

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de op 21 december 2022 door ons ontvangen aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming van BTT Real Estate BV, Geminiweg 51, 5015 BP te Tilburg, voor het oprichten en exploiteren van een containeroverslag, gelegen aan de Siriusstraat 3-5, 5015 BT te Tilburg, in de gemeente Tilburg.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp.....	3
2 Beschikking.....	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 Aanvraag	4
2 Bevoegd gezag	4
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	4
4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	4
5 Overige regelgeving	5
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	6
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming.....	6
2 Projectbeschrijving.....	6
3 Mogelijke effecten van het project	6
4 Mogelijke effecten niet uit te sluiten	6
5 Conclusie	7
Kennisgeving Wet natuurbescherming	8

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 21 december 2022 van BTT Real Estate BV een aanvraag ontvangen voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het oprichten en exploiteren van een containeroverslag, gelegen aan de Siriusstraat 3-5, 5015 BT te Tilburg, in de gemeente Tilburg.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan BTT Real Estate BV, Geminiweg 51, 5015 BP te Tilburg, de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning te weigeren voor het oprichten en exploiteren van een containeroverslag aan de Siriusstraat 3-5, 5015 BT te Tilburg, in de gemeente Tilburg, gelegen nabij Natura 2000-gebieden.

's-Hertogenbosch, 30 augustus 2023

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



De heer J. Lenssen,
Algemeen directeur

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 21 december 2022 hebben wij van BTT Real Estate BV een aanvraag voor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/188684.

2 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896) hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.brabant.nl).

4 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving over het ontwerpbesluit is gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Het ontwerpbesluit en bijbehorende stukken zijn gepubliceerd op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk vanaf 29 juni 2022 tot en met 9 augustus 2023, en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze ingebracht door:

- Geofoxx milieu expertise, namens de aanvrager, ingekomen d.d. 8 augustus 2023.

De zienswijze is als volgt samen te vatten.

1. In de ontwerpbeschikking wordt geconcludeerd dat bepaalde informatie/onderbouwingen van de invoergegevens ontbreken in de stikstofrapportage. Er wordt echter niet gemotiveerd waarom het ontbreken van deze informatie resulteren in de conclusie dat niet wordt voldaan aan artikel 2.8 Wnb. Er wordt dan ook geen deugdelijke motivering gegeven voor het weigeren van de aangevraagde vergunning.
2. In artikel 2.8 lid 1 van de Wnb wordt aangegeven dat de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied dient te maken, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Het artikel stelt geen specifieke eisen aan de wijze waarop deze passende beoordeling tot stand dient te komen. Op het moment van schrijven is nog niet bekend welk type bouw materiaal zal worden ingezet. Om nadelige milieueffecten ten gevolge van onderhavig project te kunnen uitsluiten is het maximaal toegestane jaarlijks verbruik bepaald, waarbij geen sprake is van

resultaten voor de projectberekening. Een gelijksoortige benadering is gebruikt voor de gebruiksfase waarbij in beide gevallen is uitgegaan van een worst case scenario.

Op deze zienswijze reageren wij als volgt:

Ad. 1: Verzocht is om een uitgebreide omschrijving van het project (inclusief procesbeschrijving) waarvoor de aanvraag ingediend wordt. Dit voor zowel voor de aanleg- als gebruiksfase. Tevens is verzocht om een uitgebreide onderbouwing van de invoergegevens van de aanlegfase en de gebruiksfase in de AERIUS-berekeningen.

In de overgelegde stukken is het navolgende opgenomen: De beoogde ontwikkeling voorziet in de realisatie van een containeroverslaglocatie waarbij ook de spoorlijn aan de Nieuwe Atelierstraat wordt uitgebreid. Het betreft een overslaglocatie voor scheepvaart, vrachtverkeer en railverkeer, waarvoor een haven, parkeerterreinen, een autodealer en een gekoeld transportbedrijf zullen wijken. Om nieuwbouw mogelijk te maken zullen delen van het gebied met grond gevuld moeten worden, twee bedrijfspanden en parkeerterreinen zullen gesloopt worden en een deel van de industriehaven wordt opgevuld.

Onduidelijk is wat de aard en omvang van het project is. Er is geen procesbeschrijving overgelegd. Voor de gebruiksfase is niet bekend hoeveel containers per jaar maximaal op- en/of overgeslagen worden en hoe dit zich verhoudt tot de opgegeven verwachte verkeersgeneratie.

Voor de aanlegfase is, buiten bovenstaande, enkel opgenomen dat gebruik gemaakt wordt van mobiele werktuigen. Verdere informatie over de aanlegfase ontbreekt. In het overgelegde onderzoek stikstofdepositie, d.d. 14 april 2023, is op blad 9 vermeld dat de inzet van mobiele werktuigen circa 62 uur zal bedragen met een brandstofverbruik van in totaal circa 2.480 liter. Niet opgenomen is hoeveel tijd de aanlegfase zal duren. Gezien de bovenstaande informatie lijkt dit een onderschatting te zijn. In het daarvoor overgelegde onderzoek stikstofdepositie, d.d. 14 december 2022, is opgenomen dat de effectieve bouwtijd in totaal circa 1 jaar zal bedragen, dat de inzet van mobiele werktuigen in totaal circa 565 uur bedraagt met een totaal brandstofverbruik van in totaal circa 6.300 liter diesel. Bij gebruikmaking van deze invoergegevens is er, in tegenstelling tot het gebruik van de invoergegevens opgenomen in het genoemde onderzoek d.d. 14 april 2023, wel sprake van stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied.

Ad. 2: Een indieningsvereiste is dat de aard en omvang van de activiteit vermeldt wordt alsmede de periodes waarbinnen de activiteit plaatsvindt. Gesteld wordt het een worst case scenario betreft omdat uitgegaan is van het maximaal toegestane jaarlijkse verbruik waarbij geen sprake is van resultaten voor de projectberekening, oftewel dat er geen sprake is van stikstofdepositie op enig Natura 2000-gebied. Dat is anders dan een worst case scenario. Omdat geen duidelijkheid bestaat over de uit te voeren activiteiten (Zie de beantwoording ad. 1) kan niet geverifieerd worden in hoeverre die activiteiten binnen het doorerekende scenario vallen.

Conclusie.

De zienswijze heeft niet geleid tot wijziging van het besluit.

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting en exploitatie van een containeroverslaglocatie.

3 Mogelijke effecten van het project

Er zijn mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

4 Mogelijke effecten niet uit te sluiten

Wij hebben op 24 februari 2023 verzocht om binnen 8 weken na verzenddatum van die brief aanvullende gegevens in te dienen. De aanvraag is niet afdoende aangevuld. Na toetsing van de aanvraag en bijgevoegde documenten blijkt dat de volgende gegevens ontbreken of niet juist zijn:

- een uitgebreide omschrijving van het project (inclusief procesbeschrijving) waarvoor de aanvraag ingediend wordt ontbreekt. Dit betreft zowel voor de aanleg- als gebruiksfase;

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

- een uitgebreide onderbouwing van de invoergegevens van de aanlegfase en de gebruiksfase in de AERIUS-berekeningen ontbreekt;
- het overgelegde onderzoek stikstofdepositie, d.d. 14 april 2023, komt op de navolgende punten niet overeen met de overgelegde AERIUS-berekening van de aanlegfase:
 - bij bron 1 zijn 5.000 voertuigbewegingen opgenomen terwijl er sprake is van 5.000 vrachtwagens en derhalve 10.000 voertuigbewegingen;
 - bij bron 2 is opgenomen mobiele werktuigen > 560 kW terwijl in het genoemde onderzoek het grootste vermogen 560 kW bedraagt.

De bij de aanvraag aangeleverde gegevens en bescheiden zijn onvoldoende om significante negatieve gevolgen voor de Natura 2000-gebieden uit kunnen sluiten.

5 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat niet is uitgesloten dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, significante gevolgen kan hebben voor Natura 2000-gebieden. Wij weigeren de gevraagde vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, BTT Real Estate BV, Siriusstraat 3-5, 5015 BT te Tilburg, Z/188684

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 30 augustus 2023 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben geweigerd (kenmerk: Z/188684-363132) aan BTT Real Estate BV, Geminiweg 51, 5015 BP te Tilburg, voor het oprichten en exploiteren van een containeroverslag, voor de locatie Siriusstraat 3-5, 5015 BT te Tilburg, in de gemeente Tilburg.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf begin datum inzage 1 september 2023 tot en met 12 oktober 2023 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl.

Tegen de beschikking kan tot en met 12 oktober 2023 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/188684 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de
Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

's-Hertogenbosch, augustus 2023