogas tot vloeibaar biogas (biomethaan) naar onbepaalde tijd;
- omgevingsvergunning d.d. 18 december 2014 (kenmerk 201403206) voor het uitbreiden van de buffercapaciteit voor het tijdelijk opslaan van brandbaar afval op de stortplaats (locatie 5a) van 100.000 ton naar 150.000 ton en flexibel gebruik van een tijdelijke buffer (locatie 5a) voor het opslaan van brandbaar afval en bodemas;
- omgevingsvergunning d.d. 25 februari 2015 (kenmerk 201403209) in verband met het wijzigen voorschriften m.b.t. het melden van ongewone voorvallen (maatwerk);
- omgevingsvergunning d.d. 21 december 2015 (kenmerk 201502688) voor het produceren van calciumchloride uit de reststroom, die vrijkomt bij het reinigen van rookgassen van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 20 maart 2017 (kenmerk 201602284) voor het opwerken van maximaal 24.000 ton kunststofafvalstoffen (LDPE-folies) per jaar tot kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 11 mei 2017 (kenmerk Z20117-00003610) voor het vervangen van de bestaande gasopwerkingsinstallatie door een nieuwe installatie en het plaatsen van een noodfakkel;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012204) voor het bufferen door in te kühlen van maximaal 8.000 ton bermgras per jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 31 juli 2017 (kenmerk Z2017-00012206) voor het uitbreiden van de opslagcapaciteit van gasflessen ten behoeve van reiniging GAVI tot maximaal 3.300 liter;
- omgevingsvergunning d.d. 24 augustus 2017 (kenmerk Z2017-00014086) voor het tijdelijk plaatsen van een loods ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 2 november 2017 (kenmerk Z2017-00006499) voor het wijzigen van de indeling van de stortplaats, het reduceren van het volume van het nog te storten afval en het realiseren van een werk bestaande uit een ophoging met IBC-bouwstof op een deel van de stortplaats ten behoeve van recreatief (mede)gebruik;
- omgevingsvergunning d.d. 1 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000212) voor het opslaan en verwerken van buiten de inrichting afkomstige AEC-bodemas in de bestaande opwerkingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 9 februari 2018 (kenmerk Z2018-00000703) voor het wijzigen van de opslag van gassen ten behoeve van het reinigen van ketels van de geïntegreerde afvalverbrandingsinstallatie (GAVI);
- omgevingsvergunning d.d. 19 april 2018 (kenmerk Z2018-00001804) voor het plaatsen van twee loodsen ten behoeve van de opslag van kunststofgranulaat;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2018 (kenmerk Z2018-00000713), voor het plaatsen van een extra filter bij de vergistingsinstallatie voor de organische natte fractie (ONF) ter verbetering van de kwaliteit van het te produceren biogas;
- omgevingsvergunning d.d. 9 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00026027) voor het verlengen met een jaar van een tijdelijke vergunning voor een opslagloods (d.d. 24 augustus 2017, kenmerk Z2017-00014086);
- omgevingsvergunning d.d. 15 augustus 2018 (kenmerk Z2018-00023324) voor het optimaliseren van de vergunde kunststofscheidingsinstallatie;
- omgevingsvergunning d.d. 14 november 2018 (kenmerk Z2018-00030567) voor het toepassen van kooldioxide voor ongediertebestrijding en bouwen van twee loodsen;

- omgevingsvergunning d.d. 15 november 2018 (kenmerk Z2018-00030375) voor het opslaan en afleveren van AdBlue;
- omgevingsvergunning d.d. 6 december 2018 (kenmerk Z2018-00031511) voor het uitbreiden van de maximale opslagcapaciteit van brandbaar afval met 89.000 ton (in totaal tot 239.000 ton) en herinrichten van de bestaande buffer voor brandbare afvalstoffen;
- omgevingsvergunning d.d. 17 januari 2019 (kenmerk Z2018-00032291) voor het opslaan van kooldioxide in een opslagtank;
- omgevingsvergunning d.d. 23 oktober 2019 (kenmerk Z2019-000006982) voor het herbouwen van een nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 11 maart 2020 (kenmerk Z2020-00000484) voor de realisatie van een zonnepark;
- omgevingsvergunning d.d. 29 april 2020 (kenmerk Z2020-00001309) voor het aanpassen van de nabewerkingshal voor compost;
- omgevingsvergunning d.d. 17 juni 2020 (kenmerk Z2020-00003557) voor het aanleggen van een tijdelijke slib- en afvalwaterbuffer;
- omgevingsvergunning d.d. 17 februari 2021 (kenmerk Z2021-001872) voor het plaatsen van een filterkast bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie) ter beperking van stofemissies ten gevolge van het extruderen van kunststof;
- omgevingsvergunning d.d. 1 april 2021 (kenmerk Z2020-00008272) voor het plaatsen van een verticale tank voor het opslaan van CO<sub>2</sub> ten behoeve van bestrijding van ongedierte in kunststof balen;
- omgevingsvergunning d.d. 30 april 2021 (kenmerk Z2020-00009142) voor het realiseren van een transportband voor compost en het plaatsen van een nieuwe vullijn in GECO-hal C;
- omgevingsvergunning d.d. 16 juni 2021 (kenmerk Z2021-003362) voor het optimaliseren van kunststofscheiding door het wijzigen van lijn 13 van de voorscheidingsinstallatie, de PSP, de PMD-hal en het realiseren van een transportband tussen de GAVI en de PMD-hal;
- omgevingsvergunning d.d. 22 september 2021 (kenmerk Z2021-005735) voor het uitbreiden van een warmtenet;
- omgevingsvergunning d.d. 11 januari 2022 (kenmerk Z2021-009548) voor het verplaatsen van ongediertebestrijding en gebruiken van installaties voor een periode van 10 jaar;
- omgevingsvergunning d.d. 2 juni 2022 (kenmerk Z2021-009546) voor het verplaatsen van een verticale CO<sub>2</sub>-opslagtank ten behoeve van de bestrijding van ongedierte in kunststof balen en het gebruiken van de gehele installatie ten behoeve van ongediertebestrijding voor onbepaalde tijd.
- omgevingsvergunning d.d. 7 juni 2022 (kenmerk Z2002-002465) voor het wijzigen van het gebruik van de drie bestaande opslagloodsen en de instandhoudingstermijn van een tijdelijke romneyloods bij de Polymeren Recycling Plant (PRP-installatie);
- omgevingsvergunning d.d. 24 augustus 2022 (kenmerk Z2022-005723) voor het tijdelijk (ten hoogste 10 jaar) bufferen van 15 kton GFT-afval in sleu fsilo's;
- omgevingsvergunning d.d. 22 december 2022 (kenmerk Z2022-015697) voor het wijzigen van activiteiten van de biologische voorzuiveringsinstallatie (BVZI) in verband met beëindiging van de activiteiten die samenhangen met het behandelen van afvalwater van Noblesse Proteïns B.V.

Voor de inrichting zijn eerder de volgende meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan:

- melding d.d. 13 oktober 2017 voor het plaatsen van een drukkewakingsstation ten behoeve van de groengas invoer;
- melding d.d. 11 maart 2020 voor de realisatie van een zonnepark;
- melding d.d. 22 september 2020 voor het in werking hebben van een stookinstallatie en het opslaan van propaan in een opslagtank ten behoeve van bestrijding van ongedierte in de kunststof en papier/kunststof balen;
- melding d.d. 26 oktober 2021 voor het verplaatsen van de bestaande stookinstallatie en de propaan-tank ten behoeve van ongediertebestrijding; het opslaan van inerte goederen in de bestaande loodsen op het TCP-terrein.

### 3.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1, van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4, van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.



### **3.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden overgelegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### **3.6 Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven in een huis-aan-huisblad en digitaal gepubliceerd op de provinciale website.

Wij hebben gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, lid 2, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven in een huis-aan-huisblad en digitaal gepubliceerd op de provinciale website.

### **3.7 Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe voorgelegd.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 26 juli 2023 het advies van de gemeente Midden-Drenthe ontvangen dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk kan worden verleend onder de in dit besluit opgenomen voorwaarden.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 4 HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

#### 4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder a, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.10 het bouwtechnische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 4.2 Toetsing bouwen van een bouwwerk

Gelet op artikel 2.10 hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. dat de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in de artikelen 2 of 120 van de Woningwet (*Bouwbesluit*);
2. dat de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet (*Bouwverordening*);
3. dat de activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (*Bestemmingsplan*);
4. dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoengebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend (*Welstand*).

#### 4.3 Indieningsvereisten vanwege bouwen

Bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk voldoen de ingediende stukken aan paragraaf 2.1 en paragraaf 2.3 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Paragraaf 2.2 geeft de gemeente de mogelijkheid om de aanvrager toe te staan de gegevens van de constructie en installatiegegevens op een later tijdstip te mogen aanleveren.

#### 4.4 Bouwbesluit

De aanvraag is aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 getoetst en op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### 4.5 Bouwverordening

De aanvraag is aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening getoetst en op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

#### 4.6 Welstand

Gezien de plaatsing van het zonnepark aan de industriële zijde van de vuilstort wordt deze vanuit de openbare ruimte aan het zicht onttrokken. Daarnaast is het zonnepark opgenomen in het Landschappelijk inpassingsplan (LIP).

#### 4.7 Conclusie

Uit deze overwegingen volgt daarom dat wij de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk onder aan deze vergunning verbonden voorwaarden verlenen.

## 5. MILIEU

### 5.1 Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### 5.2 Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Op 28 september 2022 is de geactualiseerde versie (Omgevingsvisie Drenthe 2022) vastgesteld door Provinciale Staten. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

#### Zonne-energie

In de omgevingsvisie is opgenomen dat de provincie inzet op duurzame energievoorziening en CO<sub>2</sub>-reductie. De inpassing in het landschap van ruimtelijke ontwikkelingen behorende bij de energietransitie vraagt om een zorgvuldige benadering. Met de realisatie van zonne-akkers worden installaties aan het landschap toegevoegd. De locatie specifieke aspecten (waaronder de mate van openheid) en het omliggend gebied vormen de ruimtelijk-fysieke context voor een zonne-akker. Deze locatie specifieke aspecten dienen te worden betrokken bij de ruimtelijke en landschappelijke inpassing. De vorm, dichtheid en hoogte van de opstelling, de mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik en aandacht voor het ontwerp van de randen vragen daarin specifieke aandacht.

De aangevraagde activiteiten passen binnen het provinciaal beleid. In verband met de toekomstige recreatief-natuurlijke doorontwikkeling van deze locatie wordt de exploitatie van het zonnepark op de stortplaats mogelijk gemaakt voor een periode van 25 jaar. Om te waarborgen dat de installaties na uit gebruik nemen van het zonnepark worden verwijderd hebben wij aan deze vergunning een voorschrift verbonden.

### 5.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type-C-inrichting) geldt.

De zonnepanelen en transformatorunits voor de zonnepanelen binnen de inrichting vallen onder het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat echter geen specifieke voorschriften voor transformatoren of zonnepanelen. De algemene voorschriften van hoofdstuk 2 zijn van toepassing. Geluid van transformatorstations in een zonnepark dient dus te voldoen aan de geluideisen opgenomen in het Activiteitenbesluit. Er is geen aanleiding om maatwerkvoorschriften te stellen.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

#### **5.4 Toetsing milieuneutrale verandering**

##### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

- **Afvalstoffen**

Het exploiteren van het zonnepark heeft geen invloed op de bedrijfsactiviteiten met betrekking tot inname en verwerking van afvalstoffen, evenzo alle voorschriften die hier betrekking op hebben. De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

- **Afvalwater**

Een zonnepark veroorzaakt geen afvalwater en/of lozingen naar water. De verandering leidt daarmee niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

- **Bodem**

Een zonnepark wordt niet aangemerkt als een bodembedreigende activiteit. Het aanleggen en exploiteren van het zonnepark heeft geen gevolgen voor de bodem.

De bouw en exploitatie van het zonnestroompark boven op een afgewerkt deel van het stortlichaam brengt tot op zekere hoogte risico's met zich mee. Derhalve zijn in de beschikking van 11 maart 2020 met kenmerk Z2020-00000484 reeds voorschriften opgenomen ter voorkoming van de aantasting van de bovenafdichting en de overige voor de nazorg benodigde voorzieningen.

Een deel van de zonnepanelen wordt op het vloeiveld geplaatst. De functie van het vloeiveld blijft een "vloeiveld voor calamiteiten". Het wordt naar schatting één keer per tien jaar als een noodopvang gebruikt. Het vloeiveld bestaat uit leem en is niet voorzien van een bodembeschermende voorziening.

Ter plaatse van het vloeiveld is in de periode februari 2023 een milieukundig onderzoek uitgevoerd naar de milieuhygiënische kwaliteit van de oorspronkelijke bovengrond onder het vloeiwaterveld en van het vloeiwaterveld. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in het rapport 'Milieukundig onderzoek. Vloeiveld/veld 12 bedrijfsterrein Attero aan de Vamweg 7 te Wijster' d.d. 2 maart 2023, projectnummer 0483421.100. Hieruit blijkt dat er geen verontreinigingen van betekenis aangetoond zijn in de bovengrond en het vloeiwaterveld.

Graafwerkzaamheden in het kader van het aanleggen van het zonnepark kunnen op basis van de CROW400 worden uitgevoerd onder de veiligheidsklasse basishygiëne. Er zijn geen maatregelen op basis van de Wet bodembescherming dan wel het saneringsplan op hoofdzaken nodig.

- **Geluid**

Het opwekken van elektriciteit met zonnepanelen veroorzaakt vrijwel geen geluid. Een aantal verkeersbewegingen ten behoeve van inspectie of onderhoud van het zonnepark passen binnen de bestaande vergunde situatie. Voor wat betreft geluid en verkeer is de beoogde verandering milieuneutraal.

- **Lichtreflectie**

Uit de aanvraag blijkt dat te gebruiken zonnepanelen een anti-reflectieve oppervlaktebehandeling hebben gehad. Wij achten derhalve niet aannemelijk dat sprake zal zijn van hinder als gevolg reflecties. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

##### *Toetsing andere inrichting*

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

##### *Toetsing milieueffectrapport*

De voorgenomen verandering komt noch voor in onderdeel C, noch in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

#### **5.5 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.