

BESCHIKKING

Aanvrager	Vepa Drentea Holding b.v.
Onderwerp	Bodemsanering; locatie Industrieweg 31 te Hoogeveen, gemeente Hoogeveen, definitieve beschikking, 2 gevallen van ernstige bodemverontreiniging, geen spoedige sanering noodzakelijk en instemming met het deelsaneringsplan
Datum	8 augustus 2023
Verzenddatum	8 augustus 2023
Kenmerk	Z2023-017791
Bijlage	<ol style="list-style-type: none">1. Kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontouren van geval 1 en geval 2.2. Tekening saneringslocaties
Behandelend ambtenaar bij het team Bodem	de heer Katgert (0592) 754588

1. Inleiding

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 30 juni 2023 een melding als bedoeld in artikel 28 van de Wet bodembescherming (Wbb) ontvangen van Vepa Drentea Holding b.v..

Vepa Drentea Holding b.v. is van plan een deel van de bodem te saneren ter plaatse van locatie Industrierweg 31 te Hogeveen, gemeente Hogeveen.

Bij deze melding zijn de aanvraagformulieren, de bodemonderzoeksrapporten en een deelsaneringsplan gevoegd. Deze worden opgesomd onder punt 3.1.

Op het terrein is Vepa, een kantoor- en projectmeubel fabrikant gevestigd. Op het terreindeel waar gebouwd gaat worden is een klein deel van een voormalige stortlocatie aanwezig (geval 1). Dit betreft een voormalige stortplaats (Navos locatie). Ook is een bodemverontreiniging op het middenterrein aangetoond (geval 2). Het perceel is sinds circa 1960 bebouwd en vanaf 1975 in gebruik bij Vepa. De bodemverontreiniging is ter plaatse van de voormalige stortlocatie ontstaan door storten van puin en andere bodemvreemde materialen voor 1960. De bodemverontreiniging op het middenterrein is waarschijnlijk veroorzaakt door voormalige bedrijfsactiviteiten vanaf 1960 tot 1975.

De aanleiding voor de sanering is de nieuwbouw ter plaatse. Er is nog niet eerder een beschikking genomen op de bodemverontreiniging.

2. Besluit

De ons verstrekte gegevens hebben wij op volledigheid en op juistheid beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens besluiten wij het volgende.

2.1. Ernst en geen spoed

2.1.1. Ter plaatse van Industrierweg 31 te Hogeveen, gemeente Hogeveen, kadastraal bekend als Hogeveen, sectie A, nummer 5064, is sprake van twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging, zoals bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Wbb.

- Geval 1 deel voormalige stortplaats: verontreiniging met zware metalen en PAK;
- Geval 2 middenterrein: verontreiniging met minerale olie en PAK.

2.1.2. Op basis van artikel 37 van de Wbb stellen wij vast dat spoedige sanering van de gevallen niet noodzakelijk is.

2.1.3. Op basis van artikel 37 van de Wbb dient een wijziging van het gebruik van de bodem van het perceel aan ons te worden gemeld. Binnen twee weken zullen wij daarop schriftelijk reageren. Dit kan:

- a. schriftelijk: Gedeputeerde Staten van Drenthe, p.a. RUD Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen
- b. per e-mail: post@drenthe.nl

2.1.4. Gebruiksbeperkingen

Binnen de interventiewaardecontour grond - zoals weergegeven op de bijgevoegde kadastrale kaart, is het niet toegestaan om zonder voorafgaande toestemming van ons zowel voorafgaand, tijdens of na de sanering de volgende activiteiten* te verrichten binnen:

- grondverzet*
- grondbewerking*

*) *Dit geldt niet voor die werkzaamheden opgenomen in het (deel)saneringsplan.*

2.2. Deelsaneringsplan en voorschriften

- 2.2.1. Wij stemmen in met het deelsaneringsplan voor geval 1 en geval 2 onder de volgende voorschriften, zoals bedoeld in artikelen 39 en 40 van de Wbb.
- 2.2.2. De saneringsdoelstelling voor de voorgenomen functie c.q. gebruik is: het functiegericht saneren middels het aanbrengen van een verharding voor een deel van geval 1 (een klein deel van de voormalige stortlocatie) en voor het hele geval 2. Door de bebouwing met bijbehorende betonvloer worden contactmogelijkheden weggenomen.
- 2.2.3. De startdatum van de grondsanering dient vijf werkdagen voorafgaand aan de sanering bij ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.4. De sanering dient volgens het deel saneringsplan incl. addendum en de beschikking te worden uitgevoerd. Wijzigingen van het deelsaneringsplan dienen uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering daarvan aan ons te worden gemeld (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.5. Binnen vijftien weken na afronding van de saneringswerkzaamheden dient bij ons ter instemming een evaluatieverslag te worden ingediend. Tegelijkertijd, of zo spoedig mogelijk, na toezending van het evaluatieverslag dient een nazorgplan bij ons te worden ingediend (zie adres onder punt 2.1.3.).
- 2.2.6. De volgende activiteiten dienen drie werkdagen voorafgaand aan de uitvoering bij ons te worden gemeld:
- aanbrengen heipalen
 - aanbrengen betonvloer en eventueel benodigd (zand)cunet
 - einde deelsaneringswerkzaamheden
- 2.2.7. Bij het optreden van een calamiteit tijdens de sanering door of namens de saneerder dient onmiddellijk contact te worden opgenomen met de provincie Drenthe, telefoonnummer (0592) 36 55 55.

3. Overwegingen die ten grondslag liggen aan deze beschikking

3.1. Verontreinigingsbeeld

- 3.1.1. De volgende rapporten liggen ten grondslag aan deze beschikking:
- Verkennend bodem onderzoek ter plaatse van Industrieweg 31 te Hogeveen, rapport van EcoReest, nummer 221465, d.d. 17 januari 2023.
 - Aanvullend bodem- en astbest onderzoek- ter plaatse van Industrieweg 31 te Hogeveen, rapport van EcoReest, nummer 230370, d.d. 2 mei 2023.
 - Aanvullend bodem onderzoek ter plaatse van Industrieweg 31 te Hogeveen, rapport van EcoReest, nummer 230888-1(versie 2.0), d.d. 30 juni 2023.
 - Saneringsplan bodemverontreinigingen Industrieweg 31 te Hogeveen, rapport van EcoReest, nummer 230888-2(versie 2.0), d.d. 30 juni 2023.
 - Addendum saneringsplan, EcoReest, 3 juli 2023.
 - Addendum 2 saneringsplan, EcoReest, 27 juli 2023
- 3.1.2. Het aanvullend onderzoek betreft voor geval 1 een klein deel van de voormalige stortlocatie. Voor geval 2 op het middenterrein betreft dit het gehele geval. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de NEN 5740 maar wat betreft de opzet en de intensiteit voldoet dit onderzoek aan de NTA 5755 (bodem-landbodem Strategie voor het uitvoeren van Nader Onderzoek - Onderzoek naar de aard en omvang van bodemverontreinigingen).
- 3.1.3. Uit de resultaten van het bodemonderzoek blijkt dat sprake is van bodemverontreiniging aanwezig op het volgende perceel.

Gemeente	Sectie	Nummer	Omschrijving
Hoogeveen	A	5064	Bedrijvigheid(industrie)

Voor geval 1 (deels) en geval 2 geven wij in onderstaande tabel de aard van de verontreiniging, de omvang en de diepte van de verontreinigende stoffen aan:

Samenvattend zijn de volgende verontreinigingen onderscheiden:

Gevallen in grond	Stoffen	Overschrijding ¹⁾	Omvang verontreiniging		Dieptetraject (in m -m.v.)
			Opp. (m ²)	Vol. (m ³)	
geval 1	Zware metalen en PAK	> I	750	1.725	0,7 – 3,0
geval 2	Minerale olie en PAK	> I	800	560	0,65 – 1,5

¹⁾ > I : groter dan de desbetreffende interventiewaarde

De omvang van de verontreinigingen is weergegeven op bijgevoegde kadastrale tekening op basis van de interventiewaardecontour in de grond voor geval 1 (deel van een stort) en gehele geval 2.

3.1.4. De oorzaak van de verontreiniging van geval 1 zijn stortactiviteiten tot circa 1960. De oorzaak voor geval 2 is niet duidelijk maar waarschijnlijk ontstaan door bedrijfsactiviteiten die tussen 1960 en 1975 op de locatie hebben plaatsgevonden.

3.2. Beoordeling of sprake is van één geval van bodemverontreiniging zoals bedoeld in artikel 1 van de Wbb

De verontreinigingen betreffen twee vlekken, maar komen niet voort uit één en de zelfde activiteit waardoor geen sprake is van een organisatorische samenhang tussen de verontreinigde grondgebieden. Ook is er geen sprake van technische samenhang. Wel is er sprake van ruimtelijke samenhang omdat de gevallen op hetzelfde perceel liggen. Er zijn daarom twee gevallen van verontreiniging aanwezig op de locatie.

3.3. Beoordeling of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging
Volgens artikel 29 van de Wbb stellen wij vast of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Of een geval van bodemverontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013. Volgens deze circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, indien voor ten minste één stof de gemiddelde gemeten concentratie van minimaal 25 m³ bodemvolume in het geval van bodemverontreiniging of 100 m³ poriënverzadigd bodemvolume in het geval van een grondwaterverontreiniging hoger is dan de interventiewaarde.

Op basis van de punten 3.1. tot en met 3.3. is er sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging voor zowel geval 1 als geval 2.

3.4. Beoordeling of er noodzaak is tot spoedige sanering
Volgens artikel 37 van de Wbb moeten wij bij ernstige gevallen vaststellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging zal leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier, dat spoedige sanering noodzakelijk is. Of sprake is van een spoedige sanering wordt beoordeeld op basis van:

- de Circulaire bodemsanering 2013 in werking getreden op 1 juli 2013
- de risicobeoordelingen per geval zoals vastgelegd in het onder 3.1.1. genoemde aanvullend bodemonderzoek van 30 juni 2023.

Spoedige sanering is noodzakelijk, als op basis van de risicobeoordelingen blijkt dat de gevallen of een deel van de gevallen van ernstige bodemverontreiniging onaanvaardbare risico's meebrengt voor de mens, het ecosysteem of uit oogpunt van verspreiding. Zijn er geen onaanvaardbare risico's dan wordt het saneringscriterium niet overschreden en is spoedig saneren niet noodzakelijk.

Op basis van de rapporten hebben wij voor beide gevallen van ernstige bodemverontreiniging het toekomstige gebruik vastgesteld als ander groen, bebouwing, infrastructuur en industrie.

Uit de risicobeoordelingen blijkt dat voor zowel het deel van geval 1 als geval 2 geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de mens, het ecosysteem en verspreiding via het grondwater. Daarom is er geen noodzaak tot spoedige sanering. Voor geval 1 geldt dit uitsluitend voor het onderzochte deel van de verontreiniging.

3.5. Beoordeling deelsaneringsplan

Hierna staat beknopt wat de saneringsdoelstelling en de saneringsaanpak is. Volgens artikel 38 van de Wbb moet de sanering er minimaal op gericht zijn de bodem geschikt te maken voor het beoogde gebruik, dienen de risico's op verspreiding te worden beperkt en dient ervoor te worden gezorgd dat de noodzaak tot het nemen van maatregelen en gebruiksbeperkingen zoveel mogelijk worden beperkt.

Volgens artikel 40 van de Wbb, dat van toepassing is voor geval 1 (klein deel van de voormalige stortlocatie), is een deelsanering toegestaan indien het belang van de bescherming van de bodem zich daartegen niet verzet.

Het ingediende deelsaneringsplan en de voorgenomen maatregelen voldoen aan deze vereisten.

3.5.1. Saneringsdoelstelling

In het deelsaneringsplan is de saneringsdoelstelling voor beide gevallen omschreven voor het toekomstig gebruik zoals genoemd onder 3.4.

De saneringsdoelstelling betreft het functiegericht saneren middels het aanbrengen van een verharding voor een deel van geval 1 (voormalige stortlocatie) en voor geval 2.

Door het afdekken van de bodemverontreiniging tijdens de sanering wordt de bij punt 3.3. genoemde gevallen (deels) functiegericht gesaneerd.

3.6.2. Saneringsmaatregelen

Afdekken

De saneringsmaatregelen bestaan uit het afdekken van de gevallen 1 (deels) en 2 door het aanbrengen van een betonvloer. Er vindt geen grondverzet plaats.

Monitoring

Ter plaatse van geval 1 wordt een deel van de stortlocatie doorboord door heipalen. Daarom vindt na de uitvoering van de sanering monitoring plaats. Dit betreft nazorg. Voor deze nazorg worden 2 peilbuizen tot 6 m-mv en drie peilbuizen tot circa 13 m-mv geplaatst.

De positie van de peilbuizen is afhankelijk van de uiteindelijk gerealiseerde situatie na aanbrengen van de betonvloer.

Monitoring vindt jaarlijks plaats gedurende een periode van vijf jaar. Vervolgens wordt beoordeeld of het monitoringsprogramma kan worden beëindigd.

De situering van de peilbuizen en het monitoringsplan wordt opgenomen in de op te stellen saneringsevaluatie/nazorgplan (zie 2.2.5).

3.6.3. Duur sanering

De grondsanering start in 2023 en duurt ongeveer 6 maanden.

Uit het bovenstaande blijkt dat deze sanering voldoet aan de artikelen 38, 39 en 40 van de Wbb en aan hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

4. Procedure

Wij passen hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht toe.

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en Wethouders van Hogeveen in kennis gesteld. Verder is het betrokken waterschap en de gebiedsbeheerder van het gebiedsgericht grondwaterbeheer Hogeveen in kennis gesteld.

Wij verwachten geen zienswijzen van belanghebbenden en gaan direct over tot een definitieve beschikking.

5. Registratie bij het Kadaster

Op basis van artikel 55 van de Wbb dient in deze beschikking te staan voor welke kadastrale percelen een publiekrechtelijke beperking geldt of vervalt.

Voor het perceel dat zich bevindt binnen de interventiewaardecontour in het vaste deel van de bodem vloeit een publiekrechtelijke beperking voort als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (WKPB) en artikel 2 van de Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming, die in het openbaar register dient te worden ingeschreven.

Dit betekent dat er een beperking is van de bevoegdheid tot gebruik van of beschikking over een onroerende zaak. Deze beperking houdt in dat voor het saneren of het verrichten van handelingen waardoor de verontreiniging wordt verminderd of verplaatst een saneringsplan ter instemming aan ons moet worden aangeboden. De instemming met het saneringsplan is met onderhavige beschikking verleend.

Het doel van de inschrijving in het openbare register is kenbaarheid van de publiekrechtelijke beperking. Voor betrokkenen is dit een signaal dat er in het verleden een beschikking op het perceel is genomen die te maken heeft met de toestand van de bodem. Bij het Kadaster en bij ons kan hierover nadere informatie worden opgevraagd. Voor het volgende perceel geldt een publiekrechtelijke beperking.

Gemeente	Sectie	Nummer
Hogeveen	A	5064

Wij zenden dit besluit aan de Dienst voor het Kadaster en de openbare registers. Bijgevoegd is een kadastrale kaart met daarop de interventiewaardecontour en de kadastrale aanduiding van de onroerende zaak waarvoor de publiekrechtelijke beperking geldt.

6. Slotoverwegingen

Deze beschikking voldoet aan de artikelen 28, 29, 37, 38, 39, 40 en 55 van de Wbb, de artikelen 2, 3 en 15 van de WKPB en hoofdstuk 6 van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

Over deze beschikking kan nadere informatie worden verstrekt door de behandelend ambtenaar, genoemd op pagina 1 van deze beschikking.

Een afschrift van deze beschikking zenden wij aan de hiernavolgende personen:

- VEPA Drentea Holding B.V., t.a.v. de heer A. Braamskamp, Industrieweg 31, 7903 AH Hogeveen
- EcoReest B.V., t.a.v. de heer M. van Eerde, Elbe 2, 7908 HB Hogeveen
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hogeveen
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, afdeling Vergunningen, Postbus 60, 8000 AB Zwolle
- De heer H. E. Swarts, Wilgencamp 11, 7907 AX Hogeveen
- Reinders Beheer Bv, Stephensonstraat 2, 7903 AV Hogeveen

- Enexis Vastgoed B.V., Voltastraat 16, 7903 AB Hogeveen
- Hoomark Giftwrap Partners Bv, Industrieweg 62, 7903 AK Hogeveen
- RUD Drenthe, t.a.v. de heer J. Buist
- Het Kadaster

Het college van Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens deze,



S. Tuzla
Teamleider Bodem RUD Drenthe

N.B.

Met de uitvoering van het saneringsplan kan volgens artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming worden begonnen zodra deze instemmingsbeschikking is genomen. Deze beschikking wordt echter volgens artikel 20.3 van de Wet milieubeheer pas van kracht, nadat de termijn van zes weken voor het indienen van een bezwaarschrift is afgelopen. Als iemand een verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening heeft gedaan, wordt deze beschikking van kracht, nadat de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dat verzoek heeft beslist. Als de saneerder al eerder is begonnen, loopt deze het risico dat de werkzaamheden tussentijds stil worden gelegd. Wij adviseren daarom pas met de sanering te beginnen, nadat de saneerder zich ervan heeft overtuigd dat er geen bezwaarschrift is ingediend en/of geen verzoek om schorsing of een voorlopige voorziening is gedaan bij de Raad van State.

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden, vanaf de dag volgend op de datum van de dag van verzending, zes weken bezwaar maken op grond van de Algemene wet bestuursrecht.

Het bezwaarschrift kunt u indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe, t.a.v. team Bestuur en Concernzaken, Postbus 122, 9400 AC Assen. Via onze website kunt u digitaal een bezwaarschrift indienen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het formulier dat te vinden is op www.provincie.drenthe.nl/loket/klachten-bezwaar/bezwaar-beroep/bezwaar. Voor meer informatie over de bezwaarprocedure verwijzen wij u naar <http://www.provincie.drenthe.nl/e-loket/bezwaarschriften/>.

Een verzoek om voorlopige voorziening kan worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.