

**Ontwerp beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 30 juni 2023 bij hen binnen gekomen aanvraag van Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) 's- Hertogenbosch om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de inrichting gelegen aan Treurenburg 4, gemeente 's-Hertogenbosch.

Datum verzonden: 18 augustus 2023

Afschrift aan:

- Adviseur Royal HaskoningDHV
- Gemeente 's-Hertogenbosch

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 30 juni 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van RWZI 's-Hertogenbosch. Het betreft het verzoek tot het opnemen van voorschriften voor het mogen uitvoeren van kleinschalige proeven/pilots binnen de inrichting Treurenburg 4 in 's-Hertogenbosch. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/201546 en OLO-nummer 7906769.

II. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) 's-Hertogenbosch een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het wijzigen van de inrichting. De wijziging heeft betrekking op het mogen uitvoeren van kleinschalige proefnemingen/pilots binnen de inrichting. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de voorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 7906769, ontvangen 30 juni 2023;
 - M1 Toelichting aanvraag proefnemingen, ontvangen 30 juni 2023;
 - M2 Luchtfoto RWZI 's-Hertogenbosch, ontvangen 30 juni 2023;

Rechtsbeschermingsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbesluit met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd na publicatie van de kennisgeving. U kunt binnen zes weken na start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbesluit indienen bij de ODBN, Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbesluit.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
Inhoudsopgave	3
VOORSCHRIFTEN	4
1 Milieu	4
1.1 Proefnemingen	4
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. Gegevens aanvrager	5
1.2. Projectbeschrijving	5
1.3. Omschrijving van de aanvraag	5
1.4. Huidige vergunnings situatie	5
1.5. Vergunningplicht	6
1.6. Bevoegd gezag.....	6
1.7. Wet natuurbescherming	6
1.8. De beoordeling van de aanvraag.....	6
1.9. Procedure	6
1.10. Advies	7
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN PROEFNEMINGEN	8
2.1. Inleiding	8
2.2. Toetsing	8
2.3. Conclusie	9
BEGRIPPENLIJST	10

VOORSCHRIFTEN

1 MILIEU

1.1 Proefnemingen

- 1.1.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 1.1.2 Een proefneming mag maximaal 6 maanden duren.
- 1.1.3 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef als bedoeld in voorschrift 1.1.1, moeten, minimaal zes weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 1.1.4 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet zoals bedoeld in voorschrift 1.1.2 goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 1.1.5 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 1.1.6 Een (samenvatting) van de resultaten van de proefneming als bedoeld in voorschrift moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 30 juni 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van RWZI 's-Hertogenbosch tot het opnemen van voorschriften voor het mogen uitvoeren van kleinschalige proeven/pilots binnen de inrichting Treurenburg 4 te 's-Hertogenbosch.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is als volgt te omschrijven: verzoek van de rioolwaterzuivering voor het mogen uitvoeren van proefnemingen/pilots met daaraan gekoppelde voorschriften. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Milieu.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen welke onderdeel uitmaken van onderhavig besluit:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 7906769, ontvangen 30 juni 2023.
- M1 Toelichting aanvraag proefnemingen, ontvangen 30 juni 2023
- M2 Luchtfoto RWZI 's-Hertogenbosch, ontvangen 30 juni 2023.
- M3 Machtigingen RHDHV door Waterschap, ontvangen 30 juni 2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo, revisievergunning	14-01-2023	Z/006852	Revisie
Wabo, wijzigingsvergunning	04-02-2016	Z/008126	Kap Bomen
Wnb	07-06-2023	Z/005928	Gebiedsbescherming
Wabo, regulier	08-02-2018	Z/060235	Legaliseren van diverse voorgenomen wijzigingen
Wabo, regulier	18-03-2019	Z/089278	Plaatsing van grondgebonden zonnepanelen
Wabo, regulier	28-03-2019	Z/084557	Plaatsen van een hekwerk
Wabo, uitgebreid	11-12-2020	Z/113834	Opnemen legionella preventievoorschriften
Wabo, regulier	29-01-2021	Z/134271	Gelijkwaardigheidsbesluit
Wabo, regulier	01-07-2021	Z/143709	Realisatie geur reducerende voorzieningen
Wabo, regulier	14-08-2023	Z/199607	Tijdelijke vergunning plaatsen werktent
Waterwetvergunning	30-09-1998	698364/Aben	Wet verontreiniging oppervlaktewateren (WVO en nu Waterwet of Wtw) vergunning
Wnb vergunning	07-06-2016	Z/005928	Wet natuurbescherming (Wnb)

1.5. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 lid 1 van het Bor.

1.7. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. Een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. Een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna. De procedures zijn niet aan elkaar gekoppeld wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is aanhaken met de omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De aangevraagde vergunning heeft betrekking op het mogen uitvoeren van tijdelijke proefnemingen binnen de inrichting. In de voorschriften is opgenomen dat binnen de grenzen van de vigerende vergunning moet worden gebleven. Een langdurige emissie, die gevolgen heeft voor de vergunde stikstofemissie, is daarom niet te verwachten.

Hierdoor is geen reden voor het aanhaken van een Wnb-vergunning of -ontheffing. Het waterschap beschikt over een vigerende natuurvergunning d.d. 07-06-2023.

1.8. De beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met een uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op een of meer dag-,nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing van de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op www.officielebekendmakingen.nl.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de gemeente 's-Hertogenbosch gezonden. Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2. Inhoudelijke overwegingen proefnemingen

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder aanhef en onder e van de Wabo.

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan de productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond en de behoefte is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

2.2. Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

1. de bestaande toestand van het milieu betrokken;
2. met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
3. de best beschikbare technieken in acht genomen.

In onderstaande lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

In haar aanvraag heeft de rioolwaterzuivering 's-Hertogenbosch de volgende beweegreden voor deze aanvraag aangegeven:

Ad. 1 Door de aanvrager is geen voorbeeld gegeven van het soort proeven dat ze wil uitvoeren. Daarom hebben wij in de voorschriften opgenomen dat voorafgaand aan het uitvoeren van de proeven duidelijk moet worden aangegeven welke (milieu)gevolgen de proef veroorzaakt of kan veroorzaken. Hierdoor kunnen wij vooraf besluiten om wel of geen medewerking te verlenen aan de gewenste proef. Hierbij nemen wij de (milieu)gevolgen van de gewenste proef in acht.

Ad. 2 Rekening houden met het milieubeleidsplan

Voor de provincie Noord-Brabant is de Interim omgevingsverordening (IOV) vastgesteld en vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

Het wijzigingen van de omgevingsvergunning voor het onder voorwaarden toestaan van proefnemingen voldoet aan het gestelde in de IOV.

Ad. 3 Best beschikbare technieken

De proefnemingen zijn bedoeld om nieuwe technieken te testen om op die manier informatie te vergaren over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties. Hierbij worden nieuwe inzichten en beschikbare technieken getoetst. Door het toestaan van proefnemingen wordt het voor de RWZI mogelijk gemaakt om Best beschikbare technieken te testen op hun gebruik in de dagelijkse praktijk. De resultaten van de proefneming kunnen om allerlei redenen leiden tot het beëindigen of uitstellen van het initiatief maar het kan ook (met of zonder aanpassingen) aanleiding zijn en gebruikt worden om een vergunningaanvraag of melding voor te bereiden en in te dienen waarbij de resultaten van de proefneming gebruikt kunnen worden om de voorgenomen bedrijfsactiviteit/-installatie en met name de potentiële effecten in de omgeving te bepalen c.q. te onderbouwen.

2.3. Conclusie

Op basis van het in de aanvraag opgenomen verzoek tot het aanpassen van de vergunningvoorschriften voor het mogen uitvoeren van proefnemingen kunnen wij instemmen met de voorgestelde wijziging van de vergunning.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
MER	Milieueffectrapport
IPPC Integrated Pollution Prevention and Control	IPPC Integrated Pollution Prevention and Control
RIE	Richtlijn Industriële Emissies