

# Memorandum

**To** Gedeputeerde Staten van de Provincie Groningen  
**From** ONE-Dyas B.V.  
**Date** 26 mei 2023 26 mei 2023  
**Subject** Spoedeisend belang Intrekking Wnb-vergunningen Saldogever

---

ONE-Dyas heeft van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (EZK) een vergunning ontvangen voor het installeren en onderhouden van een aardgasproductieplatform N05-A op de Noordzee (waaronder het boren van putten), een vergunning voor de aanleg van een pijpleiding en kabel en een instemming met het winningsplan voor de productie van aardgas van het aardgasproductieplatform N05-A.

Recent heeft ONE-Dyas een wijziging van een eerder verleende bestaande Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van het ministerie van LNV aangevraagd voor stikstofdepositie op basis van extern salderen. Om gebruik te kunnen maken van de gewijzigde vvgb, moeten de feitelijke beëindigingen van de saldogevende activiteiten geborgd zijn. In dat kader is het in het belang van ONE-Dyas dat ook de stikstofrechten van de saldogevende partijen zo snel mogelijk ingetrokken te zijn. Om de werkzaamheden van ONE-Dyas mogelijk te maken is een spoedige procedure hiervoor aangewezen. Met deze brief verzoeken wij u de vergunning van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen zo spoedig mogelijk in te trekken.

Hieronder wordt - na een korte samenvatting - in meer detail uiteengezet waarom een spoedige intrekking van belang is. Daarbij gaan we in op een aantal punten, namelijk

1. De reeds doorlopen procedure van ONE-Dyas voor haar activiteiten;
2. De noodzaak van aardgas voor de winter van 2024;
3. De planning van de werkzaamheden om productie in 2024 mogelijk te maken.

## Samenvatting

ONE-Dyas heeft van EZK de definitieve Wabo-vergunning ontvangen voor de gaswinning N05-A, ref. nr. DGKE-WO/V-3281, d.d. 1 juni 2022. Op 27 mei 2022 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) ten behoeve van deze vergunning een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven. Deze vvgb wordt momenteel aangepast op basis van extern salderen waarvoor ONE-Dyas de stikstofruimte van Knook, Dijksterweg 23, Kloosterburen heeft aangekocht. Om daadwerkelijk gebruik te kunnen maken van deze stikstofruimte dient de vergunning van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen ingetrokken te zijn. De juridische houdbaarheid van de vvgb en samenhangende besluiten zal tijdens de zitting van de rechtbank in een bodemprocedure tegen de Wabo-vergunning eind september worden behandeld. Daarom is een spoedige intrekking van de Wnb-vergunning van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen aangewezen.

Met een positief besluit en uitspraak kan ONE-Dyas de geplande activiteiten in 2023 en 2024 realiseren, zodat de levering van gas voor de winter van 2024/2025 mogelijk is. Levering van eigen gas past binnen het kabinetsbeleid om de energietransitie vorm te geven en maakt Nederland minder afhankelijk van de import van buitenlands gas. Ook heeft gas dat geproduceerd wordt op de Noordzee als voordeel dat het een aanzienlijk lager niveau van uitstoot van broeikasgassen kent dan geïmporteerd gas en levert het de Staatskas geld op, in plaats van dat het geld kost.

## De reeds doorlopen procedure van ONE-Dyas voor haar activiteiten

ONE-Dyas heeft van EZK de definitieve Wabo-vergunning ontvangen voor de gaswinning N05-A, ref. nr. DGKE-WO/V-3281, d.d. 1 juni 2022. Op 27 mei 2022 heeft LNV ten behoeve van deze vergunning een vvgb afgegeven.

Als onderdeel van de vergunningprocedure voor N05-A is een milieueffectrapport (MER<sup>1</sup>) opgesteld en in dat kader zijn de mogelijke effecten van het voornemen getoetst aan de kaders van de Wet natuurbescherming in

---

<sup>1</sup> <https://www.rvo.nl/onderwerpen/bureau-energieprojecten/lopende-projecten/gaswinning-n05a/fase-1>

# Memorandum

de passende beoordeling stikstof (bijlage M15 van het MER) getoetst. Nadien zijn er op stikstofgebied in november 2020, januari 2021 en december 2021 aanvullingen opgesteld, naar aanleiding van respectievelijk het beschikbaar komen van een nieuw AERIUS-model, opmerkingen van LNV, opmerkingen van de Commissie voor de milieueffectrapportage, nieuwe wetgeving (Wet stikstofreductie en natuurverbetering) en een gewijzigde locatie van het platform. Voor stikstofdepositie in de aanlegfase zijn de (mogelijke) effecten beoordeeld. Dit alles om te zorgdragen dat aan alle benodigde (nieuwe) inzichten en vereisten werd voldaan. LNV heeft bij het afgeven van de vvgb gebruik gemaakt van de bouwvrijstelling, zoals deze was opgenomen in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn). In de gebruiksfase is door verregaande elektrificatie van het platform en het productieproces geen sprake van een depositietoename van meer dan 0,00 mol/ha/jaar.

Op 2 november 2022 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) geoordeeld dat de bouwvrijstelling in het kader van het Porthos project in de vergunningverlening niet toegepast had mogen worden. Naar aanleiding van deze uitspraak heeft ONE-Dyas de effecten van stikstofdepositie in de aanlegfase opnieuw laten beoordelen in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen. Naast de mitigerende maatregelen die ONE-Dyas reeds had genomen en beschreven zijn in het MER en vervolgens ook zijn beoordeeld door de diverse overheidsinstanties (inclusief EZK, LNV en de Commissie voor de milieueffectrapportage), heeft ONE-Dyas zekerheidshalve besloten de resterende stikstofdepositie extern te salderen. Dit betreft de tijdelijke depositietoenames afkomstig van de aanlegfase. In de gebruiksfase is geen sprake van een stikstofdepositiebijdrage als gevolg van de elektrificatie van het productieplatform.

Op 30 maart 2023 - met een aanvulling op 29 mei 2023 om de wijzigingen in de planning van de werkzaamheden te accommoderen - is LNV om aanpassing van de vvgb verzocht. De definitieve aangepaste vvgb wordt in september 2023 verwacht.

Door de externe saldering zal er geen netto depositie plaatsvinden als gevolg van de aanlegfase van het project en zal er geen aantasting zijn van de natuurlijke kenmerken van de Natura2000 gebieden Duinen Schiermonnikoog, Waddenzee en Noordzeekustzone. Door de volledige saldering zal er zelfs sprake zijn van een afname van de stikstofdepositie in de genoemde gebieden.

## De noodzaak van aardgas voor de winter van 2024

In Nederland wordt al decennialang door verschillende mijnbouwondernemingen aardgas uit kleine gasvelden gewonnen. Op dit moment wordt uit circa 240 kleine velden op land en op zee aardgas gewonnen. ONE-Dyas wint in Nederland aardgas uit kleine gasvelden op zee (ook wel offshore genoemd) vanaf verschillende locaties.

Op 20 juni 2022 heeft het kabinet het eerste niveau van de gascrisis afgekondigd. De Minister voor Klimaat en Energie heeft aangekondigd dat “elke kuub gas telt”.<sup>2</sup>

Op 13 oktober 2022 antwoordde de Minister voor Klimaat en Energie op Kamervragen: “Bovendien heeft Nederland het gas uit de Nederlandse kleine velden en Noordzee momenteel nodig ten behoeve van gasleveringszekerheid en de afbouw van energie-import vanuit Rusland. Het direct afbouwen van gasproductie uit kleine velden in Nederland is daarom niet verstandig.”<sup>3</sup>

Het is niet voor niets dat de Minister voor Klimaat en Energie en de staatssecretaris Mijnbouw in hun kamerbrief van 19 augustus 2022 schrijven: “Als gevolg van de Russische inval in Oekraïne is de gasvoorziening in Europa in gevaar. Op basis van artikel 3 van Verordening (EU) 2017/1938 van 25 oktober 2017 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid is de gasleveringszekerheid de gedeelde verantwoordelijkheid van de aardgasbedrijven, de lidstaten, met name via hun bevoegde instanties, en de Commissie. (...) Op basis hiervan adviseert het kabinet het bevoegd gezag (i.c. de provincie Groningen) om verplichtingen ten aanzien van de gasleveringszekerheid te laten prevaleren boven de verplichtingen inzake de emissie van NOx en de tijdelijke

<sup>2</sup> <https://www.nrc.nl/nieuws/2022/06/20/kolencentrales-weer-op-vol-vermogen-2-a4134116>

<sup>3</sup> *Aanhangsel Handelingen II* 2022/23, nr. 297, p. 5. Zie ook de brief van de minister van EZK aan de Tweede Kamer van 14 maart 2022 (*Kamerstukken II* 2021/22, 29023, nr. 283).

# Memorandum

overtreding van het Activiteitenbesluit te gedogen.”<sup>4</sup>

Op verzoek van de Tweede Kamer heeft de staatssecretaris Mijnbouw op 15 juli 2022 zijn plan uiteengezet om gaswinning uit kleine velden op de Noordzee te versnellen.<sup>5</sup>

Bovendien is van belang dat het door het opblazen van Nord Stream gaspijpleiding fysiek niet meer mogelijk is om significante hoeveelheden aardgas uit Rusland te importeren. Ook is van belang dat de productie uit het Groningenveld steeds verder wordt teruggebracht. Tot slot, neemt de gaswinning uit kleine gasvelden steeds verder af doordat deze gasvelden door winning (logischerwijs) steeds leger raken. Om de afname van de gaswinning uit kleine gasvelden in Nederland af te remmen moeten nieuwe kleine gasvelden in productie worden genomen.

Aardgas heeft een belangrijke rol in de energietransitie. Om een CO<sub>2</sub>-neutrale energievoorziening in 2050 te bereiken, worden fossiele brandstoffen zoveel mogelijk vervangen door hernieuwbare (duurzame) vormen van energie. Tussen het aanbod van duurzame energievormen en de vraag naar energie zit evenwel een groot gat. Zolang duurzamere energievormen (nog) niet voldoende voorhanden zijn, zal aardgas (moeten) worden ingezet als onderdeel van de energietransitie. Aardgas is een goede vervanger van andere fossiele bronnen van energie (zoals kolen en olie). Aardgas stoot minder CO<sub>2</sub> uit dan deze andere fossiele energiebronnen. In Nederland geproduceerd gas heeft bovendien als voordeel dat het een aanzienlijk lager niveau van uitstoot van broeikasgassen kent dan geïmporteerd gas.<sup>6</sup>

Volgens de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (“Afdeling”) is het bovendien een gegeven dat het gebruik van aardgas als brandstof en grondstof een belangrijke rol speelt in Nederland en daarbuiten, en dat dit niet binnen afzienbare termijn zal veranderen. Nederland is voor aardgas gedeeltelijk afhankelijk van import van in andere landen gewonnen gas.<sup>7</sup> Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling is instemming met gaswinning uit kleine velden in overeenstemming met het kleine velden beleid.<sup>8</sup>

Het voorgaande leidt ertoe dat gasproductie voor (de voorbereiding op) de winter van 2024 hard nodig is om het wegvallen van aardgas uit andere bronnen op te vangen. Om voor (de voorbereiding op) de winter van 2024/25 uit de N05-velden van zee te kunnen produceren moeten de werkzaamheden conform planning in 2023 en 2024 worden uitgevoerd.

## Planning werkzaamheden

Het is gepland om in 2023 of 2024 (i) de benodigde pijpleiding tussen N05-A en de NGT aan te leggen om het geproduceerde gas aan land te brengen, (ii) een boring uit te voeren voordat het platform wordt geïnstalleerd en (iii) in 2024 het platform te installeren, de kabel aan te leggen en de pijpleiding aan te sluiten. Na de installatie van het platform en de aansluiting van de eerste put in de tweede helft van 2024 kan gas geproduceerd en geleverd kan worden.

Voortgang van het project op basis van de vergunning is afhankelijk van een uitspraak van de rechtbank Den Haag in de bodemprocedure. De rechter heeft in voorlopige voorziening geoordeeld dat de activiteiten niet plaats kunnen vinden zonder een aangepast besluit over de stikstofdepositie in de bouwfase. De aanpassing van de vvgb bij de bestaande Wabo-vergunning is aangevraagd op basis van extern salderen waarvoor stikstofruimte

<sup>4</sup> Kamerstukken II 2021/22, 29023, nr. 339, p. 3, 4.

<sup>5</sup> Kamerstukken II 2021/22, 33529, nr. 1058: “Het kabinet kiest er daarbij voor om de daling van de binnenlandse productie van aardgas op de Noordzee af te remmen, de zogenoemde versnelling. Gas gewonnen in Nederland vervangt de import van fossiele energie uit andere landen. Eigen geproduceerd gas heeft als voordeel dat het een aanzienlijk lager niveau van uitstoot van broeikasgassen kent dan geïmporteerd gas. Het belang van aardgas zal in lijn met de klimaatambities structureel en zo snel als mogelijk moeten afnemen maar ook dan zal er nog geruime tijd een zekere behoefte aan gas in de energievoorziening blijven bestaan. De energietransitie is namelijk niet van de ene op de andere dag geregeld.”

<sup>6</sup> Kamerstukken II 2021/22, 33529, nr. 1058, p. 1, 3. Zie ook: Kamerstukken II 2022/23, 32 849, nr. 214, p. 7.

<sup>7</sup> ABRvS 30 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:941, r.o. 24-24.2; ABRvS 2 december 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2875, r.o. 16.4; ABRvS 26 augustus 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2048, r.o. 16.4; ABRvS 1 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:938, r.o. 12.2.

<sup>8</sup> ABRvS 24 november 2021, ECLI:NL:RVS:2021:2634, r.o. 16.2.

# Memorandum

van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen aangekocht is. Om daadwerkelijk gebruik te kunnen maken van deze rechten is het in het belang van ONE-Dyas dat de vergunning van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen ingetrokken is. De definitieve aangepaste vvgb van LNV verwachten we in september 2023.

Tijdens de zitting van de rechtbank zal de juridische houdbaarheid van het besluit over de aangepaste vvgb van LNV worden behandeld. Daarom is het van belang dat op dat moment ook de intrekkingbesluiten genomen zijn. De zitting van de rechtbank wordt eind september verwacht.

## Conclusie

ONE-Dyas heeft werkzaamheden gepland in 2023 en 2024 om levering van gas voor de winter van 2024/2025 mogelijk te maken. Hiervoor is een gewijzigde vvgb aangevraagd bij LNV. Om hier gebruik van te kunnen maken, moeten de feitelijke beëindigingen van de saldogevende activiteiten geborgd zijn. In dat kader is het in het belang van ONE-Dyas dat ook de stikstofrechten van de saldogevende partijen zo snel mogelijk ingetrokken te zijn. Met deze brief verzoeken wij u daarom de vergunning van [REDACTED] Dijksterweg 23, Kloosterburen zo spoedig mogelijk in te trekken.