



**OMGEVINGSDIENST**

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

## **Besluit**

### **Ontgrondingenwet**

Voor natuurontwikkeling in het Heggenlandschap door aanleggen van drie duurzame natuurlijke waterpoelen.



**Aanvrager:**

Stichting Het Flevo-landschap

**Locatie:**

Natuurgebied Heggenlandschap in Gemeente Lelystad

**Onderwerp:**

Ontgrondingenwet natuurontwikkeling Heggenlandschap

**Datum aanvraag:**

10 juli 2023

**Kenmerk OFGV:**

Z2023-009473/D2023-204489

## Inhoud

1	Besluit ontgrondingenvergunning .....	4
1.1	Onderwerp .....	4
1.2	Besluit .....	4
1.3	Rechtsbescherming .....	5
2	Inleiding .....	6
3	Procedure .....	7
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag .....	7
4.1	De ontgroning .....	7
4.2	Voorziening oppervlaktedelfstoffen .....	9
4.3	Waterhuishoudkundige aspecten .....	9
4.4	Natuurwaarden / Ecologie .....	10
4.5	Archeologische/aardkundige waarden .....	14
4.6	Algemeen Milieubeleid .....	15
4.7	Bodemverontreinigingen .....	15
4.8	Ruimtelijk beleid .....	16
4.9	Privaatrechtelijke situatie .....	16
4.10	Effecten voor omwonenden .....	17
5	Conclusie .....	17
6	Besluit Milieueffectrapportage .....	17
	Bijlage 1 .....	20

# 1 Besluit ontgrondingenvergunning

## 1.1 Onderwerp

Op 10 juli 2023 heeft Stichting Het Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet bij het graven voor een uitbreiding van twee waterpoelen en de aanleg van één nieuwe waterpoel als duurzame natuurontwikkeling van het natuurgebied Heggenlandschap aan de Meeuwenweg in de gemeente Lelystad.

## 1.2 Besluit

Gelet op de Ontgrondingenwet, het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland, de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 en de vergunningaanvraag van Stichting Het Flevo-landschap, besluit ik:

- Dat zich bij de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Besloten is daarom dat bij de voorbereiding van de aanvraag om een ontgrondingenvergunning voor deze activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld;
- Aan de Stichting Het Flevo-landschap, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen bij het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de uitbreiding van twee waterpoelen en de aanleg van één nieuwe waterpoel als natuurontwikkeling van het natuurgebied Heggenlandschap aan de Meeuwenweg in de gemeente Lelystad;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: Gemeente Lelystad, sectie L nummer 366;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 juni 2024. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 maart 2024. De werkzaamheden mogen pas aanvangen als de vergunning in werking is getreden.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,  
Namens deze,



Waarnemend teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 16-08-2023

### 1.3 Rechtsbescherming

#### **Bezwaar**

Dit besluit treedt in werking op de dag na afloop van de bezwaartermijn. Tegen dit besluit kan binnen een termijn van zes weken bezwaar worden aangetekend. Het bezwaarschrift moet ingediend worden bij:

Raad van State  
Afdeling bestuursrechtspraak  
Postbus 20019  
2500 EA Den Haag

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt ingediend en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

#### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van bezwaar en een voorlopige voorziening is te vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).



## 2 Inleiding

Op 10 juli 2023 heeft Stichting Het Flevo-landschap een vergunningaanvraag ingediend in het kader van de Ontgrondingenwet bij het graven voor de uitbreiding van twee waterpoelen en de aanleg van één nieuwe waterpoel als duurzame natuurontwikkeling van het natuurgebied Heggenlandschap aan de Meeuwenweg in de gemeente Lelystad.

Als onderdeel van de aanvraag zijn verschillende rapportages en tekeningen bijgevoegd. Het betreft de volgende bijlagen:

Bijlage 1 Kadastrale kaart – Lelystad LI 366, D2023-189071;

Bijlage 2 Eigendomsinformatie – Lelystad LI 366, D2023-189072;

Bijlage 3 Plattegrond Heggenlandschap, ontgrondingsvergunning, D2023-189073;

Bijlage 4a Situatietekening Heggenlandschap, ontgrondingsvergunning, D2023-189074;

Bijlage 4b Profielen Heggenlandschap, ontgrondingsvergunning, D2023-189075;

Bijlage 5 Toets flora- en fauna Heggenlandschap, ontgrondingsvergunning, D2023-189076;

Bijlage 6 230726 Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling Heggenlandschap, D2023-197821;

Bijlage 7a AeriUS\_projectberekening aanlegfase Heggenlandschap, D2023-197823;

Bijlage 7b Stikstofrapportage Heggenlandschap, D2023-197824;

Bijlage 8 Toets flora en fauna versie 2 Heggenlandschap, D2023-202329.

De ontgroning zal worden gerealiseerd op het kadastrale perceel: gemeente Lelystad, sectie L nummer 366.



*Figuur 1: Ligging van het projectgebied met bij blauw de poelen.*

Het doel van de ontgroning is het ontwikkelen van het natuurgebied Heggenlandschap. Hiervoor worden de graafwerkzaamheden uitgevoerd.

Het betreft de uitbreiding van twee waterpoelen en de aanleg van één nieuwe waterpoel op dezelfde betreffende kavel in het natuurgebied Heggenlandschap aan de Meeuwenweg in de gemeente Lelystad. Dit past namelijk beter bij het gebied als onderdeel van Natuurnetwerk Wildwallen. Daarnaast worden door het gebruik van de uitkomende grond meer natuurlijke reliëf op de kavel aangelegd wat de uitgangssituaties voor de flora en fauna zal verbeteren en zorgt voor het versterken van de natuurkwaliteiten in het gebied.

### **3 Procedure**

De aanvraag wordt behandeld volgens de zogenoemde reguliere procedure. Dat is de procedure genoemd in titel 4.1 van de Algemene wet Bestuursrecht (Awb). De werkzaamheden vallen niet binnen de vrijstelling van de vergunningplicht zoals aangegeven in de Omgevingsverordening Flevoland, artikel 14. Doordat de werkzaamheden met graven maar een diepte heeft van 2,50 meter en de hoeveelheid < 20.000 m<sup>3</sup> bedraagt in het natuurgebied Heggenlandschap met als doelstelling meer duurzame en natuurlijke ontwikkeling van de betreffende kavel in het gebied is artikel 14.9 Eenvoudige vergunningprocedure van toepassing. Daarom is de reguliere procedure van toepassing.

Op 11 juli 2023 is deze aanvraag met bijlagen verzonden aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs; het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog. Tevens heeft Stichting Het Flevo-landschap op 11 juli 2023 een ontvangstbevestiging ontvangen.

Op 2 augustus 2023 is een verzoek tot aanvullende gegevens verzonden aan Stichting Het Flevo-landschap (Z2023-009473 /D2023-201199). Hierin is verzocht om een veldonderzoek Flora en Fauna te laten uitvoeren en op te sturen.

Op 3 augustus 2023 is alle aanvullende informatie door Stichting Het Flevo-landschap toegezonden en op 9 augustus 2023 is een procedure bevestiging verzonden aan Stichting Het Flevo-landschap.

### **4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag**

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgronding moeten alle bij de ontgronding betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (OVF) en de Beleidsregel vergunningverlening milieuwetgeving 2011 (Beleidsregel vergunningverlening).

#### **4.1 De ontgronding**

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgronding. De ontgronding wordt namelijk uitgevoerd voor het graven bij de duurzame ontwikkeling van natuurgebied Heggenlandschap voor het maken van drie waterpoelen. Er zal 4.000 m<sup>3</sup> klei en 2.529 m<sup>3</sup> zand worden ontgraven.



Hiervan zal alles op het zelfde perceel worden verwerkt. Deze grond wordt gebruikt voor meer natuurlijke reliëf in de kavel, wat de uitgangssituaties voor de flora en fauna zal verbeteren en zorgt voor het versterken van de natuurkwaliteiten in het gebied. De ontgroning is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.



*Figuur 2: Aanleg van waterpoelen met terrein reliëf (groen)*

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel vergunningverlening weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel vergunningverlening worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;



- Natuurwaarden en ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Milieueffectrapportage;
- Effecten voor omwonenden;
- Ruimtelijk beleid;
- Privaatrechtelijke situatie;
- Algemeen milieubeleid.

#### 4.2 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 4.500 m<sup>2</sup>. Er zal tot een maximale diepte van 2,50 meter beneden maaiveld worden gegraven.

##### *Conclusie:*

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

#### 4.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel vergunningverlening de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- *secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.*

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgroningenwet (230707, Heggenlandschap Vergunningaanvraag).

Het maaiveld binnen het projectgebied kent volgens het aanvraagformulier een hoogte die varieert van 3,30 tot 4,15 meter minus NAP. Dit komt overeen met de hoogte opgevraagd uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

Het gebied kent een gemiddeld grondwaterstand in de winter van 0,80 meter onder maaiveld en in de zomer van 1,10 meter onder maaiveld. Het zomerpeil en winterpeil in het natuurgebied is een apart gesloten waterregiem en heeft een natuurlijk verloop. Het Polderpeil in het omliggende gebied is 5,80 m – NAP., zowel in de zomer als de winter. De ontgravingswerkzaamheden beschreven in deze vergunning zullen reiken tot 2,50 meter beneden maaiveld. De tijdelijke graafwerkzaamheden voor de waterpoelen zullen dus tot in het freatische grondwater reiken. Na afronding zal oppervlaktewater ontstaan met natuurlijke oevers in de waterpoelen. De waterpoelen met gesloten waterregiem zorgen ervoor dat bij deze ontgraving geen effecten van vernatting of verdroging naar het omliggende gebied zullen plaats vinden.

Voor deze werkzaamheden is in de week van 24 juli 2023 een waterwetvergunning aangevraagd bij het Waterschap Zuiderzeeland. Een watervergunning zal in de voorschriften van deze vergunning worden opgenomen.

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft op 31 juli 2023 schriftelijk advies gegeven. Zij geven aan dat het wel vereist is om een watervergunning aan te vragen voor deze werkzaamheden op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017. De waterbelangen en hydrologische effecten van het werk worden geborgd in de af te geven watervergunning.

#### Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er vooralsnog geen effecten van verdroging of vernatting te verwachten zijn binnen het projectgebied, omdat de werkzaamheden voldoende geïsoleerd zijn. De waterbelangen en hydrologische effecten worden geborgd in de af te geven Waterwetvergunning. Dit wordt als een voorschrift opgenomen

## 4.4 Natuurwaarden / Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Wet natuurbescherming (Wnb) betreft.

#### Wet natuurbescherming

Met ingang van 1 januari 2017 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen in één wet geregeld, de Wnb. Dit betekent dat de Provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor de Programmatische aanpak stikstof (PAS). Ontheffingen en vergunningen moeten worden aangevraagd bij de Provincie.



Voor een beschrijving van de aspecten flora en fauna is gebruik gemaakt van gegevens uit de bijlage 5 "Toets flora- en fauna Heggenlandschap, ontgrondingsvergunning, D2023-189076" en bijlage 8 "Toets flora en fauna versie 2 Heggenlandschap, D2023-202329".

Voor deze werkzaamheden is een AERIUS-Calculatie uitgevoerd (bijlage 7a "Aerius projectberekening aanlegfase Heggenlandschap, D2023-197823"). Uit de berekeningen van de AERIUS Calculator blijkt dat de netto depositie van het project minder dan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Het project zal geen stikstofdepositie veroorzaken op nabijgelegen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden en dus niet leiden tot significante effecten. Er zal geen noemenswaardige toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypes optreden. Verdere vervolgacties zijn niet noodzakelijk.

Voor het perceel is een QuickScan Flora en Fauna uitgevoerd en een verkennend veldbezoek uitgevoerd op 8 juni 2023. Uit de QuickScan Wet natuurbescherming ten aanzien van soortenbescherming en het veldbezoek wordt het volgende geconcludeerd:

#### Natura 2000

Het plangebied ligt niet in of nabij een Natura 2000-gebied. De dichtstbij gelegen gebieden zijn het Oostvaardersplassen en Veluwemeer, respectievelijk gelegen op circa 15 en 10 km afstand. De afstand zorgt ervoor dat er geen nadelige effecten te verwachten zijn op deze Natura 2000-gebieden.

Met behulp van een AERIUS-berekening is geen toename van stikstofdepositie op deze natura-2000 gebieden geconstateerd.

#### Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied heeft een status als Natuurnetwerk Nederland (NNN), namelijk gebied Wildwallen. Het doel van de ontgroning is om dit natuurgebied te verbeteren door het vormen van drie waterpoelen tot een duurzame en natuurlijke plasdrassysteem om het beter in het omringende gebied te passen voor een gevarieerde flora en fauna in het Heggenlandschap. Van belang is dat door de werkzaamheden de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN-gebied Wildwallen niet worden geschaad, maar worden versterkt.

Voor het gebied Heggenlandschap zijn deze gedefinieerd als: Wildwallen. Hiervan zijn de lokale wezenlijke kenmerken en waarden als volgt:

- Langgerekte aaneengesloten bosverbinding met natte elementen, kerngebieden en meerdere grote (natte) stapstenen

Context:

#### Wildwallen en Heggenlandschap

Beide gebieden worden gekenmerkt door een gevarieerde kleinschaligheid met grazige kamers omzoomd met struweel- en houtsingels. Het gebied biedt leefgebied voor struweelvogels, zoals Zomertortel, Nachtegaal en Matkop. Door de aanwezigheid van distels komen hier veel vlindersoorten voor.



Door jaarrond begrazing met Welsh pony's blijft deze natuurwaarde aanwezig. De drukke Larserweg (N302) vormt een fysieke barrière tussen het Heggenlandschap en de rest van de deelgebieden in het Laserbos.

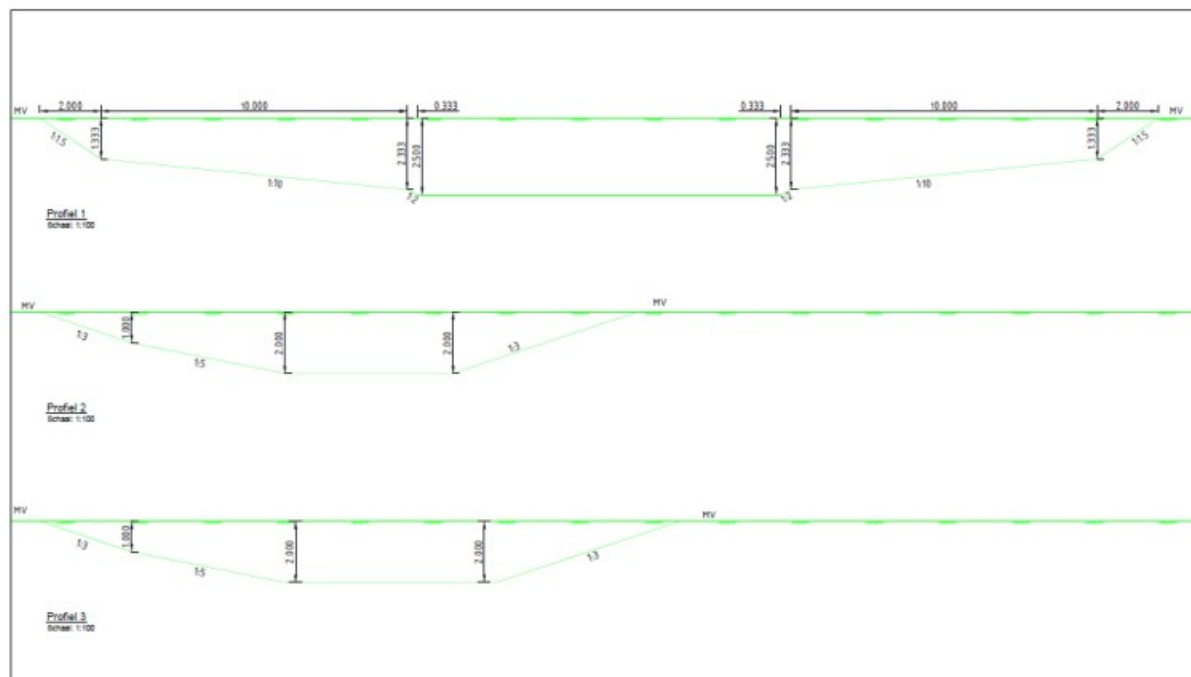
#### Voorkomende soorten Heggenlandschap

In het plangebied zijn overwegend algemene soorten aangetroffen (zie Bijlagen I en II), zowel voor Flevoland als voor Nederland. Deze soorten zijn niet zwaarder beschermd dan de geldende zorgplicht. Een uitzondering is de vondst van Wilde Akelei (*Aquilegia vulgaris*), een soort van de Rode Lijst, in het Heggenlandschap. In 2022 werd tijdens SNL-monitoring één pol aangetroffen in het gebied. Het lijkt echter zeer onwaarschijnlijk dat de soort hier op natuurlijke wijze terecht is gekomen. Waar de oorsprong van de plant ook ligt, tijdens de werkzaamheden zal niet in de buurt gekomen worden van de groeiplaats en zal de Wet Natuurbescherming hoe dan ook niet worden overtreden. Andere uitzonderingen zijn de Matkop en Nachtegaal. Deze soorten staan op de Rode Lijst vogels (als respectievelijk gevoelig en kwetsbaar). Door buiten het broedseizoen te werken zullen deze soorten geen nadelige effecten ondervinden van de werkzaamheden. In de reeds aanwezige poelen kunnen, ondanks dat deze hier niet zijn vastgesteld, algemene amfibieënsoorten voorkomen. Hierbij gaat het om Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander en groene kikkers. Voor deze soorten geldt in de Provincie Flevoland echter een vrijstelling. Voor soorten met een provinciale vrijstelling dienen wel voorzorgsmaatregelen te worden genomen om onnodig leed te voorkomen of te beperken. In het gebied zijn vossen en konijnen waargenomen. Eventuele holen van deze soorten dienen, ondanks provinciale vrijstellingen, niet beschadigd te worden.



*Figuur 3 Huidige situatie Heggenlandschap met een bestaande pool 8-6-2023*

De werkzaamheden hebben als doel deze waarden te bevorderen. Als rust- en foerageergebied zal het toenemen door de toename van een plasdras systeem in het gebied. De rol van dit gebied als onderdeel van Heggenlandschap wordt niet geschaad.



Figuur 3: Dwarsdoorsnede waterpoelen in de beoogde situatie

Op 8 juni 2023 is een aanvullend veldbezoek aan het plangebied gebracht. Tijdens dit bezoek werden geen zwaarder beschermde planten en dieren aangetroffen. Er is extra aandacht besteed aan de poelen in het Heggenlandschap. Deze zagen er sterk vermist uit. Er werd gelet op aanwezigheid van amfibieën en libellen. Amfibieën werden niet waargenomen, wat de afwezigheid van waarnemingen in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) bevestigt. De waarnemingen van libellen beperkten zich tot enkele exemplaren van de algemene azuurwaterjuffer, platbuik en grote keizerlibel. Laatstgenoemde leek niet gebonden aan de poelen en vloog veelvuldig boven het grasland. Voortplanting van de soort(en) kan ook hebben plaatsgevonden in de schonere wateren van het nabijgelegen Larserbos of de Wildwallen. Overige noemenswaardige waarnemingen in het Heggenlandschap waren een vos en nachtegaal. Net als bij de bureaustudie werden tijdens het veldbezoek geen holen aangetroffen op de plekken waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden.

Op basis van de uitgevoerde bureaustudie en het verkennende veldbezoek kan worden uitgesloten dat in de plangebieden soorten voorkomen die zwaarder worden beschermd dan door de Wet Natuurbescherming. In de reeds aanwezige poelen in het Heggenlandschap komen geen amfibieën voor. Op de locaties waar de werkzaamheden zullen plaatsvinden, zijn geen holen aanwezig.



Hoewel op de locaties van de werkzaamheden geen zwaardere beschermde soorten voorkomen, is het alsnog zaak schade aan de natuurwaarden zoveel mogelijk te beperken (zorgplicht). Dit gebeurt door bij de werkzaamheden onderstaande voorzorgsmaatregelen te treffen:

- Om broedvogels in omliggende bosschages/struwelen niet te verstoren (lawaaï, beweging, etc.), wordt gewerkt buiten het broedseizoen. Wettelijk gezien loopt het broedseizoen van 1 maart tot 1 juli. Echter, om ook jonge uitgevlogen vogels meer overlevingskansen te bieden, wordt pas in oktober met de werkzaamheden begonnen. Dit komt ook vegetatie ten goede.
- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de in te richten gebieden en de rijroutes geschouwd door een medewerker van Het Flevo-landschap met kennis van het gebied en ecologie (ecoloog, terreinbeheerder of ervaren terreinmedewerker). Eventuele holen van konijn en vossen op of vlak langs de rijroutes worden gemarkeerd en ruim ontweken door machines. Werkzaamheden mogen alleen starten indien de gebieden door deze persoon worden vrijgegeven.
- Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt de tijdelijke richtlijn natuurbeheer (VBNE, 2022) gehanteerd. Deze richtlijn is opgesteld voor terreinbeheerders om de periode zonder Gedragscode Natuurbeheer (verlopen in januari 2022).
- Om diepe insporing (>15 cm), en daarmee beschadiging van het terrein, te voorkomen, dient de aannemer bij zeer natte omstandigheden rijplaten te gebruiken.

Het voorkomen van de wezel, hermelijn, boommarter, bunzing en steenmarter in het plangebied kan niet worden uitgesloten. In het omliggend gebied van de werkzaamheden zijn geschikte uitwijkmogelijkheden naar andere verblijfplaatsen aanwezig. Deze verblijfplaatsen (bomen en ruigtevegetatie) worden niet aangetast door de werkzaamheden.

#### *Conclusie:*

Met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden zullen er naar verwachting geen mogelijke effecten van de werkzaamheden zijn op de flora en fauna, mits volgens bij de aanvraag horende rapportage flora en fauna met bijhorende adviezen wordt gewerkt. De natuurwaarden voor dit gebied worden versterkt.

## **4.5 Archeologische/aardkundige waarden**

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Voor een beschrijving van de archeologische aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het aanvraagformulier Ontgrondingenwet (230707, Heggenlandschap Vergunningaanvraag). Het projectgebied ligt niet in een PArK- gebied. In het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig (Cultuurhistorische Waardenkaart). Het betreft voormalig agrarisch land dat bij de inpoldering in de vorige eeuw is ontstaan.



In het plangebied zijn geen specifieke archeologische waarden aanwezig. Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden en in het bestemmingsplan is het projectgebied als zodanig gemarkeerd. Het gebied heeft geen archeologische waarde. In of nabij het gebied zijn geen archeologische monumenten bekend (Archeologische Monumenten Kaart). De kans op verstoring van aardkundig, historisch, cultureel of archeologisch belang is verwaarloosbaar. Wat betreft archeologie kan de vergunning dus worden afgegeven.

Mochten bij graafwerkzaamheden archeologische of cultuurhistorische waarden of vondsten worden aangetroffen, dan dient het bevoegd gezag hiervan onmiddellijk op de hoogte te worden gebracht. Dit in het kader van de wettelijke meldplicht zoals aangegeven in artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet 2016. Dit zal als een voorschrift in deze vergunning worden opgenomen.

*Conclusie:*

De voorgenomen bodemingrepen kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd.

#### **4.6 Algemeen Milieubeleid**

De provincie Flevoland streeft naar het voorkomen van nieuwe milieuproblemen, door middel van een gericht beleid dat rekening houdt met de milieuconsequenties van menselijk ingrijpen in het gebied.

De locatie ligt buiten de in de Omgevingsverordening Flevoland genoemde milieubeschermingsgebieden. Ter bescherming van de bodemkwaliteit en het grondwater zijn voorschriften in deze vergunning opgenomen. Nadere regulering met betrekking tot de milieuaspecten voor de ontgroning op deze betreffende percelen wordt niet noodzakelijk geacht.

*Conclusie:*

De voorgenomen ontgroning ligt buiten milieubeschermingsgebieden. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ter bescherming van het milieu.

#### **4.7 Bodemverontreinigingen**

Tijdens het uitvoeren van de graafwerkzaamheden wordt, met uitzondering van de brandstof van het in te zetten materieel, niet gewerkt met stoffen die niet in de bodem of het oppervlaktewater mogen geraken.

Uit de bodemrapportage blijkt dat in de bovengrond, in de ondergrond en in het grondwater geen overschrijdingen van de achtergrond- en streefwaarden uit de Wet bodembescherming zijn aangetoond. Toepassing van vrijkomende grond op het terrein zelf is milieu hygiënisch verantwoord. De toepassing van ontgraven grond uit het gebied dient mogelijk te worden gemeld bij meldpunt bodemkwaliteit. Er hoeft er geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.

*Conclusie:*

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgroning.

#### **4.8 Ruimtelijk beleid**

Het college van Burgemeester en Wethouders van Lelystad is volgens artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet gevraagd mee te delen: "of de ontgroning in overeenstemming is met het bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp hiervoor, een voorbereidingsbesluit ter zake of een beheers verordening als bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien voorgaande niet het geval is, de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen".

De gemeente Lelystad heeft op 28 juli 2023 advies gegeven. Hierin geven zij aan dat de beoogde ontgroning plaatsvindt in het bestemmingsplan Natuur. Het natuurontwikkelingsproject is passend binnen de bestemming Natuur. Het betreft het de ontwikkeling van de duurzame en natuurlijke waarden. Het plan voldoet om deze reden aan het vigerende bestemmingsplan.

Wel is er een gebiedsaanduiding (milieuzone – vogel aantrekkende werking) aanwezig bij het bestemmingplan: 'Lelystad – luchthavencontouren'. De huidige route van aanvliegen of stijgen van de kleinere vliegtuigen ligt op 3 kilometer afstand van het projectgebied. Met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden zullen, gezien deze afstand, er naar verwachting geen mogelijke effecten van de werkzaamheden zijn op de vliegroutes van Lelystad Airport.

*Conclusie:*

De activiteiten aangevraagd in de vergunning passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

#### **4.9 Privaatrechtelijke situatie**

Het perceel waar de geplande ontgroning zal plaatsvinden, is bekend als: gemeente Lelystad, sectie L, nummers: 366. De te ontgronden perceel is in eigendom van Stichting Het Flevo-landschap.

*Conclusie:*

Het te ontgronden perceel is in eigendom van de aanvrager zelf en er is geen belemmering voor de uit te voeren ontgrondingswerkzaamheden.

#### **4.10 Effecten voor omwonenden**

De ontgroning is gelegen buiten het bewoonde gebied van Lelystad. Er liggen drie agrarische bedrijven rond het Heggenlandschap. Vanwege de tijdelijke werkzaamheden overdag en dat de werkzaamheden ter plekke op het perceel van het natuurgebied zullen plaatsvinden is de verwachting dat er geen tot zeer geringe hinder voor deze omwonenden zal optreden.

##### *Conclusie:*

Het effect voor omwonenden is als zeer gering te verwachten.

### **5 Conclusie**

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel vergunningverlening, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

### **6 Besluit Milieueffectrapportage**

De activiteit valt onder categorie 16.1 van onderdeel D van Besluit Milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) De drempelwaarde van een terreinoppervlakte van 12,5 hectare of meer, wordt niet overschreden zodat volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is noodzakelijk conform artikel 4 van de richtlijn 2011/92/EU. Dit betekent dat op grond van het bepaalde in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm) een beslissing moet worden genomen omtrent de vraag of voor de genoemde activiteit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. De in de aanmeldnotitie omschreven activiteiten worden genoemd in onderdeel D-categorie 16.1 van de bijlage bij het Besluit m.e.r..

#### **Kenmerken van de projecten**

Het doel van de ontgroning is het graven voor een duurzame natuurontwikkeling in het Heggenlandschap, door de aanleg van drie duurzame natuurlijke waterpoelen in het natuurgebied Heggenlandschap. Het totale oppervlak van de ontgroning bedraagt 4.500 m<sup>2</sup>. Er zal tot een maximale diepte van 2,50 meter beneden maaiveld worden gegraven. Er zal totaal 4.000 m<sup>3</sup> klei en 2.529 m<sup>3</sup> zand worden ontgraven. De grond wordt hergebruikt op het zelfde perceel.

Uit de opgevraagde bodemrapportage blijkt dat er in dit gebied waar de natuurontwikkeling wordt uitgevoerd geen bekende bodem- of grondwaterverontreinigingen aanwezig zijn. Er hoeft geen PFAS-onderzoek plaats te vinden.



### **Plaats van de projecten**

Het plangebied ligt niet in of dichtbij een Natura-2000 gebied. Het plangebied ligt wel in een gebied dat valt onder het Natuurnetwerk Nederland Wildwallen, maar de ontgrondingswerkzaamheden zorgen voor een betere en duurzamer natuurontwikkeling. Het gebied ligt niet in een gebied van landschappelijk, aardkundig, historisch of cultureel belang.

Het doel van het project is om de wezenlijke waarden van het NNN-gebied Heggenlandschap te verbeteren door meer leefgebied te creëren voor de natte en waterrijke Flora en Fauna in het gebied ter verbetering van de natuurwaarden.

### **Kenmerken van het potentiële effect**

De ontgroning is gelegen buiten het bewoonde gebied van Lelystad. Er liggen drie agrarische bedrijven rond het Heggenlandschap. Vanwege de tijdelijke werkzaamheden overdag en dat de werkzaamheden ter plekke op het perceel van het natuurgebied zullen plaatsvinden is de verwachting dat er geen tot zeer geringe hinder voor deze omwonenden zal optreden..

Voor het perceel is een QuickScan Flora en Fauna en een veldbezoek uitgevoerd. In relatie tot soortenbescherming is hieruit geconcludeerd dat het alsnog zaak is schade aan de natuurwaarden zoveel mogelijk te beperken (zorgplicht). Dit kan door bij de werkzaamheden onderstaande voorzorgsmaatregelen te treffen:

- Om broedvogels in omliggende bosvakken/boschages niet te verstoren (lawaaï, beweging, etc.), wordt gewerkt buiten het broedseizoen (1 maart tot 1 juli) en voor jonge uitgevlogen vogels meer overlevingskansen te bieden, pas -na 31 augustus met de werkzaamheden te beginnen.
- Ook in het belang van planten en insecten is het aan te raden pas na 31 augustus te beginnen met de werkzaamheden.
- Het voor lopen op holen van konijn en vos voorafgaand aan de werkzaamheden. Deze dienen gemarkeerd te worden en ruim ontweken te worden door machines.
- Bij het uitvoeren van de werkzaamheden wordt de tijdelijke richtlijn natuurbeheer (VBNE, 2022) gehanteerd.
- Om diepe insporing (>15 cm), en daarmee beschadiging van het terrein, te voorkomen, dient de aannemer bij zeer natte omstandigheden rijplaten te gebruiken.

Mits volgens de aanvraag en bovengenoemde maatregelen wordt gewerkt, zullen de negatieve effecten die deze werkzaamheden mogelijk hebben op deze soorten voorkomen worden.

In het plangebied zijn geen specifieke cultuurhistorische waarden aanwezig (Cultuurhistorische Waardenkaart). Het betreft voormalig agrarisch land dat bij de inpoldering in de vorige eeuw is ontstaan. In het plangebied zijn geen specifieke archeologische waarden aanwezig. Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden en in het bestemmingsplan is het projectgebied als zodanig gemarkeerd. Het gebied heeft geen archeologische waarde. De provinciale archeoloog ziet geen aanleiding voor het vragen van verder onderzoek.

**Beoordeling**

In dit besluit heeft Gedeputeerde Staten van Flevoland besloten dat het niet nodig is om voor de ontgroning, benoemd in Bijlage 6 "230726 Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling Heggenlandschap, D2023-197821", een m.e.r. op te stellen. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit doen zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voor die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport.

**Conclusie:**

De voorgenomen activiteit heeft geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu waardoor er geen milieueffectrapport hoeft worden opgesteld.

## Bijlage 1

### Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet voor de ontgraving bij de aanleg van drie duurzame natuurlijke waterpoelen in het Heggenlandschap Lelystad van de Stichting Het Flevo-landschap.

#### 1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: de ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag Lelystad;	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad;
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning	: Stichting Het Flevo-landschap Postbus 2181 8203 AD Lelystad
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

#### 2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond vóór 31 maart 2024.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 2,50 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 4.500 m<sup>2</sup> een hoeveelheid van 4.000 m<sup>3</sup> klei en 2.529 m<sup>3</sup> zand worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.



- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: [info@ofgv.nl](mailto:info@ofgv.nl) t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

### 3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.

- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

#### 4 Archeologische waarden

- 4.1 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 4.2 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: telefoon 033-4217456.
  - b. alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
  - c. maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt.
- 4.3 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 4.1 en voorschrift 4.2, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

#### 5 Ecologie

- 5.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 5.2 Er dient te worden gewerkt in de periode 31 augustus 2023 tot 1 maart 2024.
- 5.3 Er dient gewerkt te worden volgens de tijdelijke richtlijn natuurbeheer (VBNE, 2022)
- 5.4 Voorafgaand aan de werkzaamheden dient te worden voorgelopen op holen van konijn en vos. Deze dienen gemarkeerd te worden en ruim ontweken te worden door machines.



- 5.5 Om diepe insporing (>15 cm), en daarmee beschadiging van het terrein, te voorkomen, dient de aannemer bij zeer natte omstandigheden rijplaten te gebruiken.
- 5.6 Indien tijdens de werkzaamheden toch zwaarder beschermde soorten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden tijdelijk stilgelegd en zal in overleg met de terreinbeheerder, een medewerker natuur en landschap (ecoloog) en de aannemer worden overlegd over het vervolg van de werkzaamheden.

## 6 Waterwetvergunning

- 6.1 Er dient een Waterwetvergunning voor aanvang van deze werkzaamheden op grond van de Waterwet en de Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017 aanwezig te zijn. Deze Waterwetvergunning dient voor aanvang van de werkzaamheden aan de toezichthouder OFGV (info@ofgv.nl) te zijn verzonden.

## 7 Uitzonderlijke omstandigheden

- 7.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
  - b. al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
  - c. de aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
  - d. de opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
  - e. eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
  - f. alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.